

# 西咸研究

(第 20 期·总第 215 期)

西咸研究院

2020 年 8 月 17 日

---

## 空港新城临空经济税源培育调研报告

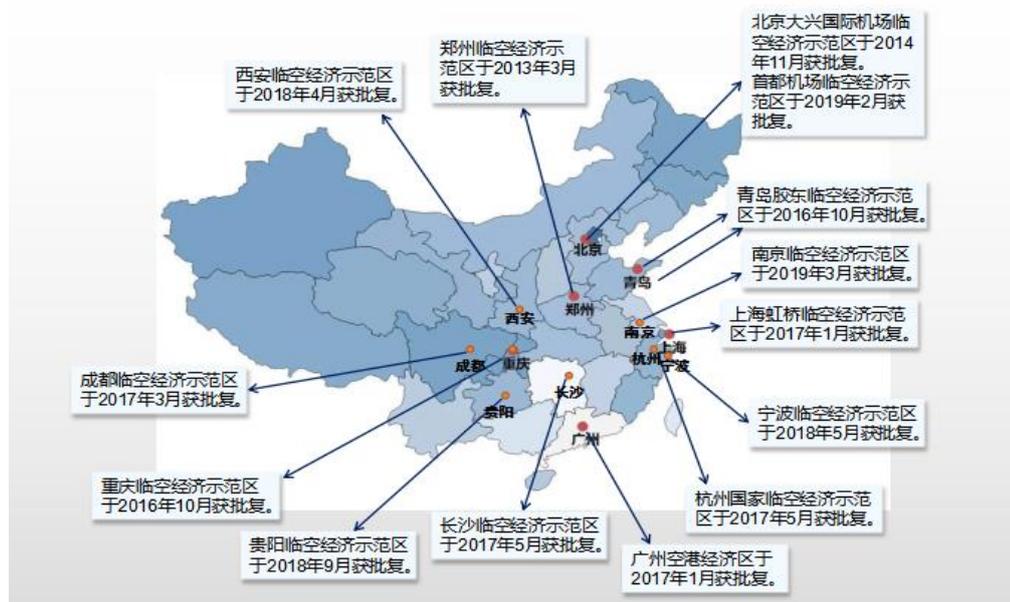
国家税务总局西咸新区空港新城税务局

空港新城改创局

近年来，西咸新区空港新城以西安咸阳国际机场为依托，发挥机场枢纽作用，以便捷的航空运输发展现代物流、高端制造、航空辅助服务、飞机制造维修等相关产业，全力打造“全国内陆型经济开发战略高地”。为深入挖掘发展临空经济的机遇和优势，充分释放西安临空经济示范区发展潜力，提升区域价值，现以空港临空经济示范区 2018 和 2019 年度的部分经济税收数据为基础，分析当前存在的问题和困难，并就下一步临空经济税源培育提出相关建议。

## 一、临空经济及产业发展基本情况

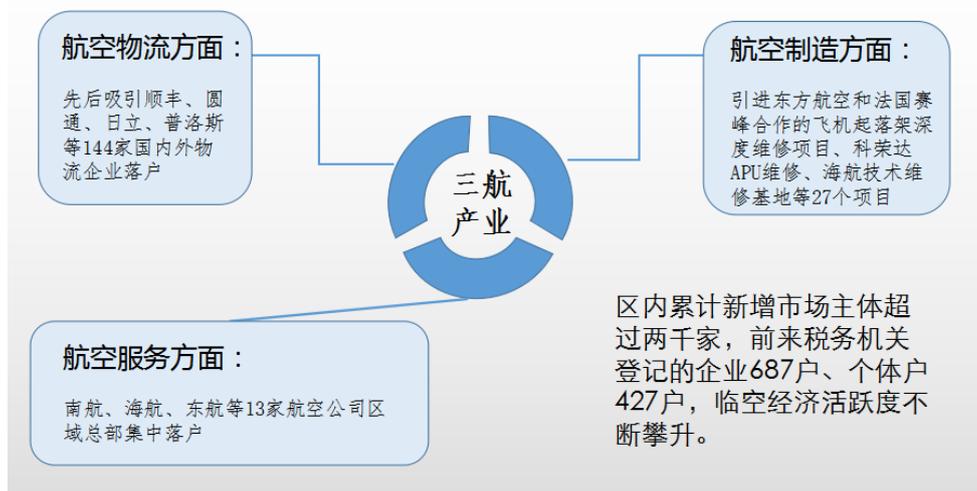
临空经济是依托航空枢纽和现代综合交通运输体系，以提供高实效、高质量、高附加值产品和服务并参与国际市场分工为特征，吸引航空运输业、先进制造业和高端服务业集聚发展的一种新的经济形态。随着中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，临空经济流动效率高、产业附加值大、带动能力强的效应被日益重视，成为各大城市竞相角力的新阵地，掀起新一轮临空经济区建设的“热潮”。



