

西咸新区总部经济发展调研报告

——西咸新区重大产业系列调研报告（四）

新区总部经济专题调研组

为贯彻落实西咸新区党工委、管委会主要领导指示精神，按照新区重大产业课题调研组统一安排部署，由沣东新城政研室牵头，新区招商局、研究院、能源金贸办为成员单位的专题调研组先后赴五大新城和能源金贸区，就总部经济发展情况进行深入调研，现形成报告如下。

一、总部经济发展现状分析

总部经济是指某一区域凭借特有资源优势吸引目标企业将总部在该区域集群布局，将分支机构在具有比较优势的其它地区分散设置，促进企业价值链与区域资源实现最优化空间耦合，以及由此对该区域经济发展产生重要影响的一种经济形态。对西咸新区而言，发展总部经济是牢记立区使命，创新城市发展方式的重要体现，是推进产城融合，建设现代化大西安新中心的必然选择，是加快新旧动能转换，实现经济社会高质量发展的内在要求。

近年来，西咸新区以五大新城核心区、能源金贸区和陕西自贸区西咸主体功能区为承载，充分发挥区位、产业、政策和自贸区叠加优势，面向国内外吸引企业机构法人总部、区域总部、功能总部和中小企业专营中心集聚，总部经济发展卓有成效。

（一）总体规模

西咸新区现有总部企业 335 家，2018 年实现营业收入 102.29 亿元，占规模以上企业营收的 18%（数据来源于《西咸新区产业发展现状及招商工作思考》）。其中，根据《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》认定的总部经济企业 3 家，分别为诚域集团陕西雅福康医药有限公司、西平铁路有限责任公司和陕西省中业交通建筑工程有限公司。3 家企业 2018 年资产总额超过 108 亿元，营业收入超过 65 亿元，税收贡献超过 1 亿元，约占全区税收收入的 3%，从业人员 500 余人。2019 年，新区在建及待建总部经济项目 35 个，投资额超过 580 亿元，总部经济发展势头良好，企业数量逐年增多，经济效能初步显现。

