

西咸研究

(第1期·总第174期)

西咸研究院

2019年1月16日

扎实开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育 推动西咸新区加快发展 ——在新区“讲政治、敢担当、改作风”专题教育动员部署会议上的讲话

西安市政协主席 西咸新区党工委书记 岳华峰

今天召开新区“讲政治、敢担当、改作风”专题教育动员部署会，这是一次十分重要的会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设和关于秦岭北麓西安境内违建别墅问题的重要指示批示精神，贯彻落实全省、全市“讲政治、敢担当、改作风”专题教育动员部署视频会议精神，安排部署新区专题教育，动员全区上下扎实深入开展好这次专题教育。12月5日，省委召开专题教育动员部署视频会议，决定在全省县处级以上领导

干部中开展为期 3 个月的“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，省委书记胡和平出席会议并作重要讲话，胡书记强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于秦岭北麓西安境内违建别墅问题的重要指示批示，巩固专项整治成果，扎实开展专题教育，推动全面从严治党向纵深发展。12 月 19 日，市委也召开了全市秦岭生态环境保护暨专题教育动员部署视频会议，对全市开展专题教育做出安排部署。省市部署开展这次专题教育，是当前一项重要政治任务，我们一定要高度重视、切实抓紧抓好。刚才，海军同志对新区开展专题教育作了安排部署，我完全赞同，大家要认真抓好落实。下面，我讲四个方面内容。

一、从旗帜鲜明讲政治的高度，把这次专题教育作为推进新区全面从严治党的必然要求和根本抓手

这次专题教育有的放矢、指向性很强，体现了省委、市委驰而不息推进全面从严治党的决心。各新城和新区各部门要深刻认识开展专题教育的重要意义，切实把思想和行动统一到省委、市委和新区党工委的部署上来，把新区专题教育推向深入。

第一，“讲政治”是根本前提，开展专题教育是严明政治纪律和政治规矩的必然要求。习近平总书记先后 6 次就秦岭北麓违规建别墅、加强秦岭生态保护作出重要指示批示，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对破坏生态环境问题扭住不放、一抓到底的政治态度和坚定决心，也深刻反映出我们各级在政治纪律、作风建设、管党治党等方面的突

出问题，需要我们深刻反思、举一反三、汲取教训。习近平总书记 2013 年 8 月在《西安 380 亿打造“新阿房宫”引舆论质疑》、2017 年 7 月 23 日在《陕西在建城轨项目危及秦代遗址考古工作》上的重要批示，都是涉及我们新区的事情，最近，我们正在深入开展习近平总书记对新区重要指示批示贯彻落实“回头看”。所以说，这次专题教育十分必要、十分及时，我们要以开展专题教育为契机，进一步树牢“四个意识”，把落实“两个维护”作为最根本的政治要求，把严明政治纪律和政治规矩锲而不舍抓下去，不折不扣地落实党中央各项决策部署。深入开展习近平总书记重要指示批示贯彻落实“回头看”，聚焦秦岭北麓违建别墅问题暴露出的政治问题、作风问题、管党治党等方面问题，深入开展警示教育，进一步夯实管党治党的政治责任。

第二，“敢担当”是重中之重，开展专题教育是激励干部担当作为的根本抓手。解决干部担当问题，是这次专题教育的核心问题，也是关系这次专题教育效果的重要问题。前天上午，中央召开了庆祝改革开放 40 周年大会，表彰了 100 名改革开放杰出贡献人员，这些杰出人员的一个突出共性就是敢担当、敢作为。但当前，新区少数干部存在只想当官、不想干事，只想待遇、不讲奉献的不良现象，这与新区发展的要求是相悖的。我们要以开展专题教育为契机，深入贯彻中办《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，着力整治不作为、乱作为、慢作为问题，引导全区上下把思想和行动统一到追赶超越大局上来，统一到“12350”

