

西咸研究

(增刊·第10期)

西咸研究院

2019年12月16日

本期导读:

- 1、《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》要点
- 2、国家发展改革委解读《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》
- 3、打造发展强劲活跃增长极
——专家解读长三角区域一体化发展规划纲要
- 4、布局细到“肌理” 共筑文旅高地
——长三角一体化发展纲要之文化旅游解读

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》要点

12月1日，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》（下称《纲要》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

规划范围

长三角一体化的规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域，面积35.8万平方公里。其中，以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区，面积约2300平方公里；以上海临港等地区为中国（上海）自由贸易试验区新片区。

发展目标

《纲要》显示，到2025年，长三角一体化发展取得实质性进展，城乡区域协调发展格局基本形成，科创产业融合发展体系基本建立，基础设施互联互通基本实现等。

到2025年，中心区城乡居民收入差距控制在2.2:1以内，中心区人均GDP与全域人均GDP差距缩小到1.2:1，常住人口城镇化率达到70%。

到2025年，研发投入强度达到3%以上，科技进步贡献率达到65%，高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到18%。

到2025年，铁路网密度达到507公里/万平方公里，高速公路密度达到5公里/百平方公里，5G网络覆盖率达到80%。

到2025年，细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度总体达标，地

级及以上城市空气质量优良天数比率达到 80%以上。

到 2025 年，人均公共财政支出达到 2.1 万元，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.5 年，人均期望寿命达到 79 岁。

上海“五个中心”建设

提升上海城市能级和核心竞争力，引领长三角一体化发展。围绕国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”建设，着力提升上海大都市综合经济实力、金融资源配置功能、贸易枢纽功能、航运高端服务功能和科技创新策源能力。

都市圈同城化

以基础设施一体化和公共服务一卡通为着力点，加快南京、杭州、合肥、苏锡常、宁波都市圈建设，提升都市圈同城化水平。统一规划建设都市圈内路、水、电、气、邮、信息等基础设施，加强中心城市与都市圈内其他城市的市域和城际铁路、道路交通、毗邻地区公交线路对接，构建快速便捷都市通勤圈。实现都市圈内教育、医疗、文化等优质服务资源一卡通共享，扩大公共服务辐射半径，打造优质生活空间。

提高城乡基础设施联通水平

加快覆盖城乡的公路、电力、天然气、供水、信息、物流和垃圾污水收集处理等基础设施建设，形成联通中心城市、县城、中心镇、中心村的基础设施网络。加大苏北、浙西南、皖北等城乡基础设施投入和支持力度，加强大别山革命老区对外联通通道建设。

推动城乡公共服务一体化

完善统一的城乡居民基本医疗保险和基本养老保险制度，提升农村居民保障水平。优化农村基础教育学校布局，建立城乡教育联合体，推动城乡校长教师轮岗交流，提高农村基础教育整体水平。鼓励县级医院与乡村医疗卫生机构组建县域医疗服务共同体，推动城市大医院与县级医院建立对口支援、巡回医疗和远程医疗制度。

深化户籍制度改革

构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度。完善适应上海超大城市特点的户籍管理制度和南京、杭州特大城市的积分落户制度，提升中心区其他城市人口集聚能力，全面放开Ⅱ型大城市、中小城市及建制镇的落户限制。

推动省际毗邻区域协同发展

推动宁波前湾沪浙合作发展区、嘉兴全面接轨上海桥头堡建设，打造上海配套功能拓展区和非核心功能疏解承载地。加强浙沪洋山区域合作开发，共同提升国际航运服务功能。支持虹桥——昆山——相城、嘉定——昆山——太仓、金山——平湖、顶山——汉河、浦口——南谯、江宁——博望等省际毗邻区域开展深度合作。

推动制造业高质量发展

聚焦集成电路、新型显示、物联网、大数据、人工智能、新能源汽车、生命健康、大飞机、智能制造、前沿新材料十大重点领域，加快发展新能源、智能汽车、新一代移动通信产业，延伸机器人、集成电路产业链，培育一批具有国际竞

