

# 西咸新区赴国家级新区学习考察报告

国家级新区考察调研组

为进一步学习国内先进地区在产业规划、园区建设、改革创新、争取中省支持政策等方面的经验做法，推动西咸新区高水平建设、高质量发展。近日，新区党工委委员刘宇斌、管委会副主任陈晓雄带领新区党政办公室、发改商务局和研究院相关同志，赴浙江舟山群岛新区、贵州贵安新区、重庆两江新区、四川天府新区等国家级新区考察学习。在为期五天的时间里，先后考察了舟山市城市展示馆、舟山高新技术产业园、贵阳大数据科创城、宁德时代贵州新能源动力及储能电池生产制造基地、贵安华为云数据中心、重庆两江协同创新区、清华四川能源互联网研究院、天府中央法务区等8个园区项目，并与各新区党工委管委会相关负责同志开展了4次座谈。现将相关新区**创新谋事、协作成事、主动干事，积极争取中省支持**方面考察学习情况报告如下：

## 一、体会与感受

通过本次考察学习，我们较为系统地掌握了兄弟新区先进经验做法，基本做到了**情况了解全、座谈交流广、对比反思深**，起到了**审视工作、明晰差距、校准举措、追赶超越**的积极作用，大家普遍感到震动大、体会多、感触深，归结起来就是五个“好”。

### （一）国家战略任务落实好

**贵安新区**坚持“高端化、绿色化、集约化”的发展方向，努力将新区建设成为西部地区重要经济增长极、内陆开放型经济新高

地、生态文明示范区。比如，2021年12月，贵州省政府批复同意建设**贵阳大数据科创城**；2022年1月，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号），赋予贵州“**数字经济发展创新区**”的战略定位，明确提出推进贵阳大数据科创城建设；2022年贵安新区科创城招引大数据相关企业391家，包括华为云创新中心、满帮、永中软件、中软国际等58家重点企业。再比如，**贵安华为云数据中心**作为贵安新区重点打造的12个大型数据中心之一和**华为全球最大的数据中心基地**，不仅是一个集数据中心机房与配套设施为一体的项目，还是集华为企业培训服务机构为一体的科技园区，每年预计为1.2万人提供培训，实现收入440亿元。

**两江新区与天府新区紧抓成渝地区双城经济圈建设**国家重大战略机遇，围绕加强规划战略协同、探索内陆开放新模式、推进交通互联互通、推进产业联动发展、助力西部科学城建设、推动两地政务服务同城化等方面深入合作，从科技成果转化、高水平开放、现代产业体系构建、绿色低碳发展、重大项目建设、规划建设对接、城市共建共治共享、教育改革创新、人才交流发展等方面开展务实合作，助推国家战略加快整体成势。

## （二）区域协同发展推进好

**贵安新区**以贵阳贵安融合发展为契机，推动政策调控一体化、产业发展一体化、设施建设一体化、公共服务一体化、社会治理一体化、生态建设一体化、土地利用一体化、利益分配一体化，从“空间融合”到“机制融合”，再到“思想融合”“行动融合”；

以贵安新区、高新区、经开区、贵阳综保区、双龙航空港经济区、贵安综保区为载体的“1+5”开放平台逐步发力，不断吸引优质项目入驻。

天府新区深化与眉山、广元战略合作，打破行政壁垒，共享发展环境、政策、资源，开展集群招商，推动政务服务标准统一，规划建设成眉高新技术产业合作园区，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制。比如，天府中央法务区作为全国首个省级层面主导建设的现代法务集聚区，围绕“建圈强链”聚势发力，紧扣“基层基础”精准发力，突出“法治示范”充分聚力，打造立足四川、辐射西部、影响全球、面向世界的国际化一流法治创新和法律服务高地。2023年1月，天府中央法务区法务机构服务成德眉资工贸企业对接会以线上线下相结合的方式举行。

