

# 西咸研究

(第19期·总第192期)

西咸研究院

2019年12月22日

---

按：生产性服务业是先进制造业发展壮大的重要支撑产业，做优做大生产性服务业也是做强现代服务业、完善新区产业体系的重点。近期，西咸研究院围绕新区生产性服务业开展深入调研，全面了解新区生产性服务业发展状况，围绕生产性服务业规模、结构、需求等系统分析，在总结梳理发展趋势的基础上提出针对性政策建议。报告呈送党工委管委会后，主要领导相继予以批阅批注，岳华峰同志批示：“明年一季度召开加快现代服务业发展的专项推进会，请改创局、研究院做好准备”。现将调研报告全文刊发，供决策参考。

## 西咸新区生产性服务业发展调研报告

西咸新区研究院专题调研组

近年来，我国服务业发展迅速，新业态、新模式不断涌

现，云计算、大数据、移动互联网、物联网的服务应用和创新日益活跃，2018年服务业对我国GDP增长贡献率达到60.5%，超过二次产业23.8个百分点，服务业已成为推动我国经济增长的主要力量，是衡量一个地区综合竞争力与现代化水平的重要标志。按照管委会主要领导要求，近期，研究院对新区生产性服务业发展情况进行深入调研，形成如下调研报告。

## 一、新区服务业发展概况

近年来，新区把产业发展作为工作重心，确立了六大主导产业，获批国家“十三五”服务业综合改革试点、国家服务贸易创新发展试点等国字号试点。各新城依托资源禀赋，初步形成了各具特色的服务业格局，西安市先后认定沣东新城三桥汽车服务业聚集区、泾河新城丝路茯茶镇聚集区，泾河新城乐华城文化旅游聚集区、空港新城文化产业聚集区等4个市级服务业综合改革试点聚集区，2019年新区出台产业发展规划，安排109个服务业重点项目，年计划投资511.3亿元，完成投资561.24亿元，完成目标任务112.77%。新区和新城分别制定了现代服务业、文化创意、旅游、总部经济、金融服务业、科技研发等32项具体政策，设立了50亿的战略性新兴产业基金。两年多来，引进三一产业园、同方未来丝路研究院、宝能汽车创新研究院等重大项目。

目前，新区共有服务业企业47087户，以流通贸易类企业、信息服务、再制造与维修等为主。2018年新区服务业增加值完成180.61亿元，占地区生产总值的47.29%，生产性

服务业增加值增长 16%。今年前三季度，新区规模以上服务业企业共 75 家，实现营业收入 65.89 亿元，同比增长 37.3%，高于西安市 27.1 个百分点，整体呈现高速平稳的发展态势，服务业已成为新区经济发展的支柱产业和重要引擎。

## 二、生产性服务业发展情况

服务业按服务对象分为两大类，即生活性服务业和生产性服务业。生活性服务业是直接向居民提供物质和精神生活消费产品及服务，主要包括商贸服务业、文化旅游业、餐饮住宿业等。生产性服务业主要服务于农业、工业、贸易等，包括研发设计与其他技术服务，货物运输、通用航空生产、仓储和邮政快递服务，信息服务，金融服务，节能与环保服务，生产性租赁服务，商务服务，人力资源管理及职业教育培训服务，批发与贸易经济代理服务，生产性支持服务等 10 大类 35 个中类 171 个小类。根据调研，新区生产性服务业主要集中在科技研发（含检验检测认证）、交通运输仓储和物流，生产性租赁服务等领域。

**（一）科技研发设计（含检验检测认证）。**主要分布在沣东新城科统基地，基地规划建设西部生命科学城、云检科创园、西部科创广场、科创智慧园、中俄丝路创新园（已入驻企业 16 家）等专业化基地，现入驻企业 180 家，企业人数 9000 余人，招商项目在建面积 545 万平方米，2019 年园区总产值预计达到 86 亿元。科统基地以人工智能、精准医疗、检验检测、信息技术四大产业为主导，其中检验检测和精准医疗产业特色明显，是西安市主要聚集区之一。检验检

