# 西咸新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

# 目 录


第一章 发挥创新城市发展方式试验区综合功能，奋力谱写西咸新区追赶超越新篇章 ..... 1

第一节 发展基础 ..... 1

第二节 发展环境 ..... 5

第三节 指导思想 ..... 6

第四节 基本原则 ..... 7

第五节 发展目标 ..... 8

第二章 坚持创新驱动发展，培育壮大发展新动能 ..... 11

第六节 建设秦创原创新驱动平台 ..... 11

第七节 强化企业创新主体地位 ..... 12

第八节 构建创新驱动发展新生态 ..... 13

第九节 培育创新型人才队伍 ..... 13

第三章 构建现代产业体系，夯实高质量发展根基 ..... 14

第十节 深入实施先进制造业强区战略 ..... 14

第十一节 促进生产性服务业向专业化高端化迈进 ..... 15

第十二节 大力发展数字经济 ..... 17

第十三节 优化产业载体和空间布局 ..... 18

第四章 扩大投资促进消费，增强高质量发展动力 ..... 19

第十四节 充分发挥有效投资关键作用 ..... 19

第十五节 积极推动新型基础设施建设 ..... 20

第十六节 发挥消费促增长基础作用 ..... 21

第五章 深化改革扩大开放，积极融入新发展格局 ..... 22
第十七节 深化重点领域改革 ..... 22
第十八节 系统推进国家级试点示范 ..... 23
第十九节 加快国家临空经济示范区建设 ..... 24
第二十节 打造西部地区对外开放新窗口 ..... 25
第六章 创新规划建设管理，大力提升城市品质 ..... 26
第二十一节 提升城市规划建设管理水平 ..... 26
第二十二节 推进重点区域开发 ..... 27
第二十三节 强化城市综合承载力 ..... 29
第二十四节 构建综合立体交通体系 ..... 30
第七章 持续优化“三个环境”，厚植品质西咸新优势 ..... 31
第二十五节 高水平推进生态环境保护 ..... 31
第二十六节 高品质推动宜居环境建设 ..... 32
第二十七节 高标准推进营商环境建设 ..... 33
第八章 深入实施乡村振兴战略，加快推进城乡融合发展 ..... 35
第二十八节 加快城乡融合发展 ..... 35
第二十九节 大力发展都市型现代农业 ..... 36
第三十节 全面深化农村改革 ..... 36
第三十一节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 ..... 37
第九章 加强文化建设，提高地域特色文化软实力 ..... 37
第三十二节 加强社会主义精神文明建设 ..... 38
第三十三节 强化公共文化产品和服务供给 ..... 38

第三十四节 加大文物保护和展示利用 ..... 39
第三十五节 加快文旅融合发展 ..... 39
第十章 坚持以人为本，全面提高人民生活品质 ..... 40
第三十六节 提高就业质量和城乡居民收入 ..... 41
第三十七节 加快教育强区建设 ..... 41
第三十八节 推进健康西咸建设 ..... 42
第三十九节 健全多层次社会保障体系 ..... 43
第十一章 统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化 ..... 44
第四十节 建设良法善治的法治西咸 ..... 44
第四十一节 构建全民共建共治共享的社会治理体系 ..... 45
第四十二节 建设更高水平的平安西咸 ..... 46
第十二章 加强实施保障，推动新时代各项工作取得新作为 ..... 47
第四十三节 加强党的全面领导 ..... 47
第四十四节 强化项目支撑 ..... 48
第四十五节 做好规划实施 ..... 48

# 西咸新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 第一章 发挥创新城市发展方式试验区综合功能，奋力谱写西咸新区追赶超越新篇章

“十四五”时期是西咸新区追赶超越的关键时期。为贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记“发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能”的重要指示，全面落实省委十三届八次全会、市委十三届十二次全会部署，结合新区开发建设和改革发展实际，编制《西咸新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称纲要）。

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，新区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻习近平总书记两次来陕考察重要讲话精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，紧抓西安国家中心城市建设和西安-咸阳一体化重大机遇，以追赶超越为主题，以创新城市发展方式为重点，以“十项重点工作”率先突破推动整体工作全面提升，全力筑牢现代产业体系这一根基，不断激发改革开放、创新驱动两大动能，着力优化生态、宜居、营商“三个环境”，有力应对新冠肺炎疫情冲击等各类风险挑战，统筹做好稳增长、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，主要

目标如期完成，经济社会发展取得重要进步和显著变化。

综合实力显著增强。2017 年以来，地区生产总值年均增长10.3%，2020 年达到 612.5 亿元、较 2017 年实现翻番。固定资产投资年均增长 11.5%。地方财政收入年均增速 35.6%，2020 年达到 84 亿元，较 2015 年增长 5 倍以上。产业兴区战略稳步推进，招商引资成效显著，重点项目支撑有力，2017 年以来，签约重点产业项目 458 个，实施重点项目 1636 个，斗门水库、机场三期等重大工程全面开工，宝能新能源汽车、三一西安产业园、中俄丝路创新园等重大项目建成，“6+1”现代产业体系基本成型。

创新驱动发展深入推进。西部科技创新港一期全面建成，沣东新城智能计算中心、陕西空天超算中心等创新平台投用，国家统筹科技资源示范基地、西工大翱翔小镇、西农未来农业研究院等重大创新载体加快建设。累计聚集高新技术企业 241 家、科技型中小企业 611 家、建成众创载体 50 个，引进培育各类高层次人才 4538 名，“双创”示范基地在 2019 年国家综合评估中位列新区类第 2 名。组建中国（西咸）创新城市发展方式研究院，连续举办两届创新城市发展方式（西咸）国际论坛，发布全国首个综合集成品质标准体系，探索形成的海绵城市、中深层地热、建筑垃圾综合利用等新技术新方法在省内外示范推广，创新城市发展方式成效显现。

西咸一体化进程加快。贯彻省委省政府决策部署，实行代管托管体制，全面托管辖区行政和社会管理职能，构建新区、新城、

街镇三级组织架构。全面落实与西安市同城同待遇，60.5 万原咸阳居民户籍、社保、医保、工伤、生育、失业等民生事项全面享受西安政策。连通新区与西安、咸阳主城区的“五路四桥”建成通车，建成互联互通道路 33 条、380 公里。市政道路、轨道交通、信息网络、电力设施与西安、咸阳两市实现无缝衔接，地铁 1 号线二期、机场城际铁路、5 号线二期建成运行，139 条各类公交线路先后开通。大西安新中心新轴线建设加快推进，能源金贸区起步区一期建成，中国国际丝路中心等地标建筑加快建设，产城融合的城市形象展露雏形。

改革开放迈出坚实步伐。系统推进自贸、服贸等 20 项国家级试点，累计形成制度创新成果 130 项，其中 9 项创新成果在全国复制推广、18 项创新成果在全省推广。按照“一园两地”模式建成的中俄丝路创新园入选陕西“一带一路”倡议十大成果，“丝绸之路大学联盟”总部、“一带一路”国际人才培训学院落户。获批建设国家临空经济示范区，空港综合保税区顺利封关运营，西北首条第五航权客、货运航线先后成功开航。机场客运航线达到 350 条、货运航线达到 33 条，2020 年货邮吞吐量达到 37.63 万吨、总量跻身全国机场十强。向西开放枢纽功能加速提升，融入共建“一带一路”大格局不断走深走实。

“三个环境”建设取得新成效。生态环境持续改善，2020 年实现优良天数 269 天，较 2015 年实现翻一番，改善居全省首位；臭氧防治经验被国家生态环境部肯定，河湖水质 2020 年改

善居全省首位。每年新增绿化面积超过1000万平方米。宜居环境持续提升，2017年以来新建成学校69所、新增学位7.5万个，建成投用三甲医院1座，新区公共卫生中心、8座三级医院、21座商业综合体、19座高品质酒店加快建设。营商环境持续优化，在全省率先开展相对集中行政许可权改革，先后推出“3450”“八办”“四电”等改革举措，实现“一枚印章管审批”，“三服四化”便民服务改革被作为“一省一案例”代表陕西在全国推广。全区市场主体总量由2015年的1.45万户跃升至2020年的27.7万户、跃居全省第三。

文化软实力日益提升。全面践行社会主义核心价值观，公共文化服务水平不断提升。文物保护力度持续加大，推行考古勘探前置制度，完成“文物紫线”划定和省级以上重点文物保护单位“栽桩亮界”工作，开展秦咸阳城、阿房宫、丰镐等大遗址考古工作。唐顺陵跻身省级文化遗址公园，阿房宫遗址公园列入国家考古遗址公园立项名单。文化旅游深度融合，昆明池·七夕公园、乐华城、诗经里、大秦文明园等一批新景区建成开放，A级景区数量达到17家，秦汉新城荣获“中国最具魅力文化旅游目的地”，茯茶镇获批“中国乡村旅游创客示范基地”，文化软实力、品牌影响力持续增强。

社会民生持续改善。新区2572户、8601名贫困人口实现脱贫。全区户籍人口城镇化率由2017年的52.9%提升至2020年的57.1%，全体居民、城镇居民、农村居民人均可支配收入分别从

2018 年的 18426 元、23333 元、12775 元增长到 2020 年 21348 元、26331 元、15177 元，实现稳步增长。2017 年以来城镇新增就业 29010 人，普惠幼儿园占比达到 90%，14.6 万群众签约家庭医生服务，参保单位、职工分别增长 755%、405%，累计建成保障房 19.8 万套，全面实行完善统一的城乡居民医保制度，基本医保参保率保持在 95%以上。平安西咸、智慧西咸、雪亮工程建设等扎实推进，扫黑除恶专项斗争取得重大成果，全省首家综合行政执法改革试点全面启动，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

## 第二节 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。我国已转向高质量发展阶段，仍处于重要战略机遇期，经济长期向好，继续发展具有多方面优势和条件。

总的看，“十四五”时期，新区加快追赶超越的基础支撑和有利条件依然较多，面临构建新发展格局、共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、西安建设国家中心城市等重大国家战略机遇，特别是经过“十三五”时期的建设发展，新区创新驱动成效逐步显现，现代产业体系加快构建，“三个环境”持续优化，改革开放向纵深推进，城市面貌不断提升，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