### （三）特色优势产业发展好

舟山群岛新区是全国重要的临港工业、港航物流、海洋旅游和海洋渔业基地，已建成亚洲最大的铁矿砂中转基地、中国最大的商用石油储运中转基地、中国重要的化工品和粮油中转储备基地。比如，舟山高新技术产业园区是浙江省经济开发区整合提升后重点打造的平台之一，园区下设舟山高新技术产业园、舟山港综合保税区、舟山航空产业园三大功能平台。舟山高新技术产业园以“新材料、新能源、新制造”三大产业方向为主导，着力打造低碳能源及装备制造基地和高精特新先进制造业集群；舟山港综保区按照“一区三片”运作，着力打造东北亚保税船用燃油供应中心，东北亚铁矿石仓储、中转、加工、分拨分销中心；舟山航空

产业园依托百年波音的首个海外工厂项目，着力打造具有完整产业链和业态的航空产业园。

贵安新区坚持“工业强区”发展主线，聚焦“两主两特”产业定位，加快推进数字经济、先进装备制造、新能源新材料“三大产业集群”集聚发展。比如，宁德时代贵安新能源动力及储能电池制造基地作为贵安重要的新能源生产基地，着力构建从上游磷矿开采、磷氟化工电池材料生产，到锂电池制造并延伸到下游应用，再到电池回收的绿色低碳甚至零碳全产业链体系，为贵安绿色产业链不断**建链、补链、延链、强链**，构建特色鲜明、优势突出的新能源汽车产业生态体系。

#### （四）科技创新平台建设好

两江新区发挥国家自主创新示范区、国家双创示范基地、国家海外人才离岸创新创业基地等创新平台和人才集聚优势，打造礼嘉智慧公园、两江数字经济产业园、两江协同创新区三大创新平台。比如，两江协同创新区坚定走“**科创+产业**”发展道路，强化**产业、人才、生活、生态“四个协同”**，紧盯突破“**卡脖子**”技术，瞄准新兴产业设立开放式、国际化高端研发机构，努力建设汇聚全球创新要素的集聚高地、促进大学大院大所联合开展协同创新的合作高地，科技创新及产业创新的重要策源地、新兴产业的重要策源地，打造全国重要的科技创新和协同创新示范区。目前，已签约高校院所**46**家，建成科技研发平台**110**余个，引进院士**13**人，导入高端研发人才**1700**余人，累计获批国家级博士后科研工作站授牌**1**家、市级博士后科研工作站授牌**17**家，获批市级

新型高端研发机构 19 家。

天府新区以做优做强“创新策源转化功能”，聚焦国家战略和科技前沿，落实“两头抓”要求，以聚集战略科技力量为带动，一体推进基础研究、策源转化、产业应用能力建设，抓好实验室、大装置等“国家队”落地布局，整合资源搭建研发中试、技术转移等功能性平台，探索完善“研发+制造”“总部+基地”协同运行模式，着力构建科技创新“蓄能—释能—赋能”的引力场域。比如，清华四川能源互联网研究院致力于打造能源互联网领域的人才汇聚平台、科技创新中心、产业发展高地，自主培养国家级人才 3 名、省级人才 26 名，高级职称 70 余名，建设高能级实验室 8 个，申请专利 600 余件，授件 270 余件，为 500 余项清华大学创新成果落地转化“铺路搭桥”，形成了一个开放共赢的创新生态圈。

#### （五）争取上级支持思路好

**巧发声。**2018 年 2 月 11 日，习近平总书记在考察天府新区时指出，要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地。2019 年，天府新区通过四川省全国人大代表提案，第一次在全国两会上提出“**公园城市首提地**”。**借外脑。**2020 年，四川天府新区与中国城市规划学会联合发布了全球首个《**公园城市指数框架体系**》，提炼总结形成了“公园城市共识”，为“公园城市”提供了标准。仅仅 3 个多月后，又联合国务院发展研究中心信息网、中国经济体制改革杂志社、四川省发展和改革委员会共同发布了《**天府新区公园城市高质量发展指标体系**》。**留渠道。**2019 年，贵安新区、贵阳市融合发

