

西咸研究

(第 22 期·总第 217 期)

西咸研究院

2020 年 10 月 20 日

按：2019 年，我国数字经济生产总值达 35.8 万亿元，成为驱动经济发展的重要力量。西咸新区作为国家级新区，如何以数字经济抢占发展新风口、构筑竞争新优势，是当前需要研究的重大问题。近期，党工委管委会研究室通过对新区数字经济发展现状、存在问题和基础优势进行深入分析，从政策设计、场景应用、招商引智、平台搭建等方面提出对策建议。报告呈送新区党工委管委会后，主要领导作出重要批示。现将调研报告全文刊发，供决策参考。

抢占数字发展先机 打造新区经济增长新引擎

——关于西咸新区发展数字经济的对策与建议

党工委管委会研究室

数字经济是继农业经济、工业经济之后的更高级经济阶段，是以数字化知识和信息为关键生产要素，以数字技术为核心驱动力，以现代信息网络为重要载体，通过数字技术深度融合应用，加速重构经济发展方式与政府治理模式的新型经济形态。党的十九大提出，要加快发展先进制造业、推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育新增长点、形成新动能。目前新区正在聚力打造六大产业集群，发展数字经济既可以为传统产业赋能赋智，又能培育新的增长极。近期，通过调研和思考，提出新区发展数字经济的对策和建议，供参考。

一、我国数字经济发展概况和趋势

（一）发展概况

近年来，我国数字经济蓬勃发展，以 5G 技术、人工智能、增材制造、大数据和云计算等为代表的数字产业已成为国民经济增长的重要力量。一是规模不断扩大。数字经济增加值规模由 2002 年的 2.6 万亿元扩张到 2019 年的 35.8 万亿元，占 GDP 比重由 14.2% 提升至 36.2%，在国民经济中的地位进一步彰显。二

是贡献程度不断提升。近五年数字经济对 GDP 增长始终保持在 50%以上贡献率，2019 年我国数字经济增长 15.6%，高于 GDP 增速 7.85 个百分点，对经济增长的贡献率达 67.7%，广东、浙江、上海、北京等十个省区市数字经济规模超过万亿，成为地方稳增长促转型的重要增长极。三是数字经济应用广泛。数字技术广泛应用于交通物流、工业制造、教育医疗、会展业等领域。特别是疫情期间，大数据、人工智能、物联网、区块链等数字技术经济广泛应用于教育、医疗、办公等领域，成为引领经济社会创新发展的先导力量。