同时必须看到，新区经济总量较小、创新能力不强、对外开放水平不高、社会治理和公共服务体系不完善、创新城市发展方式仍需不断深化等短板依然存在，新区加快追赶超越、实现高质量发展的任务依然艰巨。站在新的历史起点上，新区上下要牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，妥善应对风险和挑战，只争朝夕、真抓实干，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的气魄，于危机中育先机，于变局中开新局，全面开创高质量发展新局面。

## 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记两次来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新城市发展方式为重点，以改革开放为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，大力实施制造业强区战略，聚力构建现代产业体系，持续优化生态、宜居、营商“三个环境”，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，推动经济高质量发展迈出更大步伐，实现社会更加和谐稳定、人

民幸福安居乐业，助力西安国家中心城市建设和陕西高质量发展，积极融入西安都市圈发展和关中平原城市群建设，奋力谱写西咸新区新时代追赶超越新篇章。

## 第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。深入贯彻党中央关于加强党的领导的部署和要求，不断加强和改善党的领导，推动党的领导在职能配置上更加科学合理，在体制机制上更加完备完善，在运行管理上更加高效管用，为新时代追赶超越发展提供坚强保障。

——坚持以人民为中心。认真践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把增进人民福祉、满足人民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点，为人民办实事、办好事，促进社会公平正义，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理。

——坚持新发展理念。将新发展理念贯穿发展全过程各领域，坚持创新城市发展方式不动摇，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、扩大开放、推进共享，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。全面深化改革，创新体制机制，保持国家级新区发展活力。加快推进以制度型开放为引领的全面开放，积极融入新发展格局，利用国内外两个市场、资源，培育高质量发展新优势。

——坚持统筹兼顾。全局谋划、系统推进，构建产城一体化、城乡一体化、西咸一体化发展格局，强化资源禀赋、产业基础、

城市功能、历史文脉等资源要素系统集成和高效协同，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第五节 发展目标

二〇二五年总体目标:

——经济高质量发展迈出新步伐。“6+1”现代产业体系更加成熟，制造业基础更加坚实，数字经济、人工智能等成为高质量发展新引擎，投资和消费的协同拉动作用显著发挥。到2025年，经济总量突破1200亿元，年均增长12%。

——创新城市发展方式取得新突破。创新城市发展方式试验区综合功能进一步增强，品牌影响力进一步凸显，各项创新成果价值加速兑现，城市功能日趋完备，规划建设品质、城市管理水平双提升，西咸新区核心区基本建成。两链融合取得实质性进展，科技成果转化体制机制成效明显，企业科技创新主体地位不断增强，创新要素加快集聚，创新动能不断释放，创新驱动发展成效显著。

——生态文明建设迈上新台阶。深入打好污染防治攻坚战，厚植生态底板，推行绿色低碳生产生活方式，生态系统稳定性不断增强，能源资源配置更加合理，生态环境质量持续改善，减污降碳协同增效格局初步形成，实现从传统污染防治向全面生态文明建设转变。

——改革开放彰显新活力。各项改革协同整体效应进一步增

强，体制机制不断创新，国家级新区内在活力持续激发。重大开放平台建设取得突破，“自贸+服贸”双试联动及国家临空经济示范区建设成效显著，国际航空枢纽地位不断强化、超级邮政枢纽集群建设成效初显，开放型经济发展水平显著提高。

——宜居环境建设和民生保障实现新提升。交通出行更加便利，基础设施更加完善，公共服务更加完备，城乡居民生产生活更加便捷，城乡居民收入持续增长，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平进一步提高。

——社会主义文化建设取得新进展。社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度显著提高，文化遗产保护取得新成效，优秀传统文化得到充分彰显，公共文化产品和服务供给更加丰富，文化旅游深度融合发展，人文交流持续深化，文化影响力和软实力显著提升。

——社会治理效能实现新增强。法治西咸、平安西咸、信用西咸建设迈上新台阶，防范化解重大风险和应急保障能力显著增强，基层治理水平有效提高，形成人民满意、和谐稳定、安居乐业的社会治理新格局。

二〇三五年远景目标：经济综合实力和创新能力大幅提升，人均生产总值较 2025 年翻一番，现代产业体系基本建成，创新城市发展方式影响力、对外开放辐射能力和文化软实力达到新高度，生态环境优美，生活品质优良、城乡居民收入大幅提升，社会文明程度达到新高度，治理体系和治理能力实现现代化，综合

实力迈入国家级新区前列，在全面建设社会主义现代化国家大局中展现更大作为。

**表 1　“十四五”规划主要指标**

| 类别 | 指标名称 | 2020 年 | 2025 年 | 年均/累计 | 属性 |
|---|---|---|---|---|---|
| 经济增长 | 1.地区生产总值（亿元） | 612.5 | 1200 | 12 | 预期性 |
| | 2.全社会固定资产投资增速（%） | 11.5 | 10 | 10 | 预期性 |
| | 3.社会消费品零售总额（亿元） | 510.5 | 800 | 10 | 预期性 |
| | 4.规模以上工业增加值增速（%） | 2.4 | 15 | 15 | 预期性 |
| 创新驱动 | 5.规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%） | 34 | 45 | — | 预期性 |
| | 6.每万人口高价值发明专利拥有量（件） | — | 12* | — | 预期性 |
| | 7.规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%） | 20 | 30 | — | 预期性 |
| | 8.国家高新技术企业数（家） | 241 | 2000 | — | 预期性 |
| | 9.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | — | 8 | — | 预期性 |
| 质量效益 | 10.地方财政收入（亿元） | 84 | 160 | 15 以上 | 预期性 |
| | 11.常住人口城镇化率（%） | 66.1# | 72 | — | 预期性 |
| | 12.单位地区生产总值建设用地使用面积（亩/亿元） | — | 605 | — | 预期性 |
| | 13.全员劳动生产率（万元/每人） | 12.5 左右 | 17 | 7 | 预期性 |
| 改革开放 | 14.进出口贸易总额（亿元） | 32 | 100 | 30 | 预期性 |
| | 15.实际利用外资额（亿美元） | 8 | 30 | 30 | 预期性 |
| | 16.营商环境便利度（全国位次） | — | 国家级新区前列 | — | 预期性 |
| 生态环境 | 17.单位地区生产总值能源消耗降低（%） | 12 左右 | — | 【12】* | 约束性 |
| | 18.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | — | — | 【15】* | 约束性 |
| | 19.单位地区生产总值用水量降低（%） | — | — | 【2】* | 约束性 |
| | 20.城市空气质量优良天数比率（%） | 73.5 | 75* | — | 约束性 |

| 类别 | 指标名称 | 2020年 | 2025年 | 年均/累计 | 属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| | 21.地表水达到或好于III类水体比例（%） | 60 | 达到或优于国省考标准 | — | 约束性 |
| | 22.建成区绿化覆盖率（%） | 18.3# | 39 | — | 约束性 |
| 民生福祉 | 23.城镇调查失业率（%） | <5.5 | <5.5 | — | 预期性 |
| | 24.居民人均可支配收入（万元） | — | — | 8左右 | 预期性 |
| | 25.劳动年龄人口平均教育年限（年） | 13.5 | 14 | — | 约束性 |
| | 26.城乡居民基本养老保险参保率（%） | 99 | 99 | — | 约束性 |
| | 27.全年新增城镇就业人口（人） | 8670 | 50000 | 累计 | 预期性 |
| | 28.每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 2.5 | 3.2 | — | 预期性 |
| | 29.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | — | 4.8 | — | 预期性 |
| | 30.粮食综合生产能力（万吨） | 16 | 12.5 | — | 约束性 |

注：①【】为五年累计数；②*以省市下达指标为准；③标注#的为2019年数据。

## 第二章 坚持创新驱动发展，培育壮大发展新动能

认真贯彻《关于加强科技创新促进新时代西部大开发形成新格局的实施意见》，坚定不移实施创新驱动发展战略，加速创新链与产业链深度融合，突出市场主体在科技创新中的主体作用，构建创新创业人才支撑、政策保障及服务供给体系，培育壮大高质量发展动能。

### 第六节 建设秦创原创新驱动平台

着眼建设立体联动“孵化器”、科技成果产业化“加速器”和两链融合“促进器”，推进“政研产”深度融合，加快建设秦

创原创新驱动平台。以西部科技创新港为窗口，以新区能源金贸区、沣东科技统筹示范区、沣西西部云谷、泾河科技创新区、空港自贸蓝湾等为先导，以改革创新为动力，以加强人才和机制建设为抓手，协同西安高新区、咸阳高新区及省内其他高新（开发）区，着力促进科技成果转化和产业化，着力促进科技与经济紧密结合。在重点领域建设 50 个以上创新联合体、共性技术研发平台及其他新型研发机构，攻克一批支撑产业和区域发展的关键核心技术；新技术产业化应用不断壮大，推广转化科技成果 1000 项以上，引进培育科技型企业 2000 家以上；创新生态环境持续优化，建成双创服务平台 30 个以上，创新基金规模超过 100 亿元，技术合同成交额突破 300 亿元；把秦创原建成辐射带动西北地区乃至“一带一路”沿线高质量发展的开放型、共享式、综合性、市场化科技创新大平台。

### 第七节 强化企业创新主体地位

大力培育科技型中小企业，打造“微成长—小升规—规上市”全生命周期培育链条，形成“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”梯次推进格局，到 2025 年，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到 45%。构建央地协同创新平台，联合共建电子信息、高端装备、新能源等创新联合体。引进国内外高水平科研机构和创新型企业，开展产业关键核心技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术等科技成果转化。培育壮大高质量企业种群，规模以上工业企业战略性新兴产业总产值占工业总产值

比重达到30%。引进培育头部企业、独角兽企业，壮大高新技术企业群体，到2025年国家级高新技术企业达到2000家。

## 第八节 构建创新驱动发展新生态

加快“揭榜挂帅”体系建设，聚焦六大主导产业，构建产学研技术成果转化体系，完善科技创新奖补政策，推进项目专业化管理服务，建设高效的众创空间、企业孵化器、大学科技园、加速器等创新载体，健全科技服务体系。拓展种子基金、天使投资、风险投资、科技信贷服务，补齐补强科技金融服务链。构建法律、质量、商标、认证、专利等全要素、多层次的全生命周期科技创新服务体系。提高科技金融水平，构建开放互通的科创数据平台，提高科技成果转化能力。营造开放包容、协同合作、鼓励创新、宽容失败的良好氛围，构建一流雨林型综合创新生态。