目标体系上来，最大限度地为敢闯敢干的干部职工卸下包袱、打消顾虑，旗帜鲜明地营造出允许失败、宽容失误的干事环境，全力以赴做好新区改革发展稳定各项工作。

第三，“改作风”是根本保障，开展专题教育是进一步加强和改进作风建设的应有之义。这次专题教育的根本出发点和落脚点就是为了改作风，专题教育能不能落到实处、促进工作，关键看干部作风有没有改进和提升。最近，新区正在开展整治“文山会海”问题的调研，发现了会议过多、文件过滥、督查过于频繁且效果不强等问题，街镇一级反映，现在接收的上级文件比原来多了 50%-70%，但上级深入一线的业务指导检查少了 80%，这个问题可以说是振聋发聩、让人警醒，说明我们的干部坐在办公室、拍脑袋做决策，反映了我们一些干部作风不实、工作漂浮的突出问题，也反映了一些干部形式主义、官僚主义的问题，我们一定要以开展这次专题教育为契机，下大气力解决这一问题，坚决纠正“庸懒散慢虚”等问题，从文山会海、敷衍塞责等方面认真开展好自查自纠，让抓落实的新风正气在新区常态化、长效化。

二、始终坚持问题导向，让开展专题教育的过程成为查找问题、解决问题、推动发展的过程

专题教育就是为了解决问题，我们开展专题教育，要坚持问题导向，聚焦问题查、对照问题改，持续向问题“叫板”，使专题教育的过程成为解决问题的过程。新区专题教育要在聚焦四个方面的基础上，突出十个方面重点任务，将两者统筹结合起来，一手抓整改、抓落实，一手抓立规矩、建机制，

以专题教育新成效推动新区事业迈上新台阶。怎么样开展好这次专题教育，我强调以下三个方面：

（一）聚焦讲政治、严纪律、守规矩，全面贯彻落实好习近平总书记重要指示批示。我们一定要把全面落实习近平总书记重要指示批示，作为重大政治任务和头等大事要事抓紧抓好。一是讲政治。对于新区来说，贯彻落实好习近平总书记“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，贯彻落实好习近平总书记“发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能”重要指示精神，是目前我们的最大政治任务。为此，我们专门制定了加快追赶超越和创新城市发展方式《2018-2020 年三年行动计划》，其中，创新城市发展方式三年行动计划经省政府批转下发执行，我们一定要认真抓好这两个计划实施。近期，要结合习近平总书记重要指示批示“回头看”工作，对新区落实习近平总书记重要批示指示情况进行全面梳理回顾，特别是两个三年行动计划执行怎么样，还存在哪些问题，都需要认真进行总结评估，各新城、各部门要分年度制定具体的实施计划，把我们的各项工作做得更好。二是严纪律。纪律是全面从严治党的生命线，政治纪律是党最根本、最重要的纪律，严明党的纪律，关键在说到做到。在座各位是新区的“关键少数”，一定要带头增强“四个意识”、做到“两个维护”，时刻铭记自己的党员身份，不该说的不说，不该做的不做，带动本区域、本系统思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设水平全面提升，决不允许搞上有政策、下有对策，决不允许有令不行、有禁不止。

三是守规矩。我在这里强调，全区各级要严格执行重大事项请示报告制度，该请示的必须请示，该报告的必须报告，决不允许有凌驾于组织之上或游离于组织之外的人和事。最近，办公室正在制定新区严格执行请示报告的办法，促使各级干部要认真对照落实，真正养成讲政治、守规矩的思想自觉和行动自觉。

（二）聚焦敢担当、勇创新、善作为，凝聚起建设大西安新中心的强大动力。我过去讲过，没有担当精神是不适合当部门的负责同志的。我讲的担当是主动担当、勇于创新、善于作为，不是说一年开了很多会、发了很多文件才叫担当，关键看你抓了哪些事、干成了哪些事，哪些事干出了名堂。一是要敢担当。新区各级领导干部对自己职责范围内的工作该拍板就要拍板，定下来的事情就要扑下身子去干，决不能树叶掉下来都怕砸着头，把事情都推给主要领导去解决。为了鼓励担当作为，从明年开始，我们要进一步树立鲜明的用人导向，坚持“四个一线”选用法，就是注重在改革创新一线、项目建设一线、三场攻坚战一线、基层治理一线选用干部，真正把想干事、能干事、会干事、干成事、不出事的好干部选拔到合适的领导岗位上来，同时，每年要在新区层面评选表彰一批“担当作为好干部”“干事创业好团队”。通过这些措施进一步促进新区各级干部担当作为。二是要勇创新。新区各级领导干部要带头解放思想，大力推进改革创新，把勇创新、争先进、树品牌、创亮点的理念贯穿各项工作始终，要在全区范围内对标先进，制定追赶超越计划，在比学

