

# 西咸新区推进北跨发展行动方案 (2023—2025)

为贯彻落实西安市北跨发展和加快转变特大城市发展方式相关战略要求，在全市统一部署要求下，西咸新区作为北跨发展的重要承载区域，以北跨带动产城融合和产业高质量发展为目标，特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来陕考察和在中亚峰会前夕听取陕西省委和省政府工作汇报时重要讲话重要指示精神，认真落实省委十四届三次、四次全会，和市委十四届四次、五次全会精神，按照省委省政府“三个年”活动安排和市委市政府八个方面重点工作部署，坚持稳中求进工作总基调，聚焦加快高质量发展主题，紧扣创新城市发展方式主线，紧抓推进秦创原总窗口由势转能这一核心任务，大力实施创新立区、改革强区、开放兴区三大战略，强力推进招商引资提效、项目建设提能、营商环境提标、产业发展提速，以产业引领承接城市北向发展，以产城融合构建北跨发展新面貌，使西咸新区成为有效支撑西安下一个万亿级经济体量 and 高品质生活的重要载体，加快助推西安特大城市转变发展方式，为全面推进中国式现代化西安实践、奋力谱写高质量发展新篇章注入强劲动力。

## 二、空间范围和功能定位

### （一）空间范围

以西咸新区直管区范围内渭河北岸秦汉新城、空港新城、泾河新城作为西咸新区推进北跨发展重点区，以渭河南岸沣西新城、沣东新城为西咸新区推进北跨发展紧密协同区。以西咸新区共管区、咸阳主城区和经开区以及高陵区、阎良区、临潼区等其他西安市北跨重点区域内主体为西咸新区推进北跨发展合作联动区。

**北跨重点区。**包含西咸新区直管区范围内渭河北岸秦汉新城、空港新城、泾河新城。

**紧密协同区。**包含西咸新区直管区范围内渭河南岸沣东新城、沣西新城、能源金贸区范围。

**合作联动区。**包含西咸新区共管区，西安都市圈核心区中咸阳主城区，空港新城咸阳经开区组团、高陵泾河新城三原组团中西咸新区直管区以外区域；阎良区、临潼区、高陵区等西安市北跨发展重点区域除西咸新区外其他主体部分。

### （二）功能定位

——**万亿级产业重要承载区。**以创新城市发展方式为引领，推进大西安新中心、都市圈极核区建设，将西咸新区打造为大西安“北跨”万亿级产业重要承载区。**秦汉新城**突出“北跨第一站”区位特点，围绕“连接古今的秦汉文化带、横跨东西的渭河科创带、贯穿南北的战新产业带”三个带建设，重点打造“都市圈渭北战略

新兴产业聚集区”和“秦汉历史文化集中展示区”；**空港新城**重点建设国家级临空经济示范区、空港型国家物流枢纽，打造北跨发展的新动力源和开放门户；**泾河新城**重点建设新能源产业新增长极、做强渭北装备制造业产业带，打造“西安北跨战略核心聚集区”和“科技创新新引擎和先进制造业高地”。

——**科技成果转化示范区**。发挥西咸新区作为秦创原创新驱动平台总窗口优势，做好西安国家综合性科学中心和区域科技创新中心（以下简称“双中心”）建设支撑，依托渭北万亿级产业大走廊产业基础和空间承载优势，聚力推动科技创新成果在北跨重点区内有效落地转化，打造科技成果转化示范区。

——**区域协调发展示范区**。从国家级新区发展战略高度出发，发挥西咸新区纽带作用，通过北跨促进西咸一体化发展。聚焦新型城镇化示范区建设，加强与共管区、咸阳主城区协同，推动西安－咸阳之间“七个一体化”<sup>1</sup>取得新突破。推动空港新城咸阳经开区组团、高陵泾河新城三原组团加强内部协同、推动都市圈组团与核心区协同发展，构建交通圈、科技圈、产业圈、生活圈、生态圈于一体的西安都市圈。

——**中华文明重要展示基地**。突出西咸新区特别是北跨重点区人文历史悠久、遗存规模宏大、文化底蕴厚重特色。守土有责做好秦咸阳城和西汉帝陵等高价值、全时序、唯一性大遗址资源保护，在中华民族伟大复兴历史进程中守护好华夏民族精神图

---

<sup>1</sup> 空间规划、创新驱动、产业发展、生态环保、基础设施、城市建设、公共服务等“七个一体化”

腾。激发活化、扩大区域内传承丰厚、形态多元、特色鲜明的非物质文化遗产影响，建设中华优秀传统文化地标区、彰显华夏文明的历史文化基地、西安“彰显中华文明底蕴的丝路文化高地”和“世界级旅游目的地城市”重要承载区。

### 三、发展目标

到 2025 年，率先打造渭河南北和渭北区域东西向立体化、高质量交通网络，深入推进北跨三个新城一体化发展，加强与西安市北跨重点区域内其他板块东西联通协作发展，系统推进西咸北跨重点区向南与中心城区跨河融通，建立更加紧密的高效率通勤体系。

**推动先进制造业高质量发展。**做强新能源产业、临空产业和大健康产业，做优生产性服务业、生活性服务业、文旅融合产业，布局培育未来产业，梯度培育 1—2 个千亿级产业集群和产业链，先进制造业总产值较 2020 年增长 50%。

**建立创新引领产业发展格局。**围绕特色产业，发挥渭河两岸和渭北现有多个龙头企业头部优势，集中布局一批军民一体、央地、部省、省市共建的企业技术中心、产业创新中心、工程研究中心等产业创新平台。

**高质量城乡融合发展成效显著。**将渭北广大乡村区域作为全面探索实施乡村振兴战略的前沿阵地，通过推动以人为本的新型城镇化建设，吸引西安都市圈各类资源要素汇聚，加快建立健全城乡要素自由流动的体制机制，大幅提升区域公共服务水平，将

北跨重点区建成宜居宜业、宜游宜养的国内城乡融合发展标杆，区域常住人口城镇化率达到 70%。

**港贸、港产、港城融合的对外开放不断深入。**依托西安国际航空枢纽、陕西自贸区空港功能区，对接中欧班列集结中心，推动国际性空港、陆港联动发展，打造区域多式联动综合枢纽，培育千亿级临空产业，承接跨国高端制造业转移，带动西安都市圈先进产能对外输出，助力西安建设国际门户枢纽城市。

**中华优秀传统文化传承发展水平显著提升。**立足北跨重点区悠久历史文化资源，建设一批高品质博物馆、文化馆、图书馆，丰富市民公共文化生活，建设中华优秀传统文化地标区。挖掘区域丰富历史遗存内涵，运用新技术、新模式向全球传播中华优秀传统文化精神，以坚定的文化自信支撑西安高质量发展，打造西安加快建设“彰显中华文明底蕴的丝路文化高地”和“世界级旅游目的地城市”的重要承载区。

到 2035 年，渭河成为西安市真正的城中河，南北两岸经济社会发展差距明显缩小，城市南北功能互补，人员往来更加便利，北跨重点区科技、人文、生态魅力凸显，带动西咸新区内部在道路交通、要素配置、制度机制等方面深度融通，基本实现与西安市主城区一体化融合发展；深化历史文化资源保护利用，初步建成具有世界影响力的中华优秀传统文化地标区和彰显华夏文明的历史文化基地；秦创原“一总两带”作用显著增强，优秀高层次人才汇聚，创新创业生态环境更加完善；围绕西安“双中心”建设，

北跨重点区产业承载科技成果转化作用愈发凸显，科技创新成为推动北跨发展的重要增长极；与高陵区、阎良区、临潼区等渭北区域协同建成万亿级先进制造业聚集区，国际产能合作实现巨大跨越，西咸新区北跨重点区成为新的投资热土；广泛形成绿色生产生活方式，低碳可持续发展水平显著提升，建成绿色低碳生态宜居城市典范；对外开放水平明显提升，对外贸易支撑作用显著增强；对西安国家中心城市建设形成有力支撑，对西安都市圈和关中平原城市群各周边城市辐射带动能力显著增强，为示范引领中国式现代化西安实践贡献西咸力量。