## 第九节 培育创新型人才队伍

全面实施人才强区战略，强化新区创新驱动发展的人才支撑。培养一批面向经济主战场、创新创业实践能力强的创新型企业家队伍，弘扬新时代企业家精神。引进重大技术发明完成人团队和科技创新创业领军人才。依托高等院校、科研院所和重大创新平台，引进外国专家和海外归国人才，打造国际化高端科技人才队伍。聚焦高端装备制造、新能源汽车、电子信息等重要领域，推进高等院校和大中型企业在新区建设产教融合基地，建设“科学家+工程师”队伍。到2025年，实现万人高价值发明专利拥有

量 12 件左右。

| 专栏 1：科技创新重点工程 |
| --- |
| 科技创新人才提升：依托西安交通大学、西北工业大学、西北农林科技大学、三一重工、同力重工、宝能新能源汽车、隆基绿能等重点科技创新平台和行业龙头企业，实施科技创新人才提升工程，引进培育一批科技型人才。<br>创新平台载体建设：依托迪泰克新型辐射探测材料与器件工程技术研发中心、奥卡云智能存储工程技术研究中心、国联质检工程技术研究中心、环普西安沣东创新城等，鼓励企业建设重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等创新创业平台；依托西部科技创新港、西工大翱翔小镇、西农未来农业研究院、泾河科技创新区、西电人工智能创新发展基地等重点科技创新项目，着力打造高质量创新创业载体。<br>联合研发平台建设：围绕先进材料、能源化工、航空航天和生命健康、高端装备、能源动力、电力装备、电子信息等行业领域，建设一批科研企业联合研发平台。<br>科技服务机构建设：依托国家技术转移中心西北中心、西安交大国家技术转移中心沣西新城分中心、西咸新区“技术经理人”培训基地、西咸新区资本超市，重点建设一批汇聚科技成果转化、科技金融、知识产权服务的全产业链科技服务机构。到 2025 年，技术合同交易额达到 300 亿。<br>科技型企业培育：依托商汤科技、西电人工智能、寒武纪、佰美基因、中译语通等一批科技型龙头企业，建立新区科技企业培育库，大力培育科技型中小企业、国家级高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业等科技型创新企业。 |

## 第三章 构建现代产业体系，夯实高质量发展根基

围绕新区“6+1”现代产业体系布局，突出制造业发展核心关键地位，以优化结构和转型升级为重点，坚持做优存量与做大增量并重、传统产业提升与新兴产业培育并举，加快产业融合发展、创新发展，提升产业链、供应链现代化水平，重点做大做强先进制造业，做优做专生产性服务业，积极构建现代产业体系。

### 第十节 深入实施先进制造业强区战略

以先进制造业为发展重点，实施科技型企业和先进制造业倍增计划，加快形成上下游配套、产业链完整的先进制造业集群。做强以前端研发、整车制造、关键零部件、后市场服务全产业链

为重点的新能源汽车产业，做大以智能终端、电子元器件、新型显示、军民两用电子设备为重点的电子信息制造产业，做优以地铁轻轨智轨、特种轨道车辆制造、智能电力装备、民用核产业为重点的高端装备制造产业，做精以航空部附件、航空新材料、航空电子设备与无人机为重点的临空高端制造产业，做专以地热能、生物质能、高性能复合材料、先进半导体材料为重点的新能源新材料产业，做实以精准医疗、生物制剂、高端医疗器械、中医药、医药物流为重点的生物医药产业。到 2025 年，先进制造业总产值突破 1000 亿元、年均增长 15%以上、占工业总产值 70%以上，新增规模以上先进制造业企业 180 家以上。

| 专栏 2：先进制造业重大工程 |
| --- |
| 新能源汽车产业：加快宝能新能源汽车、恒大新能源汽车、汽车零部件产业园、宝能汽车研究院、智能网联新能源汽车技术平台等项目建设，打造新能源汽车产业集群。<br>电子信息制造产业：加快国家信息安全创新产业园、人工智能创新研究院、沣东新城现代产业示范区等载体建设，推进航天电子信息研发生产基地、中国系统信创产业等重大项目建设，打造电子信息产业集群。<br>高端装备制造产业：加快日立 ABB、西北安全应急产业园、中车智轨项目建设，推进三一产业园、同力重工扩大产能，打造高端装备制造产业集群。<br>临空高端制造产业：推进爱生无人机、三航动力、东航赛峰、空港科创园项目等企业规模化生产，加快翱翔小镇、临空智慧云港、六三一所翔腾航空芯片等项目建设。<br>新材料新能源产业：推进地热能、太阳能光伏、生物质能广泛应用，加快隆基绿能 15GW 高效单晶电池、陕煤研究院泾河新城新能源产业基地、中信虹桥智能制造基地、迪泰克新材料、纸基耐磨材料产业基地等项目建设。<br>生物医药产业：推进梅里众诚动物疫苗生产基地、中医药产业园、大医科技城、大健康科技产业园、西部生命科学院、中医药健康养生基地、大西安区域医学检测平台等项目建设，推动生物医药产业集聚发展。 |

## 第十一节 促进生产性服务业向专业化高端化迈进

以服务实体经济为导向，推动生产性服务业做优做精，不断提升服务能级和服务效率。科技研发方面，以西部科技创新港为

核心，强化产学研深度合作，构建协同创新、优势叠加、产学研用一体布局的科技研发产业新格局。现代金融领域，加大法人金融机构新设力度，着力引进总部型功能性金融机构，加快多层次资本市场建设，大力发展产业基金，积极发展绿色金融、跨境金融，深化自贸金融创新，高水平建设能源金融贸易区。检验检测认证行业，加快沣东检验检测认证公共服务平台示范区建设，打造国内最具规模的检验检测聚集区、“一带一路”产品检验检测服务门户。创意设计业，聚焦工业设计、创意设计、影视演艺、动漫游戏等领域，打造特色创意设计品牌。软件和信息服务业，以沣东新城统筹科技资源改革示范基地、国家新型工业化产业示范基地（大数据）、国家新一代人工智能创新发展试验区建设为引领，加快软件和服务外包、大数据存储、大数据可视化研究应用、智能系统等产业发展。专业服务业，依托人力资源产业园，加强人力资源服务。强化投融资、知识产权、国际贸易等领域法律支持和服务保障。加快信用体系和信用产业建设，创建信用经济示范区。现代物流，创建全球性航空枢纽，加快邮政枢纽集群落地，畅通内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。会议会展，依托国家临空经济会展中心，打造以城市会展、主题会展、商贸会展等为特色的临空会展功能区。培育生态会展服务，依托昆明池打造“一带一路”国际会展集聚地。到 2025 年，生产性服务业总收入超过 1500 亿元。

| 专栏 3：生产性服务业重点项目 |
| --- |
| 科技研发：依托西部科技创新港、空港临空先进制造园、沣东新城统筹科技资源示范基地、秦汉新城创新中心、隆基绿能 15GW 高效单晶电池及光伏组件项目、泾河科技创新区、西北安全应急产业园、丝路国际水务科创园和能源金贸区科创中心等重大载体，加快科技服务业发展。<br>现代金融：加快绿地智创金融谷、浙商银行（西安）项目、绿地能源国际金融中心、西咸创新金融产业园、工行陕西省分行、工行北方数据运营中心等重大项目建设，打造金融服务聚集区。<br>检验检测认证：建设新能源汽车质量检测、软件安全与网络安全测试、西部科技创新港材料理化检验检测公共服务平台（一期）、基因检测等平台，加快沣东检验检测认证公共服务平台示范区建设，支持全球首家 5G 检测及车联网测试认证公共服务平台建设。<br>文化创意设计：加快秦汉新丝路数字文化创意（产业）基地、字节跳动等载体建设。<br>软件信息服务：依托沣东自贸产业园、沣西信息产业园、软通动力、中国信通院、征帆科技等重点服贸产业园和企业，加快在软件开发、数据处理、云计算、数字文化等方面形成产业集聚。<br>专业服务：加快人力资源产业园、“一带一路”法律服务创新中心建设，创建信用经济示范区。<br>现代物流：建设西咸新区物流大数据中心和综合信息公共服务平台。推动智慧物流园区和智慧物流产业发展，支持空港航空现代物流园、沣东新城数字医药产业园、秦汉新城现代物流体系建设工程、三桥汽车商贸物流中心等物流平台做大做强。<br>会议会展：策划申办“一带一路”国际合作高峰论坛及各种专业会展活动。支持空港新城打造临空特色的会展功能区、秦汉新城谋划国际新能源汽车系列会议会展，支持沣东新城依托昆明池旅游会展综合项目，建设高水准会议中心。 |

## 第十二节 大力发展数字经济

抢抓数字经济机遇，全面实施“数字经济+”战略，推动数字经济与实体经济深度融合。推进数字产业化，发挥资源禀赋优势，发展特色数字产业，创新智能无人系统应用，优化智能算力应用创新生态，建设西咸新区数字产业示范区、数据资源基础平台、机器视觉及类脑算力中心，打造西部大数据与云计算产业高地。推进产业数字化，加快数字经济与制造业深度融合，推进智能制造、信息化工厂、数字化车间、智能化生产线等试点示范建设，积极引导中小企业“上云上平台”，以大数据赋能产业转型

升级，在传统产业数字化的基础上实现人工智能、大数据和云计算等新兴产业领域新突破。到 2025 年，数字经济总体规模达到 1500 亿元。

| 专栏 4：“数字经济+”行动计划 |
| --- |
| 数字经济+先进制造：以 ICT（信息、通信和技术）为手段，创新先进制造业产品设计和制造理念，优化资源配置方式，降低企业生产成本，探索网络化协同制造、个性化定制、服务型制造等新模式和新业态，推动先进制造业数字化、虚拟化、智能化发展。<br>数字经济+电子信息：发挥数字经济与电子信息产业的关联优势，促进电子信息硬件、软件与信息服务进一步升级，壮大数字经济基础支撑。<br>数字经济+临空经济：鼓励数字经济与临空经济深度融合，以数字化技术推动航空运输资源配置，推动通关模式从纸质化向数字化转变，简化手续、缩减费用、提高效率。<br>数字经济+研发设计：推进数字经济与科技研发产业相结合，运用人工智能等新技术推动中试环节模拟仿真，验证和完善研发方案，大幅降低成本，实现科技成果快速产业化。<br>数字经济+文化旅游：应用大数据、云计算精准捕捉游客动态数据，推进全域旅游管理调控。定制一站式、个性化出游方案。以 AR/VR/MR 技术再现国家级大遗址风貌，打造数字经济+旅游新体验。 |

