

陕西省西咸新区党政办公室文件

陕西咸党政办发〔2024〕29号

陕西省西咸新区党政办公室 关于印发《西咸新区加快推进现代都市农业 高质量发展三年行动方案（2024—2026年）》 的通知

新区各相关部门，各镇（街道）政府（办事处），西咸城乡集团：
《西咸新区加快推进现代都市农业高质量发展三年行动方案（2024—2026年）》已经新区管委会同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

陕西省西咸新区党政办公室

2024年9月25日

西咸新区加快推进现代都市农业高质量发展 三年行动方案（2024—2026年）

为深入贯彻中央“一号文件”精神，认真落实新区党工委、管委会加快推进“4+1”产业集群的工作部署，充分发挥西咸新区国家城乡融合发展试验区作用，扎实推进现代都市农业高质量发展，结合实际，制定本方案。

一、总体要求

按照“粮食生产规模化、特色产业精品化、都市田园生态化”的总体思路，坚持全产业链融合发展思维，加快构建现代农业产业体系，推动西咸新区现代都市农业示范区建设。到2026年，一产增加值达到50亿元，粮食产量稳定在11.5万吨，菜、果、茶、花全产业链综合产值达到80亿以上，农产品质量安全合格率达到98%以上；重点龙头企业达20家，特色农业产业园区10家；“两品一标”农产品20个以上，“西咸农XIAN”农业区域公用品牌系列产品销售总额突破亿元。

二、重点任务

（一）大力实施稳粮保供工程

1.加强耕地质量保护与提升。加强耕地质量建设，减少农田污染，培育健康土壤，提升耕地地力，加强农业面源污染综合治理，不断提升耕地质量，实现“藏粮于地”“藏粮于技”，夯实粮食安全和重要农产品供应保障基础。持续做好撂荒地排查整治和“非粮化”退出工作。到2026年，新区耕地保有量达到19.38万亩，主要农作物化肥利用率达到43%以上，测土配方施肥技术覆盖率达到93%以上，农膜回收利用率达到84%以上，受污染

耕地安全利用率达到 93%以上。

2.全力守牢粮食生产基本盘。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，强化耕地保护和粮食安全责任制考核，扎实推进粮食产能提升行动，以小麦、玉米为重点，落实关键技术措施，加强良种推广，小麦重点推广宽幅沟播和“一喷三防”等集成技术，玉米重点推广增密度、“5335”和“一喷多促”等集成技术，创建一批吨粮田、高产田。及时发布极端天气预警，组织镇街、农业企业、大户及种植户开展预防，提高防灾减灾能力。推进农业保险精准投保理赔，确保政策性农业保险覆盖率在 80%以上。打造市级绿色高产高效示范田 4000 亩（崇文镇、正阳街道、窑店街道），实施小麦宽幅沟播 1.2 万亩，建设小麦良种繁育田 2000 亩。全区粮食播种面积每年稳定在 32 万亩以上，粮食总产量稳定在 11.5 万吨以上。

3.提高重要农产品供给能力。严格落实“菜篮子”市长负责制，加强“菜篮子”产品应急保供基地建设，在底张街道、大王街道、马王街道、太平镇、北杜街道大力发展设施蔬菜，稳步提升蔬菜应急保供能力；在建章路街道、周陵街道、窑店街道，打造评选一批园貌好、设施好、管理好、品质好、效益好的“五好”高质高效美丽示范果园。每年蔬菜种植面积稳定在 21.9 万亩以上，产量稳定在 76.5 万吨以上；水果种植面积稳定在 4.5 万亩以上，产量稳定在 7 万吨以上；到 2026 年，打造“美丽果园”12 个。

（二）全面推进特色农业集约化生产工程

4.做好乡村特色文章。培育特色资源型乡村经济增长点，聚焦茯茶、花卉、扶贫农产品加工、食用菌等乡村特色产业，传承

西咸黑陶、文玩葫芦等民间手工制品，保护非遗传统工艺，培育庭院经济，做好“土特产”文章，每个涉农镇街至少培育一个特色产业。到2026年，培育太平镇、崇文镇2个“特色产业强镇”，培育马王街道双桥村、窑店街道刘家沟村、建章路街道沙河滩村等15个“特色产业专业村”。