**表 1 西咸新区北跨重点区建设发展目标**

类别	序号	指标	2025 年目标	性质
综合实力	1	地区生产总值（亿元）	462	预期性
	2	规模以上工业增加值（亿元）	350	预期性
创新发展	3	规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	45	预期性
	4	国家级高新技术企业数（家）	338	预期性
	5	规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）	30	预期性
	6	每万人高价值发明专利拥有量（件）	12	预期性
质量 发展	7	单位地区生产总值建设用地使用面积（亩/亿元）	605	预期性
	8	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	12	约束性
	9	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	19	约束性
	10	单位地区生产总值用水量降低（%）	2	约束性
	11	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	达到或优于国省考标准	约束性
能级 提升	12	全货运航线（条）	50	预期性
	13	进出口贸易总额（亿元）	100	预期性
民生	14	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	3.2	预期性

类别	序号	指标	2025年目标	性质
保障	15	劳动年龄人口平均教育年限（年）	14	预期性

## 四、主要任务

结合西咸新区发展实际，通过开展“八大专项行动”，全面落实《西安市推进北跨发展行动方案》“八个系统推进”重点任务的有关要求。

### （一）构建西咸新区北跨发展新格局行动

#### 1.“三城共协同”

**推动北跨三城深度融合发展。**发挥西咸新区创新城市发展方式赋能优势，在北跨重点区覆盖三个新城范围内，推动各新城之间加强一体化融合发展。在人才服务、社会保障、金融支持等方面，逐步推进资源共享、要素融通，减少跨新城、跨区域政务损耗，强化新区一网通办效力水平，推动北跨重点区形成合力。（责任部门：行政审批和服务局、组织人事部、社会事业服务局、财政金融局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

#### 2.“南北相贯通”

**推动南北两岸贯通协同发展。**推动渭河南北深化区域协同，在强化北跨三个新城一体融合基础上，加强西咸新区内部融合发展，优先强化与作为西安都市圈核心区的沣东新城、沣西新城以及能源金贸区协同发展，强化跨河交通基础设施建设，将渭河南岸沿沣河布局新轴线，向北跨河延伸至空港新城，以轴线贯通拉伸城市骨架，在北跨渭河先导跃进基础上快速奠定拥河发展格

局。（责任部门：新区新轴线建设工作领导小组，秦汉新城、沔东新城、沔西新城、园办）

### 3.“西咸一体化”

**推动西安—咸阳一体化发展。**从国家区域发展战略的高度推进西安—咸阳一体化发展，发挥西咸新区在其中的纽带作用，推动北跨重点区同西咸新区与咸阳市共管区、咸阳主城区在空间规划、创新驱动、产业发展、生态环保、基础设施、城市建设、公共服务等“七个一体化”上取得新突破。（责任部门：西咸一体化工作领导小组、发展改革和商务局，秦汉新城、沔西新城、沔东新城）

### 4.“组团齐联动”

**推动毗邻区域跨区合作联动。**以北跨带动西安都市圈发展，向西推动西咸新区空港新城和咸阳经开区为主体的空经组团协同发展，向东推动西咸新区泾河新城、高陵区、三原县为主体的泾高三组团协同发展。推动北跨重点区与临潼区、阎良区等北跨其他重点区域、未央区、国际港务区等毗邻区跨区合作发展。（责任部门：发展改革和商务局，秦汉新城、沔西新城、沔东新城）

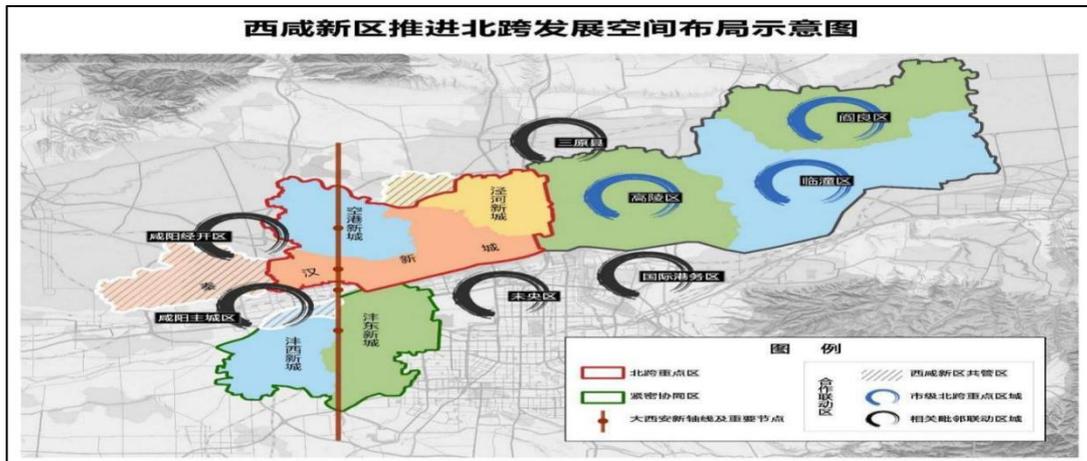


图 1 西咸新区推进北跨发展空间布局示意图

## （二）打造高水平创新驱动发展平台行动

### 1.加强服务产业链需要的关键共性技术攻关

**鼓励企业参与重大专项。**发挥产业优势，围绕太阳能光伏、氢能、智能网联车等重点产业领域，组织实施一批具有重大引领作用、协同效应突出、支持作用明显的科技重大专项，支持和鼓励民营企业牵头或参与国家、省、市重大专项、重点研发计划等科技项目。加快培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展、具有国际竞争力的创新型民营企业，在细分领域培育一批“隐形冠军”和“独角兽”。（责任部门：科技创新和新经济局、先进制造业促进局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

**聚力攻克“卡脖子”技术。**按照倒逼、对冲、引领、迭代四个维度，支持北跨重点区内行业领军企业牵头制定“卡脖子”战略性产品或技术清单，采取“揭榜挂帅”攻关模式，促进大中小企业融通发展。聚焦大健康、数字经济、人工智能等新兴产业，引导相

关企业与北跨重点区、紧密协同区高校院所结对组建技术攻关联合体，开展集群攻关。（责任部门：科技创新和新经济局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

**鼓励企业参与创建新型研发平台。**鼓励链主企业、龙头企业、行业骨干、科研院所独立或联合建设产业创新中心、技术创新中心或工程研究中心等创新性平台，支持有条件的企业研发中心申报国家、省、市级重点实验室，融入“双中心”高能级实验室体系。支持各类创新主体着眼优势产业和未来产业领域，培育创建一批新型研发机构，开展面向产业的技术服务和研发服务，融入区域“基础研究－应用研究－成果转化－产业化”创新生态链。（责任部门：科技创新和新经济局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

## **2.整合汇聚科技成果转化核心要素资源**

**深入推进科技成果转化机制改革。**加快实施“三项改革”系列落地举措，集中推进“先使用后付费”等5项试点任务，用活用好科技成果“挖掘－落地－服务－展示－打榜”全链条推进机制。完善线上线下常态化路演机制，开展重点产业链系列路演、成果路演地市行等活动，完善科技成果转化服务体系，加快建设一批专业技术转移机构、科技中介机构、秦创原工作站，促进科技成果有序流动、高效转化。（责任部门：科技创新和新经济局、秦创原创新促进中心，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

**营造激励企业创新发展的产业氛围。**落实西咸新区秦创原“1+N”政策体系任务，强化场景支持，加大中小微企业扶持力度。

强化科技政策兑现，全面落实一站通兑、一网通办、“免申即享”“即申即享”服务，简化流程，提升效率。贴近创新主体，常态化开展“政策培训进园区、进院所、进企业”专项活动。创新政策制定参与机制，加强需求调研，健全企业家、智库机构、科技专家等多元主体共同参与涉企政策制定机制。（责任部门：发展改革和商务局、科技创新和新经济局、秦创原创新促进中心、行政审批服务局）

**强化资本市场赋能科技创新成果转化。**发挥秦创原科创母基金和秦创原春种基金“以投带引”作用，在早期让利、返投比例、落户奖励等方面加大优惠力度，壮大科创基金规模。鼓励金融机构开展投贷结合等模式创新，拓展股权投资、创新投资、债权融资、并购重组、财务顾问等业务。（责任部门：财政金融局、秦创原创新促进中心）