## 第十三节 优化产业载体和空间布局

按照专业化聚集、园区化承载、集群化推进思路，布局建设一批产业化园区、商务楼宇和专业综合体，推进产业空间集聚，构建分工明确、特色突出、功能完善的产业载体体系。重点推动工业园区和中小企业园区建设，加快在每个新城布局一个 10 平方公里以上专业化产业园区，构建多层次、协同高效的产业发展平台。引进培育一批龙头性、功能性的平台企业，形成产业链互补连接、上下游融合发展的产业共同体。大力推进现有园区改造提升、做大做强，加快淘汰落后产能和“腾笼换鸟”工作，加强各类园区管理、运营、招商，优化产业生态圈，提升产业发展平台综合效能。以亩均论英雄，积极盘活存量建设用地，做好低效

和闲置用地清理处置，提高现有资源的利用效率，健全土地供给激励机制，提高产业园区单位面积投入产出效益。深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换，引入 M0 等新型产业用地政策，实施工业用地弹性出让方式，探索增加混合产业用地供给。

## 第四章 扩大投资促进消费，增强高质量发展动力

坚持扩大内需战略基点，紧扣西安国际消费中心城市建设和西安-咸阳一体化机遇，聚焦“两新一重”，统筹协调有效投资、扩大消费和产业发展关系，加快高水平供需体系良性循环，增强高质量发展动力。

### 第十四节 充分发挥有效投资关键作用

牢固树立大抓项目、抓大项目鲜明导向，坚持以项目看发展论英雄，管行业就要管项目，推动投资区域布局和投资结构不断优化，以高质量项目推动高质量发展。以新区“十四五”重大项目和年度重点项目为抓手，在重点产业、工业技改、社会民生补短板特别是“两新一重”等领域精准发力。“十四五”期间，全社会固定资产投资年均增速保持在 10%以上。发挥政府投资撬动作用，引导多元化投资主体在强基础、增后劲、惠民生等领域加大投资，破解民间投资在用地、用能、人才引进、政策配套等领域实际困难。积极稳妥推进基础设施 REITs 试点，以多元化投融资助力项目建设。常态化开展招商签约和土地出让项目跟踪督办

落实，推动招商引资和土地出让项目落地落实、加快建设，强化招商和土地对项目建设与扩大有效投资的基础支撑作用。

| 专栏 5：“十四五”重大项目 |
| --- |
| 重大项目共 372 个，总投资 16673.3 亿元 ，十四五投资 12749.6 亿元。<br>创新驱动项目：48 个，总投资 3459.7 亿元，十四五投资 2650.5 亿元；<br>制造业高质量发展项目：59 个，总投资 2564.8 亿元，十四五投资 2253.2 亿元；<br>现代服务业发展项目：101 个，总投资 3768.5 亿元，十四五投资 2820 亿元；<br>基础设施发展项目：16 个，总投资 1356.8 亿元，十四五投资 904.8 亿元；<br>公共服务发展项目：60 个，总投资 1070.4 亿元，十四五投资 852.2 亿元；<br>新型城镇化发展项目：55 个，总投资 3865.8 亿元，十四五投资 2772.8 亿元；<br>其他项目（包含能源化工发展项目、乡村振兴发展项目、传统产业改造升级发展项目、生态环境发展项目）：33 个，总投资 587.4 亿元，十四五投资 496.1 亿元。 |

## 第十五节 积极推动新型基础设施建设

坚持适度超前、集约高效原则，以 5G、物联网、工业互联网、人工智能和数据中心为重点，加快信息、融合和创新基础设施建设。推动信息基础设施建设，畅通国家互联网骨干网直达通道，全面部署光纤骨干网络和 IPv6 升级改造，加快 5G 在企业集聚区、产业园区的部署应用。统筹推进数据中心基础资源建设，加快数据中心从存储型到计算型转变，构建算力算法供给中心。加快融合基础设施升级，实现物联网全域覆盖，科学配置充电桩和新型能源供给，统筹推进市政公用设施、环卫设施、地下管网/电网、公共交通、公共消防设施等城市基础设施联网化、智能化。实施创新基础设施突破，鼓励制造企业、互联网企业、电信运营商、科研机构等主体协同合作，构建工业互联网示范体系。推进人工智能创新平台建设，着力打造产业示范区，建成创新策源、应用示范、制度供给、人才聚集的人工智能产业高地。

| 专栏 6：新型基础设施建设工程 |
| --- |
| 5G 网络基础设施：实现新区高速光纤宽带网络、5G 全覆盖，光纤入户率达到 100%，宽带接入能力达到 1G。<br>物联网：利用现有基站加快物联网建设，打造新区统一物联网平台，加速多功能杆、柱、桩等新型智能感知设施建设，推动感知网络与移动网络融合发展。<br>人工智能创新平台：将沣西新城打造成为国家新一代人工智能创新发展试验区（西安）的重要支撑区域，人工智能产业经济规模突破 200 亿元，带动相关产业规模达到 1500 亿元。<br>工业互联网试点示范：以三一西安产业园、互联网科创中心、秦汉周陵新兴产业园区提升工程建设为重点，加快工业互联网试点示范建设。<br>数据中心：依托沣东新城智能计算中心、西咸新区大数据产业园项目，建设包含科学计算、工程计算、人工智能计算的高性能计算公共服务平台，构建可持续发展的高性能计算生态环境。<br>新能源汽车充电桩：推进秦汉新城新能源汽车充电桩生产应用基地、空港新城新能源充电桩项目、西咸新区新能源汽车充电桩建设运营项目。 |

## 第十六节 发挥消费促增长基础作用

顺应消费升级趋势，加快培育新的消费增长点，进一步释放居民消费潜力，全面增强消费对经济增长的基础拉动作用，打造西安国际消费中心城市重要节点。优化城市消费空间布局，培育优化沣东三桥商圈、沣西白马河商圈、空港机场商务区等区域性商圈，改造提升茯茶镇、诗经里等特色商业步行街区。围绕社区商业综合服务，构建功能完善、业态丰富的社区商贸服务设施。培育新型消费业态和场景，支持实体商业以直播电商、社群营销为重点，探索构建线上“云逛街”新模式。发挥“保税+自贸”叠加优势，重点发展免税购物、跨境电商、国际快件等业态。培育发展家政、健康、教育、文化、体育、旅游等服务消费。鼓励发展无人值守餐厅、便利店、AR/VR 体验购物店等新零售。优化提升消费环境，出台降成本、促消费政策措施，稳定汽车、住房等传统大宗消费，引导培育消费新热点。建立健全消费维权体系

和消费争端解决机制，强化消费环境建设提升，维护消费市场秩序。构建跨境、跨区域商贸物流集散体系，推动盒马鲜生西北总部、京东供应链和中国邮政速递物流（西北）航空电商物流中心等建设，做大菜鸟中国智能骨干网西北核心节点项目规模，完善物流服务体系。

## 第五章 深化改革扩大开放，积极融入新发展格局

坚持全面深化改革，持续扩大开放，扎实推进重点领域和关键环节改革，系统推进国家级试点示范，加强临空经济示范区建设，畅通内陆国际贸易新通道，打造西部地区对外开放新窗口。

### 第十七节 深化重点领域改革

优化代管托管体制机制，完善新区、新城、街镇三级管理体制，不断优化新区内设部门职责划分，探索清单管理制度。深化街镇综合管理改革，提升服务基层的能力和水平。对标高质量发展要求，建立健全新区特色突出、差异化并存的指标、考核、统计体系。推动综合行政执法改革，形成可在全省复制推广的综合执法模式。持续深化经济领域改革，统筹生产、分配、流通、消费各环节，加快完善市场经济体制，深化国资国企改革，推动国资布局优化与结构调整，加快西咸集团市场化转型升级，“十四五”期间，营业收入年均增长12%以上。探索混合所有制改革试点，完善投资经营风险防控约束机制。健全支持非公有制经济发展环境，大幅放宽各领域市场准入，增加面向中小企业的金融服

务供给。深化财税体制改革，加大财政资源统筹力度，加强中期财政规划管理，统筹推进优化税收执法方式与加快健全税务监管体系，切实提升税收治理效能。开展土地综合整治，推动产业用地复合利用，提升产业用地保障能力，建立点状供地、增存挂钩长效机制。

## 第十八节 系统推进国家级试点示范

全面推进中、省级试点示范项目建设，探索形成可复制、可推广的试点经验，扩大试点成果推广运用，建立试点协同推进机制，促进相近领域改革系统集成。深入推进自贸试验区高质量发展，建立“一部门一清单一方案一专班”机制，推动系统性、集成性制度创新。实施产业集聚、金融创新、前沿探索、平台打造、协同发展“五大计划”，聚力建设国内一流的政务服务环境、自由便利的投资贸易体系、开放创新的特色产业集群、市场配置的要素服务生态、协同合作的国际门户枢纽。全面深化服务贸易创新发展，统筹推进完善管理体制、扩大对外开放、提升便利水平、创新发展模式、健全促进体系、优化政策体系、完善监管模式、健全统计体系“八大任务”，聚焦临空服务、文化旅游体育服务、新一代信息技术服务、科技研发服务、金融服务、健康医养服务、教育培训与人力资源服务、先进制造与技术服务八大领域。到2025年，“自贸+服贸”双试高效联动，新增改革创新成果100项、复制推广先进改革创新经验50项，服务贸易总额突破10亿元。

