

西咸研究

(增刊·第9期)

西咸研究院

2019年11月20日

本期导读:

- 1、十九届四中全会公报要点
- 2、中宣部等六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神
- 3、从“中国之制”看“中国之治”
——解码党的十九届四中全会决定
- 4、洪向华:从三方面认识推进国家治理体系和治理能力现代化

十九届四中全会公报要点

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报发布，特梳理公报要点，与大家一起学习。

审议通过

审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

科学制度体系

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

十三方面“显著优势”

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：

坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；

坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；

坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；

坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；

坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；

坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；

坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；

坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；

坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；

坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

总体目标

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是：

到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定

型上取得明显成效；

到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；

到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

十三个“坚持和完善”

坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。

坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军

队忠实履行新时代使命任务。

坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

重大战略任务

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

（来源：人民网）

中宣部等六部门负责人权威解读 党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会 10 月 28 日至 31 日召开，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。

11月1日，中共中央宣传部举行新闻发布会，邀请六部门负责人介绍全会有关情况，并回答了记者提问。

党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题

“用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。”中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在介绍全会的重大意义时指出。

王晓晖表示，全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么，完善和发展什么”这个重大政治问题，决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神的贯彻落实，必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

13方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出，党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，确定为我国全面深化改革的总目标。党的十

十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开，同时又作出许多新的部署和安排，最突出的有三点：

一是突出坚持和完善党的领导制度，突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位；二是充分彰显中国特色社会主义制度自信，凝练概括我国国家制度和国家治理体系的 13 个方面显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度“密码”所在，也是坚定“四个自信”的基本依据所在；三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色，既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署推进制度建设的重大任务和举措。

提出坚持和完善党的领导制度体系 6 方面要求

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权表示，全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”，由 13 个部分组成，其中党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他 12 个方面制度。

江金权介绍，全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出 6 方面要求：一是建立不忘初心、牢记使命的制度；二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；三是健全党的全面领导制度；四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度；五是健全提高党的执政能力和领导水平制度；六是完善全面从严治党制度。

“这 6 个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。”江金

权说。

对公职人员监督全覆盖提出 3 条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面，江金权介绍此次全会提出了 3 条要求：

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来，把现有各种监督机制协调起来，推进党内纪检监督、巡视监督、派驻监督等有效衔接，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调；

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一 3 个方面作出一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用；

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处，保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响，全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来，我们把公有制为主体，多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体，多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”中央财经委员会

办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，这三项制度都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。

实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

在回答外国记者关于中国市场对外开放政策的问题时，韩文秀指出，开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这对下一步对外开放提出了新要求。韩文秀说，这次全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

他介绍，实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，包括加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设；实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，包括在更多领域允许外资控股或独资经营等；实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理等制度。

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀表示，全会强调坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

沈春耀透露，目前全国有乡镇人大代表 188 万，县级人大代表 59 万，设区的市级包括自治州人大代表 12 万，省级

包括省、自治区、直辖市人大代表 2 万，全国人大代表近 3000 人，这五级人大代表共有 262 万。

他表示，全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，密切人大代表同人民群众的联系，健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

提出完善“一国两制”制度体系 5 大任务要求

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。沈春耀介绍，全会对此提出一系列工作任务和要求。

一是坚持依法治港治澳，包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等；

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度等；

三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量；

四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设等；

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能。

全国政协副秘书长舒启明介绍，全会对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

舒启明表示，全会强调，要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则等。

他还介绍，全会对坚持社会主义协商民主的独特优势，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人事情由众人商量的制度化实践等也作出部署。

多项措施强化对法律实施的监督

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。司法部党组书记、副部长袁曙宏表示，全会提出四个方面的举措进行保障。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等；二是完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率；三是健全社会公平正义法治保障制度；四是加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“人民群众对通过‘打招呼’‘批条子’‘递材料’等干

预执法司法案件的现象深恶痛绝，要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。”袁曙宏特别强调，法律的生命力在于严格执行和全面遵守，全会提出了多项措施强化对法律实施的监督。

（来源：新华网）

从“中国之制”看“中国之治” ——解码党的十九届四中全会决定

11月5日，《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》全文发布。

党的十九届四中全会通过的这一决定，深刻阐释了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求，并对坚持和完善党的领导制度体系等13个方面的制度作出战略部署。透过这13方面的制度安排，“中国之治”的美好前景清晰可见。循着决定明确的奋进之路，一个更加美好的中国正向我们走来。

党“总揽全局、协调各方”领导地位更加巩固

决定描绘的中国特色社会主义制度图谱由13个部分组成，其中“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”排在第一位，充分彰显出党的领导制度体系在中国特色社会主义制度体系中的重要地位。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权认为，党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他 12 个方面制度。

针对坚持和完善党的领导制度体系，决定提出 6 个方面的要求，包括建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

