

西咸研究

(第5期·总第200期)

西咸研究院

2020年4月21日

立足发展战略思考研究 高质量推动工作实践的体会

赵 江

习近平总书记指出，凡是涉及我国经济、政治、文化、社会、生态、外交、国防和党的建设等全局性重大问题，都需要从战略上进行思考、研究和筹谋。西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区，如何更好立足国家战略层面研究问题、谋划工作、探索实践，既是我们做好各项工作的根本方法，也是助推国家中心城市建设、实现高质量全面发展的关键。结合日常工作实际，就自己如何做好研究工作谈一些个人认识和体会。

一、以五大理念为遵循，准确把握构建人类命运共同体思想的内在逻辑，努力增强总揽全局的战略能力

面对当前逆全球化思潮，习近平总书记站在人类发展高度，倡导共同推动构建人类命运共同体，以包容性发展和共享理念，构建世界各国机会均等、合作共赢的发展模式。特别是紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要为落脚点，统筹推进创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念落实，成为我国长期的发展思路、发展方向和发展着力点。

（一）增强总揽全局的战略能力，就是要牢固树立“人类命运共同体”思想意识。人是一种社会存在物，只有在共同体中才能生存和发展。面对当今世界大发展大变革大调整的时代背景，习近平总书记高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体的重要思想，是对中国优秀传统文化的创造性转化和创新性发展，是对马克思唯物史观的继承、创新和发展，更是在这次全球抗击疫情斗争中用实际行动树立榜样。因此，增强战略能力前提就是要立足人类命运共同体的大格局，以人为本，关注人心和人的本性、本质。

（二）坚定总揽全局的战略定力，就是要牢牢把握社会发展的规律。人类社会发展是一条生生不息、波澜壮阔的长河，其发展是历史的、具体的、分阶段的。人类社会发展规律首要的是社会存在决定社会意识，社会意识与所处历史环境、具体实际和阶段性特征相一致，才能推动社会进步。只有深刻认识和准确把握于人类社会发展这条“长河”的规律、国家和民族发展“河流”的规律、本国本民族和世界所处历史阶段的“河段”规律，以及经济社会和城市发展的规律，才能实现科学发展、高质量发展。

（三）提升总揽全局的战略思维，就是要以改革创新精神紧跟时代发展步伐。当前，新一轮科技革命孕育而生，全球政治、经济、科技结合日益紧密、错综交织，“互联网+”和“在线经济”正在改变我们原有的生产和生活方式，如果跟不上时代脚步，迟早会被淘汰。因此，要时刻保持敬畏之心、主动学习修炼“免疫力”、提升核心竞争力、穿透不确定性，始终保持永不懈怠的精神状态和敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，主动创新变革、敢于迎难而上，不断适应新形势、吸纳新经验，做强行稳做久致远。

（四）树立总揽全局的战略规划，就是要以立足区域发展视角整体谋划。区域战略规划是一个地方发展思路的表达，建设议程的设置、治理价值和取向的择定，其规划质量和境界，是影响一个地方中长期发展的重要变量。在日常工作中，就是要善用“一带一路”、国家级新区以及关中平原城市群、大西安都市圈和国家中心城市建设的“阳光雨露”，统筹谋划把握机遇，做超级“链接者”，洞察发掘自组织机制化生长，实现在更大空间更大范围上的要素整合和功能协作，促进区域经济竞争力提升。

（五）强化总揽全局的要素支撑，就是要全方位统筹协调兼顾推进。要素支撑是基础更是保障，提高战略站位、强化战略功能，通过集聚人才、科技、财金、数据、土地、平台、市场等要素，打造要素“洼地”，释放要素红利，从“投资人”和“受益人”角度，持续创新观念思路方法，让更多资源要素不断集聚效应不断叠加。实际工作中，就是要树立

要素质量“绝对首位”意识、开创需求和引领品质的理念，在充分掌握和利用各类要素资源的基础上，增强要素粘性融合发展，提升协同力转换力领导力。

（六）构建总揽全局的生态体系，就是要以绿色发展为高质量发展赋能。绿水青山就是金山银山，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，“要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来”“推动我国生态文明建设迈上新台阶”。生态文明时代是继狩猎、农业、工业等文明时代之后出现的新文明时代。统筹推进总揽全局的生态文明体系，提升区域创新驱动绿色发展能力，将“生态资本”转化为“发展资本”，运用“生态规则”作“生态卫士”，解决“柴米油盐酱醋茶”，与“危机”生活在一起，让鞋子沾满泥土，扎扎实实用心用力统筹经济社会可持续发展。

