

西咸研究

(第13期·总第208期)

西咸研究院

2020年6月23日

关于赴深圳光明科学城交流考察工作的报告 ——创新驱动和科技创新系列调研报告（三）

丝路科创谷发展战略规划专题调研组

5月22日，西咸新区党工委管委会研究室赴深圳市光明区开展交流考察工作。调研组与光明区副区长、科创、发改等部门相关负责同志座谈交流，并实地考察了深圳市计量质量检测研究院光明基地、光明贝特瑞国家企业技术中心，现将有关情况报告如下。

一、深圳市谋划部署情况

一是成立背景。2017年广东省委、省政府发布《广深科技创新走廊规划》，提出“一廊联动、十核驱动、多点支撑”创新布局。2019年2月，党中央、国务院出台《粤港澳大湾区发展规划纲要》指出，大湾区要建设“具有全球影响力的

国际科技创新中心”。2020年1月，科技部、发展改革委等国家五部委联合印发《加强“从0到1”基础研究工作方案》，深圳综合性国家科学中心首次写入国家方案。

二是政策支持。2019年8月，中共中央、国务院发布关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见，明确提出以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心。为进一步落实先行示范区意见，今年4月，深圳市政府发布《深圳市政府关于支持光明科学城打造世界一流科学城的若干意见》，提出光明科学城是深圳综合性国家科学中心的核心承载区，按照“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的要求进行建设，为中国特色社会主义先行示范区提供有力支撑。

二、光明科学城的主要做法与经验

（一）规划建设情况。一是**健全组织机构。**成立由区委书记任组长的科学城建设领导小组，统筹推进科学城各项规划建设。2019年1月科学城启动区正式动工，先行建设大科学装置群，并与深圳湾实验室、深圳大学等签订战略合作协议。二是**开展规划编制。**目前，光明科学城空间规划已对外发布，战略发展规划正在委托中科院编制，拟于年底完成。三是**明确功能定位。**立足全球视野，服务国家战略，面向综合性国家科学中心建设需求，坚持“科技引领、开放合作、统筹协调、辐射带动”原则，协同推进科技创新、产业创新、体制机制创新、运行模式创新和协同开放创新，打造具有核心竞争力的世界级科学城。

（二）产业布局情况。科学城总体呈现“一心两区”和“北林、中城、南谷”布局。**装置集聚区**布局大科学装置集

群、科教融合集群、科技创新集群，分别从引入国家重大科技基础设施、重大科研目以及产业创新平台等方面进行布局；光明中心区融合科技、商务、政务、文化、社交等功能，重点打造一批立体城市项目，打造多元融合的国际活力中心区；产业转化区致力于打造宜居宜业宜人的中心城区、产城融合的示范样板区，推动形成产业链以及产业集群。

（三）科技创新及技术成果转化情况。光明区科技创新以大科学装置、高校院所、创新平台及创新载体四大要素为保障，支持企业共同参与重大科技基础设施建设，共同承担关键技术和设备预研项目，加速衍生新技术、新工艺、新装备，推动重大科技基础设施“沿途下蛋”（指科技研发要有阶段性实实在在的成果转化，形成科技研发可持续的链条）。已聚集中科院深圳理工大学、中山大学等2所高等院校，分别与北京大学、深圳大学合作，将建设2个涉及生命健康、人工智能领域的实验室。累计建成市级以上的创新平台78个，其中国家级5个，高新技术企业已经达到1285家，54家5亿元以上工业企业全部建立了研发机构，辖区科技创新氛围基本形成。

（四）政策体系构建情况。一是编制《光明区科技创新“十四五”规划》，围绕规划开展光明科学城系列课题研究，分别从光明科学城科研管理体制机制、科技创新资源集聚机制、科技成果转移转化体系及机制等方面进行探索。二是打造“1+4+N”政策体系，出台经济和科技发展专项资金管理办法，涵盖招商引资、企业高质量发展、科技创新、人才创新创业的四大类普惠性政策以及新一代信息技术、新材料

(石墨烯)、生物与生命健康等 N 个重点产业或领域专项政策。**三是**优化科技创新“政策链”。从助力孵化载体提质发展、推动孵化载体快速发展、集聚港澳科技企业和人才等三个方面累计出台 5 项管理办法。

(五) 金融支撑服务情况。**一是**积极向上争取经济资源。以建设国家综合性科学中心为契机，争取国家科学中心自然科学基金，同时引入国家与省级基金设立光明科学城子基金。**二是**制定支持科技型中小企业科技金融若干措施，从贷款贴息、贴保、投资补贴、债券补贴四个层面进行支持。**三是**优化科技金融服务。着力打造光明区科技金融生态体系，加强设计和完成顶层设计研究和三年行动计划，搭建光明区科技金融在线平台，常态化举行科技金融活动。

三、启示与建议

一是高站位谋划发展定位。习近平总书记在陕西考察时指出，要以推动创新资源开放共享为突破，在创新驱动发展方面迈出更大步伐。中国丝路科创谷应承载好西安交通大学、西北工业大学以及西北农林科技大学的科技成果转化，按照国内外先进科技园区的发展理念，**立足建设国家综合性科学中心**，力求打造世界级大型开发创新基地，科技体制改革的综合实验区、未来产业创新发展策源地。

二是立足自身优势明确主攻方向。光明科学城产业规划之初，扎实按照辖区发展基础、国家赋予使命相结合的思路进行谋划，所设计的主导产业——新一代信息技术、新材料以及生物医药等产业经济总量均已占到了 GDP 的 10%以上，实现了设计规划与发展实际的高度吻合。中国丝路科创谷应

契合发展实际，以三所“985”为引擎，积极建设高校院所、企业研发平台的创建，围绕“硬科技”等理念加快高端装备制造、人工智能、5G应用、新材料以及生命科学研究，夯实产业创新驱动发展基础。

三是积极争取上级政策支持。光明科学城作为科技创新的重要平台，以国家布局、省市谋划、园区承载的方式进行发展。具体来看，按照国家战略方向，省市从财政投入、招商引资、政策等方面进行倾斜，光明区以管理体制机制创新的手段渠道进行管理，取得较好成效。中国丝路科创谷应加快工作进度，力争从中央、省级、市级层面多角度、各方向、大范围的争取支持。

四是强化辐射带动。应贯彻落实好西部大开发以及“一带一路”倡议，短期内以中国丝路科创谷为科技创新主体在西北地区形成影响力，中期在中西部地区发挥较强的引领作用，长期在全国乃至国际上打造科创品牌。同时，要发挥西咸新区整体优势，尤其引入自贸区相关红利，加强与国内外先进地区深度合作，在全球范围融合、吸纳与集成创新资源，使科技创新成为提升核心竞争力的第一驱动力。

五是推动科技与经济深度融合。从现状看，光明科学城90%的科研投入在企业，90%的科研成果在企业。中国丝路科创谷要切实用好三所“985”的优势，探索推广校地融合发展机制，推动科技人才资源紧密对接，鼓励高校与政府、企业联合设立前沿、应用科技研究院、开放实验室以及产业技术创新联盟，在高校科技创新技术成果转化方面打造样板。

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