**聚焦重点产业培育壮大高端人才队伍。**依托省级人才发展改革试验区，国家海外人才离岸创新创业基地等试点赋能，面向生命科学、人工智能等科技前沿领域和未来产业方向，重点引进一批科技领军人才和创新团队。到 2025 年引进各类高层次人才 300 人以上。强化秦创原“三支队伍”建设，到 2025 年，培育科技经纪人 150 人以上、“科学家+工程师”队伍 50 支以上、“新双创”队伍 50 支以上。（责任部门：组织人事部、社会事业服务局、科技创新和新经济局、秦创原创新促进中心，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

### **3.强化支撑万亿级产业集群的科技创新赋能**

**建设科创载体和新型产业承载空间。**落实秦创原总窗口十大特色产业园区总体布局，高标准高起点建设秦汉自动驾驶产业园、秦汉大健康产业园、空港自贸蓝湾产业园、空港临空经济产业园、泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园。通过“特色园区承载+重点产业集聚”，以产兴城带动产城深度融合发展。引导秦汉新城聚焦大健康产业、空港新城聚焦航空装备制造业，挖掘资源禀赋打造专业孵化平台。持续推进泾河湾院士科创区、泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园、空港自贸蓝湾产业园、空港临空经济产业园、秦创原·渭河科创带、秦创原临空增材制造加速器等一批科创载体和产业园区重点项目建设。（责任部门：发展改革和商务局、科技创新和新经济局、秦创原创新促进中心，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

**推动科技企业主体数量倍增和质量提升。**面向各地市优秀科技企业，开放“青禾计划”企业培育支持，根据产业方向选拔企业参加成长训练营、产业对接交流、投融资及人才赋能等科创企业培育项目。加快实施科技型企业创新发展倍增计划，推进“登高、升规、晋位、上市”四大工程，建立覆盖全生命周期的梯队培育链条。鼓励高校院所科技人员兼职创新、离岗创业和大学生创业，支持更多创新人才带着专利、项目、团队创新创业，培育科技型企业成长梯队。围绕陕西省产业集群协同创新部署，以企业为主体建立一批跨区域的协同创新中心、产业技术联盟。鼓励为产业

链上的中小企业提供精准技术指导、研发支持、检验检测、运营管理等服务，共同构建产业创新生态体系。落实《西安市支持科技企业创新发展若干措施》，引导科技型中小企业与“链主”企业加强对接，提升链上企业综合科技水平。（责任部门：秦创原创新促进中心、科技创新和新经济局、发展改革和商务局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

**聚焦重点产业落地科技成果转化项目。聚焦高端制造领域**，在泾河新城打造西部创新中心，加快隆基中央研究院总部、隆基绿能光伏产业园、西部超导泾河新城研发生产基地、陕煤研究院泾河新城新能源产业基地等项目建设，推动高端制造类科技成果就地转化。**围绕大健康和自动驾驶领域**，加快秦汉大健康科技产业园、秦创原秦汉大健康产业园西区一期、秦汉自动驾驶产业园起步区、中南高科产业园暨秦汉智康云谷基地等项目建设，加快推动西咸城投·秦汉生命健康产业园落地，建设大健康产业研发中心和自动驾驶产业基地。**围绕临空产业领域**，紧扣临空依赖型、偏好型、友好型产业，大力发展“1+3+3”临空新经济体系<sup>2</sup>，聚焦航空物流基础先导性产业，大力发展航空维修制造、生物医药、电子信息三大临空先进制造产业，重点打造航空服务、商务会展、跨境贸易三大特色产业。加快信泰航空产业中心、光电子产品产研工业园、临空智慧云港（二期）、上合国家工业互联网产业中心等项目建设，建设秦创原成果转化新特区和科创企业繁衍地。

---

<sup>2</sup> “1+3+3”临空新经济体系——指1个基础性、先导性产业：航空物流；3大临空先进制造产业：航空维修制造、生物医药、电子信息；3大特色产业：航空服务、商务会展、跨境贸易。

(责任部门：秦汉新城、空港新城、泾河新城)

### (三) 构建现代化产业体系行动

#### 1. 做强支柱产业

**做强千亿级新能源产业。**重点发展光伏产业和氢能产业。其中，光伏产业方面，泾河新城牵头，秦汉新城跟进，以隆基绿能、隆基乐叶光伏、白云电器、长三角储能产业集团等企业为龙头，以泾河双碳光伏产业园、秦汉光伏储能科技产业园为载体，全面构筑以隆基中央研究院、长三角储能产业集团研发基地为创新驱动引擎，以泾河双碳光伏产业项目区、泾河双碳光伏产业协同区及泾河双碳光伏综合发展区、秦汉光伏储能产业示范基地为承载的产业空间格局，共同打造千亿级光伏产业集群。到 2025 年，光伏全产业链产值达到 1000 亿元。氢能产业方面，拓宽氢能应用示范场景，推动新能源产业规模化发展。依托隆基、国氢、陕氢、陕汽等龙头用氢企业，以泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园、秦汉氢能科技产业示范基地为承载，推进燃料电池车辆及燃料电池动力系统、电堆、氢气制备、低铂载量膜电极、轻量化储氢瓶及阀门等关键核心零部件的研发和制造，推动优质科技成果产业化。依托航天四院、六院，发展低温液态储氢，发展 35/70/103MPa 储氢、加注装备产业。鼓励引导相关部门及国有企业在公交环卫、航空通勤车、城配物流等场景优先采购氢燃料电池汽车，结合新区智轨项目，探索示范氢能中运量智轨应用场景。到 2025 年，氢燃料电池规模化发展，产业链条向上游制氢、储运、加氢站成套装备，下游氢能应用装备研发制造延伸，产业链条基本完整，产值达到 100 亿元。(责任部门：泾河新城、秦

汉新城)

**壮大航空制造等临空产业。**依托航空工业自控所、三航动力科技、瑞谱捷特动力技术、朗威叶片制造、恒德精密机械等企业，大力发展 MEMS 传感器、光纤陀螺、发动机叶轮叶片、环形件、航空轴承和紧固件、轮毂、仪器仪表等产品。**航空新材料。**依托西安钢研、圣泰金属材料、索尔航空科技等企业，开展高温合金材料、金属间化合物、碳基复合材料、金属基复合材料等航空新材料的研发、生产，推进增材制造在航空领域的应用。**航空维修。**依托康倍机电、朋邦工贸、东航赛峰、信泰航空等企业，抢抓《陕西省航空产业三年行动计划（2023—2025）》即将出台机遇，打造航空智创生态产业园，争取设立省级航空维修服务、航空零部件配套“两个中心”，加快推进航空“表面处理、热处理”、航空发动机部附件制造、航空智创生态产业园等项目顺利落地并建设投用，进一步提升航空维修能力、完善供应配套体系，同时加快拓展“双区联动”，在综保区外自贸区内探索开展飞机保税维修业务。**航天研发。**依托航天九院 771 所，大力促进企业研发中心及研发型企业落地，全力打造高端制造、航空维修、研发检测、高端服务等产业生态链。2023 年航空航天产业产值达 6 亿元，到 2024 年产值达到 8 亿，2025 年产值突破 10 亿。**卫星应用。**支持中科西光等面向用户需求，提供全天候卫星遥感大数据服务和卫星应用系统解决方案；支持基于北斗卫星应用、满足智能化需求的

各类芯片和终端产品企业在新区落户。到 2025 年，航空航天产业链产值达到 80 亿元。（责任部门：津东新城、空港新城、泾河新城、秦汉新城）

**打造生物医药为主的大健康产业。构建大健康服务业产业集群**，依托海天、阿房宫等企业，研制化学药及其高端制剂，支持化学药新药及新型药用辅料研发和应用，重点发展拥有自主知识产权、市场潜力大的化学药物，促进产品转型升级，增强企业的核心竞争力。依托空港新城，围绕药物研发、辅助诊断、健康管理、疾病筛查等环节，探索新一代信息技术在研发生产和精准医疗等领域的应用，鼓励发展合同研究组织（CRO）、委托生产组织（CMO）等专业外包服务。**构建大健康先进制造业集群**，以秦汉新城大健康产业园片区为核心聚集区，布局医工结合产业，重点发展医疗设备、医疗器械、高值耗材、体外诊断、生物医药研发及小分子创新药等领域。发展医疗器械产业，围绕数字医学影像设备、微创医疗器材、个性化定制器械、可穿戴医疗检测康复产品、医美行业医疗器械等新型医疗器械，定向开展企业招商，建设具有高附加值的医疗器械产业。发展生物疫苗研发制造产业，围绕梅里众城动物疫苗生产基地，大力发展动物疫苗、生物检测试剂等，重点推进猪口蹄疫疫苗、A 型基因重组灭活疫苗等新型疫苗研发与产业化。健全产业体系，支持行业协会、高校院所、医疗机构组建专业联盟智慧体系，扩充大健康共享实验平台和研究中心，争取省市赋能落地

