

西咸研究

(第1期·总第345期)

西咸新区研究院

2026年4月10日

秦创原创新驱动平台赋能西安区域科技创新中心建设的实践与思考

秦创原创新促进中心

中央经济工作会议指出，要坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。秦创原作为全省统筹推进科技创新与成果转化的总平台和总引擎，经过5年系统建设，已逐步演进为集资源统筹、制度创新、成果转化和产业培育于一体的综合性创新平台，正在成为连接国家创新战略与西安区域科技创新中心建设的重要载体。结合新区的创新实践，对秦创原赋能西安区域科技创新中心建设的做法进行系统梳理，形成思考建议。

一、秦创原与西安区域科技创新中心的战略协同功能

（一）西安区域科技创新中心的战略定位及其内在要求

建设西安区域科技创新中心是党中央赋予陕西的重大战略任务。随着国家创新体系整体效能的提升，西安已从区域性创新节点跃升为国家创新版图中的重要一极，其战略定位集中体现在：打造国家科技自立自强的重要支点、科技成果转化示范高地、现代化科创产业集聚区、体制机制改革试验田、高水平创新人才富集区以及“一带一路”创新合作枢纽等方面。这一系列定位，既明确了西安在国家创新体系中的功能分工，也决定了西安区域科技创新中心建设不能依赖单一园区或分散政策推动，而必须通过具备统筹协调能力的创新平台，实现多层次、多主体创新资源的系统整合与协同运作。

（二）秦创原的功能跃迁与制度价值

秦创原启动以来，实现了由“政策聚合”向“制度创新”、由“省内枢纽”向“区域协同”、由“成果通道”向“新质生产力引擎”的持续跃迁。**制度层面**，秦创原率先实施并深化职务科技成果“三项改革”，截至2025年，“三项改革”已覆盖全省200余家高校院所，推动11万余项职务科技成果实行单列管理，超1300名科研人员凭借转化实绩获得职称晋升，相关经验在国家层面得到认可与推广。**空间层面**，秦创原构建了“一总多区”的创新空间格局，主动对接京津冀、长三角等创新高地，促进科技要素跨区域流动。西咸新区作为秦创原总窗口，科小年均增长85%、高企年均增长111%、

新增科技成果转化企业数年均增长73%。产业层面，依托布局建设的21个产业创新聚集区，推动光子、氢能等新兴产业加速集聚，为区域培育新质生产力奠定了坚实基础。秦创原的制度价值已超越单一项目或政策工具范畴，逐步显现出平台型治理在区域创新体系中的独特优势。

（三）秦创原与区域科技创新中心协同发展的实践逻辑

秦创原与西安区域科技创新中心的协同发展，本质上是“省级实施平台”与“国家战略载体”之间的深度嵌套与功能互补。作为全省科技创新的总抓手，秦创原通过统筹创新资源，加速原创成果向现实生产力转化，推动形成“研发—中试—产业化”贯通发展的创新闭环。一方面，秦创原总窗口与区域科技创新中心核心承载区高度重合，促进了创新要素的物理集聚与功能耦合；另一方面，通过探索“校招共用”“先使用后付费”“技术托管”等模式，有效破解长期制约成果转化的体制障碍，形成了具备推广价值的制度成果。

二、秦创原赋能西安区域科技创新中心建设的实践

从区域创新治理视角看，秦创原并非单一政策平台，而是通过多维度功能协同，构建起支撑西安区域科技创新中心建设的系统性平台能力。

（一）创新资源的统筹配置功能

秦创原构建了覆盖创新全链条的资源统筹体系，成为区域整合创新要素的重要枢纽。秦创原总窗口通过线上线下相结合的服

务网络，累计服务企业超过3000家次，实现研发需求与技术供给的有效对接；打造高质量科创服务品牌“青禾计划”，对接先进地区产业链上下游资源，为科技型中小企业提供精准服务。比如，2023年10月，渭南生物落地秦创原总窗口后，新区通过“青禾计划”不断为企业对接资源，入驻3个月刚投产就获得3亿美元订单，目前已在沙特、阿联酋等国家开展沙漠治理及防水项目，吸引超过40个国家代表团前来交流合作。倾力打造集科技成果展示、科技招商、产业对接等于一体的秦创原·陕西科技创新产品路演中心，展出陕西科技硬核产品650组，成为“三项改革”路演、创新产品发布、应用场景开发及科技招商的固定场地之一。

