

新区党政办许可证字第 013 号

西咸研究

(增刊第 4 期)

西咸新区研究院

签发人：申 博

本期导读：

1. 二十届三中全会公报要点速览
2. 6 个关键点！党的二十届三中全会精神权威解读
3. 郑永年解读三中全会

二十届三中全会公报要点速览

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于 2024 年 7 月 15 日至 18 日在北京举行。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

●全会听取和讨论

习近平受中央政治局委托作的工作报告。

●全会审议通过

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

●习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明

关键时期

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

为中国式现代化提供强大动力和制度保障

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

进一步全面深化改革的总目标

- 继续完善和发展中国特色社会主义制度
- 推进国家治理体系和治理能力现代化

二〇三五年目标

- 全面建成高水平社会主义市场经济体制
- 中国特色社会主义制度更加完善
- 基本实现国家治理体系和治理能力现代化
- 基本实现社会主义现代化
- 为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础

七个“聚焦”

- 聚焦构建高水平社会主义市场经济体制
- 聚焦发展全过程人民民主
- 聚焦建设社会主义文化强国
- 聚焦提高人民生活品质
- 聚焦建设美丽中国
- 聚焦建设更高水平平安中国
- 聚焦提高党的领导水平和长期执政能力

全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

宝贵经验和贯彻原则

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

对进一步全面深化改革做出系统部署

- 强调构建高水平社会主义市场经济体制
- 健全推动经济高质量发展体制机制
- 构建支持全面创新体制机制
- 健全宏观经济治理体系

- 完善城乡融合发展体制机制
- 完善高水平对外开放体制机制
- 健全全过程人民民主制度体系
- 完善中国特色社会主义法治体系
- 深化文化体制机制改革
- 健全保障和改善民生制度体系
- 深化生态文明体制改革
- 推进国家安全体系和能力现代化
- 持续深化国防和军队改革
- 提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导

水平

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济

体制优势的内在要求

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求

开放是中国式现代化的鲜明标识

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求

法治是中国式现代化的重要保障

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分

党的领导是进一步全面深化改革推进中国式现代化的根本保证

中国式现代化是走和平发展道路的现代化

当前和今后一个时期的重大政治任务

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

当前形势和任务

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

统筹好发展和安全

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格

落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

结合全会精神，抓好党的创新理论武装

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

（来源：光明网）

6 个关键点！党的二十届三中全会精神权威解读

中共中央于 7 月 19 日上午举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届三中全会精神。

7 月 15 日至 18 日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

关键点 1：全会最重要成果

据中央政策研究室副主任唐方裕介绍，全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

《决定》共 15 个部分、60 条，分三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

《决定》共提出 300 多项重要改革举措，涉及体制、机制、制度等层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

关键点 2：新时代全面深改重大成就 进一步全面深改总目标和原则

全国政协党组成员、副主席，中央改革办分管日常工作的副

主任穆虹介绍说，党的十八大以来，党中央团结带领全党全军全国各族人民，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立。一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，根本制度日益巩固，基本制度不断完善，重要制度创新取得丰硕成果。二是为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。

进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

《决定》提出，进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。

关键点 3：经济、民生领域改革

进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。据中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀介绍，党的二十届三中全会通过的《决定》对经济和民生领域改革作出全面部署：

一是构建高水平社会主义市场经济体制；二是健全推动高质量发展体制机制；三是健全宏观经济治理体系；四是完善城乡融合发展体制机制；五是推进高水平对外开放；六是健全保障和改

善民生制度体系；七是深化生态文明体制改革。

关键点 4：教育、科技、人才、创新领域改革

党的十八大以来，我国建成世界上规模最大的教育体系，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，高等教育毛入学率超过 60%；新增劳动力平均受教育年限超过 14 年，接受高等教育的人口达到 2.5 亿；全社会研发经费支出居世界第二位。教育部党组书记、部长怀进鹏表示，这次三中全会进一步提出，构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署：一是深化教育综合改革；二是深化科技体制改革；三是深化人才发展体制机制改革。

关键点 5：民主、法治领域改革

据全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。总的要求是：坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

党的二十届三中全会强调法治是中国式现代化的重要保障，

必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。全会对“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，就是要以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。

关键点 6：加强党的领导和深化党的建设制度改革

中央政策研究室副主任唐方裕表示，全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。《决定》专门用 1 个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，主要有 3 个方面：

一是坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导；二是深化党的建设制度改革；三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

（来源：央广网）

郑永年解读三中全会

二十届三中全会于7月15日至18日在北京召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。

香港中文大学（深圳）公共政策学院院长、前海国际事务研究院院长、广州粤港澳大湾区研究院理事长郑永年就全会的重大意义和目标任务接受了《中国新闻周刊》的专访。他认为，要实现中国式现代化的目标，必须通过体制机制改革释放发展的潜力，同时，需要将单边开放扩大到更多领域。

里程碑式的会议

《中国新闻周刊》：二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进发展中国式现代化问题。如何看待这个主题？

郑永年：改革开放可以说是从1978年十一届三中全会开始的，党和国家工作重心正式转移到经济建设上来，确立了改革开放的路线。十四届三中全会，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架。中国从“计划经济”到“有计划的商品经济”，然后到“商品经济”，再到“社会主义市场经济”，花了十多年时间。

十八届三中全会提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则。二十届三中全会的重点很明确，就是二十大提出的“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。要实现中国式现代化这个目标，需要一个行动方案，三中全会就要提供这个行动方案，解决怎么做、谁来做的问题。从这个意义上说，三中全会

