

# 西咸新区“十四五”科技创新发展规划

陕西省西咸新区开发建设管理委员会

二〇二二年八月



# 目 录

前 言 .....	- 1 -
<b>第一章 发展基础与形势 .....</b>	<b>- 1 -</b>
第一节 发展基础 .....	- 1 -
第二节 发展形势 .....	- 4 -
<b>第二章 指导思想和发展目标 .....</b>	<b>- 6 -</b>
第一节 指导思想 .....	- 6 -
第二节 基本原则 .....	- 6 -
第三节 发展目标 .....	- 7 -
<b>第三章 建设秦创原创新驱动平台总窗口 .....</b>	<b>- 9 -</b>
第一节 打造以秦创原“三器”为主的产业引领格局 .....	- 9 -
第二节 建设以“三支队伍”为主的科技人才队伍 .....	- 13 -
第三节 增强以协同创新为主的总窗口示范效应 .....	- 15 -
第四节 支持西部科技创新港建设 .....	- 17 -
<b>第四章 建设“点一线一面”科创载体体系 .....</b>	<b>- 19 -</b>
第一节 打造国内一流的“双创”载体 .....	- 19 -
第二节 打造高品质科技产业园区 .....	- 20 -
第三节 融入“一总两带”秦创原建设总格局 .....	- 23 -
第四节 增强科创载体运作能力 .....	- 25 -
<b>第五章 建设企业技术创新主体 .....</b>	<b>- 27 -</b>
第一节 打造国企创新中心 2.0 版 .....	- 27 -
第二节 实施科技型企业“登高”工程 .....	- 29 -

第三节	实施科技型企业“升规”工程 .....	31 -
第四节	实施科技型企业“上市”工程 .....	32 -
第五节	培育壮大科技服务企业群体 .....	33 -
<b>第六章</b>	<b>建设科技创新服务体系 .....</b>	<b>35 -</b>
第一节	壮大科技金融量能 .....	35 -
第二节	搭建科技成果转化平台 .....	36 -
第三节	搭建创新创业平台 .....	39 -
第四节	发展技术交易市场服务 .....	41 -
<b>第七章</b>	<b>优化政府科技管理职能 .....</b>	<b>43 -</b>
第一节	构建新区科技计划体系 .....	43 -
第二节	完善科技政策体系 .....	44 -
第二节	强化创新开放合作职能 .....	45 -
第四节	提高科技管理干部队伍素质 .....	46 -
<b>第八章</b>	<b>保障措施 .....</b>	<b>48 -</b>
第一节	加强党对科技创新的全面领导 .....	48 -
第二节	强化科技规划协同 .....	48 -
第三节	落实要素保障 .....	48 -
第四节	提升全民科学素质 .....	49 -
第五节	加强监测与评价 .....	49 -

## 前 言

“十四五”时期是西咸新区追赶超越发展的关键时期。为贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，全面落实省委十三届八次全会和市委部署，全面落实建设秦创原创新驱动平台重大决策，编制《西咸新区“十四五”科技创新发展规划（2021-2025年）》。



## 第一章 发展基础与形势

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，西咸新区以建设现代化大西安新中心为目标，围绕创新城市发展方式，加快聚集创新资源、着力发展高端产业、加快引培科技型企业、优化创新创业生态、强化科技政策落实，科技创新引领全区高质量发展的作用日益凸显。

**科技创新主体加速聚集。**2020年，新区规模以上工业企业达到238家，总产值380亿元，规模以上制造业总产值342.07亿元，先进制造业总产值197.3亿元。引进培育高新技术企业244家，科技型中小企业611家，世界500强企业28家，中国500强企业38家。聚集了中国中车、三一筑工、隆基绿能、微软创新中心、商汤科技等一批龙头领军企业。2020年共有26家科技企业获得省市科技项目资金支持614万元，认定成功4家市级工程技术研究中心、2家西安市国际合作基地、1家市级重点实验室、1名省青年科技新星、1家企业上榜第三届“创世技”颠覆性创新榜。引入新三板挂牌企业2家，新增上市挂牌企业12家，申报注册省级上市后备企业12家。

**科技创新载体不断强化。**西咸新区把各类创新资源平台建设作为实施创新驱动战略、促进科技与经济深度融合的重要载体，投入运行中国西部科技创新港、西部云谷、西工大翱翔小镇等一批重大创新载体。引进了西咸同方丝路未来创新研究院、西安萨默尔机器人科技中心等一批研发创新平台，建成西安交

通大学国家技术转移中心沣西新城中心、西安科技大市场西咸分中心等创新平台，构建了全省检验检测技术创新、创新驱动共同体等一批创新联盟。2020年，西咸新区开展10场“产学研金”协同创新活动，帮助19家企业与12家高校达成33个项目合作，各双创载体、平台和孵化器 etc 共与高校建立实训基地约36家，加速产学研融合发展。

**科技支撑产业发展作用更加突出。**西咸新区坚持以“6+1”现代产业体系为牢固支点，撬动全区高质量发展的蓬勃动能。制定了大数据、信息产业、先进制造、人工智能等产业发展规划，聚焦强招商、抓项目、兴产业，推动产业集群规模不断壮大。先进制造业集群引入隆基电池及组件、恒大汽车等项目136个；电子信息产业集群引入国家信息中心、中国系统数字产业基地等项目58个；临空经济产业集群引入东航-赛峰起落架维修、国家临空经济会展中心等项目26个；科技研发产业集群引入商汤科技、闻泰科技等项目91个；文化旅游产业集群引入华侨城欢乐谷、喜马拉雅等项目22个；总部经济产业集群引入霍尼韦尔西区总部、7-11西北总部等项目73个。先后获得首批国家大众创业万众创新示范基地、国家新型工业化产业示范基地等19个“国字号”试点（试验区、示范基地）称号。2020年规上工业增加值、服务业增加值分别达到87.9亿元、356.9亿元，先后关停7家高污染、高耗能企业，总产值150亿元。

**科技创新生态持续优化。**2017年-2020年来，新区累计实



施重点项目 1636 个、完成投资 4865 亿元，引进 100 亿元以上项目 6 个、10 亿元以上项目 57 个，包括紫光陕数研发中心、陕西视频大数据、西电智慧产业园、中兴深蓝科技产业园、三一西安产业园、中车智轨等在内的 396 个重点项目落地新区。协同创新港孵化加速器、微软创新中心、西部云谷创新创业发展中心等 16 个众创载体获中、省、市备案认定，累计建成众创载体 50 多个，引进各类研发转化平台 30 家，高质量创新创业团队或项目 200 个，创新创业团队 1000 余个。在中国科协发布的“双创示范基地建设评估报告”中西咸新区以打造“硬科技”为特色的科技成果产业化平台列入全国新区类第 2 名。

**科技创新政策加速落实。**编制出台了《西咸新区产业发展规划（2019-2025）》，推动“6+1”主导产业跨越发展；出台了《西咸新区“龙门行动”计划暨推动企业上市挂牌实施方案》《西咸新区推进企业上市挂牌若干措施》等政策措施推动辖区企业扩大融资渠道；出台了《西咸新区扶持民营经济加快发展的政策意见》、《西咸新区关于加快工业发展的奖补政策》等政策推进科技服务体制机制进一步完善；出台了《西咸新区关于进一步加快创新引领高质量发展的若干措施》，推动深入实施创新驱动发展战略。同时推行“揭榜挂帅”制度，建立“新区-新城-企业”联动的体制和科技创新考核指标体系，推进生产力要素平台建设，助力科技成果转化落地。

## 第二节 发展形势

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内外环境正在发生深刻复杂变化，新一轮科技革命和产业变革演进迭代的速度前所未有，国际科技竞争的挑战前所未有，科技创新的重要地位前所未有，科技创新发展面临新机遇新挑战。面对错综复杂的国际国内环境，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，把科技创新摆到了前所未有的战略高度。

习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神为新区科技创新发展指明了前进方向和发展路径，国家实施共建“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、建设西安-兰州国家区域科创中心、建设西安国家中心城市等国家重大政策机遇叠加，为西咸新区高质量发展提供了难得的发展机遇。

陕西深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，深入实施创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，深化“两链”融合发展，启动建设秦创原创新驱动平台，力求把秦创原打造成为全省创新驱动发展的总源头和总平台。西咸新区是秦创原创新驱动平台的总窗口，具有擎引大西安城市新中心快速发展，引领全省科技创新和“两链”融合，成为全省创新驱动示范窗口的显著优势。

站在新的历史起点，西咸新区必须坚持创新第一动力，落实省委省政府建设秦创原创新驱动平台重大部署，着力推动创

新链产业链深度融合、强化企业技术创新主体地位、提高创新创业生态体系整体效能，将秦创原总窗口的新机遇新优势内化为支撑新区更好发挥创新城市发展方式试验区综合功能的核心驱动力，推动西咸新区成为全省高质量发展的重大引擎，奋力谱写追赶超越发展新篇章。

## 第二章 指导思想和发展目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大精神和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“四个面向”，以建设秦创原创新驱动平台总窗口为牵引，以创新链产业链深度融合为主线，加速完善科创体系、强化科创供给、经营科创资源、补齐科创服务短板，做实创新城市发展方式科技内涵，加快资源优势向发展动能转换、区位优势向发展实力转换、空间优势向发展效益转换，推动秦创原总窗口见效成势，成为全省、全市创新驱动发展的新引擎。

围绕中省对西咸新区的战略定位，紧扣大西安新中心定位，强化新型基础设施保障，加速产科城一体化，聚焦重点产业链，建设高能级双创载体、高品质科技园区、高质量产业片区，着力提升创新驱动能力，探索“以点带线、以线带面”的科技引领型产城融合发展路径，推动西咸新区成为支撑西安建设国家中心城市的重要引擎，为创新城市发展方式探索可行路径。

