

# 西咸研究

(增刊·第10期)

西咸新区研究院

2023年12月29日

---

## 本期导读:

1. 明年“三农”工作怎么干？中央农村工作会议划重点
2. 专家解读：中央农村工作会议这几个重要概念该如何深刻理解？
3. 谱写农业强国新篇章——国务院发展研究中心农村经济研究部副部长张云华解读中央农村工作会议精神

# 明年“三农”工作怎么干？ 中央农村工作会议划重点

12月19日至20日中央农村工作会议在北京举行，会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2024年“三农”工作。

## 习近平对“三农”工作作出重要指示

◆要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。

◆要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。

◆要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。

◆要守住耕地这个命根子，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。

◆要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改

革完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力。

◆要抓好灾后恢复重建，全面提升农业防灾减灾救灾能力。

◆要确保不发生规模性返贫，抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

◆要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

◆各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

## 2024年“三农”工作怎么干？

### “千万工程”经验

要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。

### 粮食和重要农产品

抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

## **耕地**

加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

## **农业科技**

支持农业科技创新平台建设，加快推进种业振兴行动。

## **防止返贫监测帮扶机制**

落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

## **乡村产业**

坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。

## **乡村建设**

适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，扎实有序推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板。

## **县域发展**

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。

## **乡村治理**

完善乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。

## 农村精神文明建设

大力加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。

## 农村改革创新

强化农村改革创新，在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。

## 党对“三农”工作的全面领导

要加强党对“三农”工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴责任，落实农业农村优先发展要求，强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法，加强作风建设，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作时度效。广泛汇集各方力量，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落实落地。

（来源：农视网）

# 专家解读：中央农村工作会议这几个重要概念 该如何深刻理解？

中央农村工作会议 12 月 19 日至 20 日在北京召开，分析了当前“三农”工作面临的形势和挑战，并部署 2024 年“三农”工作。会议指出“树立大农业观、大食物观”“推进乡村全面振兴”等未来重要工作。会议讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，会议同时还强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展

理念、工作方法和推进机制。

如何理解这些三农工作中的重要概念，如何落实未来三农中的重要工作？记者采访了相关专家，详解这些概念背后的含义及落实工作的重点。

### **大农业观：从产业链和多功能性认识农业**

中央农村工作会议指出要“树立大农业观”，何谓大农业观？大农业观又要怎样树立？

中国农业大学副校长林万龙表示，大农业观有多重含义，“大农业观可以从产业链的角度去理解。农业是一个产业链，包括生产、加工、仓库、运输、销售等，也包括各种和农业相关的如肥料农药领域的工业产业、社会化服务等服务业，所以它是一个三产融合的产业，在过去，可能有人仅仅把农业理解为农业生产，但这不是大农业观。”

多元的产业链条构成了农业产业丰富的内涵，同时，林万龙认为，在功能方面，农业同样是多元的，“农业的功能不止是提供食品，在提供食品之外，还有休闲、文旅、生态环境营造等各个方面的功能，所以应该充分认识到农业的多功能性，真正认识到农业多元的价值，这有助于帮助我们树立大农业观。”

如何发展大农业？林万龙表示，“首先要观念先行，认识到农业功能的多元性，才有可能树立大农业观，认识到农业产业链条的价值，才有可能落实大农业观。”

在落实大农业观的具体措施方面，林万龙表示，“首先要打

造多种业态，在种植养殖这些传统的农业业态外，同时打造农业加工、电商、休闲观光等多种农业业态，促进农业的多元发展。其次要加强科技兴农的力量，农业的多元化要依靠科技来实现，举例来说，藻类可以作为食物，但直接吃藻类，很多人难以接受，如果通过科技，把原材料变成大众可食用、可接受的产品，就很容易推广了。”

### **大食物观：减轻耕地和粮食压力**

2023 年中央农村工作会议提到：“要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。”