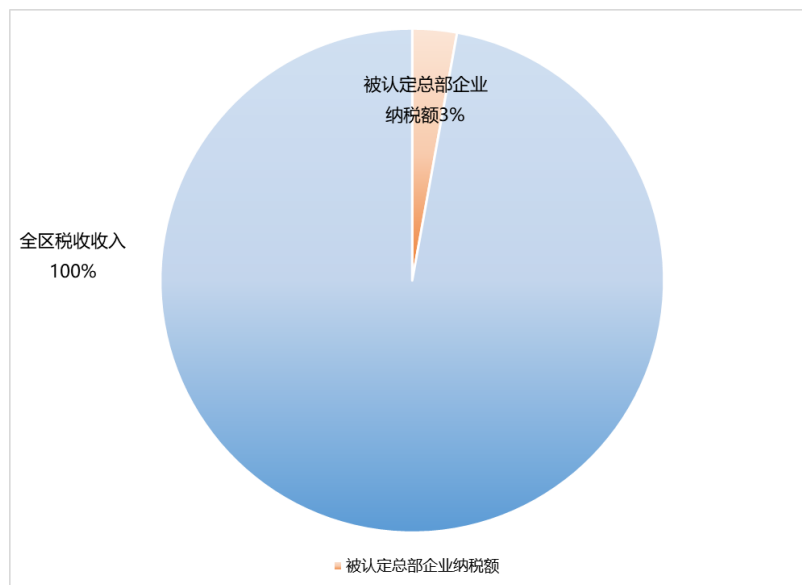


图 1 总部经济企业营收占规模以上企业营收比重示意图

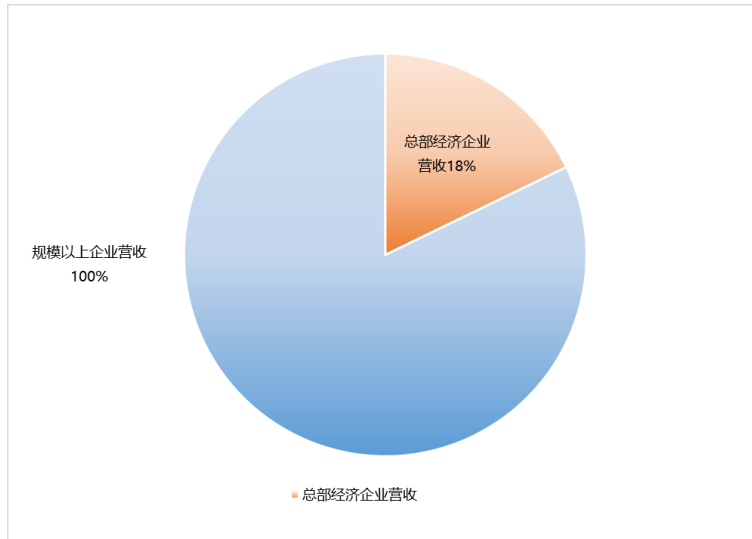


图2 西咸新区经认定的总部经济企业税收贡献示意图

(二) 分布情况

从行业分布看，由于新区总部经济尚处于初始阶段，总部类企业及项目偏重于建筑业及交通运输业，建筑类企业占比31%，交通运输、仓储类和科学研究和技术服务业分别占比14%，信息传输、软件服务类占比11%。金融类总部企业占比最低，为3%。



图3：西咸新区总部类企业行业分布示意图

从空间分布看，新区总部企业已基本形成以大西安新轴

线为重点，以各新城（园办）管理机关所在地为集聚区的“一轴五城一园”的“151”空间格局。从“五城一园”来看，已落地总部类企业多分布于沔东新城，企业数量占比达 56%，在建、待建总部类项目以空港新城、沔西新城、沔东新城为主，项目储备丰富，发展潜力较大。各新城（园办）总部经济发展情况详见表 1。