### 第二节 基本原则

**坚持创新驱动。**发挥秦创原总窗口的资源聚集效应，聚焦成果转化和企业孵化，打通科技、产业和金融的良性循环，推动新区进入创新引领发展的新轨道。

**坚持市场主导。**发挥市场决定创新资源的决定性作用，完

善技术市场交易机制，畅通创新要素等向新业态新产业新经济流动的通道，培育壮大高质量发展新动能。

**坚持企业主体。**强化企业技术创新主体地位，推动企业加大研发投入，建设技术创新平台、引进高层次人才、实施科技研发项目，做强做大科技型企业群体。

**坚持人才主力。**加大人才投入力度，完善人才分类评价机制，激发人才创新创业活力，建设科技经纪人、“科学家+工程师”和新双创人才“三支队伍”。

**坚持政府主推。**聚焦围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，优化科技管理和服务，推动秦创原总窗口创新创业创源效应持续发酵，培育壮大创新发展新动能。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，西咸新区建立完善的围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链的体制机制，高层次科技人才更加富集、技术市场活力更加突出、科技型企业群体做强做大，全面打通重点产业领域关键核心技术“卡脖子”“痛点”、成果转化和企业孵化“堵点”，创新体系和创新网络的整体效能更高，秦创原创新驱动平台总窗口的示范引领作用进一步增强，新区成为国家重要的创新高地和人才高地，全面转入创新引领经济社会高质量发展的新轨道。

表 1 西咸新区“十四五”科技创新主要指标

序号	指标	单位	2020 年	2025 年
1	国家高新技术企业数	家	241	2000
2	科技型中小企业数	家	611	3000
3	技术合同交易额	亿元	80	230
4	每万人高价值发明专利拥有量	件	—	12
5	规上工业企业中有研发活动企业占比	%	34	50
6	规上工业企业战略性新兴产业总值占工业总产值比重	%	19.1	25.5
7	市级以上新型研发机构数	家	2	25

### 第三章 建设秦创原创新驱动平台总窗口

#### 第一节 打造以秦创原“三器”为主的产业引领格局

**建设立体联动“孵化器”**。依托沣东新城建设立体联动“孵化器”总基地，加快建设“专业孵化器+综合孵化器+创投孵化器”载体空间体系。建立健全秦创原沣东立体联动“孵化器”专区小程序、立体联动孵化线下服务大厅、N个园区工作站的线上线下一体化服务网络，推动技术、人才、资本、政策等科创要素高效联动，打造全体系孵化载体专业化服务体系。推动孵化器与高等院校、科研院所、龙头企业联动，聚焦新兴产业方向，着力孵化新的产业链。力争到2025年底，打造立体联动孵化载体100个以上。

#### 专栏1 建设沣东立体联动“孵化器”

依托沣东新城高标准建设秦创原立体联动“孵化器”，布局立体联动孵化区、科创产业承载区、综合服务配套区三大功能区，实施人工智能、检验检测、精准医疗三大产业孵化器示范工程，打造全省立体联动孵化器样板。依托沣东生命科学园示范区建成立体联动“孵化器”永久展示空间。

承接全省各地市在西咸新区建设飞地孵化中心、高校科技成果转化中心、科研院所研发中心、综合孵化中心及专业孵化中心，完善政策、空间、服务三大保障，向全省各地市输送企业孵化成果。

**建设成果转化“加速器”**。依托沣西新城建设成果转化“加速器”示范区，加快西部科技创新港二期、翱翔小镇、西部云谷等重大载体建设。引进高等院校技术转移中心、省高校科技成果转化平台、秦创原路演中心、知识产权运营交易中心、中小企业服务分中心等服务平台建设，完善科技成

果转化服务体系。推动高等院校、科研院所、大型龙头企业联合构建“概念验证、小试中试、工业化试验、产业化”全链条成果转化平台，构建高校院所“出成果”、企业“出场景”、载体“出服务”于一体的成果转化机制，打通成果就地转化链路。力争到 2025 年底，重点打造产业特色突出、孵化功能完备、配套服务健全、集聚效应显著的大型成果转化载体 10 个以上。

## 专栏 2 打造沔西新城成果转化“加速器”示范区

**西部科技创新港科技成果转化特区。**设立创新港科技成果转化引导基金，吸引各类创投风投机构集聚，建立政产学研用融合创新中心，培育引进一批高水平科技领军人才和科技经纪人才，形成基础研究、技术开发、成果转化全流程创新产业链条，打造全省最大的科技成果转化特区。

**硬科技小镇。**以“科技成果转化和硬科技产业化示范基地”为总体定位，推进鲲鹏智造园、沔云智造园、曹家滩创新中心项目建设，围绕新一代信息技术、智能制造、生命科学、人工智能四大硬科技产业，打造集创业苗圃、企业孵化器、加速器、办公研发、IDC 数据中心、IT 工业生产及其他商业生活配套服务功能于一体的硬科技成果转化基地。

**高校科技成果转化基地。**建设西北工业大学翱翔小镇、西电人工智能创新发展基地，构建“科技研发+成果转化+创业孵化”的全链条全生命周期产业发展生态，打造一批重大科技成果转化基地。

**开放型第三方成果转化平台。**依托西咸同方丝路未来创新研究院、星云 Space 加速空间等载体，打造开放型第三方科技成果转化平台。

**建设两链融合“促进器”。**依托泾河新城建设两链融合“促进器”示范区，围绕新区重点产业链，布局建设一批两链融合“促进器”示范平台，推动龙头企业联合高校院所、



产业链上下游企业组建创新联合体、共性技术平台等，开展关键核心技术和共性技术攻关，引领产业链高质量发展。发挥“科创中国”西咸新区试点园区、国企技术创新中心等重大平台优势，完善“揭榜挂帅”“赛马制”，滚动编制需求、资源和项目“三张清单”，推动科技成果与企业需求高效对接、加快科技成果在企业转化。力争到2025年底，重点打造布局科学、特色鲜明的两链融合“促进器”样板集群6个以上。

### 专栏3 打造泾河新城两链融合“促进器”示范区

**产业空间布局。**围绕顶尖人才院士，通过“创新平台搭建-科技企业培育-产业生态闭环”，按照“产业集聚、特色引领、协同联动、产城融合”的发展思路，以资源禀赋、产业基础、发展现状和未来空间为依据，以政府产业政策为引导，充分发挥市场机制的决定性作用，合理引导区域产业分布，加快构筑以泾河湾院士科创区为创新驱动引擎，西北安全应急产业园和绿色智能产业园为先进制造业核心区的“两园一区”产业空间格局。

**新材料共性技术研发平台。**立足开展新材料行业共性技术研发与应用，协同隆基及陕煤、西部创新港、西北有色院等创新力量，着力开展产业共性技术、关键技术和前瞻性技术攻关，促进行业成果转化和产业孵化，推动大型科研仪器、科技文献、科学数据等创新资源在行业内开放共享，促进共性技术研发平台面向产业和企业开放共享。

**新能源智能商用车创新平台。**坚持内部培育与外部引进相结合，支持以陕汽为龙头的行业企业加强关键核心技术研究，对智能商用汽车涉及6大关键系统、28项技术链采取“孵化+引进”形式进行技术攻关，建设企业技术中心、工程技术中心、产业研究院、院士工作站等研发机构。

**信息技术产业平台。**以西电人工智能研究院为依托，重点发展用于云计算的服务器产品、网络设备、存储系统、云服务终端等关键产品的研发及产业化，

建立配套完整的云计算相关产业链，为云计算规模化示范应用提供完整的设备解决方案。

**加强产业协同。**围绕能源金贸区建设，聚焦总部经济、新兴金融、现代服务业等业态，打造西咸新区改革创新“试验田”、创新城市发展方式的“引领区”、新中心新轴线建设的“示范区”。充分利用空港新城枢纽优势，依托空港自贸蓝湾建设，聚焦临空产业、航企总部、数字经济等业态，发展航空关键部件制造维修及航空服务、北斗导航关键技术及应用设备研发、5G、生物技术与新医药医疗设备、智慧供应链等新型产业，打造西部临空科创策源地、秦创原临空产业聚集区和开放合作示范区。依托秦汉新城秦创原“四中心两基地”建设，完善科技成果转化的政策体系和服务产业发展的支撑体系，加速探索科技创新和成果转化领域制度新突破，全面激发科研人员创新能力，加强科技创新高级供给，推动两链深度融合，助力新区乃至全省科技创新与产业贸易高质量发展。

#### 专栏 4 打造产业协同创新区

**秦汉新城打造“四中心两基地”。**依托陕西省人民医院西咸院区、空军军医大学科研发优势，打造生命科学创新中心；依托秦汉自动驾驶产业园，打造智能制造创新中心；依托丰富历史文化遗存，打造数字文化创新中心；依托陕西省内军工优势，打造军民融合创新中心。以文化遗产保护技术创新、视觉传达艺术、数据流量分析等为产业方向，着力构建数字文化创意全产业链，打造新丝路数字文化（创意）产业基地；以西安外籍人才（秦汉新城）服务中心为依托，引进海外高层次人才，打造离岸人才创新创业基地。

## 第二节 建设以“三支队伍”为主的科技人才队伍

**打造“科学家+工程师”队伍。**围绕新区“两链”融合部署，聚焦新一代信息技术、高端装备制造、新材料、新能源、智能网联汽车、人工智能、大健康等领域，以依靠优势产业吸引科学家和依靠科技成果配置产业工程师等方式，鼓励高校、科研院所、企业以共聘方式组建一批服务于企业的“科学家+工程师”队伍。鼓励领军企业、龙头企业联合高等院校、科研院所搭建开放实验室、联合技术中心、未来产业创新研究院等创新平台，引进海外高层次人才和“高精尖缺”人才为带头人的“科学家+工程师”队伍，攻克产业重大技术难题、促进科技成果转化、孵化科技企业。

### 专栏5 建设“科学家+工程师”开放实验室

**设立开放实验室。**以西部科技创新港为载体，推进龙头企业联合交通大学、西北工业大学、西北有色研究院等设立开放实验室、创新中心，组建“科学家+工程师”团队，打通“底层科学原理-关键核心技术和共性技术”知识链条，有效攻克关键核心技术，推进科研成果工程化产品化。