争力的龙头企业。

面向量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能、靶向药物、免疫细胞治疗、干细胞治疗、基因检测八大领域，加快培育布局一批未来产业。

发展高端服务经济

围绕现代金融、现代物流、科技服务、软件和信息服务、电子商务、文化创意、体育服务、人力资源服务、智慧健康养老九大服务业，联合打造一批高水平服务业集聚区和创新平台。

数字长三角

加快推进 5G 网络建设和 IPv6 规模部署。加快量子通信产业发展，加强长三角现代化测绘基准体系建设。

能源基础设施

加快上海、江苏如东、浙江温州 LNG 接收站扩建，宁波舟山 LNG 接收站和江苏沿海输气管道、滨海 LNG 接收站及外输管道。实施淮南煤制天然气示范工程。积极推进浙江舟山国际石油储运基地、芜湖 LNG 内河接收（转运）站建设，支持 LNG 运输船舶在长江上海、江苏、安徽段开展航运试点。

优化皖电东送、三峡水电沿江输电通道建设，依托两淮煤炭基地建设清洁高效坑口电站，保障长三角供电安全可靠。

提升公共服务便利化水平

建立异地就医直接结算信息沟通和应急联动机制，完善住院费用异地直接结算，开展异地就医门急诊医疗费用直接结算试点工作。推进社会保险异地办理，开展养老服务补贴

异地结算试点，促进异地养老。

健康长三角

推动大中城市高端优质医疗卫生资源统筹布局，采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式，扩大优质医疗资源覆盖范围。共建以居民健康档案为重点的全民健康信息平台 and 以数字化医院为依托的医疗协作系统，实现双向转诊、转检、会诊、联网挂号等远程医疗服务。

诚信长三角

推动诚信记录共享共用，健全诚信制度，建立重点领域跨区域联合奖惩机制，不断提升各类主体的诚信感受度。

重点领域开放合作

降低汽车、飞机、船舶、装备、电子信息、新材料、新能源等行业进入门槛，积极招引全球 500 强和行业龙头企业，共同开拓建立全球创新链、产业链、供应链。

加快金融市场对外开放，逐步放宽银行业外资市场准入。加大交易所债券市场对外开放，支持境外机构在交易所发行人民币债券，引入境外机构投资者直接投资交易所债券，研究推进基于沪港通的债券市场互联互通。

建立城乡统一的土地市场

深化城镇国有土地有偿使用制度改革，扩大土地有偿使用范围，完善城乡建设用地增减挂钩政策，建立健全城镇低效用地再开发激励约束机制和存量建设用地退出机制。建立城乡统一的建设用地市场，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。

创新财税分享机制

推进税收征管一体化，实现地方办税服务平台数据交互，探索异地办税、区域通办。研究对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享，分享比例按确定期限根据因素变化进行调整。

（来源：华夏时报）

国家发展改革委解读《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

12月6日上午，国务院新闻办公室就《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》有关情况举行新闻发布会，国家发展和改革委员会副主任罗文出席发布会，并答记者问。

罗文副主任介绍有关情况时表示，长江三角洲区域一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。实施长三角一体化发展战略，是引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大战略举措。推动长三角一体化发展，有利于提升长三角在世界经济格局中的能级和水平，引领我国参与全球合作和竞争；有利于深入实施区域协调发展战略，探索区域一体化发展的制度体系和路径模式，引领长江经济带发展，为全国区域一体化发展提供示范；有利于充分发挥区域内各地区比较优势，提升长三角地区整体综合实力。

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》是指导长三角

地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件。《规划纲要》分析了长三角一体化发展所具备的基础条件以及所面临的机遇挑战，明确了“一极三区一高地”的战略定位，按照 2025 年和 2035 年两个时间节点设置了分阶段目标，部署了九个方面任务，并对推进规划实施作出了具体的安排部署。总的看，《规划纲要》具有以下三个特点。

