

# 陕西省西咸新区党政办公室文件

陕西咸党政办发〔2024〕37号

## 陕西省西咸新区党政办公室 关于印发西咸新区促进民营经济高质量发展 三年行动计划（2024—2026年）的通知

各新城管委会，新区各部门，各直属机构，各驻区单位，各镇街：  
《西咸新区促进民营经济高质量发展三年行动计划（2024—2026年）》已经新区党工委、管委会同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

陕西省西咸新区党政办公室

2024年12月18日

# 西咸新区促进民营经济高质量发展 三年行动计划（2024—2026年）

为全面贯彻落实党的二十大及二十届三中全会关于促进民营经济发展壮大的决策部署和省、市相关工作要求，持续优化民营经济发展环境，加快推进新区民营经济高质量发展，根据省委省政府《大力服务民营经济高质量发展十条措施》（陕发〔2023〕3号）、市委市政府《西安市服务民营经济高质量发展若干措施》（市字〔2023〕78号）文件精神，结合新区实际，制定本计划。

## 一、总体要求

全面贯彻新发展理念，着眼提振发展信心、激发企业活力、壮大市场主体、提高发展质效，以更大力度优化民营经济发展环境，促进民营经济发展壮大，实现全区民营经济健康高质量发展。力争到2026年，民营经济综合实力显著增强，民营经济规模突破500亿元，民营经济市场主体达到90万户，其中民营企业达到15万户，民营“五上”企业达到2000户。民营企业创新能力明显提升，培育民营高新技术企业达到3200家，入库民营科技型中小企业达到7000家，培育民营省级以上专精特新企业突破130家。

## 二、重点任务

### （一）梯次培育壮大民营企业

1.扶持“个转企”“小升规”。全面贯彻落实《西咸新区扶

持“个转企”实施细则》，建立“个转企”培育库，引导符合条件的个体工商户转企。分层建立、持续更新“小升规”梯度培育库，集中力量开展小升规“五抓一防”工作。到2026年，民营经济市场主体发展到90万户，民营企业达到15万户，民营“五上”企业达到2000户。

2.加强科创企业梯度培育。深入实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程，构建“科技型中小企业—国家高新技术企业—上市企业”全生命周期培育链条，加快培育、招引民营科技型企业。到2026年，入库民营科技型中小企业突破7000家，培育民营高新技术企业突破3200家，瞪羚企业突破110家，独角兽企业突破2家。

3.推动企业专精特新发展。构建完善创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新“小巨人”—制造业单项冠军梯度培育体系，通过创新提升、数字赋能、金融支撑、融通发展、人才育成等措施，支持优质中小企业专精特新发展，到2026年，力争入库民营创新型中小企业突破800家、民营省级以上专精特新企业突破130家。

## （二）支持民营企业创新发展

4.提升民营企业创新能力。鼓励以“先使用后付费”、“先投后股”等方式，支持民营企业承接“三项改革”科技成果转化项目。鼓励民营企业、科研院所、高等学校联合组建产学研用协同创新联合体承接科技重大项目，加强共性技术研发。大力推行

“揭榜挂帅”攻关模式，支持民营企业紧扣新区重点产业链和集群制造技术需求实施一批以突破关键核心技术为导向的科技计划项目。2026年，实施“先使用后付费”试点项目15个，重大关键核心技术攻关项目50个，有研发活动的规上工业企业占比达到50%。

5.支持民营企业参与秦创原建设。支持民营企业参与产业创新中心、共性技术研发平台等各级各类创新平台建设，积极承担重大科技战略任务。鼓励区内国有企业、行业龙头企业加强对民营企业新产品、新技术应用，不断开放应用场景。依托秦创原科技大市场，为企业提供科技信息共享、供需对接、政策咨询、路演交流等全链条科技企业服务。2026年，新增市级以上工程技术研究中心30家，企业研发中心20家，科技中介服务机构30家。

### （三）推动民营企业能效提升

6.加快制造业数字化改造。制定实施制造业数字化转型行动方案，推进信息化与工业化深度融合。全面开展数字化转型评估诊断，筛选一批优质企业率先开展数字化转型试点。聚焦光伏、特种车、数控机床等领域生产制造环节，挖掘数字化应用典型示范场景，对外输出解决方案。培育引进一批数字化转型服务机构，建立完善中小企业数字化转型服务平台，分领域探索企业数字化转型升级路径。到2026年，打造30个工业互联网应用示范项目，完成30家以上工业企业数字化转型，规上工业企业关键工