**产教融合基地。**推进高新技术企业、规模以上企业等联合高等院校、科研院所在西部科技创新港、翱翔小镇、泾河院士科创区等设立产教融合基地，为企业培养高素质工程师人才。

**打造“新双创”队伍。**围绕新区重点产业领域，加快引进培养掌握前沿技术、懂市场经济和企业管理的创新型企业家人才队伍。推动各新城联合高等院校、科研院所、龙头企业共建现代产业学院、未来技术学院或分院，聚焦前沿技术成

果转化，培养一批贯通底层科学原理和产业技术创新的企业技术带头人队伍。以建设省人才发展改革试验区为牵引，完善人才政策体系，围绕新区主导产业“卡脖子”技术，引进一批技术领军人才（团队）。以泾河湾院士科创区为载体，高标准建设海内外引智服务站，吸引集聚海内外高层次人才。加快组建秦创原创业学院，培育提高科研人员和大学生的创业能力。

### 专栏6 建设“新双创”队伍

**培育创新型企业家。**推进科研人员领办创办科技型企业、转化研发成果，在市场竞争中转型为创新型企业家。

**培育企业技术带头人。**聚焦新区重点产业方向设立工程博士班、工程硕士班，培养创新型企业家和企业技术带头人队伍。

**组建秦创原创业学院。**依托秦创原促进中心，联合西安交通大学、西北工业大学组建秦创原创业学院，形成创新创业培育能力，培育提高科研人员、大学生的创业能力。

**打造科技经纪人队伍。**完善科技经纪人管理体系，建立科技经纪业务平台，市场化招聘、遴选一批具有专业素养、投行思维、服务意识的高水平科技经纪人队伍，围绕产学研技术合作与交易、领军人才（团队）引进、重大成果转化、天使风险投资等业务形成科技经纪服务能力。完善技术经理人职称评定体系，推进技术转移示范机构、孵化器与众创空间建设技术经理人队伍，促进技术成果供给与产业技术需求高效衔接。

## 专栏7 建设“科技经纪人”队伍

**建立更为灵活的“科技经纪人”队伍。**探索在省内外创投机构、科技研发机构聘用兼职科技经纪人，对于转化省内技术或者在新区落地项目成果的，予以政策支持。

**引进专业科技经纪人。**研究制订科技中介服务机构、科技经纪人评价管理办法，以市场化方式引进集聚一批具有专业素养、投行思维、服务意识的高水平科技经纪人队伍，建立市场化的薪酬机制、能进能出的用人机制，加快创新供给与产业需求高效衔接，推进成果转化。

**加强科技经纪人考核评估。**着力破除“唯学历、唯资历、唯论文”倾向，突出产业需求、企业需求和市场认可，重点考核科技经纪人工作绩效、实际贡献、创新成果，将业绩成果推动行业发展的影响力、对产业发展的实际贡献、产生的经济效益和社会效益作为重要评价指标。

### 第三节 增强以协同创新为主的总窗口示范效应

**增强总窗口创新资源聚集效应。**发挥秦创原总窗口的资源聚集效应，加强与省直部门、各地市、省属国企、高校院所的对接，加强与先进地区的产业合作，加速创新资源向总窗口聚集。以西部科技创新港为窗口，以新区能源金贸区、沣东科技统筹示范区、沣西西部云谷、泾河科技创新区、空港自贸蓝湾等为先导，以改革创新为动力，以加强人才和机制建设为抓手，协同西安高新区、咸阳高新区及省内其他高新（开发）区，着力促进科技成果转化和产业化，着力促进科技与经济紧密结合。

**主动融入西安“一总两带”格局。**进一步发挥新区在西安市“一总两带”建设中示范引领作用，围绕新区重点产业链，加快科技成果转化领域先行先试、率先突破，布局建设

企业创新中心、产业共性技术研发平台、新型研发机构、创新联合体等平台载体、知识产权和技术要素交易平台，促进产学研深度融合。推进新区与西安高新区、长安大学城、航天基地、经开区、渭北新城和阎良区协同创新，建设秦创原科技创新示范带和秦创原先进制造业示范带。发挥西安市全面代管西咸新区的制度优势，承接西安人才资源进入新区创新创业、龙头企业进入新区布局建设生产基地，实现“一总两带”资源共享、生态共治的协同创新体系。

**加强与省内各地市协同创新。**主动与省内各地市对接，建立“主体在港、异地孵化，政策共享、税收分成”的飞地孵化合作机制，鼓励各地市在总窗口建立“飞地孵化园”，以“总窗口孵化、地市壮大”为路径，支撑全省各地市培育高质量发展新动能。鼓励省内各地市推动龙头企业在总窗口建设企业离岸研发中心，吸纳人才、成果、资金等资源，建立“研发中试在总窗口、放大生产在地市”的创新链与产业链融合发展新机制。

## 专栏 8 构建新区协同创新体系

**发挥总窗口协同作用。**以秦创原创新驱动平台为核心抓手，加快构建涵盖沣东科统区、西部云谷、泾河湾院士科创区等创新平台的区域协同创新体系，加强与省内高新区协同，增强科技创新策源能力及供需两端精准对接，构建全省科技创新资源聚集新高地，为全省打造西部创新新高地提供强大的科技创新新引擎。

**加强与西安产业协同。**按照大西安“三廊三角三轴三带一通道”产业布局，与大西安各功能板块优势互补、错位发展，以高端、高质、高新为特色，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，优化西咸新区各新城与西安各开发区产业发展格局，合理引导产业集群发展，打造一批协作配套、联系紧密、特点鲜明的产业

功能单元和生态圈。泾河、空港、秦汉新城加强与“秦创原先进制造业示范带”合作共享共建；沔东、沔西新城加强与“秦创原科技创新示范带”合作共享共建。

**加强与省内地市协同。**按照“一市（区）一策”思路，积极探索创新资源和效益共享机制，推进各地市的企业离岸研发中心和飞地孵化园等创新平台建设。

#### 第四节 支持西部科技创新港建设

**聚集顶尖人才。**以西部科技创新港为人才载体，构建城市与人才深度融合的社区生态，拓展顶尖人才承载容量。挖掘西部科技创新港大科学装置、国家重点实验室的人才平台作用，以新型科研机构为组织载体，加快引进国际科技大奖获得者和提名获奖候选人、海内外院士等顶尖人才、科技领军人才，打造全球顶尖人才密集区。

**打造开放创新平台。**推进高等院校、科研院所联合领军企业在创新港设立开放型概念验证中心、技术中试基地和成果转化基地，吸引集聚国内外科技人才（团队）及其研发成果开展场景应用验证、技术熟化。发挥“一带一路”大学联盟平台作用，更好聚集全球大学创新资源在创新港聚集。加快在西部科技创新港设立国际科学会议中心、创新联合体、国际学会协会、技术工作组等国际化科技社团，打造全球创新网络重大骨干节点。

**培育未来产业。**围绕人工智能、无人系统、生物工程、第三代半导体、增材制造、微纳制造等未来领域，推动前瞻性、探索性、颠覆性技术成果，围绕行业、城市等应用场景开展概念验证、技术中试，加快提高技术成果成熟度，培育形成未来产业。

## 专栏 9 打造高水平对外开放创新基地

**西部科技创新港。**建设高等院校教学、科研、生活的科研基地、高端人才生活基地，汇聚顶尖人才和领军人才团队、大科学装置和国家重点实验室、校企合作技术创新平台，培育形成高水平自立自强科研攻关能力和开放创新生态体系。

**秦创原科创生态岛。**以科技服务和技术转化为主导，布局企业办公、科技服务与转化、公共配套、人才住房等，打造科技产业孵化中心。同时，充分融入创新城市发展方式新理念，全面践行绿色发展要求，充分借鉴国内外先进经验，建设城市特色突出、创新驱动强劲、绿色低碳鲜明、社会治理先进、人民生活幸福的未来城市典范。



## 第四章 建设“点一线一面”科创载体体系

### 第一节 打造国内一流的“双创”载体

**建设两链融合型双创大载体。**围绕新区重点产业，推动各新城以围绕创新链布局产业链为路径，以企业孵化铸链延链、成果转化强链补链为突破，建设业态清晰、创新要素、产业要素配套齐备的高能级“双创”大载体，打造国内一流双创园区。到2025年，每个新城建成3-5个双创大载体。

**加快建设硬科技小镇。**聚焦新区主导产业，优化产业空间、生活空间、公共空间配套协同，推动业态培育与文化旅游、健康休闲、商贸购物、城市景观等城市建设深度融合，建设一批业态鲜明、产城一体的硬科技创新创业街区。加快布局建设创业咖啡空间，引进技术中介机构和科技经纪人团队，搭建创业社群平台，促进科技人才、科技项目、创业投资等要素融汇，培育技术创新网络，营建创新创业浓厚氛围。

#### 专栏 10 新区科创载体空间布局

**能源金贸区。**围绕科技研发、总部经济等业态，重点发展5G、人工智能与机器人、工业互联网与物联网等产业，打造秦创原创新驱动平台总窗口中央商务配套区。

**沔东新城。**围绕先进制造、电子信息等业态，重点发展特种车辆研发制造、城市轨道交通装备、人工智能与机器人，打造秦创原战略性新兴产业聚集区。

**沔西新城。**围绕电子信息、科技研发、先进制造等产业集群方向，重点发展航空航天无人系统研发、大数据与云计算、工业互联网与物联网、高端数控机床与增材制造等产业，打造秦创原科创和现代信息产业聚集区。

**秦汉新城。**围绕先进制造、生物医药等业态，重点发展新能源研发制造、汽车电子技术、氢能关键技术及装备研发、智能终端设备等产业，打造秦创原先进

制造业与现代服务业“两业”融合发展聚集区。

**空港新城。**围绕临空经济、科技研发、电子信息等业态，重点发展航空关键部件制造和维修服务、北斗导航关键技术及应用设备研发制造、生物技术与新医药医疗设备等产业，打造秦创原临空产业聚集区和开放合作示范区。

**泾河新城。**围绕先进制造、智能网联汽车等业态，重点发展新能源、新材料、城市轨道交通装备、人工智能与机器人等产业，打造秦创原先进制造业聚集区。

## 第二节 打造高品质科技产业园区

**建设特色产业示范园区。**围绕全省 23 条、全市 19 条重点产业链，重点发展光伏、氢能、智能网联汽车主导产业链，打造新能源、数字经济、大健康等 7 大产业集群，培育生物医药、新材料等特色产业，布局建设秦创原新轴线总部经济带、西咸新区·泾河光伏产业园、西咸新区·沣西数字经济产业园等 10 大特色产业园区。引入知名园区开发机构，创新园区建设运营模式，提高科技型企业孵化培育能力，建设一批市场化、专业化的特色科技产业示范园区。