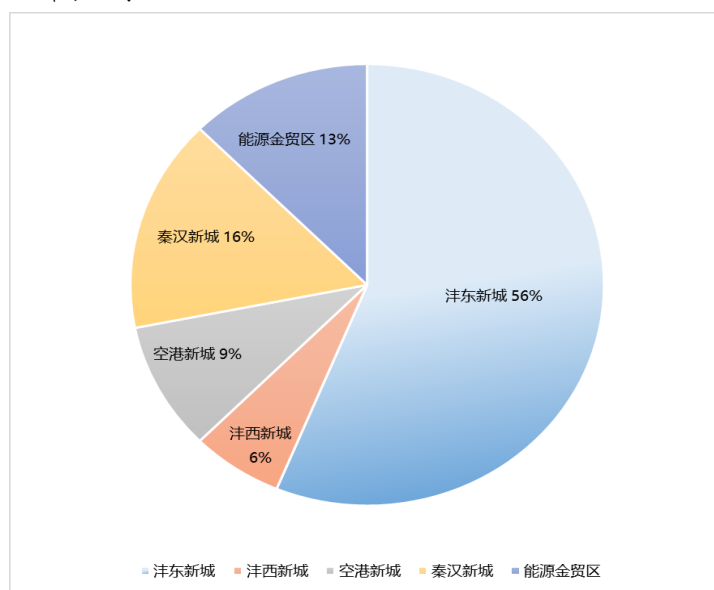


图 4：西咸新区总部类企业空间分布示意图

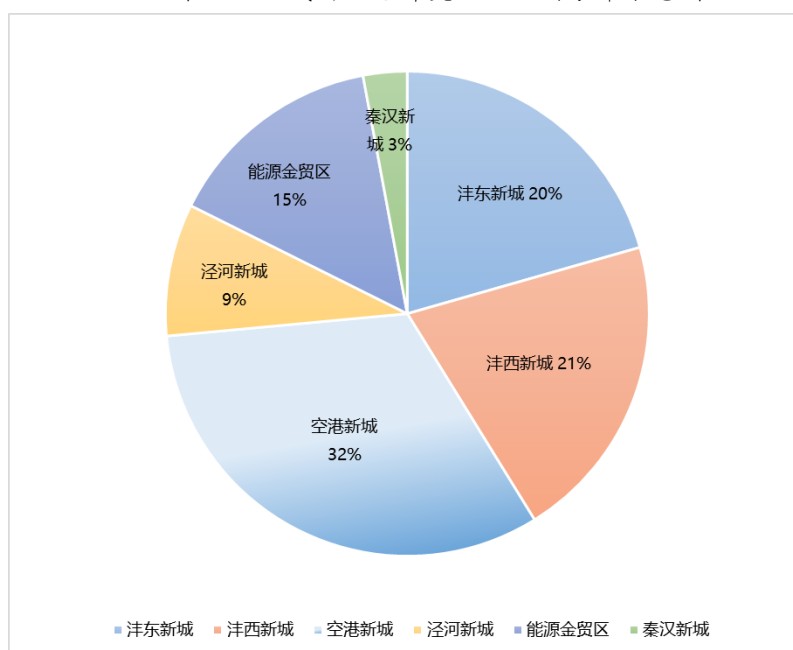


图 5：西咸新区在建、待建总部类项目空间分布示意图

表 1： 西咸新区各新城、能源金贸区总部经济发展情况

| 名称 | 总部经济主要产业 | 总部类企业入驻情况 |
|-------|--------------------------------|--|
| 沣东新城 | 技术服务、贸易流通 | 现有企业约 10 家，2018 年总产值约 30 亿元。金融类方面，引进法国安盛天平财产保险大西安区域运营总部、工商银行制卡中心、呼叫中心和催收中心项目；科技类方面，引进今日头条西部创新中心、寒武纪研发设计中心等；服务贸易类方面，引进绿地集团西北总部、保利西北总部、中水电十五局、中铁十四局、盒马鲜生西北总部等。 |
| 沣西新城 | 信息产业 | 拥有被新区认定的总部经济企业 2 家。在总部经济园的辐射带动下，中铁港航局西北总部、陕建工程质量检测中心总部、中铁二十一局西北总部、西安市政设计研究院总部、三一西安产业园、西平铁路、蓝盾信息、中立资源卫星、每一天等一批总部类企业先后落户。 |
| 空港新城 | 临空偏好型制造、临空指向型服务及临空枢纽型物流 | 已落地长安航空、天驹航空 2 家总部类企业。在建总部项目 5 个，分别为西安空港企业总部商务中心、西安空港企业总部基地项目、四川航空西安运营基地、深航西安分公司生产基地、南航西安分公司运营基地等。 |
| 秦汉新城 | 金融、商贸、文化创意及战略性新兴产业、高端制造、高新技术产业 | 已落地中铁上海工程局集团第七工程有限公司、中铁一局三公司、西北建设集团总部等 3 家总部类企业。区内渭北综合服务区重点引进和培育金融、商贸、文化创意等总部企业；周陵新兴产业园区重点引进和培育战略性新兴产业及高端制造、高新技术产业等总部企业。 |
| 泾河新城 | 高端制造业、文旅商贸业、现代农业及食品饮料业 | 目前，暂无落地总部类项目，在建、待建项目有中创为量子西北总部基地项目、卡特彼勒工程机械再制造中心项目和绿地智创金融谷项目，总投资额约为 63.1 亿元。 |
| 能源金贸区 | 信息技术、能源金融及现代商贸服务 | 目前，已落地总部类企业主要以房地产和建筑类企业为主，拥有陕建第二总部项目、中天西北总部项目、天众控股总部项目，预计项目总投资约为 214.9 亿元。 |

（三）载体建设

为营造总部经济良好的发展环境，新区积极推动全域载体建设，构建形成楼宇、特色小镇、园区（基地）的三级总部经济空间载体体系。沣西依托总部经济园，中铁港航局西北总部、陕西省建筑工程质量检测中心总部、中铁二十一局西北总部等已入园落地；泾河规划“院士谷”创新载体，吸引国内外院士和中国科学院、中国工程院等国内外研究型总部机构入驻；能源金贸区发挥“云端自贸产业园”虚拟园区优势，运用大数据运营支持、创新金融+服务、数字云端自贸等新型服务，打造功能复合的总部经济产业生态圈，为总部类企业的集中、集约、集聚发展提供了强大的载体支撑。