“国家级生物样本库”及“临床实验中心”、设置注册检验审评服务窗口，引导设立一批聚焦大健康产业的投资基金。到 2025 年，生物医药产业链产值达到 30 亿元。（责任部门：秦汉新城、空港新城）

## 2. 做优服务产业

**提升生产性服务业水平。**提升现代物流、现代金融等生产性服务业服务实体经济能力，鼓励金融机构根据企业融资需求，设立制造业融资事业部和科技金融专营机构，开发金融新产品，提升金融服务专业化、精细化水平。**空港新城**建设现代物流基础设施，打造产业资源要素配置中心和供应链组织枢纽，实现多种运输方式无缝衔接的集疏运体系。启动建设空港枢纽卡车航班中心，年内定制化开发公、铁、空联运线路 10 条以上，带动全市先进产能“对外输出”。到 2025 年，跨境电商年贸易额突破 25 亿元，三年累计新增跨境电商企业 30 家，实现跨境电商年货量及交易额增长 10%。**秦汉新城**依托渭河北岸综合服务区，大力发展优势产业会议会展、文物考古会议会展等特色会议会展产业，及电商物流、商贸物流、绿色物流、特种物流等现代物流产业，将检验检测认证作为延伸新能源汽车制造、医疗器械生产和生命健康产业链的重点培育，不断夯实生产性服务业发展基础。**泾河新城**顺应制造业服务化、消费个性化和多样化趋势，深化服务业供给侧结构性改革，加快传统服务业改造升级，推动跨越融合、模式创新，积极融入西安都市圈，做优产业圈、繁荣生活圈，抓住

西安大都市圈的广阔市场空间，做大做强智能家居、医疗康养、文化创意和教育培训等高成长都市消费服务业；以促进产业融合、提高效率为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，着眼 5G、人工智能等高新技术应用，大力培育发展科技服务、金融服务、现代物流和现代会展等高效率的生产性服务业。

（责任部门：空港新城、泾河新城、秦汉新城）

**完善生活性服务业供给。**聚焦居民生活所需，推动发展零售与互联网销售、健康养老、娱乐休闲、住宿餐饮、信息资讯等生活性服务业，创新服务方式，提升服务功能，丰富服务品类，满足北跨重点区市民众个性化、品质化、多样化发展需求。**秦汉新城**以塬北现代服务业示范区为主要承载，大力发展生命健康服务与文化旅游产业，将文旅产业作为连接塬北与渭北服务业片区发展的纽带，不断壮大生活性服务业规模。**空港新城**充分发挥临空特色，放大历史文化优势，依托西安临空经济会展中心、圆通航空智慧供应链中心、西安空港企业总部基地、长安航旅酒店集群、科技人才成果转化中心等项目，升级发展临空高端服务业。**泾河新城**围绕满足人民美好生活需要，着力提高生活性服务业发展效率、服务品质，大力发展休闲文化产业链，增强个性化、多样化、柔性化服务能力，坚持“15 分钟生活服务圈”理念，合理布局大型商业综合体，发展高水平城市商贸服务业。（责任部门：宣传文旅局、发展改革和商务局，空港新城、泾河新城、秦汉新城）

### 3. 拔高文旅产业

**强化文化遗产源头基底保护。**加强渭河两岸历史文化遗产保护，重点保护秦咸阳城、西汉帝王陵遗址，明确遗址保护边界，打造汉文化旅游地标。对接国家考古队、陕西省考古研究院、丝绸之路考古合作研究中心等考古和文物研究机构，全面做好遗址核心区周边考古调查和考古空白区的普查工作，开展辖区内的遗址资源保护、传承、利用和发展研究工作，依托空港新城考古研究基地、陕西省考古研究院泾渭基地，高标准建设“渭河两岸历史文化遗产考古基地”。（责任部门：宣传文旅局、住房和城乡建设局、自然资源和规划局，空港新城、泾河新城、秦汉新城）

**拓宽文保文旅双向协同路径。**做好遗址区域配套设施规划建设，强化科技助推文物保护进程，组织开展全区文物保护示范村创建活动，率先在秦汉新城创建1—2个文物保护示范村。强化文化遗产活化利用，探索利用具备条件的建（构）筑物作为博物馆、陈列馆等公共文化设施，建设渭北区域秦汉历史文化集中展示区，重点推动陕西历史博物馆秦汉馆在2024年5月前对外开放。依托历史文化资源，实施秦咸阳城考古遗址公园、秦风汉韵、梦回汉邑、大汉紫道等一批文旅融合项目，在文物展示利用、产业培育、文旅融合上实现新突破。（责任部门：宣传文旅局、住房和城乡建设局、自然资源和规划局，空港新城、泾河新城、秦汉新城）

**推动文化旅游深度融合发展。**塑造特色文化空间，分类推进文化遗产与渭河两岸建筑风貌、视线廊道的文化联系，以汉景帝

阳陵博物院、张裕瑞那城堡酒庄、乐华城国际欢乐度假区、茯茶镇为核心区，泾河新城、秦汉新城、空港新城为辐射区布局“多彩泾渭文旅带”，围绕渭河打造西咸文旅产业核心板块。按照省级旅游度假区标准加快秦汉泾渭文旅带核心区建设，到 2025 年，带动区域旅游人次 1300 万人次，旅游收入 52 亿元。（责任部门：宣传文旅局、住房和城乡建设局、自然资源和规划局，空港新城、泾河新城、秦汉新城）

#### **4.布局未来产业**

**发展智能网联汽车产业。**加快智能网联汽车示范区、上合国家工业互联网产业中心、秦汉新城汽车零部件产业园等项目建设，对接法士特核心配件生产基地，积极引进智能网联汽车零部件企业落地。推进智能网联汽车云控、高精度地图数据、高精度定位服务、新型智能网联车载终端、车辆智能计算、智能网联汽车信息安全等基础平台及数据中心建设，形成共享式综合交通出行服务体系，在新区建设 20 公里智能网联道路，积极争取国家级智能网联示范区落地。（责任部门：先进制造业促进局，空港新城、泾河新城、秦汉新城）

**发展人工智能产业。加强人工智能核心创新。**对接沣西人工智能产业园，以商汤科技、三一建筑机器人、西安交大智能机器人创新研究院等人工智能关键企业为依托，引进培育 20 家以上人工智能企业，突破人工智能领域关键技术，开发面向人工智能的操作系统、数据库、开发工具等关键基础软件。加

快引入机器视觉、语音识别、数据科学等领域的独角兽企业共建人工智能应用平台。**推动人工智能应用转化。**依托秦汉新城自动驾驶产业园，建设布局智能网联汽车协同创新平台，推动智能网联关键技术转化应用，促进技术集成与商业模式创新，探索打造自动驾驶观光、智能网联公交等示范应用场景。**促进人工智能跨界融合发展。**促进人工智能与电力装备、轨道交通、汽车等传统产业深度融合，推动人工智能在智慧医疗、自动驾驶、智慧城市等领域市场的应用示范，打造人工智能产业基地。

（责任部门：先进制造业促进局、科技创新和新经济局，沔西新城、秦汉新城、泾河新城、沔东新城）

**发展大数据相关产业。**发展大数据应用和数字经济产业，培育新区 10 家企业完成西安市大数据企业认定。对接沔西新城国家新型工业化（大数据）产业示范基地，强化数字基建、数据要素、数字技术供给，以空天超算中心、天翼云科技等骨干企业为引领，加快数据资源开放共享，建设新区大数据中心、产业大数据平台，为企业项目提供精准算力支撑、数据提供、技术指导、研发支持、检验检测等研发及创新服务，实现数字经济与实体经济深度融合，打造数字经济应用示范区。推广“产业+资本”模式，打造创新创业生态，助力创新型企业、新兴产业做大做强，培育一批单项冠军企业和“专精特新”企业。**培育智能数字设备制造产业。**在泾河新城依托创维智能电子产业园发展电子信息智能终端。以整机和智能硬件为切入点，积极引进国内外知

