

# 陕西省西咸新区党政办公室文件

陕西咸党政办发〔2024〕36号

## 陕西省西咸新区党政办公室 关于印发西咸新区先进制造业高质量发展 实施方案（2024—2026年）的通知

各新城管委会，新区各相关部门，相关直属机构，相关驻区单位：  
《西咸新区先进制造业高质量发展实施方案（2024—2026年）》已经新区管委会同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

陕西省西咸新区党政办公室  
2024年12月18日

# 西咸新区先进制造业高质量发展实施方案 (2024—2026年)

为全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于制造强国战略的重要论述，按照省市加快先进制造业发展相关工作要求，构建以先进制造业为支撑的新区现代化产业体系，推动西咸新区经济高质量发展，特制订本方案。

## 一、总体要求

全面贯彻新发展理念，坚持“工业立区、产业强区”，围绕新能源、新材料、特种车、生物医药、高端装备制造、航空航天、电子信息制造等先进制造业七大领域，做大做强新区“4+1”产业集群，加快形成新质生产力。到2026年底，新区工业增加值占地区生产总值的比重达25%以上，对新区经济发展的功能地位显著增强。

(一) 产业规模高质量发展。规上工业总产值突破1000亿元，力争形成1个五百亿级先进制造业支柱产业，2个百亿级先进制造业支撑产业。

(二) 企业主体梯次接续。建立完善以专精特新、高新技术企业等为核心的企业培育体系，力争引进培育产值规模500亿元以上企业1户，产值规模100亿元以上企业2户，产值规模50亿元以上企业4户，产值规模10亿元以上企业10户，新增规上工业企业200户以上，规上工业企业数量突破500户。

（三）创新能力显著提升。规上工业企业研发投入强度超过1.5%，有研发活动的规上工业企业占比超过40%，新产品销售收入占比突破25%，省级以上专精特新中小企业突破130户，高新技术企业突破4000户，瞪羚企业突破110户。

（四）转型升级成效显著。以大规模设备更新为抓手，实施制造业技术改造升级工程，推动制造业高端化、智能化发展。工业领域设备投资规模较2024年增长25%以上，规上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%，重点园区规上工业企业数字化改造全覆盖。

## 二、重点领域

### （一）新能源产业

1.光伏。全面释放隆基绿能光伏产业园（29GW电池）产能，加快推进隆基100GW硅片及50GW电池项目、拉普拉斯光伏工艺设备研发及制造基地项目建设。发挥隆基作为省、市重点产业链“链主”企业的示范引领作用，招引20家以上光伏产业链上下游企业，培育一批智能光伏示范企业，建设一批智能光伏示范项目，推动圣宝鸿、特莱晶等光伏上游企业绿色发展。全面构筑以隆基中央研究院为创新驱动引擎。到2026年，光伏产业集聚成势，产值突破500亿元。

2.氢能。全面实施《西咸新区氢能产业发展规划（2022—2030年）》，聚焦制运储加氢设备、燃料电池及配套、系统集成、测试认证服务等环节，以泾河两园为核心，建设燃料电池产业核心

区。依托质子汽车、维纳氢能等市级链主企业，加快打造氢能产业高地。支持质子汽车、同力重工等企业发展燃料电池重卡、市政专业车及长续航轻卡车型、氢燃料电池非宽体自卸车，推动燃料电池整车产业做大做强。到 2026 年，氢能产业链条更加完整，产业规模突破 50 亿元。

3.储能。依托汇川技术、绿能慧充等龙头企业，聚焦储能变流器、光储变流器、储能一体机等新能源储能设备、集中式储能系统设备，完善储能上下游产业链。推动汇川储能及电源系统制造基地、盛弘股份西北总部及研发制造基地加快建设。招引布局一批新型锂离子电池、液流电池、新型压缩空气储能等新型储能项目，促进储能产业在新区发展壮大，到 2026 年，储能产业产值突破 100 亿元。

## （二）新材料产业

4.先进基础材料。依托西部超导、三毅有岩、圣泰金属、普利美等重点企业，聚焦军工、光伏、医疗等领域应用，发展钛合金、铍制品等基础材料。围绕华威科技、得龙金属、天顺成铝模等企业，推动铸锻件加工、钢结构制造、建筑铝模板等材料加工转型升级。加快推进陕煤研究院泾河新城新能源产业基地、先进钛合金材料生产基地等项目建设，到 2026 年，新材料产业产值突破 40 亿元。