按照党中央、国务院决策部署，为促进区域经济社会发展和经济发展方式转变，国家目前共批复了郑州、北京新机场、青岛、重庆、广州、上海虹桥、成都、长沙、贵阳、杭州、西安、宁波、首都机场、南京等 14 个国家级临空经济示范区。其中，西安临空经济示范区（以下简称“示范区”）于 2018 年 4 月 25 日经国家发改委、民航局正式批复。2019 年 9 月 17 日，陕西省人民政府正式批复《西安临空经济示范区发展规划（2019-2035 年）》。按照规划，示范区将依托

机场综合交通网络优势，结合全省区域资源禀赋，重点发展“航空枢纽保障业、临空先进制造业、临空高端服务业”三大主导产业，构建面向全球市场配置资源的临空特色高端产业体系，推动示范区成为新时代引领全省经济高质量发展和建设现代化经济体系的重要引擎。

目前，示范区主要聚集了“三航”产业：**航空物流方面**，先后吸引顺丰、圆通、日立、普洛斯等 144 家国内外物流企业落户，2019 年西安咸阳机场客运量超过 4720 万人，货邮吞吐量突破 38 万吨，增速位列国内十大枢纽机场第一。**航空制造方面**，引进 27 个项目，包括东方航空和法国赛峰合作的飞机起落架深度维修项目、科荣达 APU 维修、海航技术维修基地、梅里众诚疫苗、海航天羽飞培等多个世界 500 强项目。**航空服务方面**，南航、海航、东航等 13 家航空公司区域总部集中落户，形成西部最大的航空总部经济基地；同时引进绿地会展中心、富力环球商贸港、西安国际美术城等多个商贸文化会展项目，临空现代服务业集聚区正在形成。区内累计新增市场主体超过两千家，前来税务机关登记的企业 687 户、个体户 427 户，临空经济活跃度不断攀升。



## 二、国内重点临空经济示范区产业与税收贡献分析

从国内已获批的临空经济示范区来看，北京、上海、广州、重庆、成都等临空经济示范区产业发展相对成熟，对税收贡献较为突出。

（一）北京临空经济示范区。示范区规划总面积 150 平方公里。2018 年，北京临空经济示范区核心区实现属地税收 188.2 亿元，同比增长 45.2%，占全区 24.9%；其中税收超过 1 亿元的企业有国航股份、首都机场股份等 4 家，税收 1000 万元至 1 亿元企业有 36 家。航空服务业龙头效果显著，现代物流业和商务服务业增长迅速，是临空核心区经济的重要支撑。

（二）上海临空经济示范区。示范区占地面积 13.89 平方公里，2018 年，上海临空经济示范区实现税收 50.83 亿元，同比增长 131.18%；示范区平均亩产税收达 18.7 亿元。主要税收来源为联合利华、德国博世、统一企业、联邦快递、美国伊顿等世界 500 强企业以及国内外近 3000 家知名企业，总部经济税收贡献较大。

