

# 西咸研究

(增刊·第16期)

西咸研究院

2018年11月16日

---

## 本期导读:

- 1、习近平谈乡村振兴
- 2、官方解读《乡村振兴战略规划》
- 3、推进乡村振兴的行动指南——解读乡村振兴战略首个五年规划亮点
- 4、借鉴|国外是如何进行乡村振兴的?

# 习近平谈乡村振兴

党的十九大以来，有一件事习近平总书记高度重视，每月都提，反复强调。这件事为何如此重要？新华社《学习进行时》进行了梳理探究。

实施乡村振兴战略，在党的十九大报告中正式提出。报告将之列入决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一。

党的十九大以来，习近平总书记多次提及乡村振兴战略，从不同层面对推动这一重要战略的落实提出具体要求。

## 2017年11月

“厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。”

——习近平就旅游系统推进“厕所革命”工作取得的成效作出重要指示

厕所问题，是一件“小事”，也是一件“大事”——“小康不小康，厕所算一桩”。在习近平总书记高度重视和关心推动下，一场“厕所革命”逐步从城市扩展到农村，置于城乡文明建设和乡村振兴战略的高度来部署推进。厕所革命，成为推动乡村振兴、树立文明新风的重要发力点。

## 2017年12月

“实施乡村振兴战略不能光看农民口袋里票子有多少，更要看农民精神风貌怎么样。”

——习近平在徐州考察时指出

农业强、农村美、农民富，是农民获得感和幸福感的关键所在，也是决定全面建成小康社会成色和社会主义现代化质量的关键所在。

当月，“研究实施乡村振兴战略的重要政策”的中央农村工作会议召开。在会上，习近平总书记深刻阐述了实施乡村振兴战略的重大问题，对贯彻落实提出明确要求。“三步走”的目标任务、“七个坚持”的基本原则、走中国特色社会主义乡村振兴道路的八个“要”……会议作出了实施乡村振兴战略的一系列重要部署。

## 2018年1月

“乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋走好。”

——习近平在中共中央政治局第三次集体学习时强调

下好这样一盘大棋，讲究的是充分观局谋势、通盘考量。乡村振兴的成功实施，并不能只靠发展农村，更需要站在城乡区域协调发展的高度精准把握。因此，习近平在此次集体学习时，明确将乡村振兴置于“积极推动城乡区域协调发展，优化现代化经济体系的空间布局”的高度，强调要“突出抓好”。

## 2018年2月

“党的十九大提出实施乡村振兴战略，这是加快农村发展、改善农民生活、推动城乡一体化的重大战略，要把发展现代农业作为实施乡村振兴战略的重中之重，把生活富裕作为实施乡村振兴战略的中心任务，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。”

——习近平在四川考察时强调

总书记提出“扎扎实实”这四个字的要求，言简意深。“实干”，也是习近平推进工作一以贯之的要求和标准。

这个月，《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》正式发布。这是改革开放以来第 20 个、新世纪以来第 15 个指导“三农”工作的中央一号文件。

### 2018 年 3 月

“实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好‘三农’工作的总抓手。”

——习近平在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出

重大决策部署、重大历史任务、总抓手……乡村振兴有多重要？看总书记这句话就明白了。

天下大事必作于细。乡村振兴应该怎么干？习近平提出五个“振兴”——乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，强调推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。总书记为我们搭建起了乡村振兴的“四梁八柱”。

### 2018 年 4 月

“乡村振兴不是坐享其成，等不来、也送不来，要靠广大农民奋斗。村党支部要成为帮助农民致富、维护农村稳定、推进乡村振兴的坚强战斗堡垒。”

——习近平在湖北考察时强调

“幸福都是奋斗出来的”，这句总书记在 2018 年新年贺词里的“金句”，激励着亿万国人。

实施乡村振兴战略，靠的仍然是这两个字——奋斗。

## 2018 年 5 月

“确保到 2020 年贫困地区和贫困群众同全国一道进入全面小康社会，为实施乡村振兴战略打好基础。”