(二) 发展趋势

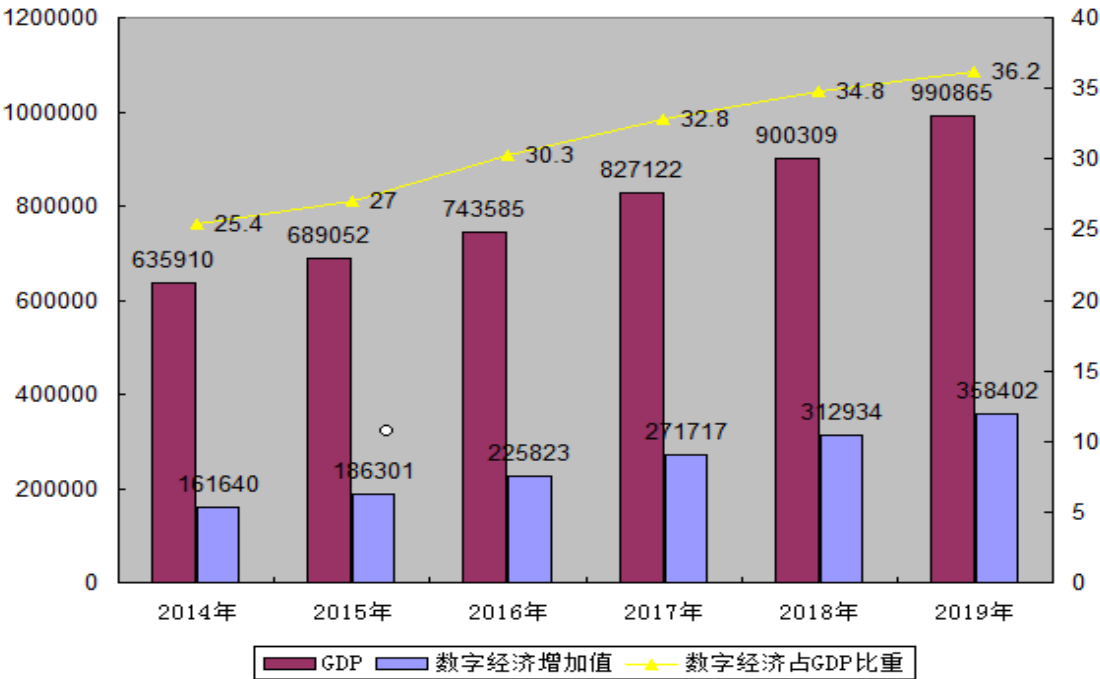


图 1：我国数字经济对经济增长的贡献 单位：亿元

数字经济是新兴技术和先进生产力的代表，把握数字经济发展大势，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，发展数字经济已经成为普遍共识。**数字经济加速迭代升级。**云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等关键技术不断突破，孕育出新模式、新业态、新产品。传统产业积极应用新一代信息技术，提升网络化、数字化、智能化水平，正引领产业结构加快升级迈向中高端。**产业数字化提质提速。**信息技术与传统制造业融合发展成为主战场，数字经济将云计算、大数据、人工智能等数字技术赋能传统产业，产业的边界逐渐被打破，产业链、供应链、价值链加快整合重构。**数字化加速社会治理。**随着数字经济的发展，政府的服务和治理方式也发生了深刻的变化，“互联网+”政务服务，提高了政府效率和透明度，降低了制度性交易成本，群众和企业充分享受数字经济带来的便利。**各地纷纷抢占数字高地。**多个省市把发展数字经济作为增强竞争力的头号工程，全力发展大数据、人工智能、物联网等新兴产业，河北（雄安新区）、浙江、福建、广东、重庆、四川等6个省市已批准建设国家数字经济发展试验区，陕西省也在积极争取创建，全国新一轮竞争格局正在加速形成。

当前和今后一段时期，仍是数字经济发展重大战略机遇期，发展数字经济既是赋能传统产业，提升产业综合竞争力的现实需要，又是抢抓时代机遇，拥抱新一轮科技革命的战略选择；既是

培育发展新动能，打造新的经济增长点的本质要求，又是促进产业转型升级，实现经济高质量发展的必然途径。在重大发展机遇面前，谁能顺应发展趋势，下好先手棋，释放数字经济叠加倍增效应，谁就能赢得发展主动权，构筑竞争新优势。可以说，得数字经济者得天下。

二、西咸新区数字产业发展现状

新区数字产业方兴未艾，已经成为新区经济高质量发展和转型发展重要力量。截至 2019 年，新区共有信息传输、软件和信息技术服务业的规上企业 7 家，实现营业收入 10.14 亿元，增速 69%，在各行业增速位居前列；人工智能关联企业 38 家，产值约 2.8 亿元；大数据企业 9 家，完成产值 1.2 亿元；建成 5G 基站 840 个，计划年底建成 1636 个，实现新区核心区及各新城重点区域全覆盖；建设运营沣东人工智能计算创新中心、陕西空天超算中心、“一带一路”语言服务与大数据平台等多个云计算平台。

一是初步形成了政策支撑体系。新区层面出台《战略性新兴产业发展规划》和 5G 建设专项规划，制定了总部经济、民营经济、文化创意、平台经济等 8 个涉及数字经济领域的扶持政策。沣西新城出台《沣西新城人工智能产业发展规划》《关于促进信息产业发展的若干政策》，其他新城均出台了相关扶持政策，从人才引进、资金支持、环境营造等方面给予保障。

二是引进了一批数字经济企业。人工智能方面，新区现有人

工智能关联企业 38 家，产值约 2.8 亿元，主要涉及智能软硬件、大数据、智能终端等领域。近两年引入字节跳动、喜马拉雅、商汤科技、寒武纪、清华同方、萨默尔机器人等行业龙头企业。

