

陕西省西咸新区开发建设管理委员会文件

陕西咸发〔2024〕4号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会 关于印发《西咸新区推进西安—咸阳一体化发展 三年行动计划（2024—2026年）》的通知

各新城，新区各部门，各直属机构：

《西咸新区推进西安—咸阳一体化发展三年行动计划（2024—2026年）》已经新区管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会

2024年10月12日

西咸新区推进西安—咸阳一体化发展 三年行动计划（2024—2026年）

为深入学习贯彻习近平总书记关于西安—咸阳一体化发展的重要论述，扎实落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，推进《促进国家级新区高质量建设行动计划》（发改区域〔2024〕106号）在西咸新区落地生根，切实肩负好本源使命，不断提升新区在推进西安—咸阳一体化发展中的纽带作用、缝合功能，奋力打造西安国家中心城市副中心、西安都市圈重要增长极、核心功能区。按照省、市关于推进西安—咸阳一体化的各项工作部署，现制定推进西安—咸阳一体化发展三年行动计划（2024—2026年）如下。

一、行动目标

到2026年，西咸新区纽带作用、缝合功能得到充分发挥，空间规划、创新驱动、产业发展、生态环保、基础设施、城市建设、公共服务等“七个一体化”建设取得新突破，西咸一体化核心承载区建设取得显著成效。

空间规划同图共绘全面实现。与咸阳市发展规划、重大事项协调对接机制更加健全，发展规划编制共谋共商常态化开展，规划成果、重点工作实现全面接轨，与共管区协同发展体制机制更加健全，“一张蓝图”管区域发展全面实现。

创新驱动统筹协调不断深化。以秦创原总窗口为引领的区域

协同创新发展体系加速形成，全面融入全市“双中心”建设大格局，与咸阳市协同创新取得显著进展，初步形成具有全国重要影响力的创新策源地，累计实现科技成果转化企业 1500 家以上。

产业发展协同融合显著加强。光伏、氢能、智能网联汽车、临空经济等优势产业跨区域协作不断提升，错位关联、互补互促、合理竞争、共生共荣的产业发展格局基本建立，累计承接主城区产业溢出项目 50 个以上，总投资超过 150 亿元，与咸阳市形成产业协同发展示范项目 50 个以上。

生态环保联防联控不断深化。与两市生态环境协同监管体系全面建立，联防联控机制高效运行，环境问题协同治理不断提升，生态环境质量进一步改善，城市空气质量、地表水达到或好于国省考标准，以新区为中心的“两市一区”生态网络一体化发展格局基本形成。

基础设施互联互通更加紧密。西安咸阳国际机场三期工程建成投运，启动新一轮互联互通道路建设，8 条与中心城区、北跨、咸阳主城区互联互通道路，13 条新城板块之间连通道路、11 条断头路打通取得显著成效，新区与西安、咸阳两市断头路、“梗阻”路基本消除，互联互通水平进一步提升。

城市建设互济互保显著提升。全面融入西安都市圈建设大格局，一体化城市供水、能源供应、垃圾污水处理等重大市政设施共建共用项目加快实施，城市基础设施互济互保能力明显提高。新轴线全面贯通，空港新城咸阳经开区、高陵泾河新城三原等重

点片区一体化融合发展取得显著成效。

公共服务共建共享全面加强。主城区优质公共服务资源不断向新区覆盖、向咸阳延伸，新区与两市主城区同标同质的公共服务体系基本建立，3年累计新增各类“名校+”共同体45个、医联体15家，政务服务跨区通办事项超过500项，公共服务同城化水平不断深化。

二、重点任务

（一）紧盯空间规划一体化，打造空间融合纽带。

1.健全规划编制协调机制。利用好新区国土空间总体规划成果纳入西安、咸阳两市工作机制，加强与咸阳市沟通对接，做好规划修编、报批、实施等工作，夯实一体化发展基础。建立健全与西安、咸阳两市基础设施联通、产业空间布局、生态治理修复、公共服务配套、城市品质提升等中长期规划编制对接沟通、相互征求意见建议工作机制，实现与西安、咸阳两市规划空间、规划时限、规划目标和规划内容全方位对接。深化新区25个专项规划与西安市、咸阳市相关规划衔接，推进规划数据统一管控、共享共用、协同维护。