名智能终端研发和制造企业，围绕数据收集、数据应用、数据分析等领域，发展新一代智能手机、可穿戴设备、车载智能设备、家用智能终端、虚拟现实设备、健康监测等智能终端产品和服务。（责任部门：先进制造业促进局，沣西新城、秦汉新城、泾河新城、空港新城）

#### （四）加快各类基础设施建设行动

##### 1. 强化西安国际航空枢纽

**完善西安咸阳国际机场基础设施建设。**加大航线开行力度，根据“货源本土化、产品国际化、航线定制化”原则，积极开航线、聚货源，构建“五洲相连、欧美直达、丝路贯通、辐射全球”的客货运航线网络，到 2025 年，航空货运吞吐量年均增幅达到 10%，3 年累计新增全货运航线 8 条，全货运航线总数达到 50 条以上。强化服务保障能力，加快推进机场三期扩建工程、T5 站前综合商务区及基础设施工程、机场专用高速—沣泾大道枢纽立交工程、口岸冷链等航空基础配套设施和“空中丝绸之路”示范工程，持续完善以空铁联运、空陆中转为主要的多式联运体系，建立航空高端带动、空铁公轨衔接的西安国际航空枢纽，打造具备商业娱乐、商务办公、总部办公、文化展示为一体的国际级“城市会客厅”和大西安建设国家中心城市的新引擎、新地标。（责任部门：空港新城）

**加快西安临空经济示范区基础设施建设。**完善机场设施和集疏体系建设，提升服务水平和效率，聚集航空运输物流、跨境电

商、服务贸易、仓储地产等服务企业，建设国际航空枢纽。充分发挥航空服务与航空制造资源密集的优势，贯通航空服务与航空制造的产业关联，加快中国（西安）会展产业人才教育基地、长安航旅酒店集群、国芯智谷、西咸空港光电子产品产研基地、瑞达宇航和香港子夜等航空维修、航空租赁、航空人才培养、航空会展服务产业项目建设和聚集发展，着力打造航空服务聚集区。（责任部门：空港新城）

**加快陕西西咸空港综合保税区二期建设。**积极推进综保功能提质增效，深化“区港联动”，持续推广“海关集中查验”、进出口货物机坪“直提直装”等改革案例，创新探索口岸前置，不断提升进出口货物通关、运输效率。建设完成综保区二期并确保 2024 年通过国务院验收，持续完善物流、仓储、研发、展示等功能，全力打造高端制造、航空维修、研发检测、高端服务等产业生态链，启动临空保税电子信息产业孵化、半导体原材料供应链服务“两个基地”建设，竣工投运西北云翼飞行训练中心。确保顺利通过国务院全国综保区绩效评估。争取到 2025 年底，综合保税区进出口贸易额突破 100 亿元。（责任部门：空港新城）

## **2.推动道路交通一体化建设**

**织补完善区域路网体系。**立足都市圈协同发展，构建覆盖全域、布局合理、快速联通的北跨公路网新格局，通过建设提升南北跨河高效通道，加密东西区域连通通道，构建南北优化、东西便捷的交通互联互通区域路网体系。布局形成“三环七放射”的高

速公路网，畅通对外高速公路通道；快速路布局“三横八纵”，主干路布局“三横七纵”的道路网，形成“通道+网格”的多层次道路通勤体系。加快推进高泾大道、泾河大道、泾高南路、沔泾大道—泾渭北路改造等互联互通项目建设，做好与西铜路快速化改造项目同步实施。（责任部门：自然资源和规划局、住房和城乡建设局、城市管理和交通运输局、西咸轨道交通投资公司，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

**推进北跨桥梁涵道建设。**推动北跨桥梁涵道布局建设，同步落实渭河生态及周边大遗址保护要求，节约集约利用通道线位资源、岸线资源、土地资源，合理控制 8 桥 1 隧过河通道，保障两岸交通的高效衔接。（责任部门：自然资源和规划局、住房和城乡建设局、城市管理和交通运输局，秦汉新城）

**实施综合交通重点工程。**对接陕西交控集团，推进马家堡至泾阳高速公路项目建设。对接市交通局，启动 312 国道一级公路改建工程项目的前期工作，做好相关属地配合工作。推动西铜一级路市政化改造等项目建设，打通渭北区域与中心城区的快速连通。（责任部门：自然资源和规划局、住房和城乡建设局、城市管理和交通运输局，泾河新城）

**推动公交市政化运营。**加快研究规划明光路跨渭河桥梁工程，高效连接区域各板块交通。适时优化调整连接主城区的公交线路，加大公交车频次，进一步便利北跨重点区和主城区的出行需求。**2023 年**，以新增、优化调整公交线路走向为主，优化调

整运营计划为辅，强化空港、秦汉新城与地铁 14 号线、地铁 1 号线及地铁 16 号线一期的联通，计划新增 1 条天工一路、摆旗寨地铁站沿线公交线路，优化 801 路、881 路、883 路、1071 路等 7 条公交线路，并结合空港、秦汉、泾河新城区域内企业员工、群众出行需求及客流变化情况进行相关线路运营计划调整。**2024 年—2025 年**，以优化调整运营计划为主，优化调整公交线路走向为辅，定期进行出行服务需求调研，编制公交线路优化调整方案，每年计划通过调整 5 条及以上公交线路运营计划，并根据空港、秦汉、泾河新城区域内新入驻重点企业、社区、医院、商业区等项目进行线路走向优化调整，进一步优化便利北跨重点区的出行需求。（责任部门：西咸公交集团，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

### 3. 加快北跨轨道交通网络建设

**构建“三级四网”融合发展格局。**构建市际铁路、市域铁路、城市轨道交通三级轨道交通体系，推动高铁网、普铁网、地铁网、智轨网四类轨道交通网络融合发展。推动重点轨道交通线路建设。推动中心城区至泾河新城、秦汉新城等轨道交通建设，规划建设大运量的高铁、地铁，重点推进中低运量轨道交通布局试点，加快 1 号线三期、16 号线一期等工程建设，积极推进 16 号线二期、17 号线、12 号线等地铁线路，联动发展轨道产业，聚焦北跨重点区，打造轨道上的都市圈网络。（责任部门：西咸轨道交通投资公司，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

#### **4.提升水资源供给和污水处理能力**

按照西安市供排水“一张网、一盘棋、一体化”战略部署，加快推动渭北区域供排水体系融入全市大水务格局，做好新区城镇供水与全市供水相衔接，争取将渭北秦汉新城、空港新城、泾河新城直管区给水规划纳入市级专项规划中。以隆基重大项目供水保障为契机，加快泾河北关水厂、北倾沟水库至西咸第二水厂输水管道、西咸第二水厂出水管道等项目建设，不断增强渭北三个新城的供水能力。统筹推进泾河新城第一污水处理厂、秦汉新城正阳污水处理厂等污水处理工程建设，提升污水处理能力，确保区域污水达标排放。其中，泾河第一污水处理厂预计新增污水处理能力 8.5 万吨/日，2023 年启动前期准备工作，争取 2026 年底达到通水条件；秦汉东区（正阳）污水处理厂预计新增污水处理能力 4 万吨/日，2024 年开工建设，2026 年底前建成并投运。结合区域供水管网、污水处理厂建设和区域再生水利用情况，新建改建道路随路配套建设再生水管网和市政杂用设施。（责任部门：住房和城乡建设局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

#### **5.提高电力能源供给能力**

按照“主干网架”提质、“骨干网架”补短、“城市配网”升级原则，推进北跨重点区电网发展再提速、电力保障再升级。集中攻坚渭北变电站及配套电力沟道建设，推进泾北Ⅲ330 千伏输变电落地迁改工程、泾河 330 千伏输变电工程、渭北 330 千伏输变电工程、泾河隆基 110 千伏输变电工程等建设，协调推进 330 千伏