大数据方面，沣西新城聚集了四大运营商数据中心和 13 个国家部委容灾数据备份中心，总规模达 100 万台服务器，成立陕西省大数据集团公司、西咸智慧集团、紫光陕数大数据公司，基本形成以大数据为核心的信息产业聚集态势，2019 年信息产业（大数据）规模达到 9.4 亿元。秦汉新城引入奥卡云、中译语通、新丝路数字产业基地等项目

云计算方面，沣东新城联合中科寒武纪建设西北最高算力的“沣东人工智能计算创新中心”，可提供每秒 23 亿亿次超高算力，位居国内区域级智算中心前列；沣西新城联合西工大建设陕西空天超算中心，形成以空天动力技术为特色的工业仿真云台；陕西省大数据集团开发“秦云工程”数据共享平台；陕西微软创新中心围绕云计算、大数据等搭建数字产业孵化平台，累计孵化企业 110 余家，其中 3 家国家级高新技术企业。

数字贸易方面，引入盒马鲜生西北总部、菜鸟网络、京东健康西北总部、网库集团等新兴产业集群。其中盒马鲜生通过公共网络实现商品零售额 4.6 亿，占新区网络销售达 93%。

工业互联网方面，引入陕西首家国家级工业互联网平台一树根工业互联网研究院，该公司自主开发工业云平台，涵盖铸造、

流体机械、柴油机等领域 20 个行业云平台,61 个工业细分领域,服务 200 家工业企业,链接 67 万台高价值的设备,在机器在线管理、工业 AI、设备融资等方面提供深度服务。

平台经济方面,目前新区成立了 37 家“云平台”,成功打造了乐税小镇、云端自贸产业园等平台,1-7 月共引入市场主体 4.24 万户,累计纳税 6268 万元。

三是规划建设一批数字经济园区。沣东科统区、自贸园、云端数字产业园、“国检链”一站式检测服务数字经济示范平台等 11 个园区(项目)入选西安市首批数字经济试点示范。沣西新城规划大数据产业基地,西部云谷入驻 120 余家信息类企业,2019 年产值约 10 亿元。沣东新城依托自贸产业园建设,获批陕西省数字经济试点示范区,落地视源科技、聚思鸿、今日头条、萨摩尔机器人等独角兽企业。秦汉新城打造新丝路数字文化创意(产业)基地,主导发展影视动漫游戏制作、文化衍生产品数字研发、数字文化旅游、语言及大数据服务等。泾河新城与华为共同打造陕西的 5G 产业应用示范区,引入中创为量子通信项目,建成后预计年营收 30 亿元。西咸智慧集团打造“西咸新区创业会客厅”,入驻企业 50 余家,获批省级“科技企业孵化器”“陕西省优秀网络经济基地”。

四是数字技术应用场景广泛。沣东智算中心与贝瑞基因联合共建“单分子基因测序和精准医学大数据平台”,疫情期间率先

掌握病毒核酸序列变异规律，为病毒变种研究提供算法保障。秦汉新城自主研发“秦汉科创宝”，赋能 13 个工业细分行业及 71 家工业企业，对辖区企业实时监测预警分析，多视角展示区域经济发展态势。泾河新城打造“茯茶大脑”项目，建设茯茶标准化溯源体系和质量检测中心，推动茯茶产业数字化升级。沣西新城在海绵城市试点区域部署了 110 台物联网监测设备，采集 2000 多万条具有研究价值的原始数据，为海绵城市规划、实施、运维提供全周期信息化支持。空港新城打造幸福里智慧社区平台，开发信息技术构建“智慧社区”管理与服务系统，被评为全国“绿色智慧社区标准应用试点”单位。西咸公交打造全省首条 5G 智慧公交线路，实现公交大脑云计算、实时线路调度、监控分析、支付优化等信息化场景。

三、新区数字经济存在问题

一是产业规模较小。新区虽然已有一定的数字产业基础，但仍处于起步阶段，产业规模相对较小，产品结构相对单一，应用场景还不够丰富。如大数据，2019 年新区大数据产业规模 9.4 亿元，但行业应用布局较少，尚未形成大数据全产业链。同期贵安新区大数据规模达 423.87 亿元，大数据企业 140 家，基本形成了数据采集、数据清洗、数据安全、云服务、智能制造、集成电路等全产业链。二是产业生态尚不完整。新区在数字经济方面缺乏整体谋划，构建产业生态体系方面仍不完善，特别是缺少公