赶超中争创一流，做到见红旗就扛、见第一就争。从明年开始，新区各级都要积极争取与发展定位相符的改革试点，每个新城力争牵头承担至少 1 项国家级改革试点，新区每个部门至少承担 1 项省、市级改革试点，每年至少形成 2 项能够全市、全省或全国范围复制推广的成果。新区各级领导干部、各部门力争干出 1-2 项在省、市乃至全国有影响力和美誉度的亮点工作，各新城、各部门每年要确保至少 2 个重要指标在省、市排名进入前三，目标任务考核排名位于省、市倒数后三位的新城和新区部门主要负责人要向新区党工委做出检讨，对重要单项工作连续两年排名省、市倒数第一的新区部门主要负责人要予以组织处理。三是要善作为。遇到问题“绕道走”，还是迎着上，既考验担当精神，更考验能力作为，新区各级干部一定要会干事、干成事。目前，新区的考核奖励导向总体上还不鲜明，干多干少、干好干坏一个样的问题还没有完全解决。下来，组织部、考核办要进一步强化重实干、看实绩的鲜明导向，加快制定打破干部身份限制、激励干部担当作为、实施选拔优秀年轻干部的实施意见，真正让思想解放、敢于担当、任劳任怨的干部员工有盼头、有希望。

（三）聚焦改作风、抓落实、重执行，全面加快新区追赶超越步伐。工作作风不实，从来不是一个小问题。邓小平同志就曾讲过，不抓落实，一点马克思主义都没有。从这次秦岭北麓违建别墅问题来看，一个惨痛的教训就是工作作风不实，层层圈阅、层层空转，看似工作都做了，但毫无效果。

我们新区的个别干部也是如此，看似很忙碌、很辛苦，但没有真正扑下身子狠抓落实，把主要精力花费在文件、开会上，实际问题没有得到解决，反而对新区的发展极端有害。从现在开始，全区各级要切实转变作风，真正把狠抓落实作为工作的主要内容和核心职责。一是要扎扎实实改作风，下硬茬整治“文山会海”。“文山会海”问题既占用基层干部大量时间、耗费大量精力，又助长了形式主义、官僚主义。对此，大家一定要走出办公室，多到基层去了解情况、多到一线去掌握实情。要严控发文数量，发文要以管用为第一标准，杜绝不加研究、滥发滥转文件现象，严禁部门之间文来文往。坚决反对以会议落实会议精神，把研究解决实际问题作为召开会议的基本要求，杜绝开会走过场、空对空。上次，党工委安排了办公室、纪工委对各新城、各部门今年发文进行汇总和分析，下来要尽快形成报告和处置建议报党工委，该通报的要通报，该问责的要问责，该清理的要清理，该整改的要整改，坚决把这个问题在新区解决好，让新区的干部腾出精力抓发展、抓落实。二是要进一步强化狠抓落实的工作导向。新区各级领导干部要坚持真抓实干、抓住不放、一抓到底，形成一级带一级、一级促一级、一级督一级的工作格局。喊破嗓子不如做出样子，新区、新城领导班子成员要从自身做起，扑下身子抓落实，对自己作出的指示批示、会议决定事项，每周、每月都要随时过问、催要结果，及时协调解决落实中的问题和困难，做到有布置、有检查、有考核、有结果，以实际行动推动全区抓落实蔚然成风。三是要从严

从实抓执行、抓结果、抓具体。目前，我们的发展目标和主要措施已经清楚，关键是各级干部要抓好执行。我们必须明确这个导向，定了的事情就必须干好、干到位，绝不能不执行、不落实、找借口。从前段时间新区营商办拍摄的营商环境暗访视频来看，我们的一些干部作风令人担忧，不负责任、推诿扯皮、业务生疏、自由散漫等问题还很突出。会后，新区纪工委、组织部、办公室要结合这次专题教育，定期不定期地对各单位干部的工作作风进行明察暗访，严肃查处一批反面典型，尽快使全区干部的作风实现大的提升。