高工三变、110 千伏高刘变、110 千伏泾河北变、110 千伏月工变、110 千伏临东变等电网攻坚项目，推进供气管网向农村延伸。（责任部门：发展改革和商务局、国网西咸供电公司，泾河新城）

## **6.推广新型基础设施建设**

加快信息基础设施建设，重点推进 5G 网络建设，深入推进高速光纤宽带网络建设，加快 5G 基站布局，率先实现重点公共场所 5G 信号全覆盖。完善创新基础设施布局，鼓励高校院所、龙头企业在区域内布局落地各级各类实验室、科学装置。鼓励融合发展基础设施建设，围绕科技成果转化，支持各类小试、中试平台建设布局。依托渭北先进制造产业带，培育孵化数字经济发展，鼓励工业数字孪生技术应用于传统产业数字化转型升级，鼓励建筑数字孪生、城市管理数字孪生发展，为智慧城市建设和新城产业奠定数字底座。（责任部门：先进制造业促进局、科技创新和新经济局、住房和城乡建设局、秦创原创新促进中心，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

### **（五）推动北跨重点区城乡融合发展行动**

#### **1.发展都市型现代农业**

因地制宜大力发展特色产业，推进农村一二三产业融合发展，拓宽农民增收致富渠道。结合国土空间“三区三线”划定，加强耕地保护，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，2023 年底前在空港新城太平镇、底张街办和秦汉新城窑店街办、正阳街办建设 7000 亩高标准农田。稳定粮食播种面积，大力发展设

施蔬菜，建设优质高产粮食生产基地和蔬菜稳产保供基地。加强现代农业产业园建设，重点支持建设西咸乡村振兴示范园。巩固提升优势特色产业集群，推进茯茶产业集群建设，打造茯茶现代产业园区，启动实施茯茶文化一条街，巩固提升茯茶小镇文化建设，延长茯茶产业链条，提升茯茶产业附加值，2023年计划建设项目14个，总投资3660万元。大力推进乡村绿色建设，推动农、文、旅融合发展，打造沔东农博园、泾河智慧农业园、张裕瑞那城堡酒庄、茯茶镇等一批三产融合发展项目，2023年底前申报省市精品农旅融合线路4条。（责任部门：基层工作部，泾河新城、空港新城、秦汉新城，城乡发展集团）

## 2.推进乡村建设

按照“因村施策、分类提升、示范引领”的思路，全面推进乡村建设。强化“党建+规划”双引领双提升，扎实开展“万名干部人才下乡村”和“千企联千村”行动，选派机关干部下沉开展驻村工作；发展壮大农村集体经济，2023年底实现全区农村集体经济收益10万元以上的行政村（社区）全覆盖。加快推进多规合一的村庄实用性规划编制，推进孙家堡村、马庄等村规划编制工作。实施八大工程，从农村人居环境整治、道路基础设施提升、农村供水安全保障、清洁能源基础设施建设、冷链物流基础设施建设、农房质量安全提升、数字乡村建设、村级综合服务设施提升等入手，全面加大农村公共基础设施建设力度。实施农村教育公共服务、乡村医疗卫生基本公共服务、农村养老助残托幼服务三大提

升行动，不断提升农村公共服务水平。加强乡村精神文明建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，营造文明环境，培育文明乡风。推进法治乡村建设，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导下的村民自治机制。积极创建太平镇孙家堡村、永乐镇双赵村、崇文镇马庄村市级乡村建设示范村。积极推动新区乡村振兴重点帮扶1镇3村的补短提升工作。（责任部门：基层工作部、组织人事部、党群工作部、宣传文旅局、发展改革和商务局、教育体育局、先进制造业促进局、社会事业服务局、财政金融局、生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理和交通运输局，泾河新城、空港新城、秦汉新城，各镇街）

### 3.加快国家城乡融合发展试验区西咸接合片区建设

深入开展国家赋予的“搭建城乡产业协同发展平台、建立城乡基础设施一体化发展体制机制、建立科技成果入乡转化机制”3项改革试点举措，健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进城市资源要素有序向乡村流动，增强农业农村发展活力，形成可复制、可推广的典型经验。构建城乡融合产业体系，加快茯茶产业转型升级，力争完成4条茯茶生产线建设，完成茯茶“散茶发花”加工智能装备项目，完成3600平方米茯茶智能化厂区建设，完成1000平方米茯茶标准化仓储中心的建设。开展国家、省、市、县现代农业产业园“四级联创”，扶持标准化果园项目建设，计划建设2个果业标准化基地和2个果业现代产业园，全面推进产业园区建设。（责任部门：

科技创新和新经济局、基层工作部，各镇街）

## （六）构建绿色低碳循环发展方式行动

### 1.强化渭河、泾河流域环境治理和绿色生态提升

遵循国家黄河流域生态保护和高质量发展总体要求，加强渭河生态区保护治理、加强泾河流域保护治理。

**加强渭河生态区保护治理。**系统推进水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善，不断提升集约节约利用水平。高水平推进渭河两岸生态治理和修复工程，严格落实《陕西省渭河保护条例》，进一步强化渭河生态区的保护治理，严厉打击河道非法采砂、取水等违法违规行为，适时启动渭河滩区生态修复治理工程，提升河道品质，打造最美城中河，渭河水质稳定达到 III 类以上。优化生态布局，以生产发展、生活幸福、生态美好的“三生融合”发展方式，对渭河沿线堤防水利设施建设、渭河流域绿色生态带进行全局统筹。全力推进工业、建筑、商贸、公共机构等重点领域节能减排，强化能源消费强度和总量双控。积极参与汾渭平原及关中地区大气污染治理联防联控，提升重污染天气应急响应能力。（责任部门：住房和城乡建设局、自然资源和规划局、发展改革和商务局、生态环境局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

**加强泾河保护治理。**加强泾河等沿线重点涉水企业日常检查和监察执法，建立一体化监管治理机制，协同推进两岸生态整治、上下游洪涝联防。推进泾河河道综合治理、沿岸生态修复及湿地

公园建设工程，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的泾河生态，泾河水质稳定达到 III 类以上。提升自然生态空间承载力，以顺陵为基础设置郊野公园，积极构建生态绿带，严守生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。建设“区域性公园 + 生态绿带 + 组团绿地 + 街旁绿地”的绿化公园体系，实现“300 米见绿，500 米见园”，推进城市中心公园建设，补齐新城综合性休闲公园空白；实施城市绿道、立体绿化工程，因地制宜建设“街头绿地”“口袋公园”，新增或改建口袋公园 25 座左右；加强城市绿化裸露土地整治，推进苗圃地转型公园绿地，推动公园场景与城市空间融合。到 2025 年，建成区绿化覆盖率达到 39%。（责任部门：住房和城乡建设局、自然资源和规划局、发展改革和商务局、生态环境局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

## 2.推动产业高端化、智能化发展塑造绿色低碳生产

**推动产业高端化智能化发展。**以亩均产值和综合能耗为杠杆，推动区域内产业向高端化、数字化、智能化等方向发展，围绕西咸新区田园都市理念，鼓励环境友好型产业落地发展。**加快推广绿色节能技术应用。**加快推广海绵城市、中深层无干扰地热能、绿色建筑等绿色节能技术应用。新建民用建筑 100%达到绿色建筑标准，推进海绵城市建设；加大政府绿色采购力度和范围，积极引导购买节能环保低碳产品，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。严格推行垃圾分类制度，推广建筑垃圾和装修垃圾资源化利用；落实《固体废物污染环境防治法》，积极建设“无废城市”；

到 2025 年，在渭河北三个新城新推广海绵城市 200 万平米、中深层地热供热 300 万平米；单位地区生产总值能源消耗降低 12%，单位地区生产总值二氧化碳排放降低 15%，单位地区生产总值用水量降低 2%。（责任部门：发展改革和商务局、住房和城乡建设局、财政金融局、城市管理和交通运输局、生态环境局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