2.加快重点区域融合发展。推进秦汉新城、泾河新城全面融入西安市北部先进制造集聚区，沣东新城、沣西新城深度融入南部高新技术与科教集聚区、国家科学与科技创新中心引领区。加快沣西新城—咸阳高新区、空港新城—咸阳经开区、高陵—泾河新城—三原等重点板块一体规划、连片发展，打造3个一体化发

展先行示范区。支持秦汉新城打造主城区“北跨”第一站，形成一批“秦汉特色”、功能复合、绿色低碳、开放包容的未来城市单元，吸引各类要素资源流入。与咸阳市健全共管区协同发展推进机制，进一步强化信息共享、发展共商，推进国家级新区规划、政策等在共管区同步实施。

3.积极破解一体化发展障碍。完善新区与咸阳市“三级对接机制”，不断密切日常工作对接，进一步提升工作协同推进效能。深化三年行动计划与年度工作要点相衔接，健全年度重点一体化工作共同谋划、协同落实等机制，确保行动计划任务全面落地。健全“新区—咸阳市”“新城—咸阳相关区县”历史遗留问题、一体化发展分歧快速对接化解机制，对一体化发展中新显现的各类问题做到及时对接、及时化解。

（二）紧盯秦创原总窗口建设，打造协同创新纽带。

4.高标准打造秦创原总窗口。发挥好秦创原总窗口优势，积极落实西安秦创原“一总两带”布局，推进实施新一轮秦创原总窗口建设三年行动计划，增强秦创原创新驱动平台辐射引领作用。持续挖掘“两市一区”高校、科研院所潜力，深入实施“三项改革”各项政策，每年开展产学研协同创新活动及“三项改革”专场路演5次以上。扎实实施“登高、升规、晋位、上市”四大工程，完善科技型企业全生命周期培育链条，推进创新型产业集群发展，到2026年，累计完成科技成果转化企业1500家以上。

5.服务全市“双中心”建设大局。发挥秦创原总窗口优势，积极融入西安综合性科学中心和科技创新中心建设，争取更多“双中心”重大功能平台、服务设施落户新区。推进电磁驱动聚变等国家重大科技基础设施落地建设，大力吸引各类科研机构、高等院校、企业在新区建设交叉研究平台。加快教育科技人才一体化推进示范区、产业创新聚集区等平台建设，不断提升基础设施和配套服务水平，提升引领辐射能力。围绕“两市一区”重点产业链条打造，共同在氢能、航空航天、低空经济、新型显示等领域谋划一批重大科技创新公共服务平台，争取中央、省上支持。

6.深化科技创新协同合作。扎实落实与咸阳市《共建秦创原总窗口合作协议》，力争在科技资源共建共享、共性技术联合攻关、科技成果转化落地等方面深化合作，形成一批可复制可推广的科技创新一体化典型案例。与咸阳市健全“揭榜挂帅”工作协作推进机制，到2026年共同开展“揭榜挂帅”项目30项以上。发挥新区十大产业园承载优势，畅通科技成果跨区域转化渠道，累计完成两市科技成果在新区落地转化200项以上。发挥企业在科技创新中的主体作用，与西安、咸阳两市共同构建一批创新联盟、协同创新共同体等，到2026年，组建跨区域创新联合组织10个以上。优化提升秦创原人才大市场管理运营机制，深化与两市人才合作，累计培训咸阳市科技成果转化人才200人次以上。

（三）紧盯产业发展一体化，打造产业融合纽带。

7.融入区域产业发展大格局。落实《西安—咸阳产业发展布局一体化规划》，融入全市 19 条重点产业链，大力争取太阳能光伏、氢能、智能网联汽车、临空经济等比较优势产业项目在新区布局。对接西安市行业管理部门及重点企业，及时掌握主城区产业外溢、产业项目投资计划，建立动态承接主城区产业溢出企业信息清单、主城区企业对外投资清单，力争到 2026 年累计承接主城区产业溢出项目 50 个。围绕新区“4+1”现代产业体系，积极梳理对接西安市“6+5+6+1”、咸阳市“544”产业体系，联合发布重点产业链共建清单、西咸一体化企业供需信息清单，扎实推进产业一体化协同发展。积极争取省、市优化企业跨区域流动机制，解决实际生产经营在西咸新区企业的注册地址变更、工商税务变更、资质迁转等问题。