一是紧扣“一体化”和“高质量”两个关键。对于长三角区域来说，一体化发展和高质量发展是一个硬币的两面。一体化比协同、协调的要求更高，既是长三角发展的重点，也是难点。推动高质量发展是当前和今后一个时期长三角地区确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，长三角地区是最有条件率先实现高质量发展的区域之一，因此《规划纲要》明确要求长三角地区率先实现质量变革、效率变革和动力变革，通过深入推进区域一体化推动高质量发展、通过高质量发展促进更深层次一体化，努力形成高质量发展的区域集群，在全国发展版图上不断增添高质量发展板块。

二是明确“分区域”和“分领域”两条推进路径。从分区域看，《规划纲要》提出要按照以点带面、依次推进的原则和由小到大的范围，以新片区拓展功能、示范区先行探索、中心区率先复制、全域集成推进作为一体化发展的空间布局，更加有效地推进一体化发展。从分领域看，《规划纲要》提出要按照分类指导的原则，对跨省际重大基础设施建设、环境保护、区域协同创新等已经具备条件的领域，明确提出加

快一体化发展的要求；对营商环境创建、市场联动监管、公共服务等一定程度上具备条件的领域，重点是建立健全相关体制机制，逐步提高一体化发展水平；对尚不具备条件的领域，强调融合、联动、协调，提出了一体化发展方向。

三是突出“示范区”和“新片区”两个重点区域引领带动作用。长三角生态绿色一体化发展示范区、上海自由贸易试验区新片区的总体方案已经公布实施。示范区率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势、从项目协同走向区域一体化制度创新，示范引领长三角一体化发展。新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，引领长三角新一轮改革开放。

以上简要介绍了《规划纲要》的三个显著特点。一分部署，九分落实。下一步，我们要把习近平总书记的重要讲话精神贯穿于推动长三角一体化发展的全过程，按照党中央、国务院决策部署和推动长三角一体化发展领导小组的要求，以钉钉子精神扎实抓好《规划纲要》的每一项工作。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在各地方、各部门和社会各界的共同努力下，长三角区域一体化发展一定会取得丰硕成果。

答记者问

中央广播电视总台央视记者：您刚才的介绍里提到了《规划纲要》明确长三角是“一极三区一高地”的战略定位，能否详细介绍一下这个战略定位的具体考虑是什么？

罗文：“一极三区一高地”是长三角的战略定位，这个战略定位体现了党中央对长三角在新时代实现更高质量一体化发展的要求与期望，是党中央在国家现代化建设大局和全方位开放格局中赋予长三角的新的战略定位，这个战略定位明确了长三角一体化发展的方向和路径。具体来讲有这么几个方面：

“一极”指的是全国发展强劲活跃增长极，2018年11月习近平总书记在上海考察期间明确提出把长三角地区建设成为我国发展强劲活跃的增长极。强劲活跃增长极要求长三角地区激发市场主体活力，提高创新策源能力，提升参与全球资源配置和竞争能力，在促进我国经济提质增效升级中发挥“稳定器”和“主引擎”作用，增强对全国经济发展的影响力和带动力。

“三区”指的是全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区，这是新时代建成社会主义现代化强国赋予长三角的战略重任，具体要求长三角在推动高质量发展、建设现代化经济体系、促进区域一体化发展方面当好排头兵，先行先试，为全国其他地区作出榜样、树立标杆。

“一高地”指的是新时代改革开放新高地，这是推进更高起点的深化改革，推进更高层次的对外开放对长三角提出的新使命和新任务，具体要求长三角进一步加快各类改革试点举措集中落实、率先突破和系统集成，以更大力度、更高水平推进全方位开放，加快构建改革开放再出发的新格局。

新华社记者：一体化发展是区域协调发展的高级形态，比协调发展和协同发展的要求更高，难度也更大，为实现一体化的发展要求，《规划纲要》提出了哪些具体的发展目标和发展任务？