### 3.倡导环境友好型生活方式打造绿色宜居低碳生活

落实西安市《大力倡导文明健康绿色环保生活方式的实施方案》有关要求，大力倡导节能、环保、低碳、绿色出行、游赏、消费等环境友好型生活方式，完善绿色生活配套硬件设施，出台鼓励绿色生活方式政策软环境，倡导绿色生活风尚。推动传统产业向绿色转型升级，鼓励发展分布式能源体系，完善北跨重点区能源发展规划，加快能源消费和产业结构低碳化调整，推进清洁生产，发展环保产业，加快循环经济产业园建设和工业园区绿色化改造，持续降低能源、水、土地消耗强度。提升生活垃圾、建筑垃圾、医疗废弃物等固体废弃物处置能力。严格推行垃圾分类制度，全面实现生活垃圾无害化处理，生活垃圾无害化处理率达到 100%。加快建设绿色交通体系，实施新能源汽车推广计划，建设公共（专用）充电场站。增强全民生态环境保护意识，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。（责任部门：宣传文旅局、发展改革和商务局、城市管理和交通运输局、生态环境局、住房和城乡建设局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

## （七）全面提升公共服务质量水平行动

### 1.推动新区教育事业发展管理一体化

推进教育优质资源均衡发展，扎实开展“名校+”行动计划，持续提升区域群众满意度。做好校长、教师、教科研队伍建设，创新工作机制，形成相互协作、成果共享、共同发展的教科研体系。优化教育设施和基础教育学段布局，持续提升办学条件，加强校园安防、操场、食堂等配套设施建设，打造一批优质学校。全力打造西咸教育品牌，加大教育经费投入，严格落实义务教育招生入学政策，全力促进新区教育事业迈上新台阶。义务教育方面，落实免试就近入学全覆盖，深入实施“名校+”工程，持续引入优质教育资源在新区落地生根。围绕教育质量提升，“双减”政策落实，优质资源带动，破除改革创新壁垒等工作，全力推进义务教育优质均衡发展。普通高中方面，全面实施新课程改革、高考综合改革和育人方式改革，扩大优质教育资源布局，深入推进普通高中学校多样化、有特色、高质量发展，促进县域高中整体提升。（责任部门：教育体育局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

### 2.优化医疗卫生资源布局

合理优化布局高等级医院，建设西安交通大学第五附属医院等项目，保障最基本医疗需求，积极打造区域医疗中心。支持省人民医院西咸院区建设国家紧急医学救援基地，推动医工科技和前沿医疗服务迈上新台阶。依托渭北地区重点医院，聚焦专业医

疗、生物医药、旅游康养、科技研发、检验检测等方向，建设秦汉新城大健康产业园，打造大健康产业融合创新示范区。（责任部门：社会事业服务局、发展改革和商务局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

### **3.建设高品质的城乡文体活动功能区**

再规划建设一批全民健身园区、全民健身示范社区、健身步道、全民健身路径、多功能运动场、群众健身房等全民健身基础设施，进一步夯实“15分钟健身圈”。打造空港幸福公园二期景观等集运动活动、儿童游戏、文化休闲、公共设施等多重功能于一体的城市休闲公园。重点提升沿渭河休闲运动步道设施环境，争取中国渭河健身长廊公路自行车联赛（西安站）在北跨重点区举办，积极举办“舞动长安”全民健身技能大赛等群众广泛参与的体育赛事，着力增加有效供给。立足历史文化资源，建设高品质图书馆、文化馆、博物馆等，丰富群众文化生活。（责任部门：宣传文旅局、自然资源和规划局、教育体育局、住房和城乡建设局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

### **4.完善多层次优质社会保障体系**

按照“一社区一站、一镇街一中心、一区县一院”的要求，推进北跨重点区三级养老服务设施建设，提升运营和管理水平，探索推动社区适老化改造，推动养老服务设施广覆盖、成体系、均衡化布局。**完善北跨重点区就业创业扶持政策。**针对招用应届高校毕业生的本地注册中小微企业，按规定给予一次性吸纳就业补

助；加强秦创原就业超级市场建设，提升服务促就业；开展职业技能培训，提升就业技能促就业。组织开展重点群体职业技能培训，落实各项培训补贴；主动对接落实各项就业创业补贴政策。通过系统数据比对、入企政策宣传，主动筛查符合条件企业，积极引导申报就业创业补贴政策。**推广业务“综窗受理”模式。**加快实现一窗通办社保、医保、居保全险种，方便辖区参保企业及办事群众。新区、新城社保综合窗口全面推行落实“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”审批服务模式，并全面开通网上“网厅”业务申报办理线上模式，实现医疗保险（生育保险）、工伤保险、失业保险、居民医保和养老等社会保险线下“一窗通办”的综合柜员制办理模式。**健全完善分层分类社会救助体系和应急救援体系。**持续推进全民参保计划，全面落实阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，按时足额发放各项社会保险待遇。深入推进平安建设，提升公众安全感和社会满意度。**完善共有产权房等多类型保障性住房供应。**推进安置居住型社区建设，制定《西咸新区 2023 年保障性住房工作实施方案》，大力发展保障性租赁住房，持续推进公租房续建项目建设，因地制宜发展共有产权房，努力完善新区住房保障体系，调整优化保障房建设投资模式，强化目标任务管理。（责任部门：基层工作部、社会事业服务局、住房和城乡建设局、行政审批和服务局，泾河新城、空港新城、秦汉新城）

#### （八）推进区域对外开放与合作发展行动

## 1.打造西安临空经济示范区

**打造临空示范区核心区。**围绕西安咸阳国际机场和国家临空经济示范区建设，深度激发“临空+自贸+保税+口岸+跨境+航权”六大功能优势转化为开放胜势，到2025年底，GDP总量达到100亿元，年均增速达到10%，临空经济规模年均增速力争达到20%，综保区进出口贸易额突破100亿元，跨境电商贸易额突破25亿元，三年累计新增跨境电商企业30家以上，自贸创新案例三年累计达到30个以上；实施临空经济重点项目85个、完成投资不少于310亿元，航空货邮年吞吐量突破40万吨，全货运航线总数达到50条，对全球要素资源的吸引力和配置力大幅提升，初步建成特色突出的临空经济示范区。（责任部门：发展改革和商务局，空港新城）

**强化开放带动作用。**积极配合省级海关特殊监管区，在推进综保区二期建设验收基础上，持续完善物流、仓储、研发、展示等功能。充分发挥五大国际口岸功能，到2025年完成国际冷链综合枢纽产融园、空港国际贸易冷链加工产业基地等项目建设，积极开展俄罗斯、中亚等地区水果、肉类等产品进口贸易，实现进口肉类指定监管场地首单突破，争取冰鲜水产品指定口岸常态化运营。积极配合海关等单位加快电子口岸平台建设，推进进出口货物通关无纸化改革。依托冷链基础设施及跨境电商退货中心仓优势，加速推进口岸与综保联动，加快“区港联动”和“区区联动”，积极推动“一次申报、一次查验、一次放行”的关检合作试

点工作。（责任部门：发展改革和商务局，空港新城）

## **2.推进中国（陕西）自由贸易试验区中心片区西咸板块建设**

**发挥自贸区制度优势。**在临空产业、文体旅游产业、医疗健康产业、先进制造业方面形成集聚效应。推进国际航空枢纽建设、培育临空高端服务业、提升航空制造维修竞争力及创新跨境电商示范先行模式，营造国际化文化艺术投资环境、打造特色文化旅游产品、促进外向型体育经济发展，推进互联网医疗、生命科技产业体系发展、新能源整车发展。推动开展“两头在外”保税维修工作，建立航空物流信息平台，在跨境电商业务上进行业务创新。

（责任部门：发展改革和商务局、宣传文旅局、教育体育局、社会事业服务局，秦汉新城、泾河新城、空港新城）

**推进跨区域合作。**建立与省内协同创新区的联动发展工作机制，实施创新协同、产业协同、政策协同。深化“空港+陆港”的联运合作模式，畅通空港连接高铁新城到国际港务区的国际物流大通道。推动跨区域合作与创新，与全国其他自贸试验区开展平台、产业、项目、人才等方面的深度合作，推动产业转移、优势互补、协调联动、错位发展。建立与关中平原城市群联动发展工作机制，开展交通互联、产业互动、资源开放、服务共享、污染共治，推动关中平原城市群整体发展水平的提升。深化与西北地区、黄河流域、长三角地区交流合作，推进自贸试验区建立口岸联络协调机制，加强口岸跨市协作，实现通关一体化、便利化。推进政务服务跨省通办。（责任部门：发展改革和商务局、宣传