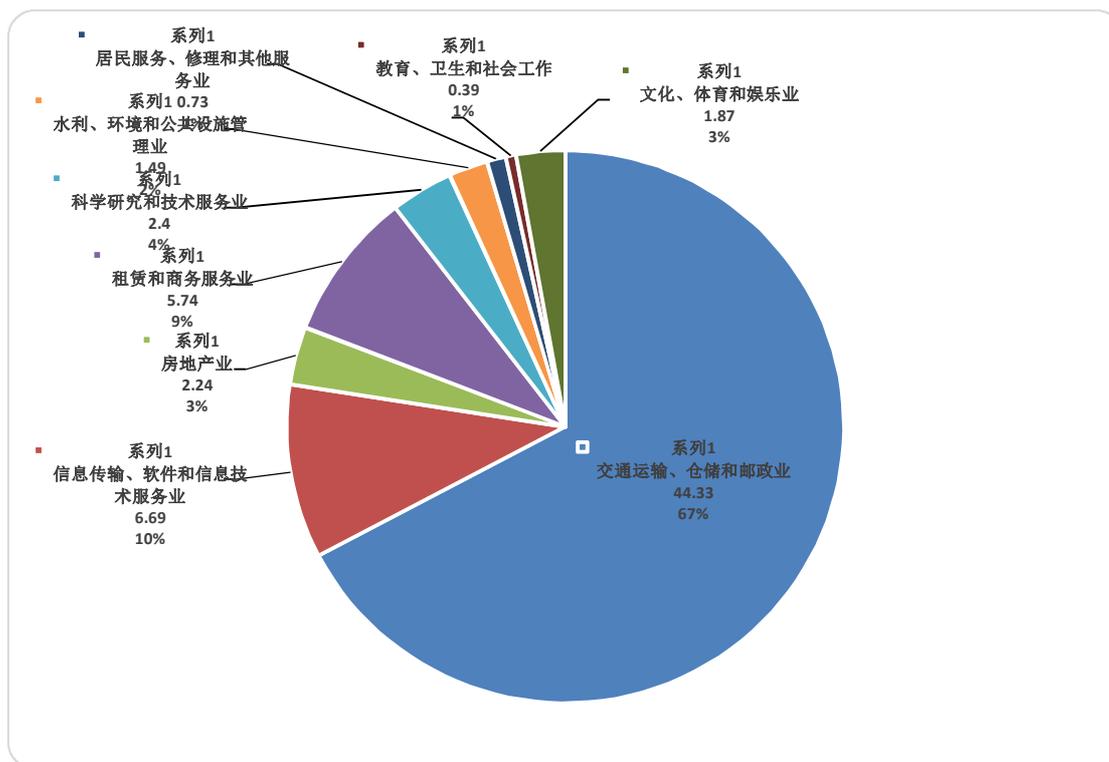


图 1：新区规模以上服务业营业收入占比情况

测方面，近年来引进了中国建材检验认证集团、西电集团西安高低压电器研究院、中国兵器工业试验测试研究院、瑞士 SGS、中国检验检疫科学研究院（西安）测试认证中心（获得 CMA 资质、CATL 资质和 CNAS 资质）等知名机构，形成了检验检测门类齐全的高端科技检验检测产业聚集区，已通过“国家检验检测认证公共服务平台示范区”评估。精准医疗方面，沣东新城设立了 20 亿元大健康产业发展基金，围绕基因测试、干细胞等领域，引进华大基因、佰美基因、迪安诊断、乐普医疗、贝瑞基因公司单分子测序和精准医学大数据产业基地等 10 余家医疗行业领军企业，沣东国际医院、大西安医学检验中心、丝路健康国际交流中心等专业医疗机构落户基地，初步实现精准医疗集群发展。

**（二）交通运输仓储和物流。**主要分布在空港新城和沣

东新城，新区现有 75 家规模以上服务业企业，数量最多的是交通运输、仓储和邮政业，达到 23 家，前三季度完成营业收入 44.33 亿元，同比增长 32.8%，固定资产投资累计增长 35.8%，成为拉动新区服务业增速的主要原因。空港新城聚集普洛斯、丰树、“三通一达”等 144 家物流企业，建成仓储面积 59.4 万平方米，引入杭州子华航空、华瀚航空等货运代理，建设国内首个跨境电商国际产业园，西咸空港保税物流中心封关运营以来实现进出口货值达 40.06 亿元，2018 年临空经济产值达到 100 亿元。截至目前，西安咸阳国际机场货邮吞吐量累计完成 34.45 万吨，同比增长 21.2%，增速位列全国十大枢纽机场第一位。沣东新城在建章路周边集中建设综合物流园，引进菜鸟网络、嘉里物流西北总部、丰树沣东物流园、大明宫（沣东）冷链物流产业园等项目。

**（三）生产性租赁服务。**新区当前处于大开发、大建设时期，建筑工地和施工企业多，建筑设备租赁需求大，目前新区租赁和商务服务业规模以上企业共 12 家，1-8 月，完成营业收入 5.74 亿元，同比增长 43.7%。

**（四）金融服务业。**新区金融服务产业和资本市场基础相对薄弱，尚处于起步阶段，但发展势头良好。金融机构方面，2018 年成立西咸新区融资担保有限公司、沣东融资担保有限公司、西咸新区小额贷款有限公司，工商银行、浙商银行等 25 个金融机构职能总部落户新区；今年 10 月，新区首家法人金融机构—陕西泾阳泰隆村镇银行开业运营。资本市场方面，2019 年共引进 6 支基金和 3 家基金管理机构，注册