——习近平主持中共中央政治局会议

小康不小康，关键看老乡。在全面建成小康社会的决胜期，不平衡不充分的发展问题在农村最为突出，最艰巨最繁重的脱贫任务也在农村。实施乡村振兴，推动农村全面进步、农民全面发展，摆脱贫困是前提。

这个月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议了《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》和《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》。这两份具有行动指南意义的重要文件同时审议，正是总书记对于“要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来”这一要求的直接体现。

## 2018 年 6 月

“乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。要加强基层党组织建设，选好配强党组织带头人，发挥好基层党组织战斗堡垒作用，为乡村振兴提供组织保证。”

——习近平在山东考察时强调

乡村振兴这篇“大文章”亟待广大人才大施所能、大展才华、大显身手；乡村，也始终是各类人才干事创业、发挥才能、实现作为的广阔天地。

## 2018 年 7 月

“各地区各部门要充分认识实施乡村振兴战略的重大意义，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。”

——习近平对实施乡村振兴战略作出重要指示强调

在此次重要指示中，习近平对实施好乡村振兴战略“划重点”：

——把实施乡村振兴战略摆在优先位置

——坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项

——实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴

——推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展

——激发广大农民积极性、主动性、创造性

——激活乡村振兴内生动力，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感……

从实施途径到目标效果，走好中国特色社会主义乡村振兴道路的重要内涵就蕴含在总书记的重要指示中。把握好这些重点，实施乡村振兴战略也就找准了方向。

（来源：新华社）

## 官方解读《乡村振兴战略规划》

9月26日，《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》正式对外发布。

9月29日，国新办举行新闻发布会，发改委副主任张勇、农业农村部副部长余欣荣介绍《规划》有关情况，并答记者问。

规划编制不能搞“一刀切”

国家发改委作为《规划》编制的牵头单位，在《规划》编制过程中，总结了过去发展过程中哪些经验教训？张勇表示，经验就是不能搞“一刀切”。中国不同地域农村的差异非常大，不能定“一刀切”的农业农村发展规划指标和目标。要遵循农村经济发展的规律，因地制宜制定符合实际的发展目标和指标，《规划》提出要区别对待，根据发展阶段的不同、实际情况的不同、差异的客观存在进行区别处理。

对现有乡村作了分类。《规划》把现有乡村分成了四类，一是集聚提升类，二是城郊融合类，三是特色保护类，四是搬迁撤并类。针对这四类不同乡村，分别明确了乡村振兴的原则、方向、目标和任务。“当然，因为中国的农村太多，这四类也不可能涵盖全部的乡村，只是一个大致的分类方向，各地还要在这四种类型基础上，结合实际划分本地区的乡村类型并区别对待。”

坚持梯次推进乡村振兴。《规划》提出，东部沿海发达地区和集体经济实力强的乡村，到 2022 年，要率先基本实现农业农村现代化，起到示范带动作用。其他大部分村庄，目标任务就不能像东部沿海农村定得那么快、那么高，基本实现农业农村现代化的时点要到 2035 年。贫困地区的农村，现代化的目标可能要到 2050 年才能实现。“这就要区别农村的实际情况，防止一哄而上、‘一刀切’，不顾客观现实，搞大拆大建，盲目制定一些高目标，还要遵循规律，实事求是，因地制宜。”

聚焦阶段任务。在 2020 年以前，贫困地区乡村振兴的任务和东部沿海地区的不一样，最优先、最重要的任务，是

打好精准脱贫攻坚战，《规划》对此提出了明确要求。

把握好节奏力度，稳中求进。乡村振兴要办的事不可能一天办成，财力也不允许。实施乡村振兴战略要循序渐进、一个阶段一个阶段地推进，坚持稳中求进的总方针，扎扎实实、一步一步地向前推进。

### **农村人居环境整治是第一场“硬仗”**

农村人居环境整治工作是实现乡村振兴要打的第一场“硬仗”。余欣荣表示，这些年来，农村人居环境保护建设有了比较大的进步，但是与城市相比还是明显落后的。数据显示，全国还有近 1/4 的村生活垃圾没有得到收集和处理，使用无害化卫生厕所的农户比例还不到一半，80%的村庄生活污水没有得到处理，约 1/3 的行政村村内道路没有实现硬化。行路难、如厕难、环境脏、村容村貌差、基本公共服务落后等问题都还比较突出，影响了农民群众的获得感、幸福感。