（四）政策支持

新区全面践行《西安市支持总部企业发展若干政策》指导意见，制定出台《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》，2018年落实奖补资金1600万元，对总部经济发展形成了有效激励。各新城（园办）以新区优惠政策为指导，细化制定总部经济企业扶持办法。其中，沣西、空港分别针对总部经济出台奖补政策及专项扶持办法。秦汉、泾河、能源金贸区对暂达不到新区总部企业认定标准，但符合自身产业发展导向且财税贡献突出、发展潜力大的企业参照新区总部企业奖励扶持政策，采取“一事一议”方式给予支持。新区、新城（园办）有总有分、因地制宜、灵活有效的产业政策有力推动了总部经济的多点发展。

表 2：西安市、西咸新区（含部分新城）出台支持总部经济发展的相关政策

| 层级 | 政策名称 | 发布时间 | 发布单位 | 内容要点 |
|------|------------------------------|----------|---------------------|---|
| 西安市 | 《西安市支持总部企业发展若干政策》 | 2018年4月 | 西安市政府办公厅 | 对符合条件的总部企业，制定总部企业奖励政策、总部企业服务政策和总部企业员工奖励政策。 |
| 西咸新区 | 《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》 | 2019年3月 | 陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 | 明确了总部企业的认定标准，对符合条件的企业给予财政奖励、政务服务级人才支持，并对企业进行监督管理。 |
| 沣西新城 | 《陕西省西咸新区沣西新城关于促进总部经济发展的若干政策》 | 2018年6月 | 沣西新城管委会 | 对符合要求的总部企业给予企业和个人税收奖励，发放住房补贴。 |
| 空港新城 | 《关于扶持商贸文化产业及总部经济发展的若干意见》 | 2018年10月 | 空港新城管委会 | 对在空港新城设立总部的企业给予最高5000万元补贴。 |

二、总部经济发展存在问题

（一）思想认识不够统一

当前，新区总部经济发展尚处于初级阶段，在相关概念、行管协同和政企共识等方面认识不够统一。一是将“总部经

济”和“总部企业”概念相混淆，易于导致对发展阶段的误判。现阶段新区总体呈现出总部企业的物理空间集中，而非总部经济的产业集聚发展态势。二是新区、新城（园办）两级行业管理机关就总部经济的概念功能、总部企业的认定标准、相关奖补额度等关键问题存在不同理解，易于引致实操阶段的政策失灵。特别是奖补兑现不到位、不及时现象挫伤了入区企业的积极性（西安盛安投资有限公司（外资企业）落地沣东，由于政策前后变动未被认定为总部企业，导致企业享受不到补贴且注资外资无法退出），进而影响到政府公信和政策效能。三是行管机关同企业主体之间就总部经济的基本认识，也存在一定程度差异，尚未形成发展共识，易于招致精准招商的靶向失焦。

（二）发展态势总体偏弱

新区认定的总部经济企业数量少、规模小、税收贡献不大。2018年经认定总部企业注册资本金不及50亿元，利润总额2.8亿元，贡献税收仅占新区总体税收的3%。总部类企业门类较为单一，主要集中于建筑类、交通运输类行业，先进制造业、现代服务业总部较少。各新城（园办）存在总部结构同质化现象，未能围绕自身主导产业形成差异化总部聚集区，同“以总部差异化推动产业差异化”的预设目标尚有一定差距。由于真正意义上的智慧决策中心、资源配置中心稀缺，导致总部经济的产业乘数效应、消费带动效应、就业倍增效应和商业文化效应等外部性尚未显现，对提升五大千亿级产业能级，优化全区产业结构的作用尚未彰显。

（三）生态体系尚未建立

总部经济是各类高端化生产性服务业集聚的产业形态，对城市能级有较高要求。新区当前正处于建设期，一是围绕产业形态的现代化设施平台短板亟待补齐。路、水、电、气、热、5G、智慧城市和空间载体等普惠性基础设施有待进一步提升。二是围绕产业需求的专业化功能平台缺失亟待完善。金融、法律、管理、咨询、财会、审计、广告、会展等直接服务于总部决策的高端化生产性服务业不够健全、服务水平普遍偏低。三是围绕产业人群的生活性服务平台功能亟待丰富。学校、医院、商业、文体、休闲等综合配套设施和公共服务有待丰富完善。新区尚未形成企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的总部经济产业生态体系，在同城、同场、同业招引竞技中处于不利位置。