## 第十九节 加快国家临空经济示范区建设

全力确保西安咸阳机场三期扩建工程建成投运，不断拓展航空运输网络，到2025年实现国际及地区通航城市达到70个，年旅客吞吐量达到6700万人次、中转比例15%，全货运航线通航城市40个、年货邮吞吐量80万吨，持续提升西安国际航空枢纽地位。推动邮政系列合作项目落地，申报建设空港型国家物流枢纽，大力发展国际快件、跨境电商等外贸新业态新模式，加快建设全球性邮政快递枢纽集群。培育千亿级临空产业，以临空先进制造园为依托，培育航空航天、电子信息、生物医药、新材料等临空先进制造产业链。持续提升航企总部基地航司入驻数量，充分发挥航企聚集区的带动效应，发展飞行培训、地面服务、航食配餐、航旅数据等延伸产业，构建航空枢纽保障业全产业链。突破发展临空高端服务业，将T5站前商务区、临空会展文化商务区打造成为西安建设国际消费中心城市和推进新时代对外开放的新地标、新窗口。将国家临空经济国际会展中心打造成为具有影响力的临空特色会展功能区。加速“临空+自贸+保税+口岸+跨境+航权”优势转换，用好第五航权开放功能，建好综合保税区、自贸产业园等平台载体。提升学校、医院、公园等公共服务配套品质，完善城市功能，将机场周转客流就地转化，打造机场消费商圈，实现从“城市机场”向“机场城市”的转变。努力建设具有全球影响力的临空经济示范区，为西部高水平开发开放提供有力支撑与典型示范。

| 专栏 7：临空经济示范区重点项目 |
| --- |
| 机场三期扩建工程：新建 115 个机位站坪和东货运区，扩建西货运区，建成后拥有 4 座航站楼、10 条指廊、4 条跑道。<br>T5 航站楼站前商务区综合开发项目：建设商务区市政基础设施项目、西安咸阳国际机场雨水外排工程及商务区写字楼、酒店、商场等功能区。<br>国家临空经济会展中心：建设集展览、会议、活动、商业、办公、酒店等为一体的多功能会展服务区。<br>临空先进制造园：重点发展空天科技、生物医药、电子信息、军民融合、新型材料等产业。<br>邮政快递枢纽集群项目：建设中国邮政丝路中心、邮政大数据中心、邮政航空基地、中国邮政速递物流西北航空电商物流中心等。<br>丝路国际（西北）航空培训服务中心：开展飞行员、乘务员等航空专业人员培训和模拟机技术服务。<br>新基建 5G 设备制造及运营项目：建设 5G 基站相关配套设备生产研发及基站运营服务中心。<br>西安空港企业总部基地项目：建设长安航空、海航、东航、南航、深航、川航、藏航、西北货航、幸福航空、长龙航空等航企基地。 |

## 第二十节 打造西部地区对外开放新窗口

深度融入共建“一带一路”大格局，加强创新合作，鼓励国际合作办学，吸引国际著名高校院所企业来西部科技创新港设立研究机构，不断提升创新动能。持续提升资源、信息、服务等要素的共享和流动，构建具有西咸特色的“一带一路”国际交流合作和创新开放新模式。建设多元化国际交流合作载体，规划和建设中日及中韩经济合作产业园、中国-北欧经济合作产业园等国际产业园区，推进中国-俄罗斯中心、南美商品贸易中心等国际经贸合作项目建设，打造昆明池国际赛艇品牌，提升中俄丝路创新园等国际科技合作交流中心能级。加快有影响力的外国商协会、国际组织及服务机构聚集，打造多层次对外开放及国际合作促进平台，打造一批具有竞争力的人才、资本、信息等增量要素

服务平台、科技创新应用服务平台、“走出去”促进服务平台。建立特色化国际人文交流合作机制，支持国际汉唐学院、中国书法学院发展，推动建设中外文化教育交流基地、传统艺术培训及学历教育基地、中国传统文化双创基地等“一带一路”人文交流平台建设。提高经济外向度，积极融入“双循环”格局，推进贸易高质量发展，提升对外开放水平。推动跨境金融业务和跨境人民币业务发展，不断创新跨境金融服务产品、模式，提高跨境贸易投资自由化便利化水平。加快发展新一代信息技术、人工智能、数字经济等新兴产业，推进服务业创新发展，进一步夯实贸易发展产业基础，到2025年新增有进出口实绩的外贸企业100家，一般货物贸易进出口额翻一番。

## 第六章 创新规划建设管理，大力提升城市品质

践行创新城市发展方式，创新城市规划、建设和管理，强化新理念、新技术、新标准在城市各领域深度探索和应用，整合优质资源、优化城市功能、提升城市品质，有力支撑国家中心城市新中心和综合性国际交通枢纽建设。

### 第二十一节 提升城市规划建设管理水平

强化城市规划引领作用，加强建设过程管控，持续完善并执行各类规划建设标准，加快推进重点建筑和重点区域建设。高标准编制城市规划，完成新区国土空间规划编制，完善各领域专项规划，建立科学适度有序的国土空间布局体系。严格执行新区规

划建设品质标准和建筑设计方案比选制度，建立规划建设品质标准动态调节机制。全面实施单元综合开发，实现“开发一片、成熟一片、带动一片”。高质量推进城市建设，持续优化新区交通网络，适度扩大停车设施供给总量，加快公共停车场和充电桩建设。实行建筑施工总承包企业信用评价管理，发挥建筑业企业协会行业促进作用。深化海绵城市建设，原则上具备条件的新建项目全部采用中深层地热能供热技术。积极推广装配式建筑、绿色建筑，推动绿色建筑由单体项目示范向区域示范转变。依托城市信息数据基数，建立 CIM 城市信息模型。高效能实施城市管理，完善城市管理标准体系，加强垃圾分类处置能力建设，健全监督执行、信息反馈和综合评价长效机制。持续实施城市增绿行动，严格实施城市绿线管制制度，提高绿化养护市场化水平。优化综合行政执法机构，强化违法停车、违法建设等城市违法行为源头治理，健全城市管理执法保障机制。推进智慧城市管理，构建城市综合管理服务平台。加强市政公用设施建设维护，实施重点路段整治提升，制定新区物业服务标准，提升物业服务水平。

## 第二十二节 推进重点区域开发

加快新中心新轴线建设。编制实施新一轮三年建设计划，全面启动核心区域企业搬迁。加大空间集约节约利用，重点集聚总部型、科技型、初创型企业。丰富核心区城市综合服务功能，推动世纪大道、沣东中央商务区等标志性工程率先建成。到 2025 年，完成核心区纵向 20 公里廊道贯通，实现道路联通、景观贯

通、空间联通，综合功能显著呈现、国家中心城市新中心初步成型。加快重点区域建设。进一步优化空间布局，集中资金、资源率先实现各集中建设片区发展。完善公共服务基础设施，启动当代规划与艺术展览馆、市民活动中心、医院、学校等建设。围绕办一届精彩圆满的“十四运”体育盛会目标，全力做好场馆建设、赛事保障、交通组织、安全稳定等重点工作，高质量推进马术、小轮车和西安国际足球中心等体育场馆及周边配套基础设施项目建设。建设一批公园和街角公园、绿道、区域公共绿地，高标准推进生态廊道建设，完成渭河、沣河、泾河、太平河流域综合治理。完善各产业园区功能服务及周边生活配套设施，构建良好产业生态。充分发挥市场配置资源的主导作用，加强资源、技术、服务、资金等支持力度。到 2025 年，形成 5 个不少于 10 平方公里的产业集聚区，推进落实制造业强区。加快推动西安-咸阳一体化发展。加强与西安、咸阳的空间规划无缝对接，加快五个新城及园办与西安七个开发区、咸阳高新区协同发展，加大资源共享、产业协作、创新协同、生态共治。

**专栏 8：新中心新轴线建设重点工程**

标志性节点工程：建设国润城绿化公园、西安国际足球中心、沣东超高层建筑群、镐京七里镇商务片区、昆明池云汉广场等。

交通畅达工程：建设国润城跨世纪大道桥、沣东新城地下空间综合利用项目、地铁 16 号线一期工程、西安昆明池智轨旅游专线项目等。

环境品质提升工程：建设陕西省斗门水库工程、能源办绿廊公园、南北绿廊、能源金融区 U 型绿廊、中轴绿廊（创新二路至西宝高速段）、复兴大道两侧道路绿化、复兴大道中央绿廊公园、新西宝高速两侧防护林带、沣东中央公园、镐京遗址中央绿廊公园、沣东二路城市广场、现代产业示范园生态环境绿色综合改造提升等。

城市绿道工程：建设陇海铁路、丰产路、丰镐、古今、西宝、创智、中轴绿道等。

配套设施保障工程：沣草线、热沣线高压线迁改、330KV/110KV/10KV 高压迁改、新轴线区域内输电线路迁改等。

企业搬迁工程：同力重工、延长橡胶、法士特等现状企业搬迁。

## 第二十三节 强化城市综合承载力

不断完善城市综合功能，大力推动城乡基础设施建设，补齐公共服务短板，打造中国特色新型城镇化范例。完善城市综合功能。按照适度超前、综合配套原则，加强交通、燃气、电力、供热、供水、信息等基础设施建设、提升和改造。优化地下空间开发，在全省率先创建集多元功能、多维拓展、多通道互联的地下空间示范区。加快城市更新。加快推进“三改一通一落地”。加强传统工业改造升级和新旧动能转换，为新兴产业发展腾挪空间。优化提升城市公共空间品质，加强对城市环境整治力度。推动韧性城市建设。编制“西咸新区韧性城市建设专项规划”，强化韧性基础设施冗余性、连通性和模块化设计。加大海绵城市、综合管廊、城市绿廊、地下空间等韧性基础设施建设力度，强化应急救援、防灾避难、卫生防疫等城市安全基础设施建设，提高极端情况下市政、交通基础设施和各类防灾减灾救灾设施的设计标准和响应能力。建设城市安全与消防救援实验室，加强战略物资储备、临时居所供应。做好公众应急预案宣导，提高韧性基础设施和公共服务供给能力。加快智慧西咸建设。深化新型智慧城市建设“八个一”建设理念，建立全面感知的数据研判和决策治理一体化城市管理模式，统筹新区智慧应用，汇聚城市全方位数据，建设服务新区的综合数据平台。构建核心区域三维模型，加快“数字孪生”城市、综合运行管理中心、数据大脑云平台、大数据共性技术

支撑平台、视觉 AI 算法、城市运营 APP 等建设，打造“西咸城市数据大脑”。围绕智慧社区、智慧园区、智慧村庄、智慧商圈、智慧新城，打造 15 分钟智能便民服务圈。