“大食物观”正式被提出是在 2015 年中央农村工作会议上，此后“大食物观”屡次出现在国家重要会议或文件里。2017 年中央农村工作会议上指出，树立大农业观、大食物观，向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白；2022 年，党的二十大报告指出，树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系；2023 年中央一号文件提出，树立大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。

如何理解大食物观？中国农业科学院农业经济与发展研究所产业经济研究室主任、研究员钟钰表示，过去，人们一提到粮食，只会想到馒头、米饭等，但实际上，肉、奶、水产品、果蔬类等也是粮食的转化，“我认为，大食物观的粮食范畴，包括一切能够满足人类能量需求并具有营养健康价值的食物。”

钟钰介绍，目前我国食物来源存在“三个过度依赖”的状况：过度依赖耕地产出，过度依赖粮食，过度依赖国际市场，“我们践行大食物观，是为降低这‘三个过度依赖’的比重。”

如何践行大食物观？钟钰认为，核心路径在于科技装备创新，国家通过科技装备创新开拓食物来源途径，进而满足人们日益多元化的食物消费需求；另外人们也要树立大农业观，通过农林牧渔统筹发展，来构建多元化食物供给体系。

### **千万工程：为乡村振兴奠定基础**

会议讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，会议还强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制。

全面振兴的时代，如何学习和运用“千万工程”的理念、方法和机制？中国人民大学农业与农村发展学院教授仝志辉表示，立足村域生存、生活、生产环境的改善，是乡村振兴中不变的基础，同时更是全面振兴阶段，稳定快速推进乡村振兴的重要力量。

“千村示范、万村整治”工程，于2003年6月在浙江全省启动，工程以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，多年以来，已经造就众多美丽乡村。2018年9月，浙江省“千村示范、万村整治”工程被联合国授予“地球卫士奖”中的“激励与行动奖”。

“农村是一个生产、生活、生态三生合一的融合空间，随着社会的发展、乡村振兴的推进，乡村民居对生产、生活、生态环

境要求也自然会不断提高。”仝志辉说，“三生环境的改造和改善，包括了基础设施的建设，也包括了文化、环境等各方面的提升，这些提升和改造，既是农民建设美好生活的需求，也为乡村的进一步发展奠定了基础。”

一个美丽的乡村，可以寄托乡愁，可以发展产业，可以留住人群，仝志辉说，“村庄变得更美好，可能不会有即时的效益，但随着城乡之间的进一步融合，人员的流动越来越快，立足于村域的生产、生活、生态环境改善，无疑会加快各种产业乃至经济效益的发挥。所以说，改善三生环境，是乡村振兴的基础，也是乡村发展的先行条件。正如会议所强调的，千万工程最需要学习运用的，是其发展理念，即全域综合发展的理念，是其工作方法，以农民为主体、充分调动内生动力的工作方法，是其推进机制，从群众最关切的实际问题入手、抓住实事、久久为功的推进机制。”

### **乡村全面振兴：农民增收仍是关键**

会议指出，“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。”从党的十九大提出乡村振兴战略以来，我国已经全面打赢了脱贫攻坚战，乡村振兴正走向新的阶段，中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻表示，推进乡村全面振兴，农民增收仍然是关键。

“过去这些年，各地已经创造出了不少优秀的经验，乡村振兴的路径从探索到推进，方向已经越来越清晰了。”朱启臻说，“当前，乡村振兴已进入新的质量提升的阶段，在这个阶段，努力发

展乡村产业，帮助农民持续增收，仍然是非常重要的工作，未来还是要放在突出的地位上。”

人是目的，也是根本，农业农村的发展，离不开农民的发展，朱启臻说，“比如粮食安全，保障粮食安全，是国家战略，也是未来越来越重要的任务。要保障粮食安全，就要保障农业生产的稳定，而要保证农业生产的稳定，就要保障农民的收入，农民能够增收，自然有种粮的积极性。”