会是具有里程碑式意义的会议。

《中国新闻周刊》：你之前多次强调，现代化包括物质现代化、制度现代化、人的现代化，怎么理解这几个现代化？

郑永年：中国式现代化是以人的现代化为中心的现代化。我认为，物质现代化是纵轴，人的现代化是横轴，物质现代化一定要提升大多数老百姓的幸福感。如何来构建？制度现代化就是变量，我们要看哪一种制度能协调物质现代化和人的现代化，必须要均衡发展。国际上一些被普遍认为已经实现现代化的经济体，从物质层面来看，经济非常发达，但是社会不够公平，因此也不够稳定。

《中国新闻周刊》：社会公正公平的现代化如何实现？其中的关键有哪些？

郑永年：2021年，浙江探路高质量发展建设共同富裕示范区，有三个方面非常重要。第一是“保底”，建设好社会保障、医疗、教育、公共住房，这是政府的责任，相当于第二次分配，通过税收、财政保障基本的社会公平。第二是“扩中”，扩大中产阶层，建设橄榄型社会。现在中国的中产阶层只有30%左右，如果有60%—70%的中产阶层，那么20%—30%较低收入阶层的问题就更容易解决了。浙江有很多民营企业，“扩中”实际上就是做好对中小微企业的鼓励扶持。第三是“上不封顶”，鼓励企业家、老百姓多赚钱，因为只有在上不封顶的情况下，企业才能有余力做第三次分配，为社会服务。

保底、扩中、上不封顶，既是浙江的经验，也是“亚洲四小龙”乃至很多经济体的经验。

《中国新闻周刊》：根据二十届三中全会公报，到 2035 年，全面建成高水平社会主义市场经济体制。公报还提出，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”。对此你怎么看？

郑永年：十八届三中全会提出经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。

我认为，市场的作用毋庸置疑，但现在很多国家都出现了抵制资本的趋势，出现了民粹主义。在很多国家，资本过于起主导作用、过于市场化了。

回到中国的当下，政府起更好作用这个目标也还没有完全到位。比如，在应当更好发挥政府作用的领域，例如医疗、教育、公共住房，没有更好发挥政府作用，而是过度市场化；而在应当市场化的领域，市场反而没有起到决定性作用。

应该说，只有在更好发挥政府作用的情况下，市场才能起决定性作用。这样也才可能达到此次公报提出的“实现资源配置效率最优化和效益最大化，既‘放得活’又‘管得住’”。

《中国新闻周刊》：如何理解更好发挥政府作用？

郑永年：以新加坡的公共住房制度为例，大约 80% 的新加坡人口居住在组屋，在保证大部分老百姓住房利益的情况下，有

20%的住房是高度市场化。百姓对此是没有意见的，因为它是在政府起更好作用的前提下，市场起决定性作用。

很多领域都需要体制机制改革

《中国新闻周刊》：一些人认为，未来十多年中国的经济增长速度必须稳定在5%左右。这并不是很容易做到的事情，你认为应该怎样稳住经济增长速度？

郑永年：这是一个很重要的问题。十八大之后，中国的经济增速从曾经的两位数主动降到6%—7%，因为如果不主动降下来，环境、资源会出现很多问题。

但需要看到的是，在发展方面，我们还有巨大的空间。国际上那些高收入经济体，美国人均GDP是6万多美元，新加坡人均GDP接近7万美元，中国则是1.3万美元。另外，高收入的经济体，中产阶层占总人口的50%以上，我们的中产阶层占总人口的30%不到。所以中国还有很大的增长空间，当下的任务是把这些潜力释放出来。怎么释放？要改革。

《中国新闻周刊》：改革应该主要从哪些方面着手？

郑永年：按照中国式现代化的标准，我们现在面临的问题，一是发展不足，二是部分地方活力不够。

如何释放地方的活力？财税体制改革是一个很重要的方面，需要通过财税改革释放地方的活力。针对地方政府和基层财政困难，这次的决定就提出，要完善中央和地方财政关系，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适

当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金。

很多领域都需要体制机制改革。比如建设全国统一大市场，需要行政审批体制改革，解决地方保护主义的问题；比如这些年经济部门出台的政策和非经济部门出台的一些政策互相打架，需要通过体制机制改革，把政策协调起来。

《中国新闻周刊》：过去十几年的改革是增量改革，现在进一步全面深化改革，要解决存量问题，你认为存量改革的关键是什么？

郑永年：去年的中央经济工作会议强调“先立后破”，我觉得这很重要。十一届三中全会以来的改革，都是增量改革。增量改革仍然很重要，如果光是去动存量，那就是搞分配。尽管很多人对既得利益很痛恨，但是任何社会都有既得利益，不可能把既得利益毁灭了，重新来一遍。

我们并不是要摧毁既得利益，而是要遏制既得利益者对创新的阻碍，不能赢家通吃，既得利益者不让新的利益长出来。

单边开放要扩大到更多领域

《中国新闻周刊》：本次全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。你认为中国未来应该怎样继续深化开放？

郑永年：我想，有两个方面。第一是二十大提出的“推进高水平对外开放”“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”，对接世界先进规则、规制；第二是单边开放，即使西方对中国“脱

钩断链”，仍要向它们开放。英美以前都是根据自己的需要进行单边开放，因此成为世界高端人才、优质资本的聚集地。

现在，我们的单边开放走出了第一步，效果特别好，我认为单边开放还要扩大到更多的领域。搞“脱钩”是按照意识形态逻辑来，如果我们单边开放，我们就可以按照市场的逻辑来。中国是全球最大的单一市场，根据资本的逻辑，哪里有机遇就去哪里，靠意识形态是堵不住的。只要认清了这一点，我们就无须害怕。我们要好好理解单边开放，这将是中国在国际上最有效的政策之一。

送：西咸新区党工委、管委会班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城，新区各部门，各直属机构，各国有企业，各驻区单位，
各镇街。

责任编辑：李宁

电话：15991985438

2024 年 8 月 19 日印发