二、以唯物史观为指导，围绕重大问题以研究实践推动改革创新，努力提升服务全局的方法能力

（一）战略要宏大而得当。不谋全局者，不足谋一域。要始终站在发展战略高度，放眼全局谋一域，把握形势谋大事，才能够从全局角度、以长远眼光看问题，从整体上把握事物发展趋势和方向，才能够确保制定科学可行的战略方案，又能够根据环境变化及时调整战略方案。要有世界眼光和战略思维。目前新区处于追赶超越关键期，在创新城市发展方式实践中，我们要按照党工委管委会部署要求，一方面深入学习党的创新理论最新成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神武装头脑，熟悉掌握国

家重大战略以及新区所处的战略位置，提高驾驭全局的能力；另一方面全面深入研究新区建设的阶段性特点，切实把发展基础和现状搞清楚，把影响制约发展的重点难点问题搞清楚，从战略高度研究工作、谋划工作、推动工作。

（二）站位要到位而具体。事业之道在于人，人之道在于“能”。我们必须时刻保持“与新区同站位、与基层面对面、与百姓心贴心”，高点站位，融入场景，无边界沟通，同理心表达。一是要提升政治站位，要把习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透。特别是要深刻领会习近平总书记治国理政的精髓要义以及蕴含其中的大逻辑、大脉络、大智慧，善于运用马克思主义立场观点方法论分析问题、解决问题，不断提高政治敏锐性和政治鉴别力。二是要提升工作站位，要有“从大处着眼、从小处着手”的气魄，既要把千头万绪的工作、纷繁复杂的事务梳理好，又要突出抓好关乎全局的中心工作、领导关注的重要事情、群众关心的热点问题，真正做到运筹帷幄，把握大局，心无旁骛抓落实，责无旁贷担使命，实现工作服务水平全面提升，随时随处都“在线”。

（三）立意要高体现意义。目的、主旨、中心的思维过程，就是立意，立意既囊括了思想观点，也表达出研究意图和动机。对于研究工作，立意要做到正确鲜明、深刻新颖、高远真实，透过现象深入本质，揭示内在关系。一是抓住主要矛盾，抓住对事物发展方向、效果具有决定意义的问题，做到“牵一发而动全身”。二是抓热点难点问题。围绕改革

遇到的难点问题、群众关心的热点问题、事关战略全局长远发展的紧要问题开展研究，须臾不可忽视。三是对带有一定倾向性、苗头性的问题进行超前研究。四是要把最有价值、最有内在张力、最有改造拓展空间的部分敏锐区别、深刻提炼，通过外在形式重组、内在逻辑重构，可以“被打开、被修正、被提炼”，实现研究工作的立意之新、范式之新。

（四）层面要深把握精准。研究最终目就是要够透过现象抓住本质，形成规律性认识，找到解决问题新途径和办法。毛泽东同志在《实践论》说：“要完全地反映整个的事物，反映事物的本质，反映事物的内部规律性，就必须经过思考作用，将丰富的感觉材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作工夫，造成概念和理念的系统，就必须感性认识跃进到理性认识。”在研究中要善于运用归纳演绎、分析综合、具体抽象、分类比较、定性定量分析等方法；要有宽广的眼界，把问题置于动态过程，置于世界经济形势和全球治理体系、国家发展战略和区域协同发展趋势和大背景下，能与“伙伴们”携手“朋友圈”一起“说笑行走”，进行多角度思考、多层次分析、多方面把握。

（五）系统要全结构要素。系统要全、结构严谨体现为要全面、准确地掌握所要调查问题的历史的、现实的、纵向的、横向的等方方面面情况，还要了解其所处环境及相关因素，研究过程中，要系统化考虑整个问题来龙去脉、前因后果，并全面进行考量分析，通过全要素结构体现出“是什么？为什么？怎么干？”，同时围绕主题表达需要，合理安排和

展开材料，公文层次、段落划分和安排要前后呼应、逻辑严密、自然连贯、完整匀称。此外，解决问题的对策办法不仅要具体，而且针对性要特别强；不仅要考虑正面效果，还要考虑到可能引起的负面影响；不仅要考虑方向性，还要考虑到可行性，最终达到浑然一体、清澈自牧。