（二）成果转化的制度化链接功能

以“三项改革”为核心，秦创原构建了贯穿科研与产业的成果转化服务体系，通过尽职尽责、“先使用后付费”等机制创新，显著降低中小企业参与成果转化的制度成本。秦创原总窗口构建了“挖掘—落地—服务—展示—打榜”的全链条“三项改革”推进机制，在全国率先组建了258名“懂科技+懂产业+懂资本+懂市场+懂招商+懂培育”的科技经纪人，累计挖掘高校院所高质量科技成果5000余项。比如，科技经纪人通过为西安理工大学米天健教师团队提供政策咨询、商事服务、法律咨询等服务，推动金信天钛落地秦创原总窗口。目前，该企业已与航天6院等多家重点单位达成合作，长征系列火箭、航母、战机中多项关键零部件精整处理均由金信天钛加工完成。在全省率先开展“先使用后付费”等5

项创新试点建设，出台了16条落实“三项改革”的举措。建成全省首个重点产业“专利池”线上系统，形成专利、企业、高校、人才四大数据库，汇集氢能、光伏、智能网联三条重点产业链专利18733件、核心高价值专利600件。近五年来，超过3000名拥有成熟技术的高校教师纷纷创业，一大批高精尖项目在秦创原总窗口转化。

（三）产业体系升级的结构性驱动功能

围绕重点产业链，秦创原通过产业创新聚集区建设和“链长制”实施，持续推动区域产业体系向高端化、智能化、绿色化升级。在巩固新能源汽车、光伏等优势产业基础的同时，聚焦氢能、光子、增材制造、低空经济等未来产业精准培育，逐步形成特色鲜明、协同发展的产业集群。以氢能产业为例，总窗口紧抓获批全省首批秦创原产业创新聚集区契机，搭建氢燃料电池商用车中试基地，引入氢能科创研究院开展泛氢能领域的共性研发、测试等工作；建成投运全省首批加氢站——长维加氢站二期，率先发布《西咸新区加氢站规划建设运行管理办法》；“氢能产业知识产权运营中心”成功入选首批国家级产业知识产权运营中心，累计引培氢能企业87家，数量已超全市3/4、全省1/2。同时，前瞻布局空天动力、量子信息等未来产业创新载体，为区域在新一轮科技和产业竞争中抢占先机提供支撑。

（四）科技金融的长期性赋能功能

秦创原着力构建覆盖科技型企业全生命周期的金融支持体

系，总窗口通过搭建“1+6+35”立体化金融服务网络，引导金融资源向硬科技和早期项目集聚。推动设立多层次科创基金集群，形成总规模超过150.55亿元的32支基金，创新推出知识产权证券化等金融产品，落地全国首单技术产权资产证券化项目，推出“瞪羚贷”“科创租”“科账融”等科技金融产品，累计为秦创原总窗口科技企业实现融资50.49亿元，有效缓解企业融资约束。率先在总窗口设立耐心资本——春种基金，定向引导并扶持各高校院所科技成果转化种子项目落地，已投资256个项目、2.39亿元。成立秦创原资本大市场，引进西部创投生态服务中心、深交所科交中心服务窗口、陕股交西咸中心等一批专业服务机构，落地全省首支QFLP（合格境外有限合伙人）试点基金、全市首单科创企业集合贷，以金融“活水”呵护科技企业加速成长。