“这 6 个方面要求可以视为坚持和完善党的领导制度体系的具体实现形式，也是 6 个重要支柱。”中央党校（国家行政学院）教授刘春认为，把这 6 个方面要求落到实处，将进一步健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，确保国家始终沿着社会主义方向前进。

以中国式民主让人民更好当家作主

坚持人民当家作主，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一，也是社会主义民主政治的价值追求。

决定从“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”“坚持和完善民族区域自治制度”“健全充满活力的基层群众自治制度”5 方面，描绘出民主中国的发展和完善路径。

“推进国家治理体系和治理能力现代化，发展社会主义

民主政治，是关系到中国特色社会主义前途命运的重大战略部署。”复旦大学教授桑玉成说。

“健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度”“完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法”“健全党外代表人士队伍建设制度”“全面深入持久开展民族团结进步创建”“拓宽人民群众反映意见和建议的渠道”……决定中的一系列制度安排，令人眼前一亮。

“小到一个社区、单位，大到一个国家，人们都希望积极参与公共生活。决定通过一系列良好的制度设计，不断丰富民主形式，拓宽民主渠道，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。这正是人民美好生活的题中应有之义。”桑玉成说。

推动法治中国建设行稳致远

“坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。”决定提出“健全保证宪法全面实施的体制机制”“完善立法体制机制”“健全社会公平正义法治保障制度”“加强对法律实施的监督”4方面举措，推进法治中国建设。

西南政法大学校长付子堂说，决定强调加强宪法实施和监督，提出落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等，有利于更好处理权力行使和权利保障的关系，维护国家法制统一、尊严、权威。

立法方面，决定提出加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设。付子堂认为，这有利于加快构建保

障我国海外利益的法律体系，更好保护海外中国公民和企业合法权益。

公平正义，民之所向。决定强调，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。决定还提出坚决排除对执法司法活动的干预，拓展公益诉讼案件范围，实行惩罚性赔偿制度等。

“通过严格执法、规范执法，提高违法成本，维护司法公正，有效推动全民守法的实现。”付子堂说，“决定提出的一系列部署安排，必将推动法治中国建设行稳致远。”

建设人民满意的服务型政府

推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开国家行政管理现代化。决定指出，必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。

“政府治理处在国家治理的前排。”中央党校（国家行政学院）教授汪玉凯说，“通过不断坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，将更好把制度优势转换为效能优势。”

决定从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等四个维度，对构建与新时代相适应的中国特色社会主义行政体制指明了方向。

改革开放以来特别是党的十八大以来，我国经济社会发展取得举世瞩目的成就，这与我国行政体制不断改革、政府

治理效能不断提高息息相关。

汪玉凯认为，一套好的政府治理体系，既要能调动中央和地方两个积极性，也要能持续激发广大人民的创造伟力，归根结底，就是要“人民满意”。“决定立足当下、着眼长远，对政府治理体系提出了针对性、历史性、战略性的设计，将对国家治理体系和治理能力现代化带来可行、可靠、可持续的动力。”汪玉凯说。

以更加成熟稳固的经济制度支撑高质量发展

“对社会主义基本经济制度的坚持和完善是一大突破。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”共同支撑的基本经济制度框架，标志我国社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

“在社会主义市场经济体制下，才能营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，才能健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。”刘世锦强调，这一基本经济制度框架对稳定经济发展预期具有重要现实意义。

“建设高标准市场体系”“建设更高水平开放型经济新体制”，在刘世锦看来，这明确了改革开放的方向。“国内改革以建设高标准市场体系为目标，破除行政壁垒，进一步开放市场，推动公平竞争；对外开放以建设更高水平开放型经济新体制为目标，推动我国在全球市场体系竞争中发挥引领作用。”

扩大中等收入群体，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……这些富有创新性的制度安排将补齐制度短板，为实现经济高质量发展提供坚实制度支撑。

更好构筑中国精神中国价值中国力量

党的十九届四中全会对文化方面的制度建设给予高度重视。决定强调，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。

吉林大学哲学社会学院教授邴正说，决定第一次全面系统地、从制度层面强调坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度体系建设问题，这是对中国特色社会主义理论的进一步完善和阐发。

决定提出，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

邴正表示，把马克思主义在意识形态领域中的指导地位制度化，为树立中国特色社会主义共同理想、弘扬社会主义核心价值观、构建主流舆论格局、保障人民文化权益、满足人民群众美好生活需要提供了充分的制度保证，对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

“新中国成立 70 年来，特别是党的十八大以来，我们不断深化与推进文化体制改革创新，社会主义先进文化的影响力与竞争力大大提高。”邴正说，决定进一步明确了中国特色社会主义文化建设的努力方向、基本原则和主要任务。我们要坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，激发全民族文化创造活力，更加巩固全体人民团结奋斗