规模 31.03 亿元，空港集团成功发行 4.3 亿公司债券募资，获批 3 亿美元境外债，西咸集团获批西北地区额度最大的优质主体企业债券 120 亿元，累计解决新区企业融资需求 4.4 亿元；2019 年，新区预计新增主板上市企业 1 家，35 家企业纳入新区上市挂牌后备企业库，国联质检获评省级重点上市后备企业。

**（五）人力资源与职业教育培训服务。**人力资源管理方面，新区严格执行西安市人才新政，正在制定《西咸新区人才分类认定标准》《西咸新区新引进人才奖励保障资助办法》《西咸新区人才分类认定标准》等政策。截至目前，新区认定 A 类人才 4 名、B 类人才 3 名、C 类人才 12 名、D 类和 E 类人才 1416 名。新区现有人力资源服务机构 63 家，依托西咸新区国家级人力资源服务产业园，吸引上海外服、陕西汇丰等 9 家人力资源服务企业和 6 家创新创业服务机构入驻，为人才招聘、认定、测评、培训、人事外包等提供一站式服务，形成了较为完整的人力资源服务产业链。职业教育培训方面，新区现有民办职业技能培训机构 13 家，涉及软件开发、动漫设计、家政服务等专业，年均开展职业技能培训 7000 人左右；现有职业高中 3 所（仅有 1 所正常办学），在校生 637 人，教职工 48 人。

**（六）科技成果转化服务。**近年来，新区引进了西安萨默尔机器人科技中心、华大基因创新技术应用中心、国联质检实验室等各类研发转化机构近 30 家，中兴深蓝、软通动力、寒武纪等“硬科技”企业落户新区，截至目前，新区共

有国家高新技术企业 58 家、小巨人企业 96 家、科技型中小企业 164 家。以建设“国家双创示范基地”为契机，新区设立总规模 20 亿元“文创+双创”基金，出台了 17 项双创政策，累计建设众创载体 44 个，在孵企业及团队 1071 家，陕西微软创新中心、西安科统众创空间、西咸大数据创客中心、西部云谷·乐创空间等 13 个载体获国家、省、市级众创空间称号。搭建了西咸新区云端自贸平台，630 余家创业企业进驻平台，沣西新城建成全国首个“硬科技”小镇，已建成双创大街 2.8 公里，汇聚知名众创载体 18 家，在孵企业 770 余家，创业人员超过 8000 余人。沣东新城引进腾讯众创空间（西安）沣东园区，科统基地与中国技术交易所、车库咖啡联合成立西咸科技孵化创新体，腾讯人工智能技术空间、百度百家号内容创业中心。

### 三、存在问题

当前，新区生产性服务业整体处于较低发展水平，与周边地区相比仍存在较大差距，主要表现在以下方面：

**（一）服务业规模小、结构相对单一。**一是规模较小。2018 年新区服务业增加值 180.61 亿元，占地区生产总值的比重仅为 47.29%，分别落后陕西省 8 个百分点和西安市 14 个百分点；新区规模以上服务业营业收入 1 亿元的企业仅 13 家，信息技术类、科技服务类企业只占到新区法人单位的 0.8% 和 14%，无论从增加值还是企业数量上看，服务业“短板”已经严重影响新区经济发展的速度和质量。二是结构单一。当前，新区规模以上服务业仍以交通运输、仓储和邮政业等

传统产业为主导，营业收入占比 74.9%，而其他 9 个门类营业收入合计占比仅为 25.1%。节能环保、批发与贸易代理服务 etc 由于统计数据不健全、行业管理缺失、新业态不断涌现等原因，造成一些生产性服务业发展情况无法获取。

**（二）生产性服务业统计监测体系尚未建立。**目前，省市均未建立生产性服务业统计体系，也没有出台相应的核算办法。新区对服务业的统计较为全面，但未对生产性服务业专门进行统计监测，生产性服务业大类下诸多中类、小类的产业发展情况无法获取详情，现行服务业统计数据难以全面准确反映生产性服务业发展状况。

**（三）重大项目带动作用还未显现。**虽然新区也引进了一些生产性服务企业，如交大创新港、西工大翱翔小镇、西部云谷（二期）、空港绿地会展中心、沔东环普创新城等，创建了一批服务业示范区，但大多仍处在建设阶段，无论规模还是数量，尚未发挥区域带动作用。