与此同时，随着秦创原和西安区域科技创新中心建设由“要素集聚”阶段向“系统优化”阶段迈进，一些深层次问题逐步显现，主要体现在：

一是在协同机制方面，省级平台与国家级战略载体之间的顶层设计和运行协同仍需加强，跨区域、跨层级创新服务网络的联动效率有待提升。二是在创新策源能力方面，高能级创新平台的数量和能级仍存在提升空间，企业作为创新主体的研发投入强度和协同创新能力有待进一步增强。三是在成果转化生态方面，“三项改革”的政策覆盖面和穿透力仍需向更多类型创新主体延伸，中试熟化和概念验证平台的专业化、行业化服务能力仍需提升。

四是在要素供给方面，顶尖战略科学家和复合型科技服务人才储备相对不足，面向早期硬科技项目的长期资本和耐心资本供给仍需加强。

三、思考建议

省委经济工作会议明确提出，要以西安区域科技创新中心建设和教育科技人才一体发展强化高质量科技供给，以“三项改革”和科技金融改革协同促进科技创新和产业创新深度融合，以秦创原产业创新聚集区建设和链长制推动产业体系优化升级，更好培育发展新质生产力。市委十四届十次全会提出要统筹推进“十个聚焦”，并将“聚焦壮大新质生产力”作为重要任务之一。面向“十五五”，我们应更加突出平台型治理思维，特别是按照新区高质量大会要求，持续放大秦创原总窗口效应，通过机制创新、能力建设和要素重组，在建好西安区域科技创新中心核心承载区上实现新的突破。

一是以更高水平的一体化协同机制，重塑区域创新资源配置方式。围绕国家战略科技力量布局和西安区域科技创新中心建设目标，推动建立省级层面统筹、跨部门协同、西安区域科技创新中心联动的常态化工作机制，在重大科技平台布局、重大科研任务组织和关键资源配置上实现一体谋划、一体推进。以秦创原总窗口为枢纽，系统整合高校院所、科研平台、产业园区和金融机构等创新节点，推动形成“平台统筹—节点协同—任务牵引”的资源配置新模式，推动高校校区、科技园区、城市社区联动融合。

同时，深化“双向飞地”“离岸孵化”等协同模式，提升跨区域创新资源导入效率和成果转移转化质量。

二是以高能级创新组织体系建设，提升区域原始创新和策源能力。面向关键核心技术和战略性新兴产业发展需求，依托秦创原平台，主动融入国家实验室体系和国家重大科技任务布局，加快启动电磁驱动聚变大科学装置和先进多功能强脉冲项目建设，构建多层次、高能级创新平台矩阵。支持龙头企业、科研院所和高校围绕重点产业链组建稳定的创新联合体，探索“任务制、项目制、联盟制”相结合的组织方式，推动创新活动由分散式向组织化、体系化转变。通过常态化实施“揭榜挂帅”“赛马制”等机制，引导创新资源向解决关键共性技术和“卡脖子”问题集中，增强区域创新体系的整体攻关能力。

三是以贯通式成果转化体系建设，提升科技成果向现实生产力转化的效率和质量。围绕省市重点产业方向和新区“253优势特色产业集群”，依托秦创原加快布局专业化、行业化中试熟化平台和概念验证中心，探索建立政府引导、市场主体参与、风险共担的中试服务模式，降低科技成果产业化的系统性成本。推动“三项改革”在部属高校、中央驻陕单位和医疗卫生机构等领域的制度衔接和政策延伸，完善成果定价、收益分配和尽职免责等配套机制。同步加强技术转移人才和科技经纪人队伍建设，推动成果转化由“单点突破”向“体系化推进”转变。

四是以系统化要素重组和长期激励机制，优化支撑高质量发

展创新生态。围绕西安区域科技创新中心建设需求，实施更加精准、更加灵活的人才支持政策，探索“平台引才、项目用才、成果留才”机制，增强对战略科学家和复合型科技服务人才的吸引力。在科技金融方面，进一步发挥政府引导基金的放大效应，完善与硬科技创新周期相适应的考核和容错机制，引导长期资本、耐心资本持续投入早期和关键环节。同步优化孵化载体和创新园区的绩效评价导向，从“重规模、重数量”转向“重质量、重转化率”，提升其对高质量经营主体和新质生产力的培育能力。

送：西咸新区党工委、管委会班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各相关单位。