的共同思想基础，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

织就更加公平更高质量的民生保障之“网”

带领近 14 亿人民奔向全面小康，过上美好生活，不是一件易事。

从健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，到构建服务全民终身学习的教育体系；从完善覆盖全民的社会保障体系，到强化提高人民健康水平的制度保障……决定提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

多位专家指出，决定从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对构建更加公平、更高质量的民生保障之“网”作出部署安排，彰显了中国共产党的为民初心。

决定还提出，创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

中央党校（国家行政学院）教授胡颖廉说，这是决定的亮点之一，表明多样化的民生需求要在“共建共享”的社会建设中破题。

中国人民大学教授郑功成注意到，决定首次提出“民生保障制度”概念。他认为，这会推动就业、教育、社会保障、健康等制度进一步完善和发展，在未来发挥更大作用，形成一套有效增进人民福祉的长效机制。

打造平安中国“升级版”

社会治理是国家治理的重要方面。决定提出，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

北京师范大学教授宋贵伦指出，与党的十九大报告相比，决定从“社会治理体制”到“社会治理体系”，一字之差说明，社会治理不仅要以制度为基础，还要强调运行体系，体现了把社会治理制度优势更好转化为社会治理效能的要求。同时，在“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的基础上，增加了“民主协商”和“科技支撑”，这是我国人民当家作主制度优势的具体体现，也是社会治理体系和能力现代化的要求，使社会治理体系的表述更加全面系统、进一步完善。

在完善社会治安防控体系方面，决定提出要“提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平”。“决定的这个表述释放了一个重要信号，强调了社会治安要把人防、技防、物防等结合起来，更全面系统、更有实效。”宋贵伦说。

在构建基层社会治理新格局上，决定从“完善群众参与基层社会治理的制度化渠道”“加快推进市域社会治理现代化”“注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用”3方面提出要求。宋贵伦表示，这回应了当前基层社会治理探索的实践成果和城市化进程中的发展要求，具有较强现实针对性和长远意义。

铺就通向美丽中国的制度大道

“生态文明建设已经到了加快制度成熟、完善的阶段。”同济大学财经研究所所长石建勋认为，党的十九届四中全会对坚持和完善生态文明制度体系作出部署，生态文明制度建设将更加具有系统性、全面性、可操作性。

决定提出，实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

“制度是管根本、管长远的。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示，把党的十八大以来生态文明建设经验做法进行归纳、总结、固化为制度，加以坚持和完善，同时严格强化制度执行，是实现人与自然和谐共生、建设美丽中国的必然之路。

“这4个方面制度有着非常丰富的内涵，每一项制度建设都非常具体，同时包含在全面加强生态环境保护和推进生态文明建设中，在逻辑上相互贯通，在实践中相互关联。”吴舜泽说。

专家表示，未来推进生态文明建设，就是要坚持和完善并坚决执行这些制度，更好满足人民群众对生态环境改善的需求，让人们享受到更蓝的天、更绿的山、更清的水、更优美的环境。

阔步迈向世界一流军队

军事科学院特聘首席专家、研究员何雷认为，决定将坚

持和完善党对人民军队的绝对领导制度，作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型，为进一步铸牢人民军队的建军之本、强军之魂提供了根本遵循。

经过长期发展，坚持党对军队的绝对领导的制度日臻完善，形成了包括坚持军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，中央军委实行主席负责制，实行党委制、政治委员制、政治机关制等在内的一整套制度体系，为坚持党对军队的绝对领导提供了坚如磐石的制度保证。

何雷说，前进道路上，人民军队必须牢牢坚持党对军队的绝对领导，把这一条当作人民军队永远不能变的军魂、永远不能丢的命根子，任何时候任何情况下都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。

何雷说，贯彻落实党的十九届四中全会精神，就是要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队不懈奋斗。

擘画祖国统一光明前景

“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。决定专条阐述“坚持和完善‘一国两制’制度体系，推进祖国和平统一”，

为维护“一国两制”行稳致远定向领航，为解决台湾问题、实现国家统一擘画出光明前景。

武汉大学教授秦前红说，在推进国家治理体系和治理能力现代化的宏大格局中，将坚持和完善“一国两制”制度体系作为重要内容，对全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，意义重大，影响深远，将有力增强推进“一国两制”伟大实践的信心和动力。

中国（深圳）综合开发研究院港澳及区域发展研究所执行所长王万里说，坚持和完善“一国两制”制度体系是依法治国方略在“一国两制”方面的体现。决定中涉及港澳内容全面深刻，既着眼长远，且有很强现实针对性，将推动“一国两制”焕发更强大生命力。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。上海社科院台湾研究中心主任盛九元认为，决定站在制度和治理的高度，彰显了为两岸同胞谋福祉、为中华民族创未来的格局，体现了大陆方面推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程的政策主张，将有力促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉，进一步团结凝聚两岸同胞反对“台独”、共促统一、携手共圆中华民族伟大复兴中国梦。