序数控化率、数字化研发设计工具普及率达到 60%以上。

7.提升企业智能化水平。围绕特种车、光伏、高端装备等产业，开展智能制造深度诊断服务。对标国际智能制造领先水平，支持龙头骨干企业开展集成应用创新，围绕设施互联、系统互通、数据互享，建设一批智能生产线、智能车间和智能工厂，支持三一智能装备有限公司打造“灯塔工厂”。加快培育一批拥有核心技术和持续创新能力的装备制造领军企业，促进企业由生产制造向“服务+制造”转型，对外提供智能化改造技术服务，提高行业整体智能制造水平。到 2026 年，新增省级以上智能工厂、智能车间、智能产线 5 个，培育省级民营经济转型升级示范企业突破 25 户。

8.引导企业绿色发展。鼓励工业企业开展节能、节水、资源综合利用技术改造，加快石化、橡胶等重点行业“一企一策”节能降碳和清洁生产改造。引导涉气重点企业环保绩效提升，深入开展“创 A 升 B 减 C 清 D”行动。持续开展工业节能诊断服务行动，全面提升民营企业能源管理意识和能力。打造绿色制造体系，开展绿色制造技术创新及集成应用，持续开展绿色产品、绿色工厂和绿色供应链建设。到 2026 年，累计创建 A 级、B 级和引领性企业 30 家，培育省级以上绿色工厂 20 家。

#### （四）激发民间投资活力

9.支持参与重点项目建设。建立健全向民间资本推介项目长效机制，在水利、交通、新型基础设施等领域，每年谋划一批投

资回报机制明确、投资收益水平较好的重点项目，向民间资本推介。在供热供气、停车场、污水垃圾收集处理等领域，探索推广完全使用者付费特许经营模式，吸引民间资本参与。对民间投资的重点建设项目，在用地、环评、施工等审批手续办理方面，采取开辟绿色通道、即报即审、快报快审优先予以保障。

10.积极引导盘活存量资产。新区各级平台公司梳理存量资产，建立新区盘活存量资产台账，积极引导民间资本通过战略投资、参与国有企业混合所有制改革、特许经营等多种方式，积极参与盘活国有存量资产。鼓励民营企业通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置等方式加强存量资产优化整合。常态化建立社会资本投融资合作对接机制，通过项目对接会等多种方式，搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接的平台。

11.加快设备更新改造。积极开展西咸新区推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动，聚焦电力、建材、装备制造、机械、航空等重点行业，加快推动企业设备更新和技术改造。分行业摸清设备生产和设备更新底数，形成供需两张清单，建立技改项目储备清单，做好做实设备更新项目储备，协助企业积极争取超长期国债、中央预算内资金、省市技改补助专项等各类专项资金。

#### （五）着力破解突出问题

12.助力企业拓展市场。支持新区民营企业举办专业化、国际化、品牌化的高端论坛、专业会议、展会展览活动，鼓励区内企业“走出去”，积极参会参展，并给予办会参展补贴。引导民

营企业增强品牌意识，制定品牌发展战略，构建品牌管理体系，提升产品品质，促进民营企业向价值链中高端迈进，打造西咸特色品牌。政府采购中，200万元以下的货物、服务项目和400万元以下的工程项目原则上全部预留给中小企业，其他金额采购项目专门面向中小企业采购比例不低于30%。

13.缓解企业融资难题。依托秦创原资本大市场，发挥金融服务、科技金融、投资基金、供应链金融四个工作站金融服务功能，定期举办银企对接会，畅通企业融资渠道。创新金融服务模式，采取知识产权质押融资、投贷联动等方式拓宽企业融资渠道。开展科技金融提升行动，为科技企业提供“创业—成长—退出”的全周期资金链。引导金融机构增加融资支持力度，促进科技企业贷款每年增长15%。

14.加大人才用工保障。常态化开展企业用人需求摸排，依托秦创原人才大市场，定期开展线上、线下专场招聘活动。联合省内高职院校、企事业单位，共建产教融合实训基地、高技能人才培训基地等，培养一批企业急需的高技能人才。全面推广“链主”企业自主评价产业人才机制，深化校招共用引才合作，激发企业引才育才热情。支持三方服务机构针对数控机床、装备制造等产业组织开展专业技术人才、高技能人才培训。