（四）体制机制亟待理顺

一是从总部经济行业管理机构设置来看，各新城（园办）均由改创局牵头，招商局、行政审批局、规划建设局、人社民政局、财政局等部门配合，议事协调功能大于行业管理职能，体制较为松散，管理效能不彰。尤其缺乏招商引资的区级统筹，易于形成不同园区的产业同构。二是总部经济的认定标准、统计标准、奖励标准、考核标准不尽完善，导致家底问题不清，发展路径不明，产业导向不强。三是受现行税收划转政策限制，部分总部类企业汇总缴纳问题尚未厘清，易于引发总分机构属地经济利益冲突（盒马鲜生总部位于津东，但市区门店税收未落实所得税核定汇总办法），不利于

总部经济高质量发展。

（五）同城竞争压力加大

由于新区起步晚、底子薄，总部经济发展整体处于初级阶段。同市属国家级开发区相比，存在较大差距。依托成熟的城市综合配套、雄厚的产业发展基础，高新区已聚集微软、英特尔、美光半导体等 200 余家世界 500 强企业区域总部（项目）。经开区引进中石油长庆油田、ABB、西门子等百余家管理类、研发类总部（项目）落户。在全省位居总部经济第一方阵的国家级开发区对新区做大总部增量，提高发展质量形成一定的同城竞争压力。

三、总部经济发展对标经验

基于综合研判，调研组选取纽约、伦敦、新加坡、东京、香港、上海、深圳、成都等 8 座国内外总部经济发展成效显著的城市作为研究对标，深入分析其发展概况、关键举措、实践经验，为新区提供发展借鉴。

（一）国际经验

一是出台支持政策，多策并用促发展。伦敦、新加坡、东京等均针对总部经济发展出台相关政策，根据企业的具体情况，放宽准入门槛，在金融、财税、用地、人才、移民等方面给予政策支持，对符合要求的企业进行认定和奖补。

二是营造发展环境，多路并进促招商。纽约、伦敦、新加坡、东京等 4 座城市均聚焦发展环境，招引更多总部企业入驻。一方面优化营商环境，设置专门机构和专业服务队伍，提高政务服务水平和行政效能。另一方面优化工作和生活环

境，加大基础设施建设，推进交通便捷化，完善信息通讯设施，提供优质的办公环境和生活配套服务。

三是实施人才引领，多措并举促成长。伦敦、新加坡、东京等城市均将聚集高端人才，发挥其引领带动作用作为发展总部经济的先手棋。不断吸引高校人才、外来人才（移民）融入，保持质量较高的动态人才供给态势。出台与人才紧密相关的工作、移民等配套政策，简化手续流程，有针对性地引进高端化专业人才。

（二）国内经验

一是强化产业政策引导。上海、深圳、成都等 3 城均已出台鼓励总部经济发展的专项政策，并结合本地区实际发展情况，每隔 2-3 年进行政策优化调整，明确发展方向，放宽准入条件，加大对所认定的总部企业的支持和发展力度。

二是打造一流营商环境。香港、上海、深圳、成都等 4 城均以国际标准打造营商环境，提高政府行政效率，从企业开办、租房用地、投融资、资金便利化、出入境、通关、人才、税收等方面提供全流程、全生命周期高水平服务，为总部企业入驻与后续发展做好配套与服务。

三是推动总部空间集聚。上海、深圳、成都、香港等均前瞻规划布局，专设独立的总部经济集中区域，以 CBD 楼宇群为载体集聚总部企业，并在周边区域集中相关专业化服务配套，最大化集约节约土地空间和要素资源成本。