## 第二十四节 构建综合立体交通体系

发挥区位优势、强化互联互通，构建多网融合、结构合理、畅通高效、绿色经济的现代化综合立体交通网络。推进轨道交通建设，完善已运营地铁线路服务功能，加快 1 号线三期、16 号线一期项目建设，加快智轨交通示范项目建设。到 2025 年，区内轨道交通运营里程达到 70 公里，全面覆盖各重点区域，有效联通西安、咸阳主城区。配合做好西户铁路改造提升。健全道路交通基础设施体系，加强高速公路出入口和服务区建设，助力打造西安“三环十二辐射”国家高速公路枢纽。优化域内普通国省道路网布局，助推普通国省干线公路提质增效。高质量推进农村公路建设，助推城乡融合发展。加快跨渭河、沣河、泾河桥梁建设，促进交通高效连通。完善城市快速路网络，启动泾高北路-泾河大道、沣镐大道等主干道建设，持续推进道路美化、亮化、景观化改造提升。提升交通服务能力，打通市域骨干路网和外围连通路网，加密次干道、支路和慢行通道，推动西咸城市环路建设，畅通内部道路微循环。探索 TOD 开发模式，实施“公交优先”战略，大力发展智慧交通，打造一批智慧交通示范项目，推动公共交通便捷化发展，加强轨道站点交通一体化接驳。

| 专栏 9：综合性国际交通枢纽建设重点工程 |
| --- |
| 航空枢纽：西安咸阳国际机场三期扩建工程、T5 航站楼站前商务区综合开发项目、西北空管运行保障基地、银西高铁与 T5 航站楼轨道交通连接工程、国家临空经济会展中心。<br>轨道交通：西安地铁 16 号线一期工程，昆明池智轨接驳线工程，泾河新城智轨专线工程。<br>高速公路改扩建：马家堡至泾阳高速公路，连霍高速帽儿刘至兴平段改扩建（西咸段），福银高速西安至永寿段改扩建（西咸段），京昆高速阎良涝峪段改扩建（西咸段）。<br>城市路网提升：国道 211（广德路至天翼大道段，鄠邑界至沣西大道段）、国道 312（高陵界至包茂高速桥）、兰池三路（正阳大道至兰池大道段）、尚稷路西段（尚林路至尚航五路段）、红光路（沣东大道）（科源路至天台路、西三环至阿房路段）、大寨路（昆明二路）（沣河东路至西绕城段）、泾渭北路（西铜路至高陵地界段）、泾高南路（正阳大道至渭环西路）等。 |

# 第七章 持续优化“三个环境”，厚植品质西咸新优势

## 第二十五节 高水平推进生态环境保护

深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话精神，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式绿色化，积极应对气候变化，建设人与自然和谐共生的美丽西咸。优化生态空间发展格局，强化生态空间管理，落实以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。构建自然保护地体系，加强生态保护修复，探索覆盖城镇化全过程的生物多样性保护新模式。持续改善生态环境质量，坚持综合治理、系统治理、源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量。发挥生态环保智慧平台作用，扩大水、气、土、固危废和农村污染防治覆盖面。落实生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，探索生态资本核算体系应用。到

2025 年，新区优良天数持续增加，空气质量位居关中地区前列。沣河、渭河、泾河水质达到或优于国省考标准。推动绿色低碳循环发展，将绿色发展融入国民经济发展全过程，推动传统产业向绿色转型升级，大力发展循环经济，推进节能减排。倡导低碳生活方式，构建绿色公共服务体系，以绿色消费倒逼绿色生产。提高资源利用效率，加强自然资源调查评价、监测和确权登记。统筹无煤城市、海绵城市、气候城市、无废城市建设。推进国家气候适应型城市和气候投融资“双试点”建设，加快减污降碳，争取建设碳交易市场。积极应对气候变化，深化国际合作，为率先实现碳达峰创造条件。

| 专栏 10：绿色低碳发展工程 |
| --- |
| 环境质量改善提升工程：大气污染治理，重点推进挥发性有机物治理，强化预测预报和污染溯源能力建设。水污染治理修复，重点推进污水处理设施、流域综合治理及水源地保护等项目建设。土壤污染治理修复，重点推进农业面源污染防治、土壤污染治理与修复等项目建设。<br>应对气候变化工程：重点推进国家气候适应型城市和国家气候投融资“双试点”建设，持续推进无煤城市建设、海绵城市建设、无干扰地热供热、低碳交通和绿色建筑等项目建设，加强应对极端气候变化灾害监测预警能力建设。<br>绿色体系建设工程：完善绿色产业发展政策举措，加快推进高污染高耗能企业搬迁改造，加强再生资源回收体系建设，实现工业废水、废气等再生利用。<br>循环工业工程：加快推进秦汉新城循环经济产业园、西咸新区静脉产业园等重点循环工业项目建设，推动传统制造业绿色改造，促进产业耦合发展和集群式发展。<br>节能减排工程：实施电机系统节能、能量系统优化、余热余压利用、建筑节能、绿色照明等节能改造工程，推动节能技术产业化示范工程、节能产品惠民工程、合同能源管理推广工程和节能能力提升工程，提高再生水回用规模。<br>绿色生活行动计划：倡导简约适度、绿色低碳生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，形成崇尚绿色生活氛围。 |

## 第二十六节 高品质推动宜居环境建设

聚焦城市建成区和“三个圈层”环境建设，完善城市生活功

能布局，打造幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居的高品质城市。优化城镇住房体系，完善“多主体供应、多渠道保障、租购并举”的住房供应和保障体系。编制住房发展规划，建立新区全域楼盘表，完善住房保障支持政策。扩大保障性租赁住房供给，加强公租房基础设施配套和后续管理，大力推进共有产权房、人才安居住房、人才公寓等项目建设，加快棚户区、老旧小区改造，推进住房更新，实现“住有所居”向“住有宜居”转变。完善商业服务功能，不断完善沣东三桥、泾河崇文塔、沣西白马河等片区商圈功能，建成空港苏宁、中梁商业广场等大型商业中心，推动便民商业服务设施建设。建成昆明池万豪酒店、绿地国际酒店等一批高品质酒店，构建多层级酒店服务体系，全面提升新区旅游承载能力和商务服务接待水平。推进便民生活圈建设，提高城市居住社区管理标准，完善社区交通出行、养老健康、教育医疗等功能，合力布局商务休闲、文体娱乐等生活配套设施和生态场景。强化 15 分钟便民生活圈建设，构建便民服务体系。推动便民服务设施与新建居住小区同步规划建设交付，实施建成区口袋公园、卫生服务中心、快递用房、社区绿道等小微空间“再生计划”。

## 第二十七节 高标准推进营商环境建设

推动营商环境创优提质，聚焦“五个为”目标，更深层次推进“放管服”改革，努力打造营商环境“西咸品牌”。打造宽松开放的市场准入环境，分层级分批次下放事权，争取商事集成注

册改革全省试点，深化“一套流程管项目”改革，推行“一站式”服务。扩大服务小微企业、民营企业的金融服务供给，推动企业挂牌上市，实现95%以上涉税事项一次办结。建立弹性供地、工业物业产权分割转让制度，降低企业用地成本。实施商标品牌建设工程，建成全省跨区域交易示范区。营造多元共生的产业生态环境，实施产业链招商，建成网上招商自选超市。全面推进惠企奖补政策“进大厅、上平台”，建成生产力要素超市。探索建设国际信息产业和数字贸易港，组建产业联盟和行业协会，建成产业链供需对接平台。持续改善国际营商环境，吸引世界500强、行业领军企业在新区设立区域总部、研发中心，到2025年新增企业注册数达到300家，累计利用外资额突破50亿美元。打造透明高效的政务服务环境，完善“一网通办”，建设标准化政务服务示范区。推进“三服四化”改革，实现100%社区居民办事不出“15分钟政务服务圈”。完善投诉反馈机制，全面实施“好差评”。探索城镇教育、就业创业、医疗卫生等与常住人口挂钩机制。打造政企服务平台，实现政企精准对接。营造公平公正的法治化营商环境，推进新区（自贸区）法律服务创新产业园建设，建立健全法律服务人才个税奖补和支持民营中小企业法律服务需求等政策支撑体系，吸引境内外高端法律服务机构和人才落地。争取“市场综合监管体系、创新监管模式”全国试点，创建信用经济示范区和“信用西咸”品牌。

## 第八章 深入实施乡村振兴战略，加快推进城乡融合发展

深入实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制，打通城乡要素自由流动制度性通道，构建融合共生的产业生态，形成具有西咸特色的城乡融合发展新模式。

### 第二十八节 加快城乡融合发展

加快国家城乡融合发展试验区建设，构建产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的城乡一体化发展体系。搭建城乡产业协同发展平台，加快西咸智慧“三农”服务云平台建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。加快培育新型农业经营主体，积极引入农业社会化服务组织，促进小农户和现代农业有机衔接。依托特色小镇、特色产业，引入关联性生产企业，促进产镇深度融合。建立城乡基础设施一体化规划、建设和管护机制，将农村基础设施建设纳入城市总体规划之中，推动形成政府、企业、集体经济组织、农民共同参与的多元投资格局。加快推动水、电、路、气、通信、电视、网络等基础设施覆盖到村，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理、污水治理和整体消防安全环境治理，加快补齐城乡基础设施融合发展短板。搭建新区乡村建设智能管护平台，积极推进城乡路网一体化管护。推动基本公共服务均等化，推动农村公共服务提档升级，强化教育、卫生等公共服务设施保障，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务制度并轨，促进城乡公共服

务均等化、普惠化、优质化发展。

## 第二十九节 大力发展都市型现代农业

坚持实行最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地保护红线。深化农业供给侧结构性改革，大力实施“农业+”发展战略，推进农村一二三产业融合，重点发展休闲观光、优势特色和智慧高效农业。休闲观光农业，依托张裕瑞纳葡萄酒庄、茯茶小镇及苗木花卉基地，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，推动一二三产业融合，加快打造集合农业种植、加工、消费、体验等多种功能于一体的休闲观光农业。优势特色农业，抓好“菜篮子”工程建设，改造提升原有老旧设施，借助秦耀园艺等科技育种资源，打造一批精品果蔬和高端蔬果花木示范园。智慧高效农业，依托西农未来农业研究院，开展农业前沿科技研究与成果转化，构建“互联网+现代农业”平台，加快农业绿色发展先行示范区创建，推进智慧三农综合服务云平台建设，支持沣东农博园、泾河智慧农业园区等引进智慧农业元素，实现科技与农业深度融合。

## 第三十节 全面深化农村改革

深化农村集体产权制度改革，支持农村集体经济组织做大做强。在长期保留村庄有序开展闲置集体建设用地等土地综合整治，鼓励村集体盘活闲置资源资产。引导农村集体经营性建设用地入市制度，健全城乡统一的建设用地市场。稳妥推进农村宅基地制度改革，试点研究宅基地“三权分置”，探索实施农民宅基