**（四）生产性服务需求不足。**新区工业基础薄弱，缺乏支柱产业和名牌产品，相当数量的工业企业仍采用传统生产模式，主要依赖成本优势和价格竞争，技术进步、产品开发和产业升级速度较慢，工业企业外包项目服务面窄，与产品制造相关的金融、市场销售、人力资源、信息技术等占全部支出的比重偏小，导致生产性服务需求不足。

#### **四、生产性服务业发展趋势**

生产性服务业具有专业技术性强、知识密集度高，产业关联强、资源消耗低等特征，是产业竞争的制高点。随着物

联网、云计算、大数据、人工智能、移动通信等为代表的新一代信息技术广泛应用，生产性服务业呈现出以下趋势。一是生产性服务业和农业、工业、生活性服务业等行业呈现出跨界融合的趋势，最突出特征就是“工业服务化、服务产品化”。二是工业设计、咨询服务、电子商务等工业企业非核心业务越来越依赖专业化的外包服务企业。三是节能环保服务、数字经济、跨境贸易等新兴业态不断涌现。四是生产性服务业逐渐规模化、集聚化。日本静冈县聚集了丰田、本田、铃木等制造企业，催生了大量的生产性服务需求，上千家企业提供生产配套服务；深圳大力发展信息技术产业、创意产业、物流产业、现代金融业等，已形成 40 多个生产性服务业功能区。

对新区而言，我们要顺应产业发展趋势，高度重视与制造业直接关联的生产性服务业。一方面，以物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术推动传统制造业改造升级，夯实新区先进制造业基础；另一方面，要坚持服务业和先进制造业双轮驱动，盯引“旗舰型”企业、行业“领头羊”、高科技“独角兽”企业，积极吸引生产性服务企业、各类功能性总部和分支机构、研发中心、营运基地等落户新区，大力促进研发设计、软件与信息服务、现代物流、金融、商务中介、知识产权等知识密集型服务业与制造业的深度融合。实现生产性服务业和先进制造业双赢。

## 五、对策建议

坚持“创新引领、突出重点、融合协同、集聚发展”原

则，着力做大生产性服务业规模、优化结构，做大做强科技研发（人工智能、工业设计、检验检测）和航空服务两大支柱产业，着力发展总部经济、科技服务、文化旅游三大产业，建设一批高水平生产性服务业集聚示范区，加快生产性服务业向价值链高端提升。

**（一）发挥规划政策引导作用。**结合新区正在编制的“十四五”规划，制定新区生产性服务业发展专项规划和扶持政策，明确生产性服务业发展目标、重点产业和布局导向，通过规划引领和政策引导，加快培育若干特色鲜明的生产性服务业集聚区，推进新区服务业综合改革由试点向示范转变。其中，空港新城发展航空物流、航空维修、航空服务等产业；沔东新城发展科技服务、检测认证、软件信息服务等产业；秦汉新城发展文化创意、医疗健康等产业；沔西新城发展信息软件、电子商务、人工智能等产业；泾河新城发展文化旅游、制造研发等产业；能源贸易区发展现代金融、总部经济等产业。

**（二）优化生产性服务业发展环境。**一是深入实施人才优先战略，把招才引智与招商引资有机结合，出台更有“西引力”的人才政策，加大对生产性服务业领军人才、高端人才、国内外高层次复合型人才的培养和引进力度，发挥其对生产性服务业企创新的关键作用。二是加大对生产性服务业发展资金投入，研究设立现代服务业产业引导基金，对生产性服务领域重大产业项目、重大科技成果转化给予资金扶持。三是加快发展生活性服务业，结合新区宜居环境建设，大力

发展商贸、住宿餐饮、服居民务业、教育、卫生、文体娱乐业，增强生活配套设施，为生产性服务业发展创造条件。

**（三）促进先进制造业和生产性服务业融合。**一是支持鼓励区内传统制造企业加大研发创新，增加对研发设计成果应用，引导制造业企业和生产性服务业企业深度融合。二是鼓励新区具有特色的检验检测认证、现代物流等产业做大做强、创出品牌。三是依托大西安科教、军工等资源优势，引导企业与高校、科研院所开展产学研合作，发挥西部科技创新港和翱翔小镇等重大项目带动作用，率先在 3D 打印、智能制造、物联网、大数据等领域取得原创突破成果，实现科技成果就地转化。

**（四）完善新区生产性服务业统计监测体系。**以国家统计局印发的《生产性服务业统计分类（2019）》为依据，主动对接省市相关部门，研究制定新区生产性服务业统计标准，建立健全生产性服务业统计指标体系和方法，定期对生产性服务业开展统计调查和形势分析，及时准确反映新区生产性服务业发展状况，建立有关部门信息共享机制，为生产性服务业精准施策提供决策参考。

统筹：雷明豪

执笔：朱江涛 秦蓉 李志和

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。

---