**推动科技产业园区提档升级。**绘制科技园区产业地图、产业链发展图谱等，制定重点科技园区支持政策，招引更多优质人才、成果、项目落地园区。围绕新区重点产业集群和特色产业培育，建立新区特色产业园区招商引资专项机制和项目落地协调机制，分类分领域开展招商引资攻坚、破冰、突破计划，推动特色产业园区发展尽快出形象、有突破、显成效。支持有条件的园区创建省级高新技术开发区。推动县域园区整合提升，创建省级以上产业园区 3-5 家。

**西咸新区 秦创原总窗口10大特色产业园区布局图**

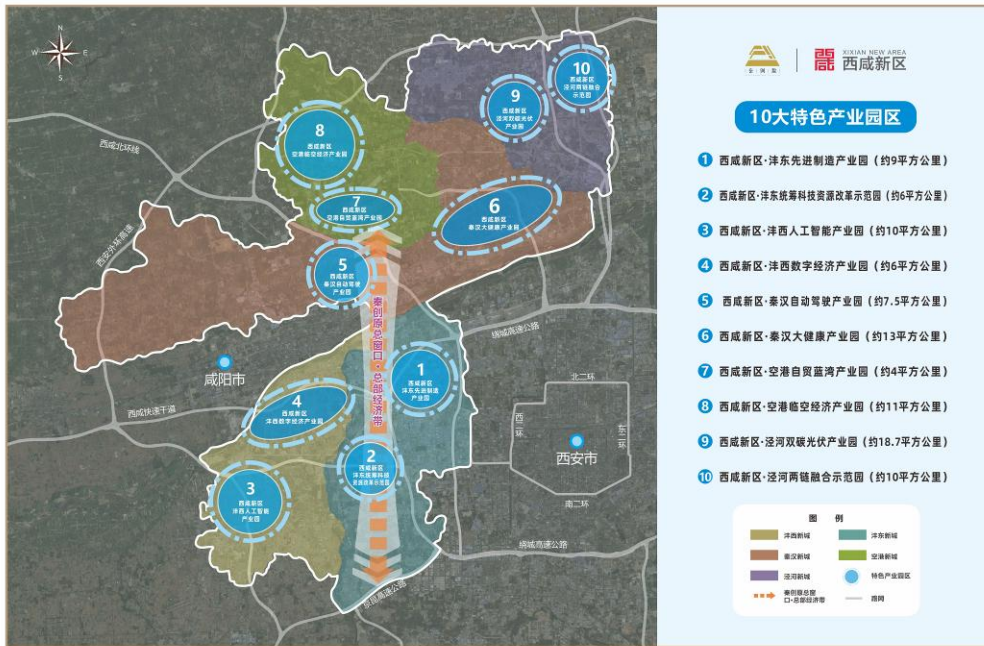


图 1 秦创原总窗口 10 大特色产业园区布局图

**专栏 11 新区 10 大特色产业园区建设**

**西咸新区·沣东先进制造产业园。**依托同力重工非宽体自卸车及全路面矿用车生产基地、日立能源全球电容器及电能质量产品生产基地等项目建设，重点发展先进制造、电子信息等，推动“‘智造+’与‘+智造’”双向融合、协同发力，打造集总部、研发、制造、服务于一体的新区综合性先进智造产业园区和科技创新与智能制造集中区。到 2025 年，产业园产值达到 120 亿元左右。

**西咸新区·沣东统筹科技资源改革示范园。**依托视源股份西北区域总部、航天云网 西安工业互联网技术研发中心、中国航空工业集团公司西安 飞行自动控制研究所智能传感产业基地等项目建设，发挥秦创原立体联动孵化器总基地、西安市云计算服务创新发展试点聚集区等综合优势，重点发展软件和信息技术服务、集成电路、大数据云计算等产业，打造新区战略性新兴产业核心区，西北地区领先的新一代信息技术产业聚集区。到 2025 年，产业园产值达到 100 亿元。

**西咸新区·沣西人工智能产业园。**依托秦川高档工业母机创新基地、中国电子、环境气象整备产业园、三一筑工、秦创原生态科创岛、秦创原创新生态城等

重点项目建设，重点发展氢能、智能网联汽车、智能制造、高端数控机床等产业，推动人工智能在智能交通、智能制造、智慧建管等领域形成数字化、智能化应用场景，着力打造秦创原人工智能研发与应用创新示范区，产城融合、两链融合、协同创新、碳达峰碳中和创新型产业园区。到 2025 年，产业园产值达到 100 亿元左右。

**西咸新区·沣西数字经济产业园。**依托商汤科技西北区域总部、西部数字文化产业基地、源杰半导体生产基地等项目建设，重点发展数字经济、数字文化、智能终端等，加快数字经济领域高端研发机构、专精特新“小巨人”企业高度集聚，推动“创新链、研发链、人才链、价值链、产业链”融合发展，着力打造新区数字经济（元宇宙）产业创新生态体系和西部地区元宇宙产业创新示范区。到 2025 年，产业园产值达到 200 亿元左右。

**西咸新区·秦汉自动驾驶产业园。**依托新能源汽车产业园、新能源汽车零部件产业园、南玻西北生产基地等项目建设，重点发展新能源汽车、智能网联汽车（物联网）、人工智能（机器人研发应用）、高端装备制造等，以“新能源汽车+”有力促进新区能源消费结构优化、交通体系和城市运行智能化水平提升，打造全省新能源汽车产业链集聚区，自动驾驶场景应用示范区。到 2025 年，产业园产值达到 200 亿元左右。

**西咸新区·秦汉大健康产业园。**依托空军军医大学医教研综合体、大健康科技产业园、秦汉新城医疗健康大数据中心等项目建设，重点发展生命科学、健康工业、健康服务、新材料等，打造集生命科学、健康工业、健康服务等为一体的新区大健康产业聚集新地高地和健康中国（大健康）产业先行示范区。到 2025 年，产业园产值达到 100 亿元左右。

**西咸新区·空港自贸蓝湾产业园。**依托国睿一言国睿安评实验室、佰鸿集团再生医学产业基地、临空生命科技服务创新产业园等项目建设，发挥临空经济示范区、自贸试验区、服务贸易创新试点等功能优势，重点发展临空生物医药、临空智能制造等，立足“两新驱动、两链融合”，打造“新产业蓝海、新企业蓝湾”，加快构建秦创原临空科创先导区。到 2025 年，产业园产值达到 70 亿元左右。

**西咸新区·空港临空经济产业园。**以空港临空先进制造产业园为承载，推进秦创原（空港）微电子中试基地、微电子暨信创产业园、上合国家工业互联网产

业中心、梅里众诚动物疫苗生产基地等重大项目建设，重点承接电子信息、生物医药、航空制造等临空偏好型产业转移，推进新区临空产业基础高级化和产业链现代化，打造百亿级临空制造产业承载区。到 2025 年，产业园产值达到 100 亿元左右。

**西咸新区·泾河双碳光伏产业园。**依托隆基光伏产业链项目、陕煤技术研究院新能源材料产业基地等项目建设，以隆基绿能为核心，加快产业链关键环节壮大、产业技术进步，推动光伏产业数字化、智能化发展，构建以光伏全产业链生态体系为主体的新能源新材料产业，争创国家级制造业单项冠军。到 2025 年，产业园产值力争突破 1000 亿元。

**西咸新区·泾河两链融合示范园。**依托西部超导泾河新城研发生产基地、法士特核心部件生产基地、创维智能电子产业园、中车智轨产业基地、核安全防护产业基地等项目建设，瞄准打造世界一流的“先进技术+高端装备制造+创新服务”产业集群，紧抓“场景创新驱动生态构建”发展主线，引导“空、天、地、核”四大高端装备产业发展聚集，打造国家高技术产业的创新“原点”、前瞻性技术融合创新高地。到 2025 年，产业园产值达到 500 亿元左右。

### 第三节 融入“一总两带”秦创原建设总格局

聚焦新区重点产业，以高能级“双创”载体、高品质科技园区为牵引，带动各新城布局新兴产业链、建设高质量产业片区，打通“以点带线、以线带面”产城融合发展路径，全面融入西安市“一总两带”秦创原建设总格局。

**秦创原总窗口。**发挥西部科技创新港的核心引擎作用，以重大项目和创新平台建设为抓手，以人才建设和机制创新为突破口，以营造良好创新生态为保障，加快建设硬科技小镇、翱翔小镇、西部云谷、秦创原数字科创城等重大产业载体和创新平台，吸引人才、成果、平台等创新要素，聚集信息服务、科技服务、现代金融服务、文化创意服务等城市要

素，拓展产业承载能力和服务能级，打造高能级创新策源大平台，拓展总窗口创新创业量能。

**秦创原科技创新示范带。**推动沔东新城和沔西新城围绕顶尖人才和领军人才（团队）组建新型研发机构，围绕重点实验室建设概念验证中心、技术中试基地和成果产业化平台，完善应用场景供给机制，推进原始创新、颠覆性技术成果提高技术成熟度、实现产业化，攻克“卡脖子”关键核心技术和共性关键技术，打造以科技创新引领产业高质量发展的科技创新驱动示范带。