对此，《规划》提出以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动；制定了农村垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命、乡村绿化、乡村水环境治理和宜居宜业美丽乡村建设等六个重大行动。

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的幸福感、获得感、安全感，也决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。张勇介绍说，《规划》坚持把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点。要进一步加强农村基础设施建设，改善农村的条件；

进一步加快提升农村劳动力就业质量；进一步增加农村公共服务有效供给，在具体措施上细化、实化，以使《规划》在补短板、强弱项上真正做得到、做得好。

### **促进城镇和乡村“双轮驱动”**

当前我国仍处于城镇化快速发展阶段，有记者问到如何处理好乡村振兴与新型城镇化之间的关系。张勇表示，在城镇化进程中，从国外经验来看，确实存在很多城乡差距不断拉大，城市高度繁荣、繁华，农村落后跟不上发展的情况，在我国也依然存在。

“在当前阶段，按照补短板的要求，我们要找准农村的短板，然后发力。同时我们也要发挥城市城镇的辐射带动作用，双轮驱动，不可偏废，只抓农村不抓城市，或者只抓城市不抓农村。”张勇说，现在国家发改委安排的建设方面的中央预算内资金，一半以上用在了农业农村方面，这个力度还在持续加大，比例还在进一步提升。

张勇指出，下一步，《规划》在促进城镇和乡村双轮驱动、共同发展的过程中，要着力做好以下几个方面的工作。

一是要统筹城乡发展空间。完善城乡布局结构，增强城镇地区对乡村的带动作用，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展态势，要把农村建设成为美丽、宜居、富裕的乡村。

二是推进城乡统一规划。要进一步加大力度补短板，特别是在产业发展、基础设施、公共服务、资源环境保护等领域，还要进一步促进城乡一体化发展，形成城乡产业发展互补、基础设施互联、公共服务均等、资源能源共享、生态环

境互促的格局。

三是要完善城乡融合发展的政策体系。城乡融合发展，国家发改委专门制定了《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》，就是要促进农村一二三产业融合发展。乡村振兴二十个字的总要求，产业兴旺是第一位的，农村只有产业兴旺了，发展才有基础、有后劲。要重塑城乡关系，特别要向改革要动力，推动人才、土地、资本等要素在城乡之间的双向流动、平等交换，为乡村振兴注入新动能。

（来源：中国政府网）

## 推进乡村振兴的行动指南

### ——解读乡村振兴战略首个五年规划亮点

新华社近日受权播发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，是统筹谋划和科学推进乡村振兴战略这篇大文章的行动纲领。新华社记者第一时间采访有关部门负责人和权威专家进行解读。

#### 全面落实乡村振兴战略 20 字总要求

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。据国家发展改革委负责人介绍，规划围绕这一总要求，明确了阶段性重点任务。

在促进乡村产业兴旺方面，部署了一系列重要举措，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度。同时，通过发展壮大乡村产业，激发农村创新创

业活力。

在促进乡村生态宜居方面，提出强化资源保护与节约利用，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，实现农业绿色发展，并确定推进美丽宜居乡村建设，持续改善农村人居环境。

在促进乡村乡风文明方面，提出传承发展乡村优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村，推动乡村文化振兴。

在促进乡村治理有效方面，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

在促进乡村生活富裕方面，提出加快补齐农村民生短板，如在改善农村交通物流设施条件、加强农村水利基础设施网络建设、拓宽转移就业渠道，以及加强农村社会保障体系建设等方面都出台了一系列措施。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋说，把乡村振兴摆上优先位置，必须坚持规划先行，树立城乡融合、一体设计、多规合一理念，在产业发展、人口布局、公共服务、基础设施、土地利用、生态保护等方面，因地制宜编制乡村振兴地方规划和专项规划方案，做到乡村振兴事事有规可循、层层有人负责，一张蓝图绘到底，久久为功搞建设。