8.搭建产业一体化发展平台。积极对接西安、咸阳两市建立一体化产业协同发展对接机制和企业交流平台，围绕新区“4+1”产业发展，每年举办一体化产业链共建对接洽谈活动 2 次以上。发挥秦创原总窗口、空港型国家物流枢纽、全市唯一检验检测服务业集聚区等“两市一区”唯一性资源，搭建一批面向西安、咸阳重点产业链的实体性公共服务平台，到 2026 年，累计服务两市企业 300 家以上。发挥新区数字经济优势，打造一批工业互联网、产业大脑等数智赋能平台争取省上支持。发挥航空功能服务区优势，依托 RCEP 企业服务中心、T5 站前商务区加速企业聚集发

展，打造高端商务区等功能性平台，不断提升西安、咸阳两市外向型经济发展水平。

9.加快重点产业融合发展。共同研究制定西安都市圈高陵—泾河新城—三原组团产业发展规划，提升光伏、新能源、新材料、高端装备制造等产业链协同发展水平。贯彻落实《加快推进西咸新区空港新城与咸阳经开区融合发展行动方案》，聚焦航空制造、生物医药、电子信息等产业的关键领域，强化产业招商、要素政策协同，共同打造临空产业发展高地和对外开放高地。加强十里沔河文旅带宣传推广，积极参与全市文化旅游推介等活动，联合咸阳市与主城区热门景点积极对接，共同策划打造4条西向精品旅游路线。将新区原咸阳行政区文旅资源纳入全市文化旅游产业发展大格局，分享全市文旅流量红利。

10.推进产业一体化重点项目建设。按照“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”要求，建立新区动态产业一体化发展重大项目库，扎实推进一体化产业项目建设。大力推广虹宁显示玻璃、渭城区万吨冷链基地等一体化典型项目，到2026年与咸阳共同打造产业链分工示范项目10个以上。推进产业一体化发展示范项目建设，加快陕煤研究院泾河新城新能源产业基地、秦创原秦川集团沔西高档工业母机创新基地、中茂碲化镉薄膜光伏组件研发制造基地、航空发动机叶盘叶片关键技术研发及产业化等产业一体化项目建设，每年建成投运产业一体化重点项目5个以上。扎实开展由咸阳划转到新区项目梳理，主动与项目单位、

咸阳市对接，做好手续完善等各项服务保障，确保相关项目在新区良性发展。

（四）紧盯生态环保一体化，打造联防联控纽带。

11.深化大气污染联防联控。充分发挥大气专项办作用，统筹协调与主城区、咸阳市毗邻区县，共同推进“两市一区”环境空气质量改善。全面落实西安市大气污染防治的各项安排部署，加强与西安市、咸阳市毗邻区县的沟通协作，在散煤治理、秸秆焚烧以及重污染天气应对、夏季臭氧污染管控方面做到步调一致。完善气候投融资政策标准体系，动态更新气候投融资项目库和气候友好型企业库，搭建政银企对接平台，积极争取金融支持，助力西安—咸阳绿色低碳发展。

12.推进跨界水体环境治理。积极与西安、咸阳协同开展渭河、沔河、泾河、新河、太平河流域生态环境治理，共同谋划一批流域治理重点项目争取上级支持。推进生活污水收集和处理设施建设与提标改造，严格执行污水处理厂污染物排放标准。积极开展涉水联合执法，全面加强对非法取水、排污、挖沙、倾倒垃圾、占用河道和岸线等行为的监管，促进跨界水体水质达标改善。配合咸阳市泾阳县加快泾河大道污水提升泵站选址建设工作，提高收集和处理能力。

13.强化固体废物协同监管。建立西安、咸阳相关区县、开发区流域内城乡生活垃圾处理合作机制。强化与西安市、咸阳市危险废物管理信息互通。建立跨新区转移危险废物电子联单运输