除了粮食产业，很多农业领域的产业同样如此，朱启臻说，“农林牧副渔，应该充分发挥各个领域的有限资源，因地制宜，适合什么做什么，发展各种各样的产业，这也是帮助农民增收的重要途径。”

前不久召开的中央经济工作会议上指出，“强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。”朱启臻表示，“当前，乡村建设中的基础设施建设已经取得了很大的进展，未来在民居建设、文化建设、环境提升、公共服务建设等各个方面，依然要不断加强，让农民过得更幸福。”

（来源：新京报）

## 谱写农业强国新篇章

——国务院发展研究中心农村经济研究部副部长张云华

解读中央农村工作会议精神

农强与国强

走中国特色的农业现代化之路

记者：习近平总书记中央农村工作会议上强调，强国必先强农，农强方能国强。为什么说农业强国是社会主义现代化强国的根基？

张云华：没有农业强国就没有现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。悠悠万事，吃饭为大。农产品供给保障能力强是建设农业强国最主要的目标，也是社会主义现代化强国的基础。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。建设农业强国，首先要确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中，中国人的饭碗主要装中国粮。粮食自给率低、不达标肯定不是农业强国，如果农业薄弱当然无法实现现代化。

同时，确保粮食安全、农产品供给保障有力，农业的基础地位强，才能有力支撑工业化、城镇化发展，成为现代化强国的稳固根基。

记者：农业强国主要“强”在何处？

张云华：从具体内涵与实现路径看，农业强国应该具备“四强”。

第一，农业基础强。耕地数量足、质量优，提高农业基础生产条件，创造和巩固农业规模化、机械化生产的基础。

第二，农业科技强。农业科技在综合实力、核心技术上处于国际领先地位。

第三，农机装备强。现代化农业生产手段是建设农业强国的有力支撑，应当通过升级优化农机装备提高生产效率，不断提高

农业机械化、智能化水平。

第四，经营主体强。人是生产经营的第一要素、决定因素，应不断增强家庭农场、合作社、农业企业等经营主体的经营能力，逐步提高农业社会化服务组织的服务能力，让家庭农场、合作社、农业企业等“大农”担当强农大任，扛起提供商品化农产品的主责。

此外，从目标导向看，建设农业强国也应实现“四强”目标。除了前面提到的农产品供给保障能力强、农业支撑能力强以外，还有农业国际竞争力强、农业获益能力强等。

我国农业生产成本高，农产品在国际竞争中缺乏价格优势，反映出农业生产效率需进一步提高。建设农业强国要求农业在国际竞争中具有比较优势，农产品不靠国家保护也能在国际竞争中胜出。习近平总书记强调，要健全种粮农民收益保障机制，健全主产区利益补偿机制。这是针对我国长期以来农业低收益提出的要求。建设农业强国必须增强农业获益能力，提高农民收入。

记者：在中国式现代化进程中，我们建设农业强国、推进农业农村现代化体现了哪些中国特色？

张云华：建设农业强国的中国特色主要在于立足国情、自立自强、实现共同富裕。我国人多地少，农业发展长期呈现“大国小农”的特点。根据第三次全国国土调查主要数据公报，我国耕地总面积 19.18 亿亩，全国人均仅占有耕地 1.37 亩。2020 年，我国农户户均经营集体所有的耕地面积为 6.5 亩，从事第一产业劳动力平均经营集体所有的耕地面积为 7.5 亩。

近年间可喜的变化是，我国人地关系拐点已经出现，结构性均衡逐渐显现。例如家庭农场平均经营耕地面积达 130 亩，经营耕地面积共计 3 亿亩，农业经营体系和社会化服务体系正在完备，已初步具备建设农业强国的经营条件。

上千年来，我国曾长期是农业强国，气候条件适宜，农业精耕细作，农耕文明历史底蕴深厚，滋养承载了人口繁衍与国家兴旺。新时代农业强国建设仍需立足国情，赓续农耕文明，走自己的路，自立自强，充分发挥我国地大物博、农业物种资源丰富、南北东西农业互补性强的农业地理气候优势，充分发挥家庭经营、合作经营、企业经营、集体经济、社会化服务的农业经营特色与综合优势，充分利用我国较为齐备的农业生产链、供应链优势和巨大的农产品消费市场优势，依靠自己力量、发挥特色优势、牢牢端稳饭碗、推进共同富裕。