地自愿退出机制。积极推广基层道德评议好经验好做法，加强移风易俗示范村镇建设。开展农业职业经理人培养计划，加大职业农民培育力度，支持返乡下乡人员创新创业。鼓励科技人员以科技成果入股农业企业，优化农业从业者人员结构。深化乡镇和街道改革，突出镇（街）的城乡节点功能。深化户籍制度改革，促进农业转移人口有序市民化。

### 第三十一节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，保持财政投入力度总体稳定，严格落实“四个不摘”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。接续支持基础设施较为薄弱、经济发展相对落后的原有涉贫村列入乡村振兴重点提升序列。重点围绕收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，对易返贫致贫人口建立并实施常态化监测，确保脱贫户不返贫。把帮扶产业全面融入区域特色主导产业，增强产业抗风险能力和市场竞争力。健全农村社会保障和救助制度，完善农村低收入人口分类帮扶机制。

## 第九章 加强文化建设，提高地域特色文化软实力

坚定文化自信、增强文化自觉，大力实施社会文明促进和提升工程，加快发展文化事业和文化产业，推进文旅融合，不断提高城市文化软实力。

## 第三十二节 加强社会主义精神文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育，推动理想信念教育常态化制度化，大力学习宣传延安精神、西迁精神，培育和践行社会主义核心价值观。传承和弘扬中华优秀传统文化、社会主义先进文化。推动融媒体中心和新时代文明实践中心融合发展，加强精神文明阵地建设。深入实施公民道德规范建设，持续推进群众性精神文明创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等主题活动。弘扬诚信文化，推动诚信建设制度化。发挥好传统节日、重大节庆、纪念日思想熏陶和文化教育功能，传承中华民族传统美德。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。广泛开展移风易俗行动，倡导科学、绿色、文明的生活方式。广泛开展“文明西咸·志愿服务大集”等志愿服务关爱行动。

## 第三十三节 强化公共文化产品和服务供给

健全现代公共文化服务体系，科学布局图书馆、文化馆、博物馆等文化场馆，推进数字公共文化建设，提供线上线下相结合的公共文化服务。加快推进街镇、村（社区）基层综合性文化服务中心提档升级，开展文化下基层系列活动，提升公共文化服务水平和效能。坚持“深入生活、扎根人民”的创作导向，加强艺术创作、影视制作、舞台剧创作、戏曲振兴、非遗推广，创作推出一批文艺精品。加大文化文艺人才培养扶持力度，努力建设德艺双馨文艺队伍。搭建惠民演出平台，多渠道展示推广优秀文艺作品。

## 第三十四节 加大文物保护和展示利用

加大文物保护工作力度，守护好中华文明精神标识和历史文化遗存。强化考古工作基础地位，完善考古前置制度，加强太平遗址、秦咸阳城遗址、西汉帝陵的考古和研究工作，推进考古基地建设。推进秦咸阳城遗址和阿房宫国家考古遗址公园建设。加强不可移动文物管理，加强文物预防性保护和周边环境治理，完善文物保护单位保护规划编制，并纳入国土空间规划。创新田野文物安全管理理念，实施文物平安工程，严厉打击文物违法犯罪，促进文物市场健康有序发展。严格文物报批程序，不断加大文物行政执法力度。继续探索“文物+”发展模式，建设文物资源信息化管理系统，促进新区文物资源的数字化传承传播与合理利用。

## 第三十五节 加快文旅融合发展

完善文化旅游产业体系，实施重大项目带动战略，招引建设一批重大文旅项目和行业龙头企业，培育壮大文旅市场主体。加快 4A 级以上旅游景区认定和提升，推动昆明池、茯茶镇等 5A 级景区创建，实施诗经里小镇等智慧景区建设。加快全域游客集散咨询服务、多元住宿、交通服务、引导标识、厕所、停车场等公共服务设施建设和提升，打造以历史文化体验、生态休闲、研学旅行为特色的“西咸之旅”系列精品旅游线路。实施传统景区业态升级改造，加快形成以文化内涵、创意设计和体验消费为支撑的新型景区业态。大力推动“文旅+”发展工程，推动文旅与教

育、商贸、体育、科技、农业融合发展。深挖文化资源内涵，推进文创产品特色化、市场化、IP 化发展，推动优秀文化创意产品“走出去”。到 2025 年，建成 A 级景区 23 家，旅游总收入达 170 亿元，旅游接待总人数累计超 3500 万人次。

**专栏 11：文化旅游产业重点工程**

文化创意基地：推进沣东自贸新天地、新丝路数字文化创意基地、秦汉新城影视文化产业基地等建设。

重点文旅项目：加快推进华侨城综合文旅项目、西安恒大文化旅游产业项目、丝路欢乐世界、乐华城国际度假区、茯茶镇景区等建设。

乡村旅游项目：加快刘家沟、大石头村、八兴滩村等休闲农业旅游项目建设。

多元住宿体系：加快长安航旅酒店、昆明池酒店、绿地智创金融谷酒店、茯茶镇温泉主题酒店等一批高品质酒店建设，加快诗经里民宿集群的提档升级，推动大石头村建成特色乡村民宿集聚地，支持短租公寓、房车营地、帐篷露营等住宿新业态发展，形成具有关中特色，覆盖城区、村镇、景区的多元化住宿体系。

夜游项目开发：依托昆明池景区、乐华城国际欢乐度假区、茯茶镇景区、秦文明广场等一批重点文化旅游设施，加强以城市观光游憩、文化休闲和演艺体验等夜游为主的城市夜间旅游产品开发，重视城市夜景亮化工程建设，开展主题夜游、演艺、灯光秀等夜游活动，进一步推动夜游产业持续发展，形成景点与商圈融合互动发展的特色夜游消费区。

“文旅+”发展工程：文旅+教育，开展崇文塔景区、汉景帝阳陵博物院等研学旅行。文旅+商贸，以秦汉王府井·赛特奥莱、泾河静安荟奥莱等为载体，打造慢生活购物休闲公园。文旅+体育，依托秦汉“十四运”小轮车场馆、西安国际足球中心等项目，策划举办亚洲杯等国际国内顶级赛事。文旅+科技，以西部科技创新港、西工大翱翔小镇为载体，发展文旅科技融合产业。文旅+农业，加快葡小淘观光采摘园、大石头村等农业项目建设，发展特色乡村旅游。

文化事业项目：到 2025 建成图书馆、文化馆 1-3 个。推进秦文化博物院、长陵博物馆、周文化博物馆、西汉帝陵数字展览馆建设。持续办好西咸文化大讲堂、沣西新城真人图书馆阅读文化交流活动、乐华城 LHC 音乐节、诗经文化活动月、昆明池乞巧节等系列活动。

## 第十章 坚持以人为本，全面提高人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进教育、医疗、体育、社保等涉及人民切身利益的民生实事，不断满足人民群众对美好生活的期待和需要，全面提高人民生活品质。

## 第三十六节 提高就业质量和城乡居民收入

实施就业优先政策，扩大就业容量、提升就业质量，促进充分就业，拓宽城乡居民增收渠道。提高就业质量，聚焦主导产业和新兴产业发展需要，高质量实施职业技能提升行动计划。发挥第三产业、中小微企业和非公有制经济吸纳就业主渠道作用，创造更多就业岗位。促进高校毕业生、退役军人、农民工、贫困劳动力、残疾人等重点群体就业。开展城镇失业人员、农村转移劳动力培训，促进失业人员再就业。丰富各层次技能人才培养渠道和措施，推广应用秦云就业、西咸易就业、零工保等平台。加快人力资源服务产业园建设，不断提升就业服务能力和质量。提升居民收入，多渠道增加低收入群体收入，不断提高中等收入者比重，加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，健全工资合理增长机制。完善最低工资标准调整制度，确保城乡居民收入与新区经济发展同步增长。积极发展慈善等社会公益事业。

## 第三十七节 加快教育强区建设

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以素质教育为导向，培养学生德智体美劳全面发展，创建体医教融合发展的育人新格局。健全学校家庭社会协同育人机制，实施全面育人计划。优先学校布局规划建设，加快消除薄弱学校，推进基础教育优质均衡发展。深入推进“名校+”“名校长+”“名师+”工程，积极开展义务教育课程与教学管理示范基地、义务教育综合改革

实验区创建活动，提升义务教育服务水平。推动普通高中育人方式改革、课程改革，落实新高考改革相关配套要求，推进普通高中教育优质化、多样化、特色化发展。合理规划职业教育发展，支持规范民办教育，加快发展特殊教育。深化校长职级制、教职工聘任制改革，全面提升教师社会地位和保障水平。积极发展“互联网+教育”，发挥国家级信息化教学实验区示范作用。到 2025 年，新建中小学幼儿园 60 所左右，新建特殊教育学校、中等职业学校各 1 所，全面完成乡村中小学归并优化提升；普惠性幼儿园覆盖率达到 90%以上；培养骨干教师 1000 名。

**专栏 12：教育事业重点任务**

学前教育提质工程：重点推进省级示范幼儿园建设，深化省级示范幼儿园结对帮扶，普惠性幼儿园占比达到 90%以上，公办幼儿园占比巩固在 50%以上。

义务教育优质均衡和质量提升工程：配合原区县推进义务教育优质均衡发展县创建工作，建设 5 个新区义务教育课程与教学管理示范基地、1 个义务教育综合改革实验区。

普通高中育人方式能力提升工程：积极创建陕西省高品质特色高中 1 所、省级示范高中 2 所，创建市级特色示范高中 2 所、市级特色实验高中 3 所。培育新区普通高中新课程、新教材示范校 2 所。

职业（技工）教育提质培优工程：深化职普融通、产教融合、校企合作，探索新型学徒制，重点培养高素质劳动者和技术技能人才。

新时代教师队伍建设工程：推进实施中小学“三级三类”骨干教师培训计划、“三名三领”工程、卓越校长领航计划。

信息基础与教育融合创新发展工程：发挥“国家级信息化教学实验区”作用，开展智慧教育示范区、智慧校园示范校、信息化创新示范校创建。

体教融合新格局建设工程：提高体育教师教学训练能力，补齐学校体育各项短板，开齐开足体育课，加快田径、武术、游泳、足球、篮球等项目特色学校与“一校一品”建设。

## 第三十八节 推进健康西咸建设

坚持“人民至上，生命至上”，统筹推进医药卫生体制改革，加快建设健康西咸。完善公共卫生应急管理体系、疾病预防控制体系、重大疫情防控体制机制及救治体系，完善医疗卫生行业综