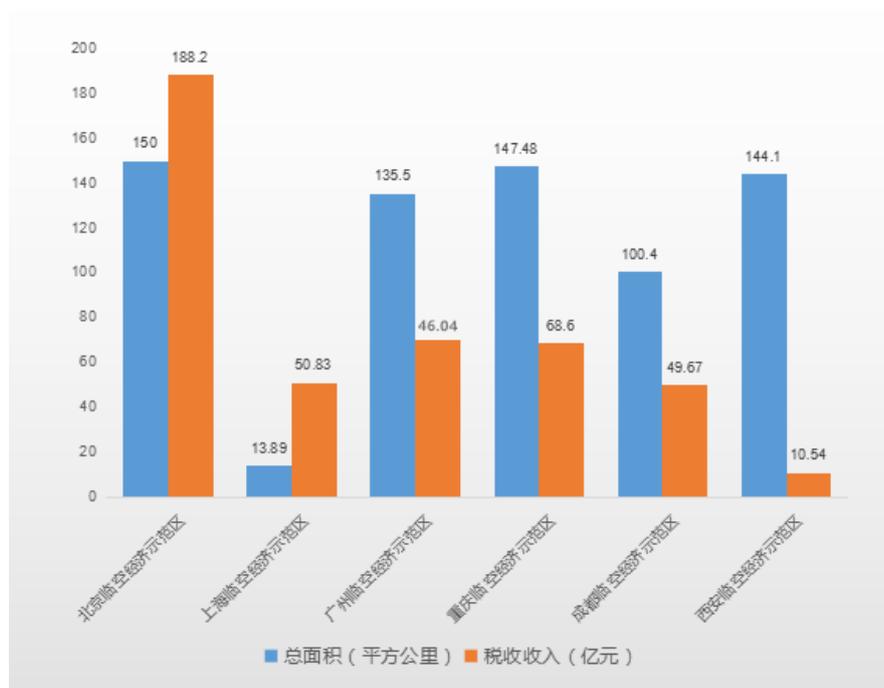
（三）广州临空经济示范区。示范区规划总面积 135.5 平方公里。2018 年，广州空港经济区实现税收近 46.04 亿元，增长 8.1%。已入驻有影响力的企业 1000 余家，形成了总部经济、信息服务业和现代物流业等主导产业集聚发展态势。

“十三五”期间，示范区内航空服务业年均增速达到 12% 以上，税收占全区税收比重超过 20%。

（四）重庆临空经济示范区。示范区规划总面积 147.48 平方公里。2018 年，重庆临空经济示范区实现税收 68.6 亿

元、增长 26.8%；主要税收来源为临空制造业和临空服务业，目前已形成了电子信息、汽车、装备制造等产业集群。2018 年，示范区全域完成地区生产总值 542 亿元、同比增长 6%，其中航空产业增加值 252 亿元，占 GDP 比重达 46.5%。

**（五）成都临空经济示范区。**示范区规划总面积 100.4 平方公里。2018 年，成都临空经济示范区实现综合税收 49.67 亿元，同比增长 12.9%；主要税收来源为 8 家大型基地航空公司、3 家航空维修基地、13 家全球 100 强物流公司和 10 家全国 100 强物流公司。航企总部、航空维修、高端物流产业对税收贡献突出。



### 三、空港新城税收特点和面临的问题

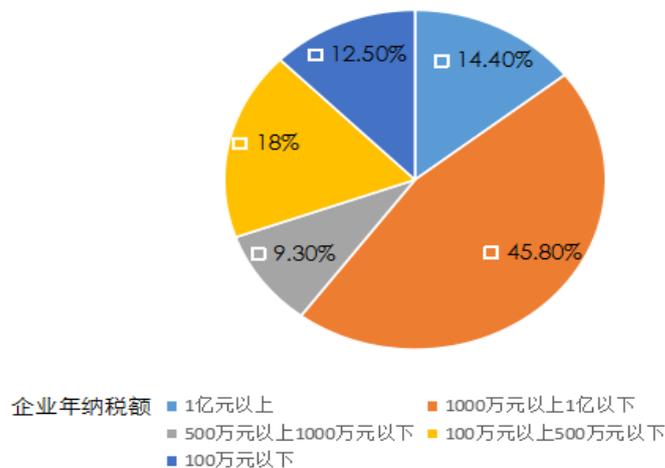
2019 年空港税务局共组织入库各项地方税费收入 105380 万元（不含社保费和工会经费，下同），同比增长 14.37%，增收 13243 万元。其中：全口径税收入库 101034 万元，同比增收 12529 万元，增长 14.15%。完成全口径奋斗目标 98754 万元的 102.3%，入库空港本级收入 53898 万元，