**秦创原先进制造示范带。**推动秦汉新城、泾河新城、空港新城围绕高端装备、新材料和新能源等产业设立创新联合体和共性技术平台，推进产业龙头企业设立企业技术研究院，采用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式组建“科学家+工程师”研发队伍、实施两链融合重大科技项目，攻克关键核心技术，打造先进制造产业示范带。

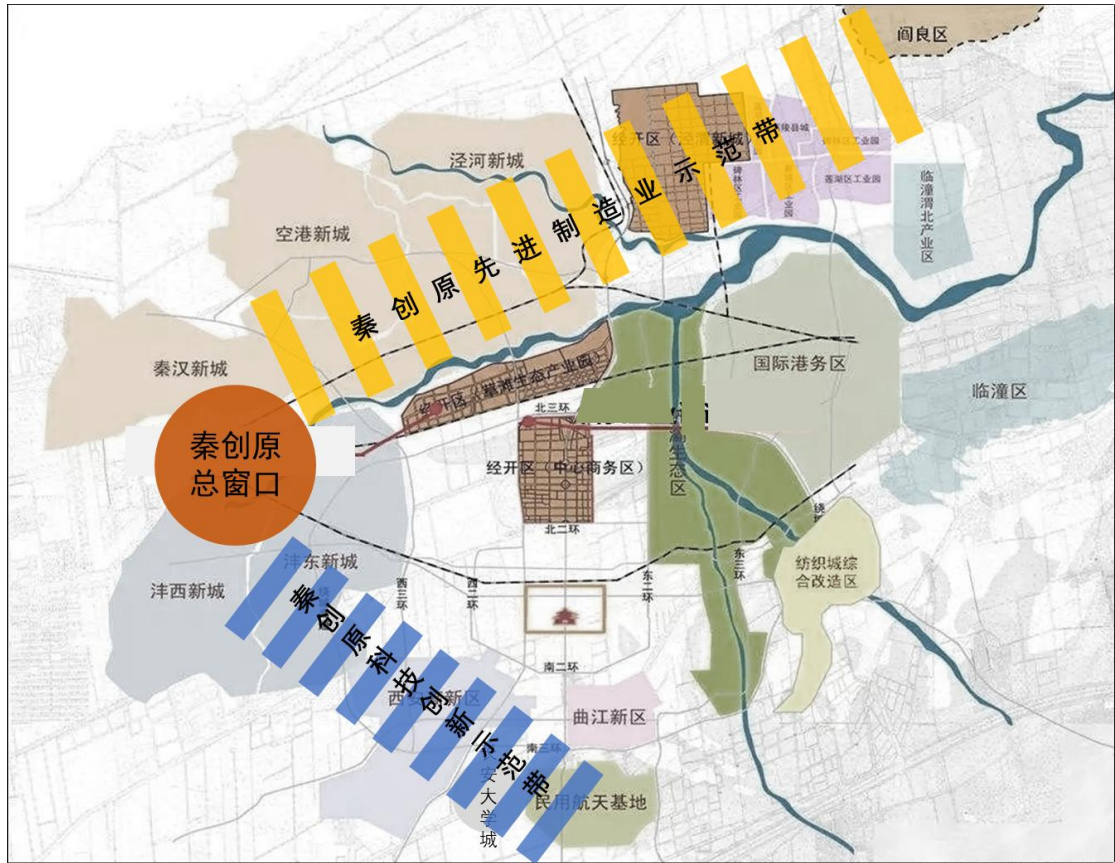


图2 西安市“一总两带”秦创原建设空间布局图

#### 第四节 增强科创载体运作能力

**建设科创载体运营团队。**围绕高能级双创载体、高质量产业片区建设，按照市场化、企业化、专业化原则，采取“园区管办+第三方运营公司”运行模式，组建以科技经纪人、技术经理人等为主体的第三方运营团队，加快优质项目引进，实现业态集聚效应。围绕双创载体、产业片区的业态发展需求，引进创业咖啡、创业投资、创业导师等运营团队，提高创新要素和生产要素的整合能力，合力打造科创载体创新创业生态体系。

**构建全流程创业服务链条。**落实“放管服”举措，加快完善土地和载体空间、水电煤气热等生产要素供给、环保等

审批流程，优化项目并联审批机制，推动管委会服务效能提档升级，加快重大项目落地。加大“拎包入驻”型标准化厂房供给，构建“研发-孵化-加速-专业育成”全流程创业服务链条，推动初创企业、科技型中小企业成长跨越。完善创业投资引导机制，围绕新区重点产业培育，联合社会资本设立投资方向明确的创业投资群，壮大成果转化和企业孵化投资实力。

**强化园区考核与激励。**强化质量和效益导向考核力度，以亩均投资、亩均产值、亩均税收、亩均工业增加值能耗等为主要指标，构建“亩均论英雄”评价体系。强化“亩均”导向考核评价，推动双创载体和产业片区明晰园区主导产业定位，围绕特色业态培育产业链，完善园区功能布局、集约利用土地和载体空间资源，大幅提升园区亩均效益。强化考核结果奖励激励，根据考核结果实施生产要素指标、资金安排等差别化配置，推动双创载体和产业片区提质扩量增效。



## 第五章 建设企业技术创新主体

### 第一节 打造国企创新中心 2.0 版

**推进秦创原国企创新中心建设。**吸引省内国有企业以新建研发平台、技术转移中心、孵化器、创新研究院的形式集中进驻总窗口，聚焦技术瓶颈，围绕产业布局，积极对接高校院所创新资源，协同开展产品研发、技术创新和联合攻关，实现“出成果”与“用成果”有机统一。推动各新城联合国有企业建立健全新技术应用场景供给机制，围绕高端装备、大数据和人工智能、宽禁带半导体、新能源等行业，加快供给一批重大应用场景，培育一批重大产品、新的业态。

#### 专栏 12 重点研发领域与场景供给

**高端装备。**依托秦川机床等国企创新中心，围绕高端装备智能化、数字化、服务化，重点在数控装备、特高压交直流输变电成套装备、先进轨道交通装备、智能制造装备、清洁能源装备等领域，供给整机和关键零部件、工业控制软件等应用场景，组织实施关键核心技术攻关项目。

**新能源。**依托陕煤集团、陕汽控股等国企创新中心，围绕电动和氢能两大技术路线，重点在电池、电机、电控、自动驾驶、智能网联等重大领域开展关键核心技术攻关，供给关键零组件项目和汽车自动驾驶系统应用场景。

**电子信息。**依托陕投集团、陕西有色集团等国企创新中心，围绕电子元器件、智能终端、宽禁带半导体等重要领域，供给 5G+ 电子元器件、第三代半导体元器件、智能终端等应用场景，加快新技术成果落地转化。

**建设央地融合技术平台。**推进驻陕央企以新区为载体，联合高等院校搭建工业软件开发平台、重大产品研制平台，加快转化科技成果，培育发展临空特色航空制造、无人系统等新兴产业。推进央属高等院校和科研院所采用“二级学院

（研究室）+新城”方式，以“科技成果作价入股+新城现金入股”方式，组建以学院为支撑的大型成果转化平台，整合学院一流学科的人才、成果、校友等重要资源和新城的要素资源，加速成果转化、培育新的产业链。

### 专栏 13 建设“学院+新城”成果转化平台

**沔东+高校先进制造。**以科技资源统筹基地为载体，沔东新城联合西安交通大学机械、能源动力、电子信息等一流学科，搭建微纳制造、特高压输变电、工业软件与人工智能等成果转化基地，培育新的先进制造业态。

**沔西+高校无人系统研究院。**以翱翔小镇为载体，沔西新城联合西北工业大学无人系统研究院搭建无人系统成果转化基地，培育无人系统产业。

**秦汉+高校医学部。**以大健康科技产业园为载体，秦汉新城联合西安交通大学医学部、空军军医大学，搭建医疗器械、检验检测仪器等成果转化平台，培育医疗器械和快速检测新业态。

**搭建国企创新网络。**依托秦创原国企创新中心，联合省市国资委，对接在陕央企和省市属国企，面向前沿科学、基础科学、工程科学等，加速科技攻关、孵化转化、产业落地，重点推进签约项目落地、科研平台建设、应用场景开放、仪器设备共享等，推动省属企业更加深入、更高效率、更高标准参与秦创原建设，打造省属国企发展战略性新兴产业的孵化中心，助力全省创新驱动发展迈出更大步伐。

### 专栏 14 国企秦创原建设“3233”工程

**抓好三项工作：**一是要进一步发挥企业创新主体作用，建好用好秦创原国企创新中心平台，发挥品牌和窗口加乘效应；二是要进一步谋划延链补链强链项目，省属企业作为陕西多个重要产业链“链主”，要布局好“三链”项目，引领产业

链发展；三是要全面加快培育战略新兴产业，要面向前沿科学、基础科学、工程科学等开展研究，着眼打造核心竞争力，聚焦新能源、新材料、新技术等领域科技攻关。

**推动两个创新：**一是推进高校、院所、企业协同创新，借鉴陕建、陕汽、秦川在校企合作模式探索方面的成功经验，结合实际推广应用，加大协同攻关力度；二是进一步探索体制机制模式创新，评估完善扶持政策体系。

**引领三个参与：**一是吸引海内外高层次人才参与创新创业；二是带动驻陕央企和民营企业参与共建；三是引导金融机构和创投基金参与助力科创活动。

**突出三个成效：**一批技术研发攻关成果持续涌现；一批成果孵化转化载体落地生根、一批产业化项目谋划布局启动开工。

## 专栏 15 创新联合体和技术创新网络

**数控机床创新联合体。**以秦川机床、西安交通大学、西北工业大学等组建创新联合体，围绕高端机床创建国际化数控机床技术创新网络。

**智能电力装备创新联合体。**以中国西电集团、西安交通大学、西安电子科技大学等组建创新联合体，围绕新型大容量高压电力电子元器件技术、柔性直流输电技术、大规模可再生能源和分布式发电并网技术、现代复杂大电网仿真技术等创建国际技术创新网络。

**轨道交通装备创新联合体。**以中车集团、西安交通大学、长安大学等组建创新联合体，围绕中低速磁悬浮钢铝复合导电轨、牵引变流器、列车网络控制系统创建技术创新网络。

**新能源装备创新联合体。**以隆基中央研究院、陕煤研究院、西安交通大学、长安大学、西安理工大学等组建创新联合体，围绕光伏、氢能、储能站等创建国际技术创新网络。

## 第二节 实施科技型企业“登高”工程

**推动科技型中小企业成长为高新技术企业。**设立秦创原

总窗口高新技术企业培育库，从研发投入、知识产权、税收奖补等方面进行专项辅导，进一步加大对入库企业和认定为高新技术企业的创新激励力度。完善国家高新技术企业培育机制，对发展质量效益好的科技型中小企业加大培育力度，在产品研发、技术创新、人才引进、科技金融服务等方面给予支持，形成“发现一批、服务一批、推出一批、认定一批”的培育机制。推动传统优势企业、规模以上企业建立研发平台、组建研发人才队伍，完成知识产权“清零”和研发投入“清零”，加快达标认定为高新技术企业。