### **系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题**

围绕乡村振兴“人、地、钱”等要素供给，规划部署了

加快农业转移人口市民化、强化乡村振兴人才支撑、加强乡村振兴用地保障、健全多元投入保障机制、加大金融支农力度等方面的具体任务。

“乡村振兴要真刀真枪地干，就离不开真金白银地投。补上乡村建设发展的多年欠账，光靠农村农民自身力量远远不够。”韩长赋说，“把乡村振兴摆上优先位置，必须下决心调整城乡要素配置结构，建立健全乡村振兴投入保障机制。”

他强调，当前要抓紧研究制定、调整完善土地出让收入使用范围、提高用于“三农”比例的政策文件，推动将跨省域补充耕地指标交易和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调剂所得收益，全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，并广开投融资渠道，引导撬动各类社会资本投向农村。

中国宏观经济研究院研究员马晓河说，解决“人”的问题，关键要推动两类人在城乡之间双向自由流动。一类是农业转移人口，围绕推进市民化“降门槛”，让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户。另一类是乡村人才，既在“育”上下功夫，培育新型职业农民、培养一大批乡村本土人才，也要在“引”上做文章，鼓励社会人才投身乡村建设。

### **重中之重是壮大乡村产业促进农民增收**

中国宏观经济研究院产业所所长黄汉权说，乡村振兴，产业兴旺是重点。规划对此设置了粮食综合生产能力、农业科技进步贡献率、农业劳动生产率、农产品加工产值与农业总产值之比等5个指标。

粮食综合生产能力——为确保国家粮食安全，实现“谷

物基本自给，口粮绝对安全”，未来一段时期粮食综合生产能力仍需要保持在6亿吨以上。

农业科技进步贡献率——到2020年达到60%，2022年达到61.5%。未来5年国家将持续加大对农业的科技投入力度，科技在农业发展中的作用将更加突出。

农业劳动生产率——到2020年增至每人4.7万元、2022年再增至5.5万元。

农产品加工产值与农业总产值比——到2020年提高到2.4，2022年提高到2.5。

休闲农业和乡村旅游接待人次——到2020年增至28亿人次，2022年再增至32亿人次。

韩长赋强调，要按照农业高质量发展要求，继续深入推进农业供给侧结构性改革，加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态，要坚持将乡村产业放在乡镇和村，把产生的效益、解决的就业、获得的收入留在农村，真正让农业就地增值、农民就近增收。

### **分类推进4类村庄不搞一刀切**

根据发展现状、区位条件、资源禀赋等，规划将村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄和搬迁撤并类村庄4种不同类型，并明确要分类推进，不搞一刀切。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任徐林说，集聚提升类村庄是指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村类型的大多数，是实现农业农村现代化的重点突破区。

城郊融合类村庄，积极承接城市人口疏解和功能外溢，延伸农业产业链、价值链，让农民更多分享产业增值收益，另一方面加快推动与城镇水、电、路、信息等基础设施的互联互通，促进城镇资金、技术、人才、管理等要素向农村流动。

特色保护类村庄的重点是把改善农民生产生活条件与保护自然文化遗产统一起来，加快推进农业农村现代化。这类村庄将加强传统村落整体风貌保护，并在保护基础上进行适度开发，适度发展特色旅游业。

搬迁撤并类村庄是指生存环境差、不具备基本发展条件，以及生态环境脆弱、限制或禁止开发地区的乡村和因国家大型工程项目建设需要搬迁的村庄。这类村庄要解决好易地搬迁群众的就业问题，避免新建孤立的村落式移民社区。

“不同地区、不同发展阶段的村庄，实施乡村振兴战略要因地制宜、因时而异，不能盲目超前发展，不搞齐步走。”徐林强调。

（来源：新华社）

## 借鉴 I 国外是如何进行乡村振兴的？

改革开放以来第 20 个、新世纪以来第 15 个指导“三农”工作的中央一号文件，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。农村区域规划作为它的题中应有之意，发达国家已经在这方面进行过有益尝试，并积累了丰富的经验，可以为我们提供一些参考。