罗文：一体化发展是区域协调发展的高级形态，之所以是高级形态，是因为一体化比协同、协调的要求更高，是长三角发展的重点，也是难点。为推动长三角一体化发展，《规划纲要》按照“十四五”结束的2025年和基本实现社会主义现代化的2035年两个关键时间节点，提出了分阶段发展目标和具体指标。《规划纲要》提出到2025年，长三角一体化发展取得实质性进展，跨界区域、城市乡村等区域板块一体化发展达到较高水平，在科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等领域基本实现一体化发展，全面建立一体化发展的体制机制。《规划纲要》提出，到2035年，长三角一体化发展达到较高水平，现代化经济体系基本建成，城乡区域差距明显缩小，公共服务水平趋于均衡，基础设施互联互通全面实现，人民基本生活保障水平大体相当，一体化发展体制机制更加完善，整体达到全国领先水平，成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极。同时，《规划纲要》还提出了一系列有针对性的量化指标，作为推动长三角一体化发展的工作指引和检验一体化成效的重要标准。

《规划纲要》按照统筹兼顾、远近结合的原则，部署了“7+2”的重要任务。其中，“7”是指推动形成区域协调发展新格局、加强协同创新产业体系建设、提升基础设施互联

互通水平、强化生态环境共保联治、加快公共服务便利共享、推进更高水平协同开放、创新一体化发展体制机制等 7 个方面的重要任务；“2”是指长三角生态绿色一体化发展示范区、中国（上海）自由贸易试验区新片区两个重点区域的高水平高标准建设任务。以上两个阶段发展目标和 9 个方面任务，共同勾画出了长三角一体化发展宏伟蓝图。

中新社记者：我们注意到，近日国务院批复了长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案，请问一体化示范区的任务是什么？

罗文：建设长三角生态绿色一体化发展示范区，是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。《规划纲要》用整整一个章节的篇幅，对高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区的重点任务进行了安排和部署，要求示范区打造生态友好型一体化发展样板，创新重点领域一体化发展制度，加强改革举措集成创新，引领长三角一体化发展。为全面贯彻落实《规划纲要》，近期国务院批复国家发展改革委印发了《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》，在总体方案里，明确了示范区生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田，以及人与自然和谐宜居新典范这四个定位。目前，一体化示范区已正式揭牌，理事会、执委会已经开始运作，各项工作正在稳步有序地开展。

香港经济导报记者：《规划纲要》在对标国际方面有着怎样的考量？

罗文：应该说，对标国际方面，实际上也就是更深层次

的对外开放，它是我们长三角更高质量一体化发展的重要体现。我们在抓这几项工作。

第一，我们在积极推进自贸区建设，中国上海自由贸易试验区新片区建设，将对标国际公认的竞争力最强的自由贸易园区，比如像新加坡、阿联酋迪拜，加快探索实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，打造更具国际市场影响力的特殊经济功能区。另一方面，我们要积极推动浙江、江苏的自贸试验区加快复制上海自贸区及新片区的经验，提升投资便利和贸易自由水平。

第二，我们要共建高水平的开放平台。在充分发挥长三角地区各类博览展览会、国际会议、数字化贸易平台、国际合作园区等既有平台作用的基础上，着力放大中国国际进口博览会溢出带动效应，努力把上海打造成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地，加快编制虹桥国际开放枢纽总体方案，进一步增强虹桥服务长三角枢纽功能。

第三，打造国际一流营商环境，加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大国际人才招引政策支持力度，提高国际人才综合服务水平。

（来源：国家发展改革委）

打造发展强劲活跃增长极——解读《长三角区域一体化发展规划纲要》

当人们回顾 2019 年时，这将成为中国区域一体化发展

进程中的关键节点。

12月1日,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布,规划纲要规划期至2025年,展望到2035年。这份3万多字的规划纲要分为发展背景、总体要求、推动形成区域协调发展新格局等十二个章节。专家表示,含金量十足的规划纲要发布,标志着长三角区域一体化发展进入新阶段,也将助力长三角成为新时代改革开放新高地。

“一体化”: 形成高质量发展区域集群

这份规划纲要包括范围、战略定位、发展目标等多个规划基本要素。在总的规划范围方面,包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域(面积35.8万平方公里)。

对于中心区的界定,规划纲要提出以上海市,江苏省南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、盐城、泰州,浙江省杭州、宁波、温州、湖州、嘉兴、绍兴、金华、舟山、台州,安徽省合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城27个城市为中心区(面积22.5万平方公里)。