15.持续开展欠款整治。持续开展清理拖欠民营企业、中小企业欠款整治活动，全面梳理拖欠项目，动态更新拖欠台账，通过核查办理单、约谈等方式强化督办。严格执行《保障中小企业

款项支付条例》，健全长效机制，集中化解存量拖欠，严防新增拖欠。加强信息披露和对恶意拖欠典型案例的曝光，严格依法依规对相关责任人进行问责，切实维护民营企业合法权益。

#### （六）持续优化营商环境

16.营造便捷高效的政务环境。加强各级政务服务中心企业服务专区、涉企服务窗口建设，为企业提供一站集成的综合服务。聚焦项目、企业、个人全生命周期服务，推动更多“一件事”线下“一窗办”、线上“一网办”，每年新增5个“高效办成一件事”增值服务场景，切实提升企业群众办事体验。规范“办不成事”反映窗口运行，健全反馈问题办理流程及闭环管理机制，为企业群众提供兜底服务。

17.营造健康良好的市场环境。开展市场准入和公平竞争“破壁”行动，强化制止滥用行政权力排除限制竞争的反垄断执法，建立市场准入壁垒线索举报、排查、清理长效机制。全面落实公平竞争审查制度，持续开展妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的政策措施清理。扎实推进“两书同达”助企信用修复机制，推行信用修复“一网通办”，营造诚实守信的社会环境和营商环境。

18.营造平等稳定的法治环境。试点推行“企业宁静日”制度，优化涉企监督检查方式和频次，打造“无事不扰”监管环境。积极推进跨部门联合抽查，建立“综合查一次”联合执法机制，实现一次检查、全面体检、综合会诊、精准施策。深化涉企乱收费乱罚款乱摊派专项整治，严肃查处擅自设立收费项目、提高收



费标准、扩大收费范围等违规违法行为。探索民营企业轻微违规“首次不罚”，依法保护民营企业产权和企业家权益。

### （七）全面提升助企服务能力

19.健全完善企业服务体系。建立完善“政企通”“陕企通”、“12345”政务服务热线涉企信息推送机制，对企业反映的问题及诉求进行受理、转办和反馈全过程闭环管理，切实提升诉求响应率、问题办结率和企业满意率。扎实落实助企联络员包抓服务机制，定期主动深入企业了解生产经营情况，全程跟进企业诉求办理情况，切实解决企业发展难题。

20.强化各类培育载体建设。大力培育中小企业公共服务示范平台、小型微型企业创新示范基地、科技企业孵化载体等，提升创业辅导、融资担保、技术创新、人才服务、市场开拓、数字化赋能等服务功能。围绕重点产业领域，引进建设概念验证中心、小试中试平台，以科技成果转化平台招引、集聚、培育一批科技型企业。力争到2026年，市级以上中小企业公共服务示范平台达15家以上，省级以上科技企业孵化载体达30家以上。

21.推动政策法规落地落实。充分发挥“西咸政企通”平台作用，向民营企业及时、精准推送减税降费、金融服务、科技创新等支持政策措施，使“政策找企业”成为常态。进一步简化政策申报流程、申请材料，实现惠企政策“免申即享”比例、“线上办理”率持续提升。常态化开展政策兑现情况督导检查，对惠企政策落实情况进行跟踪问效。

22.畅通民营企业沟通渠道。聚焦“两个健康”精准发力，开展经常性调研走访，及时了解反映民营经济发展状况和民营经济人士成长状况。建立健全民营企业和民营企业家参与涉企政策制定机制，营造稳定透明可预期政策环境。常态化开展“政企早餐会”、“政企恳谈会”等系列活动，听取民营企业意见建议，及时协调解决民营企业发展中存在的困难和问题。

### 三、保障措施

一是充分发挥西咸新区促进民营经济发展工作领导小组及其办公室统筹协调作用，协调解决民营经济发展工作中的难点、堵点问题，统筹推进新区促进民营经济发展任务落实；二是完善统计监测机制，配合省、市建立民营经济高质量发展统计监测指标体系，加强民营经济运行情况统计分析，定期发布统计公报；三是营造良好创事创业氛围，加强对优秀企业和优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，弘扬优秀企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的舆论氛围。