展，由市托管，但仍保留了与省厅局的文件传输、沟通对接渠道，省厅一级的补助资金可直达贵安新区。天府新区在推动公园城市和成渝地区双城经济圈建设规划纲要工作中，得到省厅大力支持，并将紧密的沟通渠道得以保留，为后续相关工作推进落实提供了坚实基础。**多鼓励**。天府新区党工委、管委会高度重视、上下一盘棋，每年对全区各级各单位**对上争取事项清单化**，但对此不进行考核，**完成争取事项的可进行加分**，极大促进了对上争取支持的积极性、主动性。

## 二、启发与思考

为期五天的考察学习，触动灵魂，感受颇多，核心的一点体会是各国家级新区纷纷抢抓疫情后经济加速恢复的窗口期、机遇期，抓项目、强协作、争创新，启示我们也要按下时不我待“快进键”、跑出只争朝夕“加速度”，牢记使命任务、锚定战略目标、紧抓发展机遇，努力在差距中找思路，在追赶中强动力，主动学习，科学借鉴，奋力推进中国式现代化西咸实践实现新跨越。

**（一）抓住大机遇。一要切实发挥核心枢纽作用。**今年是“一带一路”倡议提出 10 周年，要充分发挥西咸新区作为丝绸之路经济带重要支点和向西开放重要枢纽优势，向东集聚资源、向西辐射带动，构建“空中丝绸之路”和“国际陆空联运”双走廊，推动形成立体全面开放新格局，高水平打造西部国际门户枢纽。**二要抓牢秦创原总窗口建设机遇。**争取高校、科研院所优先在新区设立科研中心、研发机构等；**借力西安获批国家“双中心”第四城战略机遇**，推动建立主导产业协同创新公共服务平台和工程数据中

心，建设国家大科学装置、重点实验室和国家科技创新基地。三要积极融入北跨战略。从发展规划、重点项目、秦创原总窗口、产业协同、互联互通、生态保护、文化旅游、民生服务、对外开放、乡村振兴和城乡融合等十个方面，抢抓机遇，争取把新区更多项目纳入西安市北跨行动方案。

（二）突出大规划。始终坚持以科学规划为指引。一要实施全域规划。运用现代产业、现代城市、现代生活“三位一体”的理念，形成科学的区域空间布局。要强化城市发展“轴线支撑”，将“新轴线”建设成一条集交通轴、经济轴、文化轴、景观轴于一体的城市中轴线，奠定未来新区发展的“龙骨”。二要完善新区规划。突出“产城融合”，强化功能分区，融入“产业立城”和“集约、内涵、绿色”理念。突出文化元素、历史符号、生态特征，高标准规划特色城市新区。对具有标志性重要单体建筑，管好建筑设计，使其符合城市总体风貌。三要强化规划“刚性”。新区在开发建设中要加强规划意识，大的框架和“硬杠子”一旦确立，就不能随意突破和更改，严格执行规划，确保高质量高水平建设新区。

（三）主抓大项目。始终坚持把大项目作为加快发展的第一推力。一要找准着力点。前瞻布局、审慎决策。始终着眼国家所需、西咸所能、群众所盼、未来所向，认真研究新区产业政策，发挥产业优势，按照错位发展、产业延伸、项目互补的思路，推动大项目流向西咸，使西咸成为承接大项目的重要集聚区。二要紧盯大企业。充分利用西咸新区“金字招牌”，紧盯头部企业、产业缺失环节，以“抓大、引强、不放小”为原则，实施精准招商、