业内人士认为,规划范围地处正在崛起的世界第六大城市群,“一带一路”和长江经济带交汇点,战略地位极为突出。在这片改革开放的热土,约占全国四分之一的经济总量,全国三分之一的年研发经费支出和有效发明专利数,三分之一的进出口总额、外商直接投资和对外投资。中国宏观经济研究院副院长吴晓华表示,在推动长江经济带发展成为国家战略后,将长三角区域一体化发展上升为国家战略,是一种战略叠加和战略升华,丰富完善了我国区域协调发展战略体

系。

吴晓华说，“一体化”不是“一样化”，关键是统一有序，增加区域综合实力，激活整体活力，增强主体竞争力。

值得注意的是，规划纲要单独列出长三角生态绿色一体化发展示范区和中国（上海）自由贸易试验区新片区，并以此作为区域一体化发展的抓手。

规划纲要提出：以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区（面积约 2300 平方公里），示范引领长三角地区更高质量一体化发展。

上海市发改委主任马春雷说，未来一段时间，示范区有两项最重要的任务，一是率先探索，将生态的优势转化成为经济社会发展优势；二是从区域的项目协同走向一体化的制度创新。

马春雷表示，推进示范区建设的最终目的，是希望通过做实一小片，进而协调一大片，最终引领一整片。也就是说，示范区的制度创新成果不仅要推广到整个长三角，还要为全国的区域协调发展探索出一整套可复制可推广的制度模式。

马春雷总结示范区制度创新的主要任务为“6+2”制度创新，所谓 6，是指示范区要探索规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税分享、公共服务等一体化发展体制机制。所谓 2，是指生态保护、公共信用。

在“一体化”方面，到 2025 年，“长三角一体化发展取得实质性进展”“全面建立一体化发展的体制机制”；到 2035 年，“长三角一体化发展达到较高水平”“成为最具影响力和

带动力的强劲活跃增长极”。

到 2025 年，常住人口城镇化率达到 70%；研发投入强度达到 3%以上，科技进步贡献率达到 65%，高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 18%；5G 网络覆盖率达到 80%；劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.5 年，人均期望寿命达到 79 岁……在“一体化”方面，一系列具体目标的提出也让这一进程更有感受度。

“高质量”：成为全国发展强劲活跃增长极

规划纲要提出，深入实施创新驱动发展战略，走“科创+产业”道路，促进创新链与产业链深度融合，以科创中心建设为引领，打造产业升级版和实体经济发展高地。聚焦集成电路、新型显示、物联网、大数据、人工智能、新能源汽车、生命健康、大飞机、智能制造、前沿新材料十大重点领域。

规划纲要提出，以上海临港等地区为中国（上海）自由贸易试验区新片区，打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

在上海自贸区临港新片区建设方面，新片区近 100 天建设发展也可以看出一些未来发力方向。10 月 19 日，上海自贸区临港新片区揭牌两个月之际，临港新片区管委会发布促进产业发展若干政策共 16 条，以及集聚发展集成电路、人工智能、生物医药和航空航天四大重点产业共 40 条支持措施，进一步推动世界级产业集群建设。

根据最新发布的产业地图，临港新片区将聚焦集成电路、

人工智能、生物医药、航空航天、新能源汽车、装备制造、绿色再制造七大前沿产业，以及新型国际贸易、跨境金融服务等五大现代服务业，建设有国际竞争力的开放型产业体系。

今年 11 月上旬，首批国产特斯拉的试制车在临港正式下线。从工厂奠基到开始试生产，特斯拉只花了 10 个月时间，“临港速度”由此在国际上传开、打响。特斯拉的体验是临港营商环境的缩影。既要强化基础设施“硬支撑”，更要优化发展“软环境”，临港正在用高水平的环境建设推动高质量发展。

上海自贸区临港新片区管委会专职副主任陈杰表示，围绕前沿产业、高端服务、创新协同三大功能，相关产业政策将释放新一轮政策红利，增强区域创造力和竞争力，推动临港新片区实现更高质量发展、形成更加成熟定型的制度成果。