## **增产与减损**

### **提高粮食安全综合保障能力**

记者：保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。中央农村工作会议强调，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。进一步提升和释放粮食产能应当从哪些方面发力？

张云华：我国曾组织实施《全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划（2009—2020 年）》，对有效提升我国的粮食产能起到重要作用。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，应抓住耕地和种子两个要害。

下一步，需坚持不懈保护耕地，坚守 18 亿亩耕地红线，同时大力提升耕地质量，建设高标准农田，实现逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的任务。高标准农田建设是今后需要投入真金白银的硬任务，是提高粮食产能的硬基础，既需要政府大力支持，也需要社会积极投入，更需要农民主体参与。

重点提高种业科技水平，应当在基因编辑、合成生物等前沿科技上提高我国的核心技术能力。把水稻、小麦、玉米、大豆等主要粮食作物和油料作物的当家品种牢牢攥在自己手里，同时不能忽视蔬菜、水果、水产品等品种的种业科技攻关，让“大科学家”也能致力于“小品种”科研。

记者：“保障粮食安全，要在增产和减损两端同时发力，持续深化食物节约各项行动。”根据会议精神，除开源外，在节粮减损方面，我们有哪些重点工作要做？

张云华：开源重要，节粮减损也很重要。习近平总书记一直高度重视节约粮食，围绕浪费粮食问题多次作出重要批示。2021 年，我国颁布实施反食品浪费法，从法律层面推动节粮减损和反食品浪费工作。在节粮减损方面，今后还应从粮食生产、运输、储存、销售、餐饮等不同环节入手，持之以恒予以监督、引导、促进，持续研发推广节粮减损科技，提升节粮减损的机械化、智能化水平，切实增强生产者、消费者的节粮减损意识，全面推进节粮减损和反食品浪费工作。

### **由表及里 形神兼备**

## 建设宜居宜业和美乡村

记者：全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，产业振兴是乡村振兴的重中之重。如何理解产业升级对农业农村发展的带动作用？

张云华：产业振兴是乡村振兴的基础和重中之重。近些年，我们有时看到、感受到乡村“空”了，人口大量流失，出现许多“空心村”。乡村人口、物理形态上的空心化，背后很重要的一个原因是乡村产业的空心化。乡村缺乏产业，就业机会就少，人就留不住。

对此，我们没必要将城市二三产业简单移植到乡村，而是应当依托农业农村资源条件与特色优势，推动农业农村产业升级，带动农业农村发展。

首先，应推动农业升级。我们应看到乡村人口流失对农业规模化、机械化、智能化经营积极的一面，顺势推进农业经营体制机制改革，让乡村的农业产业上台阶，提高农业现代化水平。其次，应推动农产品加工业升级。在县域范围内，规划实施好有基地、有特色、高水平的农产品加工业产业链发展，以加工业带动大农业良性发展，以大农业综合发展带动乡村整体振兴。

记者：习近平总书记强调，“要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。”如何理解乡村的“表”与“里”、“形”与“神”？

张云华：实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升是对农业

农村现代化与乡村建设的实事求是的要求。

乡村建设不能搞面子工程，农业农村现代化不能是表面现代化。乡村的“表”与“里”、“形”与“神”应该是内在统一的。广大乡村应当既有通路修房、窗明几净等容易看得见的“表”与“形”，也有通水通气、舒适宜居等不容易看得见的“里”与“神”；既有物质文明建设的“表”与“形”，也有精神文明建设的“里”与“神”；既有示范乡村提升的“表”与“形”，也有整体乡村提升的“里”与“神”。

（来源：新京报）



（扫码下载）

---

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。

---