（六）表述要规范而得体。尽小者大，慎微者著。表述是思想的传达，研究成果要坚持内容简洁、主题突出、观点鲜明、表述准确、文字精炼。具体而言，观点和论述要符合实际情况和发展诉求，无虚假错漏，不产生歧义。要做到表述准确，就是要概念明确、判断恰当、推理正确。要字斟句酌，做到措词得体，褒贬得当。要遵守语法和文字、标点符号、计量单位等规范。同时要注意文字简洁精炼，语言质朴得体，使用专业术语，在保持写作严肃性规律性基础上，用最少的文字表达最丰富的内容，用最前沿概括表达最澎湃的情感，从而形成高质量的研究成果材料。

三、明确工作思路,准确把握发展方向和节奏，确保新时代以“链式思维”开创工作新局面

（一）宏观层面，要保持开放、共享、改革的心态。问渠那得清如许，为有源头活水来，水想要保持活力必须要与外界持续涌汇，不断交流融合，大自然尚且如此，人类更是相同，只有用开放的态度不断学习，用共享的心态不断研究，用改革的心态不断探索，才能激发更多思想和活力。在实际工作中，更要善于把解决具体问题与解决深层次问题结合起来，不能头痛医头、脚痛医脚；善于把局部利益放在全局利

益中去把握，不能只见树木、不见森林；善于把眼前需要与长远谋划统一起来，不能急功近利、投机取巧；善于把国内形势与国际环境结合起来，不能闭目塞听、固步自封。要有一颗“学生的心、光明的心、年轻的心”，始终做到见贤思齐、逊志时敏、理性深刻、勇猛精进。

（二）中观层面，要树立规律、规则、机制的意识。随着改革进入攻坚期和深水区，一些深层次矛盾和问题凸显出来，需要下大决心、花大气力加以破解。要解决新时代前进道路上的困难和问题，关键就在于审时度势、深思熟虑、尊重规律。要坚持终身学习，不断提升战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，在思想与时俱进迭代升级的过程中观大势、谋全局、研规律，从对规律的不断认识和把握中找到抓落实的正确方向和方法，确保所做之事具有可行性、前瞻性，随时切换满足“运动员、教练员、裁判员、协调员”角色需求，尤其是要懂得过犹不及的道理，守正创新把握好开展工作的节奏和力度，既反对消极应付、不思进取，又反对冲动蛮干、急于求成。

（三）微观层面，要确保完整、规范、准确的基准。完整就是要勇于解放思想，站在对党和事业负责的高度，通过深入一线调查研究，准确了解事物本质，拿出新办法新举措，把重大问题研究好、敏感问题处理好、棘手问题解决好。规范就是要实事求是、实实在在，言之有物、言之有据，文要达意、符合实际。语言要生动、鲜活、富有新意，但不能标新立异。准确就是重要观点、重要提法必须和党的路线方针

政策和法律法规一致，符合中央、省委、市委和新区相关要求；用语和表述要规范准确、语言精练，向内用情怀细致入微，对外用格局审慎赋新。

（四）操作层面，要实现效率、服务、质量的结合。只有足够大的格局，做的事情才更有意义。一是提高工作效率，就必须改变不实作风，少讲些没意义、没深度的话，多做些有意义、有价值的事。杜绝只说空话，做事流于形式，要勤于思考，敢于创新，脚踏实地落实工作又好又快。二是要服务群众，深入实际、深入基层、深入群众，始终把全心全意为人民服务作为行动指南，根据自身情况进行研究探索，把共性要求与具体实际相结合，把原则性规定变为可操作措施，因地制宜地做好具体工作，提高服务质量。三是要有历史担当，提高历史思维能力，增强责任意识、使命意识、进取意识，使“每一天每一处每一人每一眼”都形成想作为、敢作为、善作为的良好习惯。

信心是最好的“疫苗”，危机是契机的“协奏”。作为在新区工作的思考者实践者奋进者，要通过统筹协调、整合资源，全面推进、分步实施，重点突出、创新驱动，坚持三份定力洞察、两份感同身受、一份理性思考、一份感性经验和三份不惧失败的耐心，力争做到想事万无一失、办事高效高质、成事十全十美。

（作者系西咸新区研究院综合处副处长（主持工作））

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