要想引来“金凤凰”，必须种好“梧桐树”。在临港奉贤园区的生命科技园，记者看到，设计简约、布局合理的标准化厂房已初具雏形，预计年底前竣工，届时会有 40 家企业入驻。项目经理彭静颖说，标准化厂房的底层高达 8 米，主要考虑到生物医药企业安置发酵罐的需要。“厂房的面积从 2000 平方米到 15000 平方米不等，对应不同成长阶段的生物医药创新企业。”

高质量发展需要高标准的基础设施支撑。规划纲要提出，要协同建设一体化综合交通体系，共建轨道上的长三角，提升省际公路通达能力，合力打造世界级机场群，协同推进港口航道建设。

机场群建设方面提出，巩固提升上海国际航空枢纽地位，增强面向长三角、全国乃至全球的辐射能力；规划建设南通新机场，成为上海国际航空枢纽的重要组成部分；优化提升杭州、南京、合肥区域航空枢纽功能，增强宁波、温州等区域航空服务能力，支持苏南硕放机场建设区域性枢纽机场。

业内人士指出，长三角城市带内虽然拥有水运、铁路、公路、航空和管道等多种运输方式，交通线网密度和运量均是全国同类区域较高的，但轨道交通等基础设施建设仍相对落后于本地区的经济和城市化水平，尤其在跨省区综合交通运输网路的建设方面缺乏统筹规划，不利于长三角城市一体化进程。

复星基础设施产业发展集团首席执行官方建宏表示，应激发民营企业活力，助力长三角轨道交通一体化发展。民营企业积极参与轨道交通领域，深入融入长三角一体化进程，将在行政审批制度、投融资机制、回报机制、经营管理体制方面的探索，为铁路投融资体制改革趟出新路，也让长三角经济更具“粘合力”。

区域联动：发挥上海龙头作用

从上海市中心出发往西南方向行驶约 110 公里，就到了以钱塘潮和皮革城闻名的浙江省海宁市。作为沪浙首个紧密合作的开发区项目，漕河泾海宁分区于 2009 年正式启动。经过 10 年建设，这个合作园区已成为区域一体化的重要样本，被写进长三角一体化发展规划纲要。

走进漕河泾海宁分区，首先映入眼帘的是一个花园式的

产业园区——科技绿洲。一幢幢高标准的厂房掩映在绿树中，还配有银行、食堂和咖吧等生活设施，宛如上海总部的翻版。

“漕河泾作为国家级开发区，就是要把先进的开发理念、园区品牌带到海宁来。比如科技绿洲里的标准厂房，在海宁属于首开先河，推出后非常受欢迎。”漕河泾海宁分区公司副总经理林刚说。

规划纲要明确发挥上海龙头带动作用，以上海“五个中心”、“四大品牌”建设，推动上海品牌和管理模式全面输出，服务辐射长三角。

规划纲要提出，要坚决破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，建立统一规范的制度体系，形成要素自由流动的统一开放市场。全面实施全国市场准入负面清单，实行统一的市场准入制度；建立标准统一管理制度；促进要素市场一体化……

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良说，推进长江三角洲区域一体化发展，有利于提升长三角在世界经济格局中的能级和水平，引领我国参与全球合作和竞争，也有利于完善改革开放的空间格局，为全国区域一体化发展提供示范。

世邦魏理仕华东区研究部主管陆燕表示，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的发布，确立了全方位、多层次、立体化的城市群发展方向，不仅完善中国改革开放空间布局，更提升长三角参与全球资源配置和竞争能力。随着长江三角洲区域整体协调发展，各都市圈各区域之间“基建+人才+产