四是完善设施服务配套。总部经济发展领先的 4 城在普惠性基础设施高品质供给的基础上，更加注重对于总部经济

专才所需的住房、教育、医疗、绿化、艺术、体育和户外运动等高水准公共服务设施的建设，以宜居宜业的丰富场景增强人才对区域的“粘性”。

五是构建专才引留闭环。总部经济领先的4城丰富的科教人才储备为总部企业发展提供了重要保障。结构多元的总部经济门类创造了大量跨行业的工作机会，促进相关专才进一步集聚。人才集聚的规模效应、总部经济的虹吸效应叠加，吸引更多高素质专才持续流入，厚植总部经济永续发展的澎湃动能。

四、总部经济发展对策建议

（一）凝聚发展共识

牢固树立一把手亲自抓总部经济的“双一号工程”（一号工程中的一号工程）理念，将总部经济发展水平作为衡量创新城市发展方式效能的重要标准。依托新区改创局、研究院，联合各级各类社会智库加强总部经济持续性跟踪研究，准确把握总部经济概念内涵外延、产业发展趋势，及时跟踪目标总部企业业务布局、投资动向、重组并购等行业信息。建立新区-新城（园办）总部经济行管单位定期会商机制，加强产业政策宣贯、行业资讯共享、企业需求反馈。成立新区总部经济行业联盟（协会），发挥专业化中介机构桥梁纽带作用，强化政企沟通。加强宣传引导，统一思想，凝聚共识，形成全域重视总部经济，全区凝聚发展合力的良好局面。

（二）理顺体制机制

强化组织保障。成立西咸新区总部经济发展领导小组，

由新区管委会主要领导担任组长，分管副主任、新城（园办）主要领导担任副组长，新区组织部、改创局、招商局、财政局、行政审批局、自然资源局、规建局等部门为成员，及时研究、统筹解决总部经济发展中的重大问题，督促落实各项工作任务。领导小组办公室常设改创局，同总部经济产业推进专班合署办公。专班设置专人专岗，统筹协调新区总部经济前端招引、中端支撑、后端推进工作。新城（园办）对应成立各自产业推动专班，对总部经济实施新区-新城（园办）垂直领导和统一管理，提供全方位、全生命周期产业服务。组建新区总部经济行业联盟（协会），发挥专业化中介机构沟通政企的桥梁作用。

出台配套制度。制定《西咸新区总部经济统计报表制度》，搭建新区总部经济数据管理平台，设立总部企业基本信息、主要经济指标、调查问卷等功能板块，督导企业及时填报。发挥新区大数据、AI产业优势，实施数据挖掘，以可视化数据实时反映新区总部经济发展态势、问题短板，为领导小组科学决策提供数据、统计依据。出台《西咸新区总部经济发展绩效考核制度》，将其纳入部门目标绩效考核体系，实施定性、定量双重考核。出台《西咸新区总部经济社会化招商奖励办法》，每年由新区统筹安排财政专项资金，对新区总部经济发展发挥重要作用、做出重大贡献的各类人员和机构授予“引荐伯乐奖”“招商引资带头人”“招商引资工作先进单位”“优秀服务单位”等荣誉称号，并给予一定资金奖励。

（三）壮大经济规模

创新招大引强。紧抓全球化 2.0 时代跨国企业总部运营模式和全球布局重构机遇，围绕新区五大千亿级产业需求，聚焦世界 500 强企业、中国企业 500 强、中国服务业企业 500 强、中国民营企业 500 强、中国连锁 100 强，建立精准招商名录，重点瞄准职能总部和区域总部、跨国公司第二总部、民营企业总部等实施靶向招商。利用各类民间组织、商学协会、留学生同学会、企业和中介机构的渠道，吸引国际总部资源向新区集聚。适度放宽总部认定标准，扩大招商范围，将行业隐形冠军、独角兽、专精特新小巨人、瞪羚等高成长性企业的总分机构纳入总部企业范畴，引进更多价值链高端企业，壮大总部企业数量，确保既有“总部”又有“经济”。

促进以商招商。发挥存量总部企业优势，绘制产业链图谱，鼓励企业面向自身所在产业链、生态圈，以“总部招总部”“头部+总部”的方式，实施以商招商，吸引增量总部企业入区，丰富总部经济生态圈。开展年度新区优秀总部企业、总部企业家评选，授予以商招商的总部主要领导“新区投资顾问”荣衔，聘请总部明星企业家兼任挂职招商大使，实施全球招商合伙人行动计划。联合国际化会计行、物业行等专业中介机构，举办总部经济高端论坛、展览展会，向目标总部企业推介新区重大利好，吸引总部企业（项目）落地。