完成管委会本级目标任务 53540 万元的 100.67%。与国内其他临空经济示范区比较来看，空港新城税收贡献有以下特点：

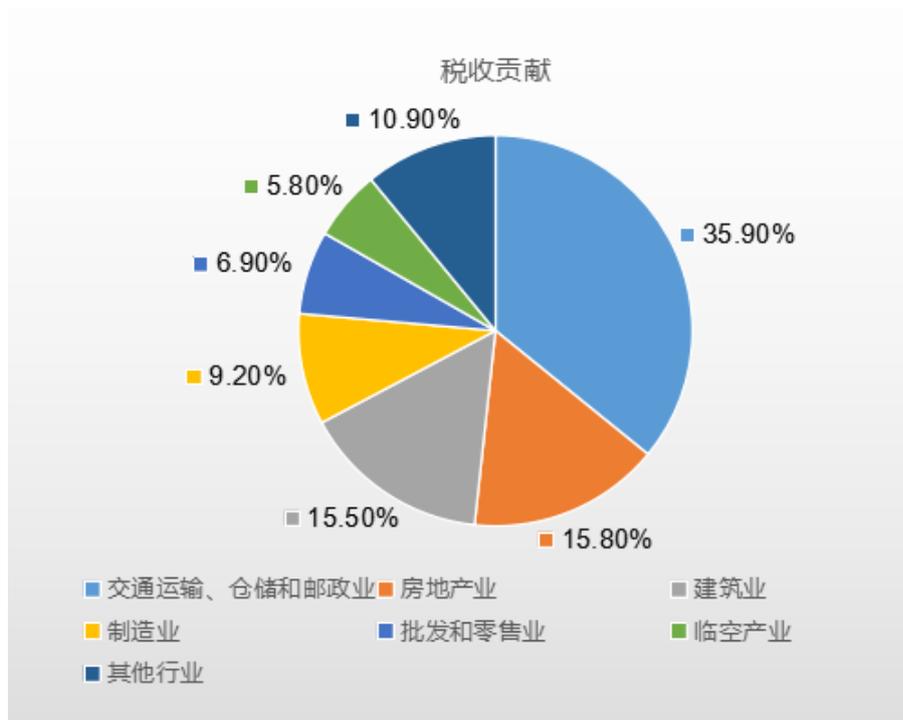
一是**税收总量排名靠后**。2018 年，全国临空经济示范区税收收入总量排名前三位的是北京、重庆和上海。2018 年，空港新城入库各项地方税费收入 9.21 亿元，同比增长 29%；2019 年，空港新城入库各项地方税费收入 10.54 亿元，同比增长 14.37%，在 14 个国家级临空经济示范区排名靠后。

二是**征税对象规模偏小且税源结构单一**。从纳税规模看，年纳税排名前 50 名的企业占税收总量的 73.9%。年纳税额 1 亿元以上的企业为 1 户，占总税收的 14.4%；年纳税额 1000 万元以上 1 亿元以下的企业为 18 户，占总税收的 45.8%；年纳税额 500 万元以上 1000 万元以下的企业有 34 户，占总税收的 9.3%；年纳税额 100 万元以上 500 万元以下的企业仅有 95 户，占总税收的 18%。空港新城税收对象无论是经济规模还是单体税收贡献都比较小且税源结构来看较为单一，主要依靠西部机场集团及其所属单位，2019 年西部机场集团及其所属单位共入库税收收入 21782.42 万元，占空港新城 2019 年税收收入的 20.67%。