### 日本：村庄合并，开展新模式

日本也曾经历过乡村凋敝的情况，当时他们通过新型农

村社区规划建设，形成了一种新的模式，即通过村庄合并，组建成规划科学、功能齐全、环境优美、管理完善的新社区，改善农民居住环境，使农民与城市居民享有同等的基本生活条件和公共服务。

这种空间结构、要素资源的大整合，不仅有利于农业的集约式经营和推进新型农业现代化，而且还是对原有农村的发展方式和体制、机制的变革，它打破了原有落后的体制、机制束缚，有效地提高了农民的组织化程度。

### **“市町村”大合并**

日本的“市町村”大合并首先是在全国一体化的规划和开发体系指导下进行的。为了缩小城乡之间的差异，日本政府非常重视对农业的保护，先后制定了很多政策和法规，以扶持日本农业的发展。

其次，大力发展农民组织，通过农协来维护农民的权利。日本政府还颁布《农协法》，将农协这一民间组织转变成为正式的组织机构，使得广大农民的权利得到法律保障。

再次，为了推动城乡交流，日本政府还鼓励城市居民，利用农村资源建设的属于城市居民的“市民农园”。为此，日本政府还制定了《市民农园整備促进法》，推动“市民农园”的顺利实现。

### **农村工业化**

日本在经济高速发展的过程中出现了城乡差距拉大，农村大量劳动力外流，农业生产日趋凋敝等现象，为了稳定农业生产，改善城市发展的外部环境从20世纪50年代中期开始，日本展开了大规模的农村工业化运动。

政府的引导日本在推进农业工业化的过程中主要采取了推进农村地区工业开发计划和鼓励城市工业向农村转移两种方式推进农村的工业化。

日本政府在推进农业工业化政策的实施过程中发挥了重要的作用。其主要措施是加大对农村工业开发地区的资金投入，制定政策法律，实行贷款、税收方面的优惠政策。

### **优惠政策**

1961 年日本政府制定了《低开发地区工业开发优惠法》，指定了 105 个地区，通过减免税收来吸引城市的工业。1962 年日本政府制定了第一次“全国综合开发计划”，提出了利用大规模建立新据点的方式，扩散城市工业来振兴地方经济。

为了保障该方式顺利进行，并于 1962 年制订了《建设新工业城市促进法》，先后指定 15 个地区为新兴工业城市，进行重点建设。与此同时，日本政府还相继制定了《农村地区引进工业促进法》和《工业重新布局促进法》，优先扶持修建机场、铁路、高速公路、港口等公共福利设施及通讯系统，改善投资环境和生活条件。

在政府的积极引导和支持下，城市工业纷纷进入农村，农村也迅速兴起一大批中小型卫星企业，农村地区形成了崭新的完整的工业体系。

### **农村社区文化建设**

在日本造町运动的过程中，由于人口锐减、农业不振，农村的各项文化传统也随之衰退，于是村民们自行对社会生活进行检讨，重新省思其价值，并开展一系列文化活动。日本农村的每个行政村，都有一个非常漂亮的美术馆或剧场，

这是 1988 年政府给每个村一亿日元进行统一建设。

“一村一品”运动不仅带来了农业产业的提升，也促进了旅游业的发展，“一村一品”运动的先进地区——全日本知名的汤布院町，人口不足 1 万人，但每年却有 380 万的游客前来旅游，促进了当地的经济发展。

日本在农村社区建设的过程中非常重视农村社区文化建设，结合当地的传统文化特色，进行传承与创新，有力的推动了农村社区的持续、稳定发展。

### **农村社会保障制度建设**

日本农村社会养老保障制度在运行机制上主要有三个特点。

第一，强化农村社区的养老服务功能。

随着工业化、城市化的发展，农村的空巢家庭越多，家庭养老方式已经不能解决日本农民养老的问题。

随后开始调整农村养老保险制度，并促使日本农村社会养老保险从单纯的经济供养型向照料服务型转变，社区养老使老人在家里就能享受到专业的护理和生活照料，避免了家庭养老和机构养老产生的弊端。