**支持科技型中小企业加大研发投入。**实施科技企业创新发展倍增计划，鼓励大企业以“众研、众包、众筹”等开放创新方式，支持和帮助科技型中小企业围绕大企业创新需求开展研发。加大国家有关研发费用税前加计扣除、重大装备首台（套）、重点新材料首批次、重要工业软件首版次保险补偿、高新技术企业税收优惠政策的宣贯和落实广度和力度，完善财政奖补政策，降低奖补门槛，增强企业创新动力。完善科技园区评价指标体系，将支持科技型中小企业技术研发作为重要评价指标，优化支持科技型中小企业研发的制度供给，大幅提升企业研发能力。

**壮大科技型中小企业群体。**加大制造业科技企业招引力度，支持科技人员自主创办、大中型企业孵化外溢、引进人才领办创办科技型中小企业，多途径引进科技中小微企业，不断吸纳扩充总窗口科技中小微企业库。推进区内众创空间、孵化器、大学科技园等创业孵化机构围绕主导产业，加

快培育潜力大的中小企业，加快形成一批主导产业突出、产业配套协作能力强的高成长性科技型中小企业。

### 第三节 实施科技型企业“升规”工程

**支持科技型企业成长为规模以上企业。**聚焦新区重点产业链，遴选符合国家产业导向、创新能力强、增长潜力大的中小微企业，建立新区“小升规”培育库，分类开展“一对一”帮扶，做好政策、技术、人才、融资、管理、市场等多方面服务。

**强化科技型中小企业创新供给。**不断扩大面向科技型中小企业的创新服务供给，构建全方位、全链条、高质量的创新服务体系，促进技术、资金、项目等创新资源更多更快流向企业。聚焦高端数控机床与增材制造、汽车及零部件研发制造（新能源、特种车辆等）、汽车电子技术、城市轨道交通装备、新能源新材料等领域，重点支持科技成果在制造业上的应用及创新、上下游配套的补充及完善，整合聚集前端研发、智能制造、关键零部件、后市场服务全产业链，打造产业链完整的先进制造业集群。

**推动科技型中小企业数字化赋能。**落实工业和信息化部中小企业数字化赋能专项行动，依托沔东新城中小企业公共服务平台、西咸新区信息产业园、西咸新区（能源金融贸易区）中小工业园等建设，推进互联网、大数据、云计算、人工智能等数字技术在制造业领域的全面渗透和深度融合应用，加快制造业中小企业数字化改造、网络化协同、智能化

升级，引导企业在研发设计、生产制造、运营管理等环节广泛应用新一代信息技术，推动中小企业运用数字化手段结成跨企业协同网络。

#### 第四节 实施科技型企业“上市”工程

**加强上市后备企业培育。**建立科技型企业拟上市培育库，制定年度拟上市培育清单，培育硬科技企业在科创板和创业板上市、科技型中小企业在“新三板”上市。建立西咸上市挂牌“基础库”“重点库”“金种子库”三级后备资源库，完善企业上市培育工作机制，推动新区高新技术、专精特新、优质税源、成长型企业纳入“三库”，对入库企业进行梯队化管理服务，帮助企业合理规划上市挂牌路径，分类分层次开展培育工作，加快上市进程。

**引进优质上市企业。**依托秦创原创新驱动平台，积极招引落地上市企业项目，引导上交所、深交所、“新三板”陕西基地在总窗口设立分支机构，对接联系北交所在总窗口设立工作站，加快企业上市挂牌步伐，打造资本市场秦创原板块。打通与各高校校友会的对接渠道，挖掘上市校友企业，吸引外省产业链上下游上市（潜力）企业来新区布局。

**拓宽深化上市服务。**强化企业服务，通过定期摸排储备企业、分类分层开展上市培训、“一对一”服务重点后备企业等方式，充分发挥中介机构作用，及时兑现扶持政策，为企业上市提供全过程、保姆式服务。依托陕西股权交易中心秦创原专区，加强区域股权市场建设，做大做优科技创新专

板，组织推动科技型优质企业集中挂牌、直接融资，为企业提供差异化资本市场融资服务。依托西安资本大市场，搭建“一站式”资本市场服务平台，增强丝路资本市场路演中心服务功能，提供全方位上市融资服务。

### 专栏 16 科技型企业培育

**高能级产业集群。**到 2025 年，围绕新区重点产业引进培育产业链主企业、领军企业 20 家，建成超千亿级的产业集群 6 个、百亿级的产业集群 15 个。

**高新技术企业。**建立高新技术培育库，到 2025 年，国家级高新技术企业达到 2000 家。

**科技型中小企业。**建立科技型中小企业培育库，到 2025 年，引进培育科技型中小企业 3000 家。

### 第五节 培育壮大科技服务企业群体

**培育现代制造服务企业。**围绕新区重点产业，推进链主企业搭建工业互联网平台，培育服务型制造、工业设计、供应链管理等工业 APP 企业群体，形成工业互联网生态体系。推动传统装备制造业的业务、数据和设备“上云”，发展在线数据采集、运行分析、故障诊断、系统维护和设备升级等增值服务，实施生产型制造向服务型制造的数字化转型。

**培育现代健康服务企业。**发挥空军军医大学辐射带动作用，加快建设高端医疗技术公共服务平台，以秦汉新城医教研综合园区、大医科技城为载体，重点发展生物检测试剂、化学药物、现代中药与生物医药、高性能医疗设备制造和健康服务业，培育形成特色健康管理服务企业群体。以空港生

物科学医药产业园、梅里众诚动物疫苗生产基地等为载体，围绕医疗美容新材料、新仪器、新技术等业态，培育医疗美容硬件设备制造和特色服务企业。加快建设国家分子医学转化中心，带动精准医疗企业聚集。

### 专栏 17 生物医药技术成果转化

重点推进生物检测试剂、化学药物、现代中药与生物药、高性能影像设备、先进放疗设备、基因检测设备、智能康复辅助设备、基因编辑等领域科技成果转化，培育高端医疗器械企业。

**引育知识产权服务企业。**以企业科技创新需求为导向，积极引进国内外高端知识产权服务机构，构建知识产权代理服务、信息咨询服务、交易服务、融资服务、法律服务和培训等全链条服务体系。加强知识产权服务机构的管理和指导，深入培育技术市场，认真开展专利技术展示交易活动，协调金融机构共同开展知识产权质押融资业务，努力实现专利技术转化实施。

**培育科技信息服务企业。**以能源金贸区、西部云谷、翱翔小镇为载体，培育科技信息服务企业，建设整合一批产研院、工程技术研究中心等科创服务平台，重点发展技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技战略研究、科技评估、科技招投标、管理咨询、科学技术普及等科技服务，积极培育管理服务外包，项目管理外包等新业态。



## 第六章 建设科技创新服务体系

### 第一节 壮大科技金融量能

**完善科技金融服务机制。**推动秦创原创新促进中心、西咸金控等搭建科技金融服务平台，完善科创企业融资需求与金融产品的精准匹配和信息推送机制，举办科技金融活动，促成创业投资。加快在新区完善私募基金工商登记试点，推动技术要素市场建设，与私募股权投资市场、多层次资本市场培育形成联动，创新“技术交易信用贷”“无形资产质押贷”等科技信贷金融产品。培育“金融辅导员”队伍，组织开展投融资对接活动，拓展新区科技金融服务网络效能。加强商业银行与科技型中小企业建立稳定的银企关系，对创新活力强的予以重点扶持。引导和激励社会资金建立中小企业信用担保机构，建立担保机构的资本金补充和多层次风险分担机制。完善金融机构落地新区的企业所得税、高管个税等方面的政策支持。

**壮大创业投资基金群。**扩大新区创业投资引导基金规模，鼓励各级政府、高校院所和骨干企业联合设立新兴产业成果转化基金，更大力度吸引种子、天使、创投、并购基金落地新区，壮大新区创业基金群。争取国家科技成果转化引导基金、国家中小企业发展基金等“国家队”落地新区设立子基金，带动重大科创项目落地。发挥新区战略性新兴产业母基金和陕投秦创原科创母基金的引导作用，加快推动两支母基金投资秦创原主题的子基金和项目。拓展创业孵化载体科技金融投资服务功能，发挥政府投资引导基金作用，引导社

会资本投早、投小、投科技。

**发展早期天使投资。**深入挖掘西部科技创新港早期科技成果资源丰富优势，发挥西安全球创投峰会、硬科技大会等平台效应，持续做大种子基金的数量和规模，吸引聚集种子、天使基金落地西安，集聚一批关注早期和价值投资的科技资本，增强对早期科技成果转化、初创企业的投入力度。