构建命运与共的美好世界

“独立自主的和平外交政策日益成熟和定型，是国家治

理体系和治理能力现代化的重要体现。决定提出推动构建人类命运共同体，表明中国倡导各国携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。”外交学院副院长高飞说。

推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。决定提出，必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

在健全党对外事工作领导体制机制方面，决定提出“坚持外交大权在党中央”。高飞表示，党的领导是中国外交的灵魂，是新时代中国特色大国外交的根本政治保障，正是因为有了党的坚强领导，中国外交才能不畏浮云、坚定前行。

在完善全方位外交布局方面，决定提出“推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系”“积极发展全球伙伴关系”。高飞说，中国正以实际行动打破西方国家所谓“国强必霸”“文明冲突”的论调，伙伴关系则为当今世界处理国与国关系提供了新模式。

围绕推进合作共赢的开放体系建设和积极参与全球治理体系改革和建设，决定提出“推动共建‘一带一路’高质量发展”“健全对外开放安全保障体系”“倡导多边主义和国际关系民主化”等具体举措。

高飞表示，这些举措表明中国正以更加开放的姿态寻求与各国共同发展，为构建更加公正合理的国际治理体系贡献

积极力量，以一个负责任的发展中大国形象，日益走近世界舞台中央。

为公权力运行扎紧“制度之笼”

决定从健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制 3 个方面，作出明确安排和部署，为公权力运行扎紧“制度之笼”。

“这 3 个方面分别从对权力的监督、对权力的配置制约和反腐败体制机制角度，为保证公权力不被滥用，巩固和发展反腐败压倒性胜利作出科学系统安排。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示。

毛昭晖指出，在对权力的监督方面，决定明确了健全党和国家监督制度的改革路径，即推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，同时以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督、审计监督等各类监督有机贯通、相互协调；在对权力的配置制约方面，决定提出了“权责法定、权责透明、权责统一”3 大原则，通过明晰权力边界、推动用权公开、完善精准问责机制等措施，压减权力设租寻租空间，深化治本之策。

为巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，决定着眼强化“不敢腐”，强调坚定不移推进反腐败斗争；着眼保障“不能腐”，提出推动重点领域监督机制改革和制度建设，推进反腐败国家立法；着眼筑牢“不想腐”，强调加强思想道德和党纪国

法教育。

（来源：中华网）

从三方面认识推进国家治理体系 和治理能力现代化

洪向华

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日至31日在北京举行。十九届四中全会是在新中国成立70周年之际，是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。这次会议的召开，对于坚定“四个自信”，战胜各种风险和挑战，确保党和国家事业兴旺发达、长治久安，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

十九届四中全会公报强调，“我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势”，并且具体列举了十三个方面的“显著优势”。这十三个方面的制度反映了我们党在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的各个方面的制度创新成果，环环相扣，缺一不可。这些制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。我们党要团结带领人民群众完成党的十九大确立的各项目标，实现国家治理体系和治理能力现代化，必须毫不

动摇把这十三个方面的制度优势坚持好，发展好，完善好。

全会强调，“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。”笔者认为，可以从以下三个方面来认识这一重大战略任务。

第一，要在实践中把握好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，高度重视这项重要工作，正确认识二者之间的关系。要认识到坚持和完善中国特色社会主义制度，目的是为了更好地提高党带领人民管理经济社会事务的能力；推进国家治理体系和治理能力现代化，是为了更好发挥制度优势，并且把制度优势转化为管理经济社会事务的效能。两者一脉相承、有机统一，不能偏废。

第二，要认识把我国制度优势更好转化为国家治理效能的重要性。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化任务艰巨，工作繁重。虽然我们在制度建设方面取得了显著的成效，但是我们在工作中还存在不少薄弱环节，比如说在如何发挥好制度效能方面重视不够。我们要充分认识到工作中的不足和薄弱环节，久久为功，既要把制度优势充分发挥出来，又要研究和解决新的问题，加强制度创新，不断完善和发展中国特色社会主义国家制度和法律制度。

第三，要不断强化各级党委和政府以及各级领导干部的制度意识，带头维护制度权威，带头执行制度。好的制度制

定出来，如果不能得到执行，制度就转换不成治理的效能。所以要切实强化各级党委和政府以及各级领导干部的制度意识，使他们带头维护制度权威，做制度执行的表率，宣传教育的工作很重要。同时要通过领导干部做表率从而增强全社会的制度意识，使尊崇制度，执行制度蔚然成风。同时我们讲好中国的制度故事，不断扩大中国特色社会主义制度的影响力，不断增强国际社会对中国特色社会主义制度的认同。

（作者系中央党校（国家行政学院）督学组督学、教授）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