企业年纳税额占总税收比重



三是新税源未充分激活。从空港税收排行榜来看，贡献排名前五的行业依次为交通运输、仓储和邮政业（占总税收 35.9%），房地产业（占总税收 15.8%），建筑业（占总税收 15.5%），制造业（占总税收 9.2%），批发和零售业（占总税收 6.9%）。而保税物流、跨境电商、航空维修、航空培训、航空总部等临空偏好性强的行业对税收贡献不到 6%，临空产业支持税收增长的势头还未充分显现。



经过分析，影响空港税收来源主要有以下原因：

一是部分企业在空港经营但未在当地注册，区内应纳税源流失严重。因历史原因，中国东方航空股份有限公司西北分公司等 13 家航企实际生产经营地址均在西安咸阳国际机场内，但注册地却在西安市，或仅做了跨区域税源登记，仅在空港新城缴纳房产税和城镇土地使用税等税收，大部分税款在西安缴纳。2018 年，13 家航企在西安共计缴纳税款 3.45

亿元，占 2018 年度空港全年税收 8.85 亿元的 39%，占比超过空港新城 2018 年度税收收入的三分之一。2019 年，13 家航企在西安共计缴纳税款 2.87 亿元，占 2019 年度空港全年税收 10.54 亿元的 27%，存在较大税源流失情况。

西咸新区空港新城税务局辖区内未纳入管理纳税人入库税收统计表

单位：元

| 序号  | 纳税人名称              | 主管税务机关         | 2018 年在<br>主管税务机关<br>入库税收 | 2019 年在<br>主管税务机关<br>入库税收 |
|-----|--------------------|----------------|---------------------------|---------------------------|
| 1   | 中国东方航空西北公司         | 西安市税务局第一税务分局   | 8,571,459.06              | 6,996,919.34              |
| 2   | 中国东方航空股份有限公司西北分公司  | 西安市税务局第一税务分局   | 91,693,410.88             | 89,885,502.53             |
| 3   | 天津航空有限责任公司西北分公司    | 西安市税务局第一税务分局   | 367,514.40                | 414,945.30                |
| 4   | 中国民用航空西北地区空中交通管理局  | 西安市税务局第一税务分局   | 23,886,803.56             | 8,158,131.60              |
| 5   | 深圳航空有限责任公司西安分公司    | 西安市税务局第一税务分局   | 23,440,244.46             | 12,405,970.87             |
| 6   | 厦门航空有限公司西安营业部      | 西安市莲湖区税务局      | 34,322.21                 | 12,736.10                 |
| 7   | 中国航空器材集团西北有限责任公司   | 西安市莲湖区税务局      | 12,497,803.86             | 8,852,380.13              |
| 8   | 西安咸阳国际机场汽车运输有限责任公司 | 西安市莲湖区税务局      | 13,025,147.70             | 12,875,148.57             |
| 9   | 中国航空油料有限责任公司西安分公司  | 西安市莲湖区税务局      | 147,254,317.55            | 129,299,781.94            |
| 10  | 四川航空股份有限公司西安营业部    | 西安高新技术产业开发区税务局 | 57,661.72                 | 47,203.65                 |
| 11  | 陕西德龙联合航空有限公司       | 西安高新技术产业开发区税务局 | 8,037.82                  | 0.00                      |
| 12  | 幸福航空有限责任公司         | 西安市税务局第一税务分局   | 10,423,273.56             | 5,442,584.97              |
| 13  | 中国南方航空股份有限公司西安分公司  | 西安市税务局第一税务分局   | 14,143,964.48             | 12,243,107.88             |
| 合 计 |                    |                | 345,403,961.26            | 286,634,412.88            |

二是临空经济溢出辐射效应使得全省受益，空港分留的本级税收有限。临空经济溢出效应大，主要是为全省提供航空服务，空港的一些项目可以说是“投入在空港、产出在全

省”，按照现行统计和税收政策，产生的许多经济效益都划入其他地方。比如，空港对美光和三星的航线进行补贴，但这两家企业的税收和 GDP 都在高新区。空港在枢纽建设和功能打造方面成效显著，航空货运增速 2018 年度和 2019 年度均位居全国十大机场第一、跨境电商业务在全省率先启动、国际快件上半年增速全国第五、保税物流中心进出口额位居全国同期获批的 15 个保税中心第一位，但这些都无法有效增加空港税收收入。