三、牢牢把握基本原则和重点要求，确保专题教育取得实实在在的效果

此次专题教育从2018年12月底开始，到明年3月初集中开展时间就将结束，转入常态化开展。可以说，近期各项任务十分繁重。今天会后，新区组织部要立即行动，安排专人负责推进落实，定期向党工委报告工作进展。全区各级党员干部都要把自己摆进去，坚决杜绝旁观思想、闯关心理，务求取得祛病强身、激浊扬清的实效。重点把握以下四个要求。

一要坚持学深悟透。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，做到纲举目张。重点学习习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和《中国共产党纪律处分条例》，以及中央纪委《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》等文件精神。通过学习，自觉把思想和行动统一到党中央决

策部署上来，不断增强贯彻落实的政治自觉和行动自觉。要避免孤立、片面、机械地去学，要与新区发展、部门实际、手头工作结合起来，时刻带着思考、带着问题去学，切实做到学懂、弄通、做实。

二要认真对照查摆。在专题教育过程中，要通过自己反思、群众提点、上级点评、互相谈话、集体评议等多种方式，全面查找自己在政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设方面存在的问题和不足。同时要严肃开展批评和自我批评，列出问题清单和整改台账，实行销号管理，确保将问题找准、找实。

三要抓好整改落实。新区各级干部员工要把抓好整改落实作为此次专题教育的重中之重，结合正在开展的新区体制机制调研活动，将查摆出的问题逐一明确措施、明确责任、明确时限、明确效果，认真抓好整改落实。问题整改情况要通过有关渠道和媒介及时“晒出来”，接受干部群众的监督。

四要建立长效机制。按照省市要求，这次专题教育不是一次活动，不分批次、不划阶段，集中开展时间只有三个月，之后就要转入常态化开展。下来由姚海军同志牵头，新区组织部具体负责，尽快提出专题教育常态化开展的具体意见，以及建立长效机制的任务安排，到底哪些制度有缺项、有漏洞，就要补充、修订相应的制度办法，构建着眼长远、标本兼治、注重长效的工作格局。有关工作的组织实施要与新区的体制机制创新、干部队伍管理融合等工作有机结合，实现相互促进，避免搞成“两张皮”。

四、加强对专题教育的组织领导，有力有序推进专题教育深入开展

这次专题教育正值年末岁初，各项工作时间紧、任务重，新区各级各部门要加强领导、统筹兼顾、扎实推进，确保专题教育取得实实在在的效果。

一是夯实工作责任。各级党（工）委要认真落实主体责任，制定完善专题教育方案，确保专题教育沿着正确轨道深入推进。党（工）委书记要切实承担起第一责任人责任，靠前指挥、严格把关，对重点工作、重点任务要亲自过问、亲自安排。组织部门要履行好牵头组织实施的责任，加强调查研究，充分发挥协调指导作用。各相关单位要充分发挥职能作用，齐抓共管、密切配合，切实履行好各自职责。各驻区单位要按照组织关系隶属，抓好本单位专题教育。新区已经成立了专题教育领导小组和办公室，各新城也要成立相应机构，加强专题教育的协调指导。

二是加强宣传引导。要充分运用微信、微博等自媒体宣传手段，开设专栏、专版，采用评论、访谈等多种形式进行深度报道，多渠道、全方位、多角度宣传专题教育的重要意义、工作进展和实际成效，引导干部职工和群众深化理解、增进认同。要发挥典型示范作用，着力发现、挖掘一批叫得响、立得住、群众公认的先进典型，汇聚起推进专题教育、推动干事创业的力量。要加强舆论监督，抓住一些带有普遍性、群众反映强烈的反面典型，通过媒体曝光、以案说法等方式，使广大党员干部职工引为镜鉴、警钟长鸣，营造以专

题教育促整改、抓落实的良好氛围。

三是加强督导检查。要搞好分类指导，各单位结合自身特点，找准自身需要解决的突出问题，有针对性地制定整改措施，防止专题教育左右一个样、上下一般粗。新区党工委和各新城党委、各街镇党（工）委都要成立督导组，检查实施方案落实、民主生活会和组织生活会召开、整改任务推进等情况，及时发现和解决问题。要发挥好督考合一优势，把开展专题教育的成效纳入工作考核和重点督查范围，通过专题督查和对新城、部门和窗口单位的日常巡查，推动各项任务有效落地。同时，运用好考核结果，对成绩突出的要通报表扬，对落实不力的要通报批评、限期整改，对不作为、慢作为、乱作为的要坚决问责。

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