5.巩固提升农业全产业链。在承接省市“9+4”产业链任务基础上，重点抓好茯茶全产业链巩固提升，加强与陕南原料茶园合作，优化标准化生产线，强化品牌宣传、茶旅融合、销售出口，全力打造茯茶30亿级产业链。以空港新城乡村振兴综合农业产业园、张裕瑞那城堡酒庄、基泰伊翡鲜切花基地为示范引领，培育发展菜、果、花全产业链。到2026年，菜、果、茶、花全产业链综合产值达到80亿元以上。

（三）大力实施产业化经营主体培育工程

6.培育壮大产业化经营主体。坚持引育并举，围绕粮食、蔬菜、水果、茯茶等主导产业，补短板、强效益，引进和培育一批产销联结紧密的农业产业化龙头企业。加大政策扶持力度，组织陕西梅里众诚动物保健有限公司、西安沣东农业发展集团有限公司等经营主体积极申报市级农业产业化重点龙头企业，开展西咸新区御果种植专业合作社、秦汉新城葡香来种植专业合作社等农民合作社示范社“四级联创”和三沐春风家庭农场、美嘉乐家庭农场等示范家庭农场省市“三级联创”。到2026年，区域内市级以上农业产业化重点龙头企业达到20家，专业合作社达到15家、家庭农场达到15家。

7.全力打造产业发展载体。围绕茯茶、蔬菜、葡萄、草莓等优势特色农产品，强化政府引导，支持陕西基泰都市新农业有限

公司等企业创建农业园区，鼓励镇村资本共同参与创建，探索“政府+龙头企业+农民合作社+家庭农场（农户）”的产业园发展模式，扩大园区辐射带动作用。到 2026 年，特色农业产业园区数量达到 10 家以上。

8.大力开展农业招商引资。各镇街要重点围绕现代都市农业示范区建设，招引包括但不限于乡村特色产业、休闲农业、大宗农产品交易平台、农业生物质产业、农机行业、兽药及兽医器械等相关领域的项目。太平镇、永乐镇、崇文镇、窑店街道、马王街道等重点涉农镇街，每年争取上级各类农业资金 300 万元以上；其他涉农镇街，每年争取上级各类农业资金 100 万元以上。到 2026 年，争取各级项目资金 8000 万元以上。

（四）大力实施农业科技创新工程

9.健全农业科技推广体系。围绕粮食和重要农产品稳产保供要求，开展主导品种主推技术试验示范。加强与西北农林科技大学及其他科研院所战略合作，成立新区农业技术指导专家库，开展关键技术及重大技术推广服务。到 2026 年，围绕粮食单产提升等内容打造产学研基地 2 个，推广小麦宽幅沟播、玉米“5335”等农业相关新技术 5 项，推广小麦新品种 5 个、鲜食玉米品种 5 个、蔬菜新品种 10 个（西红柿 5 个、草莓 5 个）。

10.加快推进农业机械更新换代。全面推广机械化作业，加快小麦宽幅沟播“3335”、玉米增密度“5335”等先进适用机具推广应用，强化农机新装备和新技术示范推广。组织重要农时机械化生产，促进新型农业机械化全面发展，主要农作物耕种收综合机械化率达到 89%。每年争取上级农机购置补贴资金不少于 200 万元，积极引导农机合作社、农机大户因地制宜加快高性能

机型升级换代。

11.大力发展数字智慧农业。将地理信息系统、全球定位系统、通讯和网络技术、自动化技术等高新技术与基础学科有机地结合起来，推广数字新技术新设备推广应用，突出农产品单品全产业链数字化发展，聚焦农产品加工、质量监管和追溯、仓储物流、市场营销等全产业链，加快数字化改造升级，加快构建各环节互联互通、高效协同的全产业链数字化融合发展体系。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，加大农产品网络销售品牌培育提升，实现以销定产、提质增效目标。提高都市现代农业园区的信息化、数字化水平，到2026年底，创建数字农业示范园2个。