轨迹监管制度，共同应对危险废物跨界污染事件。开发建设新区医疗废物清运处置监管平台，融入西安市医疗废物清运处置监管体系，实现新区所有医疗废物清运处置信息化监管，对接咸阳医废处置中心做好新区医疗废物清运处置工作。建立健全高效顺畅的“两市一区”应急转移处置协调联络机制，进一步提升突发事件中危险废物应急转移、处置能力。

（五）紧盯基础设施一体化，打造互联互通纽带。

14.健全互联互通项目形成机制。与西安、咸阳两市建立交通基础设施互联互通沟通协调机制，谋划梳理新一轮新区与两市互联互通道路项目清单。会同西安、咸阳两市共同编制互联互通重点项目年度建设计划，确保互联互通项目规划同图、建设同标、实施同步、投运同时。落实《关中城市群核心区轨道交通线网规划》，全力配合做好西安地铁四期建设规划批复和项目建设工作。把握西兴高速、福银高速西安至永寿段改扩建等契机，提前与咸阳市对接，开展跨穿高速公路线路谋划，协调做好通道预留。强化互联互通项目用地的统筹衔接，确保城建计划项目符合国土空间规划管控要求。

15.加快互联互通重点项目建设。积极推进《西安—咸阳交通同网实施方案》落实，到2025年底完成8条与中心城区、北跨、咸阳主城区互联互通道路，13条新城板块之间联通道路，11条内部断头路和5条穿越渭北文物保护区乡村道路建设。配合推进西兴高速改扩建、马家堡至泾阳高速公路建设，力争2025

年全面建成。配合做好 211 国道沔西新城段前期工作，力争早日开工建设。加快推进红光路拓宽提升改造、世纪大道提升改造等市政道路建设，2024 年前完成昆明路—连霍高速辅道快速化改造、红光路拓宽提升改造等项目建设，全力推进明光路渭河大桥项目建设筹备，适时开工建设。配合推进富平（阎良）到机场铁路项目建设，做好地铁四期规划涉及新区的 11 号线、12 号线建设。

（六）紧盯城市建设一体化，打造互济互保纽带。

16.融入“两市”城市基础设施大局。梳理新区与西安、咸阳两市毗邻区域水、电、气、暖以及污水垃圾处理、电力等设施共用、共建清单，打造一批市政设施共建共用工程，争取省、市支持。以引汉济渭工程向新区供水为契机，加快融入区域水网体系，推进斗门水库、沔东水厂、北倾沟至西咸新区第二水厂输水管网、第四水厂等工程建设，到 2026 年，新区新增供水能力 20 万方/天。推进沔渭 330kV 输变电工程、细柳、朱家、斗门等 110kV 输变电工程建设，提升电力供应保障一体化水平。积极融入两市一区管廊网络，推进凤栖路周边排水干管工程、原点新城雨污分流等工程建设。

17.承接西安国家中心城市功能。积极梳理分析西安国家中心城市重大功能短板、缺项，谋划储备一批重大功能性项目争取省市支持。推动陕西省人类细胞资源库及陕西区域细胞制备中心等重大国家中心城市补短板项目建设。参照中俄丝路创新园模

式，谋划建设中国—中亚产业园，争取省市支持。对标西安国家中心城市综合交通枢纽定位，谋划生鲜产品进出口贸易中心、西安都市圈供应链服务中心、离岸研发中心等平台，不断强化两市一区对外开放水平。发挥西咸新区古代都城及帝陵等文物资源优势，策划建设一批历史文化保护传承项目，加快秦咸阳城—咸阳宫遗址保护展示工程建设。

18.不断深化城市发展方式协同创新。与西安、咸阳两市强化毗邻区域城市风貌对接，探索统一接合片区城市建筑风格，促进地域特征、建筑文化、自然环境相互融合，共同彰显周、秦、汉、唐历史文化特色突出的国际化大都市风貌。深化国家城乡融合试验区建设，积极与高陵区、咸阳市兴平市、武功县、三原县等片区合作，在城乡基础设施一体化发展、城乡产业融合平台建设等领域共同推出一批创新案例。高起点、高标准、高质量推动大轴线规划建设各项工作，加快金湾科创区、世纪大道、国际足球中心等重点区域建设和品牌形象打造，尽快展现副中心新形象。