重视新型总部。顺应企业组织形式日益扁平化、网络化、智能化、平台化、虚拟化的发展趋势，打破注重注册资本、营业收入和税收贡献的总部引进的惯性思维，重视没有实体

分支机构的新型总部企业的引进；依托“服贸+自贸”、临空经济示范区等开放平台，加大金融、法律、管理、咨询、保税等高端化生产性服务业总部引进力度；加快企业研发总部、营销总部、运营总部、财务金融总部等各类职能型总部的引进培育。

强化本土培育。面向关中平原城市群，吸引相关总部企业，构建“西咸总部+外围基地”发展模式，强化大西安都市圈新中心对外围城市的引领辐射，促进城市群不同区域间分工协作。支持本地存量总部企业做大做强，加快成长为具有区域影响力的总部企业，进而布局全国，辐射国际。定期发布新区城市机会清单，营造应用场景，拓展“以市场换总部”政策边界，培育一批潜在总部企业快速壮大。依托于新区内生动力，聚焦高成长性企业，孵化一批在地准总部企业。

（四）优化产业布局

推动空间集聚。引导新增总部企业优先布局于“一轴五城一园”，优化“151”空间格局体系。在城市功能完善、基础设施健全的片区，规划建设一批属性明确的总部经济聚集区，鼓励总部企业“上楼、进镇、入园”，推进各类总部企业空间集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中。推动各类楼宇载体同园区、社区、商圈、政务区（管委会驻地）、特色小镇、城市综合体等载体空间有机衔接，功能协同。集约节约用地，不鼓励将总部经济产业用地用于兴建厂房。

规避同质竞争。充分发挥新区比较优势，紧密围绕六大千亿级产业发展需求，有效规避大西安都市圈内兄弟开发区、

行政区同质化无序竞争。新城（园办）围绕各自片区定位和主导产业，精准招引总部类企业（项目）落地，形成优势鲜明、错位发展、功能互补的差异化布局，有效规避新区内部产业同构现象。探索建立招商项目异地落户补偿机制，鼓励新城（园办）将先行洽谈但不符合自身产业定位的总部类企业（项目）流转至目标片区，对流转方给予一定补偿。

（五）打造政策丛林

编制发展规划。启动编制《西咸新区“十四五”总部经济发展专项规划》，坚持国际标准、高点定位、凸显特色的原则，面向“十四五”乃至更长时期，明确总部经济千亿级目标、总体定位、产业布局、重点项目和保障措施，进一步完善总部经济顶层设计体系。构建以发展规划为引领，系列产业政策为支撑的新区总部经济产业高质量发展政策体系。

保持政策弹性。放宽现行《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》中关于总部企业的认定标准，降低总部企业入区门槛，为孵化培育一批潜在总部、准总部企业预留政策空间。出台《西咸新区支持总部经济发展优惠政策实施细则》，以制度赋权新城（园办），以奖补赋能目标企业，给予新城（园办）以顺承政策制定、解释、调整的自主权限，强化政策的灵活性。建立产业政策的动态调整机制，根据新形势要求和发展实况适时调整，动态更新。抓紧研究出台更有针对性、操作性、实效性的新一轮新区总部经济产业政策，吸引符合新标准的总部企业（项目）落地。

推动总部升级。以千亿级产业为目标，以高质量发展为

驱动，实施“新区总部经济升级计划”。打造“头部+总部”大西安超级总部基地，以新轴线新中心系列地标性建筑为承载，以在全球创新网络、产业链条中具有核心凝聚力和辐射作用的全球标杆企业为主体，集聚高端服务业、文化场所和公共空间，打造多元融合、功能复合、公共开放的“24小时活力城区”。超级总部基地引进企业不设行业限制，仅确定规模标准，重点招引能够引领未来世界科技潮流、具有超级竞争力和成长性的优秀企业，推动总部企业能级提升和高端引领。