第二，农业协作组织负责管理农村社会养老保险。

日本农业协作组织是一个非营利性、非政府的民间组织，在日本农村非常普及，它在农村养老保险费方面实行管理职能，并为受保险人提供指导和咨询。

第三，法律保障。

日本各种农村社会养老保障制度的出台都是有法律依据的，保障了该制度的顺利运行。

### **英国：以政策扶持，推动“集镇”发展**

英国作为工业革命的发源地，其农村区域规划实行的也比较早。《城乡规划法》始于 1947 年，以这一法律为基础，他们给每个城镇与村庄划线，目的在于建立一个适合当时情况的统一规划体制，以便有效解决当时土地占用引发的矛盾和问题，并为更加合理的规划提供可能，也为地方政府执行规划以及通过购置土地落实规划提供财政支持。

英国一直以来都注重“集镇”的发展，并推出了相应的扶植政策，通过鼓励各地发展集镇，为人们提供就业机会。英国的集镇是从村庄发展而来的。当一个村庄要发展为集镇时，首先要考虑它是否具备支持乡村腹地进一步发展的潜力；其次还要考虑村庄是否有适合发展工业的土地和便捷的公路、充足的水源，以及居民能否得到基本的社会服务等。

在英国，居民参与乡村规划设计，已成为农村区域规划制定和实施的基本模式。因为只有当地居民，才知道他们真正需要什么。所以，居民的愿望与规划师思想的有效结合就显得尤为重要。比如，应该怎样安排下水道，应该如何布置公共交通等事项，都需要与当地居民进行充分的沟通。

### **美国：以基础设施服务村民，以公路连接村庄**

美国没有我们传统意义上的村庄，在美国农村，农户大多是在乡村各自的农地上分散居住的。美国进行农村区域规划时，主要考虑到四个原则。第一，满足当地民众生活的基本需求；第二，最大限度地绿化美化乡村环境；第三，充分尊重和发扬当地民众的生活传统；第四，恰当地突出乡村固有的鲜明特色。

美国乡村的基础设施很好，其开发建设投资由地方政府和联邦政府共同负担，其农村区域规划的实施由开发商承担。具体来看，美国联邦政府投资建设连接乡村间的公路；地方政府筹建垃圾处理厂、污水处理厂、供水厂等；开发商负责乡镇社区内的交通、水电、通信等配套生活设施的建设。

同时，美国政府也在引导乡村进行“生态村”建设，强调保持乡村土壤肥力，保护水源和空气清新，强调人与自然的和谐相处。

### **韩国：倡导“新农村建设”三个阶段**

上世纪 60 年代，韩国的城乡收入差距悬殊，农民生活水平低下。到 70 年代，韩国为促进乡村发展，掀起了以农村开发为核心的全国发展战略，类似于我国的新农村建设。

韩国“新农村建设”的第一阶段，政府设计规划多种工程，用以改善农村的基础设施建设和农村生活环境。比如建设乡村公路、桥梁、新农村会馆以及其他公共服务设施。建设中，韩国政府为项目实施免费提供钢筋和水泥。先建设哪些项目，也是由当地农民根据当地生产生活情况自己决定。

韩国“新农村建设”的第二阶段，政府实行分类指导的方针。政府首先对乡村进行分类，对于基础设施相对薄弱的村庄，重点培养人们的“自立”精神，并继续支持村庄提高基础设施的建设水平；对于农业发展潜力大的村庄，倡导“自助”意识，重点是疏通河道、改良土壤，提高农业生产的基本装备水平，同时合理布局村庄，促进多种经营发展；对于发展基础比较好的村庄，重点是协助其产业发展，比如，农副业、种植业、畜牧业发展等，政府鼓励并支持农民采用机

械化等先进生产技术手段，组织集体耕作，以及修建更加完善的生活福利设施。

韩国“新农村建设”的第三阶段，从时间上看已经进入21世纪。其“新农村建设”由初期的政府主导、具有“官办”性质的乡村运动，发展成为完全由民众参与的民间社会运动。在这一阶段，人们开始致力于促进民主法制建设、社会道德建设、集体意识教育等方面。

（来源：新型城镇化研究中心）

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。

---