共技术研发平台等研发基础设施以及产学研联盟组织，制约了技术成果交流和产业化。三是工业生产智能化程度较低。制造业以传统装备、石油化工等为主，实体经济与信息技术跨界融合发展不足，缺少有影响的新产业、新模式、新业态。四是新区还未制定数字经济专项政策，相比较其他地区吸引力和竞争力较弱。

四、西咸新区数字经济的基础与优势

新区地处关中城市群核心地带，快捷高效的交通格局能够高效对接西安市乃至西部地区的科教、人才、企业资源，发展数字经济主要有四个方面优势。

一是平台优势。新区现有 50 个众创载体，注册了近万家企业市场主体，大多数从事网络科技、新媒体、互联网+、人工智能等行业，涌现出西部云谷、自贸数字产业园、微软创新中心等一批优质平台，为数字经济发展提供良好的载体。**二是人才优势。**数字经济不同于制造业需要庞大的设备投入、土地资源和研发成本，最关键的生产要素是人才，大西安每年培养 10 万码农和电子工程师，具有突出的人才优势。**三是科研优势。**大数据、人工智能等产业是典型的“近科学”，高校研究的和企业研发的是同类产品（如算法），科研成果更容易转化为产业优势。新区依托创新港拥有了丰富的科创资源，包括 1 个国家级重点实验室及工程研究中心和 58 个省部级重点实验室及研究中心，为数字经济提供了基础层支撑。**四是产业优势。**新区拥有以大数据产业为主

导的国家新型工业化产业示范基地，四大运营商提供了国内顶尖的互联网出口带宽和海量存储空间，在大数据、云计算发展过程积累了大量算力资源。

五、工作思路和建议

如果说新区六大产业支撑着新区的现在，那么以 5G、人工智能、工业互联网等为代表数字经济则代表新区未来。新区若能激发平台、科研和人才等优势，把握疫情创造的重大机遇，则能加快新区高质量发展。

总体思路：新区数字经济发展思路可以概括为“1234”。“1”是指围绕一项核心技术，即新一代信息技术，包括云计算、大数据、移动互联网、物联网、人工智能、虚拟现实等。“2”是指两条主要途径，即数字技术产业化和产业数字化升级，率先在部分领域实现数字化升级，积极打造工业互联网平台。“3”是指建设三个重点领域：一是夯实 5G、信息安全产业、数据中心、物联网等数字化基础设施；二是发展人工智能、云计算、“数字+制造”“数字+农业”“数字+服务业”等产业数字化升级；三是推进智慧政务、智慧社区、智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧健康等智慧城市建设。“4”是指统一规划布局，建设数字产业园、云计算和大数据基地、人工智能产业园、智能制造中心等 4 个专业化园区，积极引进相关头部企业，导入上下游产业，产生聚合效应。



图 2：数字经济示意图

（一）通盘考虑，优化数字经济顶层设计

一是优化数字经济顶层设计。省委、省政府《关于建设西安国家中心城市意见》提出，支持西安建设国家数字经济创新发展试验区。新区是大西安产业布局的重要板块，要主动承接数字经济示范区重任，将数字经济作为新区“十四五”乃至更长时期一项战略，认真分析研究新区数字经济的优势和短板，科学制定西咸新区数字经济发展规划，从战略布局、政策制定、招商引资、设施建设等方面统筹规划，形成错位发展、特色发展、集群发展的格局，为数字经济发展开好头、布好局。

二是制定精准的数字经济政策。数字经济大多属于新技术新产业，研发成本相对较高、研发周期相对较长，需要发挥财政资金示范带动作用，特别是加大企业研发成本补贴，在低息融资、专项贷款、IPO、发债等方面给予支持，提高科技型企业投资回报率。政策扶持重点放在数字产业化和产业数字化，数字产业化政策以数字经济企业规模、税收贡献、统计贡献为重点，以吸引和壮大数字经济企业；产业数字化主要实施数字化改造工程（工业互联网、工厂物联网），按企业实际投入予以一定比例补助，提升企业数字化改造积极性。

三是建立数字经济统计体系。研究建立数字经济统计监测指标体系（总量指标、增速指标和占 GDP 比重等），确定数字经济统计分类目录，加强对人工智能、5G、大数据与云计算等战略性新兴产业发展情况的统计分析、监测评估和宏观调控。