产业链招商、投行思维招商和重点区域招商，积极承接东部地区产业转移、投资合作，持续引进投资体量大、带动力强的大项目。

**三要建好项目库。**组织力量围绕重点产业、科技创新、公共服务、新型基础设施建设等重点领域，研究潜在市场和国家政策，研判新区招引方向，策划催生一批内容详实的重大基础设施、重大产业、重大公共服务和重大生态项目，充分发挥专项债券项目储备库、中央预算内资金项目储备库等功能，加紧谋划一批高质量项目，切实抓好项目包装、筛选、储备、推介和跟踪服务等各环节工作。

**四要强化项目要素保障。**对重点项目全部开通土地和环评审批“绿色通道”，实行即报即办。在批准用地时直接配足计划指标。引导建设项目尽量不占、少占耕地，避让永久基本农田。深入推进“亩均论英雄”综合改革，在新区产业集聚区全面推行工业项目“标准地”供应，全面推广“交地即交证”新模式，促进土地节约集约利用。

**（四）攻坚大交通。**始终坚持以大交通为先导。

**一要狠抓外部通道。**全面提升西安西站承载功能，赋予其“城市门户”“迎宾枢纽”重大使命；全力推进联系全国的进出大铁运、大航运发展，构筑大交通格局，支撑大物流发展，尽快把新区建成融入都市圈、通达中西部的综合交通枢纽。

**二要狠抓内部路网。**编制实施新一轮道路互联互通行动计划，加快互通主城区的干线、轨交建设，超前布局高铁空港新城站、货运第二北环线等枢纽节点，构建高密度、大容量、无缝化、便捷式的市域交通体系，加快形成城区公交、城乡公交、城际公交一体化格局。

**三要高水平建设西安国际**



**航空枢纽。**加快西安咸阳国际机场三期扩建工程建设，优化国内国际航线网络布局，释放第五航权红利，提升航空客货运中转服务水平，提升与“一带一路”沿线国家航权开放水平和全面直航比例。

**（五）推进大开放。**始终坚持以扩大开放为路径。**一要强化开放载体。**加快建设高水平对外开放平台。充分发挥秦创原创新驱动平台作用，持续推进创新驱动发展，增强科技交流合作，提升教育国际化水平，形成辐射带动共建“一带一路”的科教创新先导区。深化中俄丝路创新园“一园两地”建设模式，推动与“一带一路”国家和地区合作联建专业化园区，谋划与中亚区域开展经济合作，创新跨区域合作模式，与东部沿海城市、开发区积极对接合作，大力发展“飞地经济”，打造新区开放合作“新名片”。**二要加强开放合作。**坚持开放创新思维，秉持协同发展理念。推进“自贸+服贸”深化发展，探索与国内其他自贸试验区协同发展机制，强化与西安自贸片区优势互补、资源共享，开展“两头在外”保税维修、省级自贸试验区协同创新区建设，探索开展数字贸易发展试点建设。**三要营造开放环境。**高标准建设国家级临空经济示范区。加速释放“临空+自贸+保税+跨境+口岸+航权”政策红利，建立与西安、咸阳重点产业板块联动发展机制，推进飞机维修、航材等临空特色产业集聚发展。抓好投资软环境整治，不断健全完善有利于开放发展的体制机制，持续优化政务服务环境，打造具有竞争优势的生产服务环境。

### **三、设想与建议**

风物长宜放眼量，站在新区十周年的新起点上，既要总结过

去，更应打开思路、创新思维、放眼长远，谋划一批打基础、强功能、利长远的大事要事好事。结合外出调研见闻，我们初步形成一些思路，考虑联合省市两级有关部门共同推动。

（一）巧借外力谋发展。以新区获批十周年为契机，争取中省支持。一是积极争取国务院或国家发改委出台支持新区高质量发展的政策文件。二是积极争取在2024年1月6日，以省委、省政府名义召开创新城市发展方式大会。三是积极争取国家发改委联合有关部委，在国新办召开新闻发布会，介绍新区高质量发展成效。