合监管制度，健全职业病防治责任体系。加快陕西省人民医院西咸院区、西安交通大学附属泾河医院等建设。提升基层医疗卫生机构标准化建设，推进镇村卫生服务一体化管理。立足区域优势，扩大中医适宜技术应用，发展中医药事业。实施妇幼健康促进项目，持续完善医养结合养老服务体系。深入开展爱国卫生运动。深化医药卫生体制改革，加快建设分级诊疗体系，加强区域诊疗中心、医学检验中心、重点专科建设。推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，建立协同规范的医药价格工作机制。推进“互联网+医疗健康”，加快全民健康信息平台建设。加强医保基金监管能力建设，建立健全医保基金监管体系。

| **专栏 13：卫生事业重点任务** |
| --- |
| 新区公共卫生管理中心建设：建设新区公共卫生管理中心项目，完善新区疾控机构实验室能力建设。<br>三级医院建设：陕西省人民医院西咸院区（西咸新区人民医院）、西安交通大学附属创新港医院、西安交通大学附属泾河医院（西安交通大学第五附属医院）等三级综合医院建成并投入使用。<br>基层服务能力提升：提升乡镇卫生院（社区卫生服务中心）服务能力达到行业优质服务标准，不少于 15 家，完成乡镇卫生院（社区卫生服务中心）迁建 8 所。<br>婴幼儿照护服务体系：建立完善新区普惠性婴幼儿照护服务体系，设立具有示范引领和辐射带动作用的普惠性婴幼儿照护服务机构。<br>区域医学检验检查中心项目：引导发展政府统筹的区域医学检验中心、区域医学影像中心、区域远程心电中心，提升基层医疗卫生机构服务水平，推动检验检查结果互认。<br>远程医疗项目：依托西咸新区中心医院，建立远程医疗中心，为基层医疗机构提供远程诊断、远程会诊、远程教育等优质医疗资源。 |

## 第三十九节 健全多层次社会保障体系

实施全民参保计划，加快发展多层次多支柱养老保险体系，完善工伤保险、失业保险制度，推行人均缴费额倍增计划，逐步提高社会保险待遇水平。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救

助三重保障功能，引导推动医疗保险与商业保险互补发展。完善重大疫情医疗救治费用保障机制，扩大定点医药机构覆盖面，落实异地就医结算。探索建立长期护理保险制度，推动居家养老服务设施全覆盖，开展智慧健康养老应用试点示范。加强被征地农民养老保险资金管理，及时兑付保障待遇。加强流浪乞讨人员救助和儿童关爱保护，促进残疾人服务机构发展。深化“互联网+”助残服务，开展上门办理、免费代办助残民生项目。大力发展慈善等社会公益事业，用好福彩公益金。健全退役军人工作体系和保障制度，全面落实双拥优抚安置政策。

## 第十一章 统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化

把安全发展贯穿发展各领域全过程，提高法治西咸、平安西咸建设水平，创新社会治理方式，有效防范和化解各类风险挑战，推动社会治理向全民共建共治共享型转变，形成具有西咸特色、时代特征、市域特点的社会治理新模式。

### 第四十节 建设良法善治的法治西咸

贯彻落实习近平法治思想，统筹推进全面依法治区，积极推进“八五”普法，努力建设良法善治的法治西咸。全面实施法治政府建设“六大工程”，推进各级行政部门依法履行政府职能。以创建活动和法治督察为双驱动，开展省级和国家级法治政府示范创建。根据《法治政府建设指标体系》开展全面评估，积极创建全省基层法治政府示范单位。有序开展新区、新城法治化营商

环境评价。实施干部法治素养提升工程，开展法治思维和依法行政能力提升专题培训，加强法治工作队伍建设。全面落实行政执法“三项制度”，加大重点领域执法力度，推动行政执法责任制落实。深化行政复议体制改革，健全行政纠纷解决体系。实施法治政府信息化建设，以智能化手段全面推进法治国家、政府和社会一体化建设在新区落地。

### 第四十一节 构建全民共建共治共享的社会治理体系

健全完善党组织领导、政府负责、民主协调、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人共享的社会治理共同体。完善社会治理责任制，加快形成“五治融合”的社会治理体系。强化街镇公共服务和社会治理职能，拓展公众参与社会治理的制度化渠道，建立政社互动、政企互动、政民互动的联动机制。深化综治中心标准化、规范化建设，完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系。注重社会组织培育和引导，健全居民自治治理机制，提高群众自治活力能力。有效破解“村改居”等社会治理突出问题，完善社区治理和服务体系。强化城乡社区治理基础设施和服务体系，规范物防、宣传、纠纷调解等配套设施，努力提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务，形成全省城市、农村社会治理改革系统集成示范。

## 第四十二节 建设更高水平的平安西咸

牢固树立总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿新区发展各领域和全过程。防范化解重大风险，全面加强网络安全保障体系和能力建设。维护意识形态安全，加强国家安全教育，巩固国家安全人民防线。制定金融、科技等领域风险应对预案，完善重大决策社会稳定风险评估、监测预警和应急响应机制，提升主导产业、基础设施、重大投资等领域风险预防处置能力。保障人民生命安全，落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，加强隐患排查整治和安全生产监管执法，强化危险化学品、建筑施工、道路交通运输、消防等重点领域安全监管，杜绝重特大生产安全事故。完善应急管理体系，推进应急管理信息化、应急物资保障体系建设。培育和发展社会救援力量，加强应急管理队伍建设，完善应急救援力量联调联战工作机制，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。实施食品药品安全战略，健全食品药品安全全程追溯体系，强化源头治理和全过程监管。全力维护社会稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动工作体系。完善信访制度，依法依规协调处理群众诉求。完善立体化社会治安防控体系，深化“雪亮工程”建设，提升治安社会化共治共管能力。常态化推进扫黑除恶，从严从快惩处涉黑涉恶各类犯罪。深入开展“七无”社区（村）创建，到 2025 年实现 50%的（社区）村达到创建标准，公众安全感和满意度进入全省前列。完善心理危

机干预和心理援助机制，健全社会心理服务队伍和机构。全面落实平安建设各项措施，勇夺“平安鼎”。

## 第十二章 加强实施保障，推动新时代各项工作取得新作为

坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，共同推进《纲要》实施，确保各项目标任务如期高质量完成。

### 第四十三节 加强党的全面领导

认真贯彻党管大局、把方向、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程、各领域。健全和完善监督体系，把监督融入“十四五”建设之中，把完善权力运行和监督制约机制作为“十四五”规划实施的基础性建设，以强有力的监督确保党中央重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。落实全面从严治党的主体责任、监督责任，提高党的建设质量，强化党史学习教育。最大限度凝聚全社会共识，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，做好民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台及海外华人华侨等工作，充分调动新区各行各业人民群众的积极性、主动性和创造性，汇聚最广泛的智慧和力量，形成集思广益、群策群力、共建共享的良好局面。

## 第四十四节 强化项目支撑

将重大项目作为规划实施的重要抓手，明确时间表和路线图，加强组织领导，强化责任分工，推动项目加快落地。建立健全“要素跟着项目走”机制，优先保障重大项目规划选址、土地供给及融资安排。简化重大项目审批核准程序，严格执行国家有关产业窗口指导制度，加快推进前期工作，确保项目如期开工建设。优化财政支出和政府投资结构，优先安排重点领域支出和投入。进一步拓宽融资渠道，统筹使用基金、保险、债券、资产证券化等各类金融工具。组织实施一批打基础、优结构、利长远的重大项目，促进规划落实。

## 第四十五节 做好规划实施

加强规划编制、实施和管理制度建设，建立健全责任明确、分类指导、高效协调的规划实施机制。强化规划衔接协同，形成以《纲要》为统领，专项规划、区域规划、年度计划等为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善监测评估制度，建立健全规划年度监测、中期评估和终期评估制度，跟踪分析《纲要》实施情况。健全规划考核机制，落实规划实施责任制，制定《纲要》分解落实方案和年度实施计划，明确牵头单位和工作责任，确保规划目标任务落到实处。

| **专栏 14：“十四五”规划体系** |
| --- |
| 1 项发展规划：《西咸新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。<br>1 项空间规划：《西咸新区国土空间总体规划》。<br>33 项专项规划：涵盖经济发展、基础设施建设、社会事业、生态资源、城市治理等五个领域。<br>7 项区域规划：包括空港、沣东、秦汉、沣西、泾河、园办及自贸区发展规划。 |

# 名词解释

1.五项要求：2020 年 4 月，习近平总书记来陕考察时提出“推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展”要求。

2.五个扎实：2015 年 2 月，习近平总书记来陕视察时提出“扎实推动经济持续健康发展、扎实推进特色现代农业建设、扎实加强文化建设、扎实做好保障和改善民生工作、扎实落实全面从严治党”要求。

3.新发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

4.十项重点工作：大力发展开放型经济；推进绿色发展，建设生态西安；全力迎接“十四运”，提升城市规划建设管理水平；优化营商环境，推进重大项目建设；着力发展实体经济、建设先进制造业强市；扎实加强文化建设，促进文化旅游融合发展；扎实保障和改善民生，建设教育强市；深入实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展；大力推进军民融合发展；强化人才队伍建设和科技创新。

5.三改一通一落地：老旧小区、城中村（棚户区）、背街小巷改造提升，断头路打通及互联互通道路建设，架空线缆落地。

6.新发展格局：以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

7.五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和

生态文明建设。

8.四个全面:全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

9.“6+1”产业体系:新区确立的先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游、总部经济6个千亿级产业和都市农业。

10.两新一重:新型基础设施建设,新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设。

11.三个圈层:建筑单体、居住小区和15分钟便民生活圈。

12.三个环境:新区提出的生态环境、宜居环境、营商环境。

13.五个为:为促进就业创业降门槛,为各类市场主体减负担,为激发有效投资拓空间,为公平营商创条件,为群众办事生活增便利。

14.八个一:智慧城市建设体系,一网、一云、一库、一脑、一格、一号、一次、一屏。

15.“七无”社区(村):指无刑事、治安、群体性案件,无吸毒、赌博、艾滋、邪教事件发生的社区(村)。