**三是现行政策对临空新业务退还比例不高，市场主体退税获利较小。**目前，对空港飞机维修业务虽已实行增值税即征即退政策，能够享受该政策的仅有 2 家空港企业，但该企业 2018 增值税税负和 2019 年增值税税负均未超过 6%，2018 年、2019 年累计退还增值税为零，税收优惠吸引企业开展新业务的积极性未得到充分释放。同时，机场三期建设和前期改造工程投入大，大额初始投资导致大量进项税额，从而实现税额较少甚至产生留底税额，购置的部分设备为高损耗、高价格产品，目前没有与之相匹配的加速折旧扣除政策。此外，新成立的企业在运营前几年都难以盈利，无法享受相应税收优惠政策。

**四是税收政策吸引扶持入区企业成长有限，临空产业培育发展缓慢。**从产业分类上看，空港新城二、三产业税收占比为 1: 3。第三产业中占主导地位的三大行业分别是交通运输和物流业、房地产业、批发零售业，2019 年实现税收分别为 31759 万元、13976 万元、6121 万元。目前三大行业已趋

近饱和，新增税收收入空间有限。目前新城新增税源较少，以 2018 年入驻空港的 113 家招商引资企业为例，入库税款 6816 万元，其中因大部分企业投资不足和投产达效周期长，尚未形成税收规模，56 户企业未在空港缴纳税款，税源挖掘力度还需持续加大。

#### 四、相关建议

**（一）按照国内临空经济示范区通行做法，将 13 家航企总部税收关系迁转至空港新城。**从外出调研的实际情况看，大多数临空经济示范区的航空企业总部均在机场所在地税务机关注册，并缴纳税款。由于二十多年前机场从西安市搬迁至西安与咸阳的城乡结合部，大部分航空公司考虑到交通、经营等因素，企业注册和税务关系一直在西安，至今未作变更。建议由省政府相关部门牵头，组织市场管理、税务等部门，共同协调将空港 13 家航企总部基地缴纳税款迁移划转至空港新城，培育优质临空经济税源。

**（二）招商引资与引税扩源并重，引导临空偏好性产业资源向空港聚集。**产业项目是财源建设的基石，示范区应围绕财源持续优化营商环境，抓好“互联网+政务服务”、商事集成注册审批、“一套流程管项目”和“八办”改革，打造西安营商环境国际化先行区。把“亩产税收”作为评价项目优劣的重要标准，引导临空指向性强的航空运输类、航空制造和航空维修类、临空总部类、航空培训类、研发创新类等 5 大类企业向空港聚集，为财源经济发展提供源头活水。对于入区项目把好税收承诺关，对于临空经济关联度高、市场效益好、

税收贡献大的临空特色业务按比例给予税收减免和财政返还支持，以契约精神保障税收。

**（三）以建设空中丝绸之路经济带为契机，聚力打造我国内陆改革开放高地。**聚焦建设国际航空枢纽和打通国际运输走廊，推动构建以航空运输为引领，举全省之力支持机场三期建设、拓展织密航空货运网络、支持打造中国最佳中转机场、完善“空地”联结交通体系等工程，将机场城际线经空港国际商务中心延伸到咸阳文体功能区，争取机场抵达高新区的 12 号线、高陵经机场抵达咸阳文体功能区的 17 号线早日开工建设。申建空港型国家物流枢纽，搭建临空经济国际合作平台，加快“临空+自贸+保税+口岸+跨境”功能优势向发展优势转化。加快仓储运输业向高价值的现代物流业转型，构建“四园一基地”专业产业承载园区体系。聚焦“双百双千”发展目标，做强做大产业体系，招引培育 100 家规模以上企业、开工建设 100 个重点项目、形成 1000 亿元有效投资，加快打造千亿级临空特色产业集群。

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。

---