（二）抓早动快抢先机。一是建议由新区牵头、对上争取、横向联动，共同编制西咸一体化互联共建发展规划，推动基础设施一体化、产业与创新协作、公共服务共建共享、生态环境共保共治、知识产权保护、联合招商等工作协同。二是建议加快出台西安都市圈极核区建设方案，推动新区空间布局整体改进、功能体系整体完善，发展能力整体提升。三是建议出台西咸新区吸引人才人口若干政策措施，以人流带动物流、商流、资金流、信息流，全面增强人口和经济承载能力。

（三）与时俱进优机制。一是加快建立向上争取工作机制。牢固树立“抓项目就是抓发展，争资金就是促发展，要政策就是做贡献”理念，将向上争取政策、资金、项目工作列入考核任务，力争形成目标任务清晰、领导带头推动、部门常抓不懈、进展掌握准确、考核紧密结合的工作局面，推动各领域向上争取政策、资金、项目工作进入全省第一方阵。二是持续改进考核评价机制。

对新区实行单列考核，突出研发经费投入、成果转移转化、创新创业质量、科技型企业培育发展、产业竞争能力等指标考核与评价。三是健全完善人才队伍双向交流机制。建立新区处级及以上干部与中省市有关部门、其他国家级新区的**双向交流挂职机制**。支持新区每年面向全国选聘优秀干部人才。在新区内部建立机关干部与各新城、国有企业干部交流机制。

**（四）开放共享促共赢。**一是围绕重点产业链延链补链强链需求，紧盯京津冀、长三角和粤港澳大湾区等重点目标区域，梳理形成重点承接转移外向型产业清单，推动与东部地区建立精准承接制造业产业转移长效机制，探索完善地区间投入共担、利益共享、经济统计分成等跨区域合作机制，采取共建园区等形式深化产业合作。二是建立国家级新区协同共进的良好机制，充分挖掘与贵安新区的“双安”（长安、贵安）协同、与舟山新区的“陆海”协作可能性，争取在十周年系列活动谋划上形成战略合作。三是要围绕习近平总书记访问哈萨克斯坦提到**人工智能、大数据、数字金融、电子商务、绿色能源**等重点领域谋求合作，大力拓展与中亚国家贸易投资合作、扩大双向直接投资、共建特色产业园区，建立创业投资合作机制、完善服务贸易支持体系、发展跨境电子商务，合作建设研发机构、开展跨境投融资服务、搭建教育文化交流平台等，实现更高水平对外开放。

**（五）聚引育留强动能。**一是打造若干竞争力强的创新平台，鼓励由优秀创新型企业牵头，与高校、科研院所和产业链上下游企业联合组建创新共同体，建设制造业创新中心。二是建议新区

探索更加开放便利的海外科技人才引进和服务管理机制，建设**海外人才离岸创新创业基地**。允许高校、科研院所和国有企业的科技人才按规定在新区兼职兼薪、按劳取酬。支持有条件的企业开展优化非标准就业形式下劳动用工服务试点，积极吸纳和集聚创新要素。三是加强与都市圈产业链协作配套，围绕比亚迪、陕汽、法士特、隆基、陕鼓、西电等大型企业产业链条，在新区吸引落地一批配套制造业、生产性服务企业，做强产业协同配套体系，率先摆脱产业结构同质化挑战，力争打造陕西新兴产业重要承载地和西安都市圈主导产业高端配套区。

发展是硬道理，高质量发展是新时代的硬道理。通过此次考察，使我们充分认识到自身的差距，感受到追赶超越的紧迫性，明确了目标，坚定了方向，增添了动力。未来在奋力谱写中国式现代化西咸实践中，要突出更高标准、更快节奏、更实举措、更严要求，秉承干事文化，锐意改革，抢抓机遇，坚定推动新区高质量发展。

调研组成员：刘宇斌 陈晓雄 刘洪涛 申博 潘永平  
赵江 郭哲清 张立博 宋晨 席维东  
执笔：赵江 冯涛 席维东 龚丹晨