### 专栏 18 发展科技金融服务

**加强创业投资引导力度。**持续加大春种基金投入力度，引进国内外知名创投机构和专业机构，在总窗口形成“热带雨林”式创新生态。

**完善资本市场服务体系。**加快建设西咸新区资本超市、陕西股权交易中心西咸新区企业挂牌孵化基地、西咸新区企业挂牌上市孵化培育中心、西咸新区投资基金协会，设立省级资本市场服务中心分中心，围绕企业上市建立健全资本市场服务体系。

**壮大投资基金群。**设立“秦创投”信托基金，实现国中创投等一批重点基金落户新区；引进种子基金项目注册公司 260 家，开展不少于 30 场春种基金宣传与推广活动。

## 第二节 搭建科技成果转化平台

**建立创新资源共享平台。**推动建设秦创原科技大市场，依托国家技术转移西北中心、西安科技大市场等平台机构作用，搭建科技创新资源开放共享、检验检测、知识产权、创新创业、科技金融、科技政策实施等服务平台，以需求引导、信息发布、资源对接等方式，构建融合创新资源、联动创新主体、完善创新链条的服务体系。以西部科技创新港大型仪器设备共享实验中心为载体，围绕重点产业，打通高校院所、

企业间创新资源共享通道，通过后补助、仪器贷等方式提高仪器共享使用效率。提升沣东仪器共享平台服务能力，与西安交大大型仪器设备共享实验中心共建线下咨询服务队伍，为科技企业和研究机构提供研发设计、实验外包、科研众包等服务。

### 专栏 19 创新资源共享与检验检测平台

**秦创原科技大市场。**为加快推进秦创原创新驱动平台建设，进一步优化新区科技创新创业环境，通过西安科技大市场西咸分中心引入大市场在区域科技创新平台建设运营方面成熟的服务模式与业务体系，与陕西省科技资源统筹中心、西安科技大市场等省市科技资源统筹单位对接合作，构建融合创新资源、联动创新主体、完善创新链条的服务体系。

**高校院所创新资源开放共享中心。**加强西部科技创新港大型仪器设备共享实验中心建设，推动西北工业大学、西安电子科技大学等科研机构在创新港建立创新资源开放共享中心。

**沣东检验检测认证公共服务平台示范区。**依托西安市科研检验检测基地、云检科创园、大西安区域医学检测中心、中国兵器工业试验测试研究院西安北方试验测试研究中心、中国建材检验认证集团有限公司西北（西安）基地等建设，推进沣东检验检测认证公共服务平台示范区建设，打造国内最具规模的检验检测聚集区、“一带一路”产品检验检测服务门户。

**特种检验检测服务平台。**建设新能源汽车质量检测、软件安全与网络安全测试、基因检测等平台，建设 5G 检测、车联网测试认证公共服务平台。

**搭建技术中试平台。**围绕新区主导产业的成果转化需要，推进大型企业联合高等院校、科研院所建立技术中试平台，推动科技成果中试熟化。推进领军企业、专职科研院所、新型研发机构在新区设立中试共享生产线，向中小微企业、

科创团队提供定制化中试服务。

### 专栏 20 技术中试平台

**陕西省先进稀有金属材料技术中试平台。**依托西北有色院搭建稀有金属材料技术中试平台，加快共性技术成果转化。

**陕西省半导体与集成电路技术中试平台。**依托陕西半导体与集成电路研究院搭建集成研发、工艺和测试的中试平台，服务中小企业转化成果。

**陕西省光子产业技术中试平台。**依托陕西光电子集成电路先导研究院搭建光子集成、先进激光与光子制造、光子传感三大中试平台，加速光电子成果转化。

**陕西省高档数控机床技术中试平台。**依托秦川集团、西安交通大学、西安理工大学、中国航发等建设高档数控机床中试平台，转化数控机床领域重大成果。

**搭建概念验证平台。**围绕人工智能、大数据与云计算、无人系统、基因药物等新兴领域，依托西部科技创新港、翱翔小镇等创新载体，推动高等院校、科研院所联合企业建立新技术概念验证中心，创新应用场景供给机制，推动早期科技成果与应用场景融合，助力高等院校、科研院所跨越科技成果转化“第一公里”，加快培育未来产业。

### 专栏 21 概念验证平台

**数据智能验证中心。**以西部科技创新港为载体，依托大数据算法与分析技术国家工程实验室，搭建数据智能验证平台，开展人工智能与大数据紧密融合的数据智能产品验证。

**无人系统概念验证中心。**以翱翔小镇为载体，依托西北工业大学建立无人系统概念验证中心，开展无人机设计关键技术、网络化测控和抗干扰抗截获技术、集群监控技术，复合材料成型工装快速化制造、三维工装模块化设计与制造技术、国产复合材料低成本工艺技术等技术可行性、批量制造可行性、市场可行性验证，培育发展工业级的无人机、无人船和无人潜航器等新业态。

**先进激光概念验证中心。**以西部云谷为载体，依托中科院光机所在西部云谷建设光子技术验证中心，重点开展 CO2 激光器、半导体激光器、光纤激光器、固体激光器等首台套产品验证，光子技术在曝光、退火、打标、打孔、切割、焊接、3D 打印、清洗、熔覆等领域的技术验证，培育发展先进激光产业。

**生物医药概念验证中心。**重点以秦汉新城大医科技城、空港生物科学医药产业园、梅里众诚动物疫苗生产基地为载体，依托西安交通大学、空军军医大学构建生物医药与器械概念验证平台，发挥医学与工科交叉融合优势，培育发展快速检测、基因药物、先进医疗器械与康复器械等新产业。

### 第三节 搭建创新创业平台

**创新创业大赛平台。**围绕新区重点产业，重点在无人系统、人工智能、工业互联网等领域，打造“会、展、赛”一体的品牌化创新创业赛事活动，提高创新创业赛事质量，打造西咸新区“一带一路”国际科技会展品牌。持续推进众创空间、孵化器提高培育孵化能力和质量，培优众创空间、企业孵化器、大学科技园、加速器，打造全链条创业服务链条。

#### 专栏 22 打造西咸新区特色创业大赛

**中国航空创新创业大赛。**空港新城打造国内一流的航空创新创业大赛。

**西咸新区“梧桐计划”。**聚焦颠覆性技术创新，打造颠覆性技术创业大赛平台。

**中国创新挑战赛。**聚焦硬科技产业，打造硬科技技术创业大赛平台。

**中国创新创业大赛。**围绕新区重点产业发展方向，搭建创新创业大赛平台。

**创业服务平台。**依托沣东新城统筹科技资源改革示范基地商务秘书服务平台、沣西新城中小企业云平台、泾河新城生产力促进中心，向中小企业提供一站式创新服务、注册地

址挂靠、代理企业登记、资金申报、专利申请等综合服务。加快秦创原小程序与西安科技大市场、新区商事一体化系统、新区政务服务网等互联互通，提高创业服务效能。

**“科创中国”西咸新区平台。**围绕新区重点产业，深化新区“科创中国”试点城市建设内涵，引进国内国外创新资源落地新区。组建秦创原总窗口科技服务团，为企业提供直达生产现场的技术路演、技术咨询、技术服务、成果转移转化等服务。组建新区科学技术协会，加快布局设立技术协会、学会，持续扩展新区产业技术创新网络，融入全球创新网络体系。

### 专栏 23 “科创中国”西咸新区试点园区建设

聚焦西咸新区主导培育产业和陕西 23 项重点产业链需求，跨学科、跨领域、跨区域、跨层级组建科技服务团，把高端人才汇聚陕西，把优质成果落地陕西，把品牌活动办在陕西；抓好试点工作，打造陕西样板。在政策机制、工作载体等方面大胆创新，通过做好需求征集、活动设计和统筹协调，打通需求、人才、成果融通平台，汇聚全国科技、人才、金融资源，共同为西咸新区乃至陕西创新驱动发展服务。

**重点产业支持方向：**（1）高端装备制造。依托中车车辆厂、同力重工、三一筑工等行业龙头，重点围绕轨道交通装备、智能硬件设备等重点领域，促进信息技术与制造业深度融合，加快人工智能、5G 技术在装备制造业中的应用，推动装备制造向智能化、高端化发展。（2）新能源新材料产业。依托隆基绿能、源杰半导体等新重点企业，顺应新能源、新材料高性能化、多功能化、绿色化的发展趋势，围绕区域产业发展需求，重点发展太阳能光伏、地热能、生物质能等新能源产业和电子信息材料、高性能结构材料、新型功能材料等新材料产业，构建具有特色和竞争力的新能源新材料产业产品体系。

**产业培育方向：**（1）智能网联汽车。依托秦汉自动驾驶产业园等重点项

目，以插电式混合动力、纯电动、氢燃料电池汽车为主线，围绕新能源汽车产业链，重点发展关键核心配套、充电基础设施及汽车后市场服务，建设国家级智能网联汽车产业基地。（2）软件与信息服务。以国家新型工业（大数据）示范基地、西咸新区大数据产业园、沣西四大电信运营商 IDC 数据中心、软通动力西北总部及产业互联网基地等项目为承载，面向行业需求，重点发展大数据与云计算、高端软件服务、物联网等信息服务业。（3）人工智能。以建设国家新一代人工智能创新发展试验区（西安）的重要支撑区域为目标，以商汤科技、奥卡数字、萨默尔机器人等企业为核心，面向未来产业发展需求，推动人工智能技术与传统产业深度融合，重点加快人工智能技术研发和创新平台建设，推进人工智能在生产和生活多领域应用示范，打造大西安人工智能产业基地。

#### 第四节 发展技术交易市场服务

**搭建技术市场平台。**设立秦创原科技资源统筹中心和技术合同登记点、仪器设备共享中心，申建省级技术交易中心，为科技成果在总窗口实现转化提供便捷条件。联合陕西省科技资源统筹中心、西安科技大市场设立新区技术市场，搭建技术交易、设备共享、政策服务、人才创业、合作交流和知识产权等方面的综合服务平台，编制服务目录，以区内企业基础资源库、产品库、项目库、人才库、供求信息库为基础的 B2B 信息发布、供求快速匹配交易中心。通过科技资源信息化，为技术创新体系提供基础支撑，以市场机制为导向，整合集聚服务资源，打造具国际影响力的科技资源聚集中心、科技创新交流中心以及科技成果国际交易中心。