业”将进一步升级，上海将充分发挥中心城市作用，加强与周边城市的分工协作，打造具有全球影响力的世界级城市群。

（来源：经济参考报）

布局细到“肌理” 共筑文旅高地 ——长三角一体化发展纲要之文化旅游解读

地缘相近、人缘相亲、文脉相通，长三角地区长期以来互为文化发扬地和旅游集散地。但与此同时，长三角文旅一体化也始终存在困难和挑战：比如竞争资源分散、个体较小、集聚效应较差，零零星星古镇不少，旅游旗舰项目却未成型，尤其缺乏规模型、唯一性、独特性的龙头项目；比如文旅融合方面尚缺乏灵活的运营管理机制、专业的管理团队和专门的旅游市场销售人才，连导游人员都还未实现长三角地区统一考试、统一上岗。

中共中央、国务院 12 月 1 日印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》（下称《纲要》），对打造一个整体性的、品牌化的“长三角文旅圈”提出了明确部署：要推动文化旅游合作发展，共筑文化发展高地，共建世界知名旅游目的地。

提前起步 继续深化

早在 1992 年，长江三角洲协作办（委）主任联席会议便已成立，也就是说长三角地区城市间的旅游合作基础好、起步早。在《纲要》公布之前，推动文化旅游合作发展也早

已成为业内共识——去年在首届长三角文博会举办期间，“长三角红色文化旅游区域联盟”和“长三角文旅产业联盟”先后成立；今年3月，上海及长三角地区公共文化和旅游产品与服务采购大会成功举办，公共文化产品与服务长三角区域化供给模式逐步建立；5月，《长三角文化和旅游高质量发展战略合作框架协议》签署；8月16日，沪苏浙皖“跟着考古去旅游”精品线路，从上海松江区广富林文化遗址“出发”，线路行程包含有长三角三省一市重要的考古遗址；9月21日，在上海旅游节长三角文化旅游集市开幕式上，“长三角PASS”旅游年卡正式发布，游客按需购买年卡，可以畅游沪宁杭71个热门景点，方便实惠……

在这些丰厚成果和努力的基础上，此次《纲要》提出——长三角要深化旅游合作，统筹利用旅游资源，推动旅游市场和服务一体化发展；要依托特色资源，共同打造一批具有高品质的休闲度假旅游区和世界闻名的东方度假胜地；要联合开展旅游主题推广活动，推出杭黄国际黄金旅游线等精品线路和特色产品；要依托高铁网络和站点，推出“高铁+景区门票”“高铁+酒店”等快捷旅游线路和产品等；要整合区域内红色旅游资源，开发互联互通的红色旅游线路等等。

此外，《纲要》还提出——要继续办好长三角国际文化产业博览会，集中展示推介长三角文化整体形象。

双向融合 打造品牌

可以说，《纲要》的部署已细到“肌理”，关键看三省一市如何行动，继续丰满“血肉”。

首先，“要运用文旅双向关系打开新文旅时代”。上海社科院文化创意产业研究室副主任曹祎遐认为，当长三角区域一体化步入新阶段，文旅融合需要利用创新的模式，利用文化与旅游的双向关系，既需用旅游业带动当地特色文化的建立，做到精细化；也需在区域整体的、共同的文化氛围上发展旅游业，开创大型战略布局。

其次，三省一市要为共建“世界知名旅游目的地”作出切实的努力：比如提高长三角旅游目的地在全球市场的影响力和吸引力；比如对旅游环境的优美性和旅游设施的完备程度，有更高的追求。《纲要》特别提出，“统筹规划建设长江、淮河、大运河和新安江上下游两岸景观，加强环太湖、杭州湾、海洋海岛人文景观协同保护，强化跨界丘陵山地的开发管控和景观协调，加快江南水乡古镇生态文化旅游和皖南国际文化旅游发展，加强浙皖闽赣生态旅游协作，共同打造长三角绿色美丽大花园。”北京第二外国语学院中国文化和旅游研究院副教授吴丽云解读说：“可以通过统一规划整合开发，来加强长三角地区各个城市间协同旅游发展。”她还认为，要成为世界知名旅游目的地，需要一些大型知名品牌的旅游景区在长三角集聚，吸引全球知名品牌的主题公园的入驻，如目前上海的迪士尼，以及下一步将在上海开业的乐高乐园等。将来，更多具有参与性、娱乐性的旅游企业将会进入长三角地区。

（来源：新华报业网）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