（五）大力实施一二三产业融合发展工程

12.支持农产品加工业发展。发展农产品精深加工，支持开展冷藏保鲜、包装运销等初级加工，发展茯茶、食用菌、食用醋、葡萄酒等精深加工农产品，适度开发食用、药用等精深加工。支持龙头企业建设产业集中度高、辐射带动能力强的农产品加工基地。到2026年，新增农产品加工企业15家。

13.深入推进农文旅融合。坚持“无农不旅”思路，依托“十里沔河”“秦汉泾渭”文旅带等优质生态资源，围绕八兴滩蝴蝶兰基地、张裕瑞纳酒庄、沔东农博园、茯茶小镇等，打造集休闲观光、研学体验、农事采摘于一体的花、果、茶旅融合休闲游。借助陕历博秦汉馆、汉景帝阳陵博物院等场馆，推进农文旅深度融合，每个涉农镇街培育1-2个农旅融合景点，构建一条具有西咸特色的农文旅融合观光示范带，打造西咸休闲农业发展标杆。到2026年，每年打造农茶旅融合精品旅游线路4条，“农业景

区”数量达到5家，“魅力休闲乡村”数量达到20家。

14.开展电商平台体系建设。依托新区优势资源和特色产业，以技术和应用创新为驱动，推动农村商贸流通企业转型升级，将电商与农产品采摘采收、土特展销、农历赶集、乡村美食节等活动相结合，加快推进电商与农村一二三产业全方位、全链条深度融合，培育新业态、新场景，构建协同、创新、高效的农村电商生态圈，促进城乡经济循环。到2026年，培育2家数字流通龙头企业，打造1个直播电商基地，培育20名农村电商带头人。

（六）大力实施农产品品牌提升工程

15.持续推进农业品牌建设。加强“西咸农 XIAN”农业区域公用品牌建设、宣传和推介工作，完善品牌体系和管理制度，通过参加杨凌农高会、中国农交会等农业展会，提升“西咸农 XIAN”品牌的知晓率和美誉度，集中力量打造一批以郁园桃、葡小淘葡萄等为代表的知名度高、质量过硬的农产品品牌。到2026年，新增地方特色农产品品牌15个以上，“西咸农 XIAN”农业区域公用品牌系列产品销售总额达到亿元以上，“西咸农 XIAN”成为具有一定知名度的农业区域公用品牌。

16.确保农产品质量安全。健全新区、镇街、村三级网格化监管体系，提升农产品质量安全监管监测能力。强化农业投入品监管，全面推行承诺达标合格证制度，持续开展农产品“治违禁、控药残、促提升”和农资打假等专项整治行动，全面落实西安市农产品质量安全监管平台应用，建立全方位、多层次、立体化监管体系，规模化农产品生产主体智慧化监管覆盖率达到100%，农产品质量安全合格率保持在98%以上。2024年，农产品质量安全镇（街）新区创建率达到100%，力争创建省级农产品质量

安全县（区），提升全域农产品质量安全水平。

17.实施绿色有机农业计划。加强农业生产和生态环境可持续发展，建立良性循环的绿色生态农业综合体系。着力创建标准化农业生产示范基地，加大绿色食品、有机食品等“两品一标”农产品认证力度。到2026年，打造市级标准化生产示范基地5个以上，认证基地面积10000亩，绿色食品、有机食品、特质农产品、名特优新等农产品认证数量达到20个以上。

三、工作要求

（一）强化组织领导。各镇街要全面履行主体责任，细化工作举措，分类精准施策，推动重要政策、重点工作、重大项目落地落实。各成员单位要强化协调联动、密切配合，形成齐抓共推现代都市农业产业发展的工作格局。

（二）强化保障措施。提高财政衔接资金的使用效率，稳步提高土地出让收益用于农业产业发展的比例。探索“国企+镇村”、“人才空间站”、“科技小院”等帮扶模式。盘活农村存量建设用地，依法依规加快农村承包地经营权流转，保障农业产业化项目用地需求。

（三）强化督查考核。建立考核奖惩机制，加强季调度、半年督导、年终考核，对工作推进成效显著的给予一定奖励，工作进展缓慢的进行通报，确保各项任务落到实处、取得实效。