## 专栏 24 新区技术交易服务生态

依托沣东新城统筹科技资源改革示范基地二期、科技交易及展示中心等项目建设，以西安科技大市场西咸分中心为核心，建立面向成果、高校院所、企业、中介经纪、金融和政府端的成果交易服务生态体系。

以沣东科技资源共享平台为依托，建设秦创原综合服务平台仪器共享子平台，盘活闲置科研仪器存量资源，为企业提供设备共享、委托研发、专家咨询、人才培养等科研公共服务。

**培育技术转移机构群。**依托国家技术转移西北中心暨丝绸之路经济带技术转移中心、西安交通大学国家技术转移中心工作站示范、中关村科技创新工作站暨技术转移转化基地，引进国内国外高等院校、科研院所所在新区设立技术转移机构，吸引聚集省内外科技人才（团队）、科技成果在新区转化科技成果。依托秦创原路演中心、西咸科技大市场、中小企业服务分中心等平台，加快培育科技中介、技术经纪、专利服务、咨询评估等服务机构。

**发展科技中介服务。**围绕大数据与人工智能、云计算和超算、芯片设计等业态，重点培育云计算和超算服务企业、人工智能+工业 APP 软件企业、大数据应用服务企业、芯片设计服务企业，形成硬科技服务企业群。推动重点实验室、工程技术中心等创新平台培育发展研发服务企业、检验检测服务企业和资源共享服务企业，形成技术外包服务企业群。围绕创业孵化、科技咨询等中介服务业态，加快培育高赋能的科技企业孵化器和众创空间运营企业群。



## 第七章 优化政府科技管理职能

### 第一节 构建新区科技计划体系

**优化科技管理部门职能。**聚焦秦创原总窗口建设、新区创新驱动和高质量发展，进一步优化新区科技部门职能和内设部门及工作职责，加快完善内部规章制度、优化业务流程，提高科技管理和效能。推动各新城加强科技管理部门建设，发挥好科技部门职能作用。

**建立科技计划管理体系。**聚焦“三器”“三支队伍”建设，围绕重点产业，以重大科技攻关“揭榜挂帅”为抓手，设立以企业技术创新需求为导向的计划项目，补充一批社会民生领域计划项目，健全完善富有新区特色的科技计划组织路径。加强与国家、省和市的科技重大专项和战略性新兴产业专项工程的联动与协同，联合秦创原创新促进中心在区内探索科技创新券通用通兑，强化科技经费监管，提高财政科技资金的使用效能。建立新区科技计划项目库、科技成果项目库，建立科技报告制度，完善科技奖励制度。完善科技成果评价体系，探索建立科转项目全生命周期评价体系，构建以评价驱动科转项目向市场化、产业化加快发展的机制。建立科研信用档案，强化科研诚信监督，健全科研伦理管理。

**健全科技计划项目管理机制。**简化项目申报评审和过程管理流程。实行科研项目绩效分类评价，健全科研计划绩效评估机制，突出企业主体和成果导向，由重立项向重成果绩效转变，建立以“诚信为基础、宽容为前提、激励为导向、绩效为目标”的科研管理体系。开展科研项目经费预算编制改革

试点，推进实施财政科研经费“包干制”和“负面清单制”改革，对重点研发机构、关键科技人才，实行市区联动建立稳定的科技项目和经费支持机制。

## 第二节 完善科技政策体系

**优化科技政策体系。**围绕科技型企业梯次培育，建立初创企业、科技型中小企业入库、升级为高新技术企业和“专精特新”企业、进入规模以上企业、企业上市等扶持政策体系，推进企业高质量发展。围绕企业新技术、新产品、新工艺的研发与中试，引进人才、受让与转化成果等创新活动，优化科技政策体系，引导企业建设技术创新平台。强化科技政策和产业、金融等政策的衔接和协同，加快新技术新产品新业态进入市场，形成规模发展。

### 专栏 25 科技型企业梯次培育政策

加快新材料、工业互联网、无人驾驶、无人系统终端、院内制剂药物等科技成果进入市场，以作价入股方式创办初创企业。

实施科技型企业“登高、升规、上市”梯次培育工程，推动初创企业成长为科技型中小企业、高新技术企业、规模以上企业、“专精特新”企业、上市企业。

**激发科技企业自主创新动能。**会同秦创原创促中心、各新城工作部等单位，足额兑现科技型中小企业、高新技术企业认定奖补、企业研发投入奖补等惠企政策。优化引导支持方式，对企业吸纳应用科技成果成效显著的予以奖补。引导行业骨干企业、龙头企业牵头组建各类创新联合体，带动产

业链上中下游协同创新。鼓励企业家参与涉企科技政策制定，提高企业类评审专家比例。制定出台科技创新普惠性政策和重点产业细分领域、重点科技园区支持政策，引聚更多优质资源落户服务新区。

## 第二节 强化创新开放合作职能

**加强与省外协同创新。**围绕新区重点产业，吸引省外“双一流”大学国家大学科技园在新区设立分园，引进“一流学科”的人才、成果、校友等资源，在新区培育新的增长点。挖掘新区创新创业资源潜力，推进新区与北京、上海、江苏、深圳等地开发区构建创新创业合作网络，构建以国内大循环为主体的先进制造产业体系。

**加强与高校院所合作。**重点推进与西交大协同，围绕成果转化、创新平台建设等方面，建立与电信学部、前沿院等重点学院的合作机制，推进西工大创新改革试点，与省科技厅联合举办西工大创新改革试点推广大会，推进与西工大共聘科技经纪人，合作共建创新创业平台。深化与西电、西安理工等高校的合作，挖掘一批成果转化及校友回归项目。重点与西北有色院新材料研究院、光机所光子产业新型研发机构、陕西建筑研究院抗震实验室研发中心等科研院所合作，共同孵化产业项目，共建创新平台。

**建设国际科技合作园区。**建设中俄丝路创新园，畅通科技创新和科技产业的国际循环渠道。落实“一带一路”倡议，积极与“一带一路”沿线国家搭建长期稳定的创新合作渠道、

创新合作与交流平台，推进新区特色园区及大中型企业与“一带一路”沿线国家和地区共建科技园区、在合作国家和地区对口建设离岸合作基地。

## 专栏 26 推动国际科技合作

**国际离岸科技资源统筹中心。**依托科统基地建设，与发达国家和“一带一路”沿线国家和地区共建国际创新中心，引进海外高层次人才和团队、前沿科技项目，形成国际特色产业及企业聚集区。

**丝路离岸创新创业联盟。**建设丝路离岸创新创业联盟建设，吸引集聚全球创新创业资源，打通全球孵化、跨境加速的创业孵化通道。

### 第四节 提高科技管理干部队伍素质

**强化干部培训。**定期对新区科技干部开展能力素质培训，强化科技计划管理、科技政策、公文写作等业务培训，提高科技部门干部的理论水平和业务能力。围绕新区重点产业的重大技术需求，开展产业技术前沿知识、新技术商业模式、技术转移模式等知识培训，提高驾驭科技创新的能力。

**强化干部考核。**围绕秦创原总窗口建设、新区高质量发展，强化考核与激励，激发广大干部干事创业活力。围绕“成果转化、企业孵化”优化考核指标体系，重点考核实效，激励干部建设秦创原总窗口。强化考核结果应用，发现培养和选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。

**强化内部监督。**完善新区科技部门内部监督制约机制，实行“上下结合、内外结合、专兼结合”的监督工作机制，认真落实全面从严治党主体责任，形成落实责任的合力。强

化部门内部巡视工作，表彰先进、强化问责。

## 第八章 保障措施

### 第一节 加强党对科技创新的全面领导

把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿科技创新规划实施全过程，加强党对科技工作的全面领导。进一步完善新区党工委研究科技发展战略和重大方针政策的机制，强化部门间统筹协调。加强与国家有关部委、省级部门、市级部门沟通联系，共同推动规划实施，体现规划对十四五期间全区科技创新的指引作用。各新城、园办主要领导作为第一责任人，牵头抓总、安排部署，夯实责任、统筹协调。

### 第二节 强化科技规划协同

加强同国家有关部委和省、市有关部门的沟通衔接，争取政策支持、资金支持和重大项目布局。加强统筹管理和衔接协调，把科技发展战略规划与新区各项规划结合起来，细化落实提出的各项目标任务。全面落实项目领导包抓制和重大项目协调会议制，明确项目责任主体、进度要求，确保规划有序推进、重大项目如期完成。

### 第三节 落实要素保障

主动作为，盘活资源，切实做好科技发展战略规划的各项要素保障工作。加强新区、新城两级财政预算与规划实施的衔接，加大科技创新经费投入，制定全年经费使用计划和预算，充分发挥资金效益。结合新区产业发展实际，从产业准入、技术、环保、金融、财税等方面，分产业类别制定细分领域专项扶持政策。加强科技创新人才队伍建设，支持区

内企业引进培育专业细分领域紧缺人才及行业领军人才。组建西咸新区科技创新专家智库，围绕新时代新区科技创新和秦创原总窗口建设发展中的热点问题，探讨破解路径，提供决策建议。

#### 第四节 提升全民科学素质

在新区布局建设科普基地，支持高等院校、科研院所和企业的展示展览场馆改造为科普基地，增加科普资源的可及性。聚焦城市灾害、人民生命健康等重要领域，制定应急科普预案，加强应急科普知识宣讲力度，提高应急科普能力。推动教授专家进社区、进企业、进学校，培养扎根基层的科普工作队伍，提高科普工作能力。通过网络、新闻媒体等形式，加大对科技伦理和科技安全的宣传力度，提高全民的科学意识。

#### 第五节 加强监测与评价

新区、新城要加强对本规划实施的组织、协调、督导和评估，将规划确定的主要指标纳入考核体系，要结合实际制定年度工作计划，明确任务分工。要坚持目标导向和问题导向相结合，对重要工作任务进行细化落地。要加强对规划实施情况的监督、评估，用好三项机制，保障规划严格实施，形成上下联动、协同推进的工作格局，不断开创新区发展新局面。