文旅局、教育体育局、社会事业服务局，秦汉新城、泾河新城、空港新城）

**空港新城功能区。**整合放大“临空 + 自贸 + 保税 + 跨境 + 口岸 + 航权”的叠加优势，重点发展临空高端服务业、临空先进制造业、航空枢纽保障业三大主导产业，推进航空枢纽建设国际化、贸易通关便利化、营商环境品质化、创新突破集成化，努力打造临空型自贸试验区典范和内陆开放高地。（责任部门：空港新城）

**秦汉新城功能区。**围绕区内丰富的历史文化旅游资源及便捷的区位优势，重点发展文化旅游、健康医疗、高端装备制造三大产业，着力推进新材料、新能源产业快速聚集，全力打造具有世界影响力的历史文化旅游示范区、高端医疗和养老服务聚集区及西部新能源汽车产业引领区。（责任部门：秦汉新城）

**泾河新城协同创新区。**以泾河湾院士科创区为核心，打造“人才 + 项目 + 园区”引进模式，实现人才、知识、资本等高端生产要素聚集的产业新城。重点发展泾河湾院士科创区现代科技生态体系，将在服务贸易创新发展、新能源新材料、信息技术与制造业融合发展方面开展协同创新探索。（责任部门：泾河新城）

### **3.加强都市圈和城市群协同发展**

**加强都市圈核心区融合发展。**加强西咸新区沣东新城、沣西新城与咸阳主城区、长安区、未央区等都市圈核心区其他板块协同融合发展，发挥西咸新区区位优势，积极推动西咸一体化建设。为西咸新区北跨各板块与中心城区有效衔接、高效协同、深度融

合打造坚实桥头堡。（责任部门：西咸一体化工作领导小组、发展和改革委员会、先进制造业促进局、科技创新和新经济局、城市管理和交通运输局、住房和城乡建设局、西咸轨道公司，沣东新城、沣西新城）

**加强都市圈组团内外部协同。**以空港新城为主导，加强空港新城－咸阳经开区组团以临空经济为主要产业方向融合协同发展。积极推动空港新城向西与咸阳经开区强化道路交通、产业协同。以泾河新城为主导，加强与高陵区、三原县协同打造西安都市圈泾高三组团，积极推动泾河新城向东引领渭北先进制造产业带，持续提升泾高三组团内部规划衔接、道路联通、产业协同、要素畅通水平，加强组团内部协同发展。（责任部门：发展和改革委员会、先进制造业促进局、科技创新和新经济局、城市管理和交通运输局、住房和城乡建设局、西咸轨道公司，空港新城、泾河新城）

**加强都市圈组团与核心区协同发展。**把握西安“北跨”战略契机，加快优化西咸北跨重点区涉及各都市圈组团与核心区之间轨道交通和地面路网联通水平，推动西咸一体化发展。发挥空港型综合交通枢纽优势，打造以航空运输为核心的“通道＋枢纽＋网络”物流运行体系，提升西安都市圈整体物流运行效率。积极承担大西安对外交往门户功能，加快发展展览展示、国际会展、总部经济、高端商业等功能性产业业态，建好大西安都市圈“空中门户”。立足渭北先进制造产业带，强化泾河新城与都市圈核心

区产业协同纽带。（责任部门：西咸一体化工作领导小组、发展改革和商务局、先进制造业促进局、科技创新和新经济局、城市管理和交通运输局、住房和城乡建设局、西咸轨道公司，空港新城、泾河新城）

**加强关中平原城市群协同发展。**赓续渭北地区关中物流枢纽历史文化基因，依托“双中心”、秦创原平台建设赋能，发挥北跨重点区产业承载优势，积极推动与关中平原城市群其他区域开展科技、产业双向“飞地”合作，推动要素资源跨区域流通和优化配置，以科技高地、人才高地、成果转化高地带动关中平原城市群协同发展。（责任部门：发展改革和商务局、先进制造业促进局、科技创新和新经济局、城市管理和交通运输局、住房和城乡建设局、西咸轨道公司，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

#### **4.加快建设面向“一带一路”对外开放高地**

发挥西安“一带一路”枢纽城市区位优势，积极承接东部地区产业转移，引进上下游配套项目，推动重点产业集群发展。积极服务“一带一路”建设。发挥临空经济示范区第五航权优势，大力开通“一带一路”国家和城市直航客货运航线，加快发展国际通程中转联运业务，到2025年，航空货运吞吐量年均增幅达到10%，3年累计新增全货运航线8条，全货运航线总数达到50条以上。发挥自由贸易试验区和服务贸易试点优势，积极探索与“一带一路”国家的资金合作，扩大双边本币互换的规模和扩大贸易本币的结算，大力发展服务贸易。积极搭建服务全省与“一带一路”

沿线国家科技、人文、经贸、产业交流的合作平台，探索建设“一带一路”临空产业园区，推进与“一带一路”沿线国家在能源资源、电子信息、装备制造、工程建设等领域的广泛合作。（责任部门：发展改革和商务局、城市管理和交通运输局、先进制造业促进局、宣传文旅局，秦汉新城、空港新城、泾河新城）

## 五、保障措施

### （一）强化组织领导和统筹协调

成立北跨西咸专班对接市级北跨发展工作领导小组和各专项工作推进组。下设北跨西咸专班工作推进办公室，统筹推进北跨重点区各领域一体化建设发展工作，构建政府引导、部门联动、行业促进的发展格局。结合北跨各区域发展实际，围绕基础设施建设、招商引资、产业布局、项目落地、要素配置等方面，建立各行政区、开发区、平台公司合作共建会商机制，调动各方面的积极性，形成推进北跨发展合力，为北跨高质量发展提供强有力的制度保障。

### （二）建立工作体系和任务清单

**构建 1 个总体行动方案+1 套新区任务及项目清单+3 个新城任务及项目清单**的总体方案架构：其中：**1 个总体行动方案**，即整合新区、新城两级任务内容，梳理形成突出西咸特色的新区北跨行动方案。**1 套新区任务及项目清单和 3 个新城任务及项目清单**，即通过系统梳理吸纳市级方案“八个系统推进”中涉及西咸新区的 87 条事项，构建符合实际的新区及新城“1+3”任务清单和项

目清单。按年度强化评估督导，动态监测北跨各项举措实施成效，推进重点任务和重点项目落实落地。

### （三）贯通省市重大战略规划

与双中心、国家中心城市、西安都市圈、国家城乡融合试验区、关中平原城市群发展、黄河流域高质量发展等国家战略和省市部署相结合，主动与省级、市级部门沟通协调，全力争取上级政策资金支持，推动北跨西咸板块建设发展工作取得实效。

### （四）做实重大工程项目支撑

围绕重大基础设施、战略性新兴产业和现代服务业，谋划和梳理一批重大工程项目，加大招商引资力度，形成项目清单。建立重大工程、重大项目推进机制，制定时间表、路线图，切实落实各项行动任务。健全重大项目责任制，明确要求、强化责任，加强项目建设评估，确保相关项目实施进度和质量。

### （五）加大招商引资力度

围绕北跨重点区主导产业，运用投行思维、链式思维、闭环思维开展招商引资，梳理形成目标企业拜访册和路径图，组建招商团队赴京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地上门招商、精准招商，积极承接东部地区产业转移。加强“签约—落地—投产—达效”全程服务，促进项目早落地、早投产、早收益。

### （六）增强项目建设要素保障

聚焦北跨发展需要，制定专项支持政策，设立北跨发展基金，出台吸引人才政策。优先保障先进制造业、战略性新兴产业以及

对区域协同发展起关键促进作用的交通、能源、公共服务等基础设施建设用地需求，年新增工业用地不低于总供地量的 30%。协调推进项目各项审批手续办理，为重大项目建设护航。

#### （七）加强北跨发展宣传引导

加强宣传引导，利用线上线下多种媒体，围绕交通区位、产业布局、城市配套、生态环境、教育资源等，对北跨发展的重要意义和前景进行宣传报道，调动社会各方面积极性，形成市场主体、广大市民和新增外来人口“向北看、往北走”的良好氛围。