（二）夯实基础，拓展数字经济应用场景

一是以新基建带动数字经济产业链。数字经济和新基建是“兵马”与“粮草”的关系。“新基建”是未来一段时期投资的热点，其投资带动效应是传统基建的 2-3 倍。一方面加快 5G 网络、数据中心、工业互联网等新型基础设施，打造低时延、高可靠、广覆盖的新一代通信网络，筑牢数字经济“硬件基础”。另一方面，用基础设施带场景、带应用、带需求，重点建设一批公

共服务、重点行业和大型数据中心和公共数据资源库及人工智能应用平台。

二是加快数据资源汇聚应用。数字产业化的核心是大数据，中央出台《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，首次将数据作为一种新型资源要素。作为新基建重要领域，数据、算法、算力是数字经济技术进步和产业进步的“三驾马车”。新区可以依托沣西大数据产业园，以电信、移动、联通公司等大数据应用服务商为重点，积极引进互联网企业、云计算数据中心以及大数据应用开发企业、专业孵化器等机构，带动从事数据分析服务企业和大数据平台在新区集聚，打造西北地区最大的数据高地。

三是加快产业数字化升级。研究表明，传统实体制造企业经过数字化和智能化改造，企业的生产效率和能源利用率可以分别提高 20%和 30%以上，大幅提升企业的竞争力。新区传统产业占比较高，是转型升级的重中之重。实行“数字+”行动，为传统产业赋智赋能，大力推动企业实施数字化转型，重点在产品开发、质量提升、节能降耗等环节进行系统改造，把数字技术应用于产品设计、制造、管理、营销、服务等全过程，促进数字经济与先进制造业、文化旅游、智慧城市、商贸物流等行业深度融合，拓展培育一批有特色的深度应用场景。

（三）招商引智，做大数字经济动力支撑

一是招引头部企业。头部企业在构建产业生态链中发挥重要作用，头部企业都倾向于构建自身为基础的生态系统，如小米生态链。建议新区组建数字经济招商团队，跟进产业发展动态、热点、趋势，细化数字经济招商目录和产业地图，瞄准腾讯、华为等知名龙头企业招大引强选优，通过头部企业设立研发中心、第二总部、联合实验室等，迅速提升新区数字产业价值链，促进规模化发展。

二是完善人才引培机制。数字经济时代更加强调人才的重要性，数字技术需要专业的人才来保障。新区可依托西安交通大学、西北工业大学等高校资源，积极培养数据算法科学家、系统架构师等核心技术人才。同时设立人才发展专项资金，针对高校、科研院所、博士后工作站、创新平台等引进的科技创新领军人才、高端创业人才，企业高层次人才给予相应的资金支持。组建新区数字经济产业专家咨询委员会，广泛吸纳数字经济领域的智库和专家，为数字经济产业发展提供决策支撑。

（四）搭建平台，营造数字经济发展环境

一是支持数字经济平台建设。加快创新平台建设，多措并举引进国家级研发平台“重器”和有影响力的数字经济创新平台，大力支持企业建设重点实验室、工程技术中心和工业互联网平台等载体，为数字经济技术创新、成果转化、检验检测、人才培养等提供平台支撑。

二是发展数字贸易。数字贸易已经被越来越多的国家和贸易协定认可，全球服务贸易中 50%以上已经实现数字化。建议新区以获批全面深化服务贸易创新发展试点为契机，将数字贸易作为服贸重要内容，申请在新区建立国际互联网数据专用通道，探索设立“西咸新区数字保税区”，促进跨境数据流动便利化，为吸引国内外服务业和先进制造业企业提供产业环境。

三是营造数字经济环境。数字经济对营商环境更为敏感，更加注重知识产权、诚信体系、专利商标等“软环境”，需要精准判断、精准施策，针对不同业态、不同风险的企业，采取包容审慎监管态度，创新治理方式，优化治理手段，更好营造规范有序、公平竞争的数字经济发展环境。同时要分级分类监管，对涉及人身财产安全、社会稳定、金融风险以及非法内容传播等问题从严准入和管理。

（指导：雷明豪 执笔：朱江涛 赵铮）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