（六）构建生态体系

围绕产业形态构建现代化设施平台。顺应全球总部企业集聚高地的发展规律，创新城市发展方式，抓重点、补短板、强弱项，提升城市综合承载力和发展能级。提升传统基础设施建设质量和运维水平，扩大智慧城市、综合管廊、海绵城市等新型基础设施覆盖面。加强5G、IPV6等资讯基础设施建设，提高网际网络整備度。提高总部经济空间载体的规划、建设和管理水准，构建产城融合新模式，打造产业空间新载体。

围绕产业需求构建专业化功能平台。补齐新区在金融、会计、保险、会展、物流、法律、公关等高端化现代服务业短板，引入行业排名领先的生产性服务品牌机构，向新区总部企业提供专业化外包服务，放大总部企业的组织、决策、配置等核心功能。设立总部投资项目的投资促进办事处，开辟绿色通道，简化总部企业办事流程。对重点总部企业（项目）开展“一对一”服务。在项目推进过程中强化追踪与反

馈机制，有效解决企业疑难问题。对总部企业外籍人员居留许可、人才服务、便捷通关等方面给予支持和便利。

围绕产业人群构建生活性服务平台。发挥新区“九河十湖，蓝脉绿网”生态优势，依托重点商圈、轨道交通接驳站点、CBD等核心区域，加快建设24小时便利店、品质酒店、国际社区、城市公园、图书馆、剧场、博物馆、体育娱乐设施等高端配套，为总部企业营造宜居、宜业、宜游的高品质“工作圈+生活圈”。撬动社会资本参与艺术、体育和户外运动等公共服务设施建设。依托公共文体设施，积极策划开展线下文化演出、体育赛事活动，形成良好的活动生态。

（七）完善要素保障

强化人才扶持。发挥新区西安交通大学、西北工业大学、西北农林科技大学科教优势，从供给侧满足发展总部经济人才需求。制定《西咸新区总部经济专才认定办法》，对辖区引进的总部企业高级管理人员、学历人才、技能人才给予扶持奖励。高级总部专才优先享受三级甲等医院诊疗服务，子女申请就读义务教育阶段学校予以优先安排，配偶就业优先提供丰富选择机会，增强高级总部专才的稳定性。

强化金融支持。加快能源金贸区建设，形成以能源金融为特色的金融服务产业集群，建设大西安都市圈能源金融中心。深化金融中心功能，提升金融服务能力，进一步降低总部企业融资成本。鼓励总部企业开展直接融资。支持入区非金融总部企业申请金融牌照、设立财务公司。支持总部机构以资本运营手段强化对分支机构的管控。探索以政府产业引

导基金推动总部经济快速发展的新模式。

保障用地需求。完善总部经济用地供应政策，破除总部经济发展的产业用地瓶颈。对符合超级总部标准的入区企业用地优先纳入土地供应计划。针对超级总部企业产业用地（以商业服务用地为主）给予相应优惠。支持超级总部建设总部园区、总部楼宇。杜绝总部企业“不做产业做物业”的现象。引入“坪效”评价体系，强化总部楼宇单位面积产出贡献。

（八）扩大对外开放

“引进来”发展在岸总部经济。以中俄丝路创新园为载体，加快招引俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等“一带一路”沿线国家和地区的总部企业入区。紧抓中日韩峰会契机，发挥“东亚文化之都”平台作用，深化西安同日本、韩国传统的经贸、科技、文化交流优势，争取两国知名总部企业落户西咸，在更大范围、更高层级集聚配置要素资源，发挥陕西“门户经济”的引领作用，成为服务全球的总部经济集聚地。

“走出去”发展离岸总部经济。依托陕西自贸区西咸片区、陕西西咸空港保税区、云端自贸产业园等开放平台，发展离岸金融、贸易、科创总部经济。紧抓“一带一路”倡议，西部陆海新通道建设契机，支持新区优势总部企业“走出去”跨国经营，在全球范围内布局产业资源，配置产业要素，探索本土总部企业转型为跨国公司总部的新途径。

总部经济专题调研组：

统 筹：李应济 雷明豪

组 长：朱旭东

副组长：朱博涛 阮少华

成 员：张鹏辉 贺 瑜