（七）紧盯公共服务一体化，打造资源共享纽带。

19.推进优质教育体育资源向新区覆盖。进一步完善新区教育行政管理职能，全面承接中小学学籍管理和考试招生工作，并纳入全市基础教育体系。依托西安、咸阳两市优质教育资源开展跨区域交流学习，推动优质课程、研学旅行、数字化教育资源等共建共享。深入实施“名校+”工程，到2026年组建“名校+”共同

体 45 个以上。加强与西安、咸阳两市体育部门交流合作，充分利用西安国际足球中心、秦汉马术馆、小轮车等特色体育场馆资源，共同举办精品体育赛事活动。

20.全面强化医疗领域合作。持续推动西安、咸阳两市主城区高端优质医疗卫生资源采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式向新区延伸。大力推进西安医学院第一附属医院沣东院区、陕西省中医药研究院、西安交通大学附属泾河医院等项目建设。服务好空军军医大学新校区建设，支持省人民医院西咸院区积极创建国家创伤医学区域医疗中心、国家老年病医学区域医疗中心、国家应急医学救援基地等国家级平台。积极融入“两市一区”重大公共卫生事件响应机制，推动公共卫生资源共享。到 2026 年，与西安、咸阳医院累计新增各类医联体 10 家以上。

21.加快社会保障领域一体化。发挥新区生态环境优势，建设一批面向“两市一区”的高质量养老服务机构，推进养老服务跨区域合作。推进泾河崇文智慧康养产业项目、秦汉智慧康养项目等建设，吸引西安都市圈内老年人入住。建立两市人力资源服务常态化合作机制，定期召开供需对接洽谈会，常态化举办西安—咸阳一体化重点产业联合招聘会，累计联合开展线上线下招聘活动 10 次以上。深化与两市未成年人保护、长期滞留（流浪）人员安置等方面合作，携手提升区域社会保障水平。

22.深化社会治理一体化。深化政务服务事项跨区办理，组织各级政务服务中心持续抓好 290 项“跨地区通办”窗口运行，进

进一步扩大“跨区通办”高频事项清单，到2026年，跨区通办事项达到500项以上。探索与咸阳市建立生态环境、客货运输、食品药品、文化执法、劳动监察等领域跨区域协同监管机制，规范统一监管标准，加强各类监管执法协同联动、结果互认。深化新区与西安、咸阳两市各类应急预案衔接，建立健全与西安、咸阳两市应急物资储备共用共享协调、救援力量协同响应和增援调度机制，加强应急救援信息共享、应急演练，推进防灾减灾救灾一体化、同城化。统筹做好幸福家园社区、陈杨寨老西宝高速公路以南等交接区域后续社会管辖相关工作，确保各项工作衔接有序。

三、保障措施

（一）健全工作推进机制。优化新区西咸办总牵头，8个一体化工作专班分领域负责、各行业部门、新城、园办等根据职能具体推进落实的西咸一体化工作推进机制，实施联合督查、信息报送等制度，切实推进党工委、管委会一体化发展各类决策事项落地生根，取得实效。

（二）加强各类要素保障。新区各部门、各新城要进一步提高站位，统筹资金、土地、产业、社会管理服务等方面的配套政策措施，加大在体制机制创新、新增建设用地规模、环境容量指标等方面对西安—咸阳一体化领域的政策扶持，切实保障一体化发展项目、重点工作推进实施。

（三）吸引社会力量参与。完善社会参与机制，积极发挥各类企业、行业协会以及非政府社会团体组织在推进科技创新一体

化、产业发展一体化以及加快要素跨区域流动等方面的主体性作用，积极为企业、个人参与西咸一体化工作推进提供渠道，凝聚一体化发展合力。

（四）加大对外宣传力度。建立健全推进西咸一体化信息报送机制，充分利用各类媒体资源及时、广泛宣传新区推进西咸一体化的典型做法、工作成效、典型项目等，为新区西咸一体化核心承载区品牌形象打造构建良好的社会氛围。

陕西省西咸新区党政办公室

2024年10月12日印发