5.前沿新材料。以工信部重点新材料首批次应用示范指导目录为牵引，依托秦创原创新驱动平台，深化产学研合作，加快技

术攻关和产业化应用突破。聚焦电子电气、汽车、新能源、航天航空等重点领域，到 2026 年，招引培育 10 户以上石墨烯、3D 打印、液态金属、超导材料等前沿新材料领域龙头企业。

### （三）汽车产业

6.特种车。依托同力重工、三一智能装备，大力发展非公路宽体自卸车、刚性自卸车等“拳头”车型，延伸发展坑道车、工程洒水车、桥梁运输车、运煤车等工程机械产品。支持西安长客、中车西安等企业开展合作，共建公共技术服务平台，申请标准和质量相关的国家牌照，承接城市轨道交通车辆的研制生产。依托安程合创等企业，加快布局矿用特种车辆。到 2026 年，特种车产业产值突破 200 亿元。

7.智能网联汽车。开展智能网联汽车商业化试点，打造智能网联示范区。完善智能网联汽车测试、运行、运营的基础道路环境，授权自动驾驶商业化运营开放区域超过 100 平方公里。持续引入拥有核心技术的智能网联“链上”企业，到 2026 年，招引培育营收过亿元的企业 10 户，产业规模突破 45 亿元。

### （四）医药产业

8.生物医药。依托海天制药、一方平康、阿房宫药业、梅里众城等重点企业，大力发展中成药、生物疫苗和医药器械制造业。推动康龙化成西安生物医药研发、陕西今正药业有限公司总部等项目开工建设。到 2026 年，生物医药产业产值突破 60 亿元。

9.生命科学。依托空军军医大学、西安交通大学等高校和佰

美基因、医臻生物、予果微码等企业，重点发展生物试剂、基因检测、基因组测序、临床分子诊断、干细胞应用等细分领域。围绕生物制剂、材料耗材、仪器设备、新药创制等方面，招引落地一批龙头企业、高校实验室和科研单位。到 2026 年，生命科学产业规模突破 20 亿元。

### （五）高端装备制造产业

10.数控机床。全面落实《西咸新区数控机床产业发展规划》，依托秦川集团高档工业母机创新基地构建“一个基地、三个平台、七个中心”，吸引产业链上下游配套企业集聚。支持壮大巨浪精密、华中数控、万威刀具等先进工业母机主机、关键功能部件、数控系统等企业做大做强。发挥我省军工市场对产业的牵引作用，聚焦高速、高精密、复合化、智能化整机与柔性制造系统，构建市场驱动、整零协同、自主可控的高端数控机床产业生态体系。到 2026 年，数控机床产值突破 10 亿元。

11.输变电装备。依托西电高压套管、日立能源、天工电气等重点企业，大力发展用于生产、输送和分配电能的高压电气设备和用于对高压电气设备进行监测、控制、调节、保护的低压电气设备制造产业。依托秦创原创新驱动平台，打造特高压交直流输变电、智能输变电、新能源输变电装备产业链基础性、共性服务平台。围绕新材料及核心元器件等领域，加大新型绝缘材料、电工材料、半导体材料、储能材料的研发投入或投资力度。到 2026 年，输变电装备产值突破 50 亿元。

12.专用设备制造。发挥川庆鑫源、太合智能、维美德等企业优势，围绕石油、煤炭等资源开采、造纸、环保等行业和领域，持续做大定向钻机、专用钻具、井下工具及油田配套设施市场规模，布局千米定向钻机、高强度专用钻具等关键设备，拓展污水处理、垃圾处理、空气净化等环保设备制造。到2026年，专用设备制造产值突破50亿元。

#### （六）航空航天产业

13.航空制造。围绕绿色航空制造业发展要求，聚力发展航空新能源、新材料、关键零部件制造业，支持三航动力、思微传感、东航赛峰等企业深耕动力机械、航电系统、航空维修等关键技术突破，加快成长为细分领域隐形冠军。全力推动航空工业自控所智能传感产业基地等项目达产达效。到2026年，航空制造产业规模超过75亿元。

14.航天装备。围绕航天运输系统设计制造、卫星和飞船等航天器设计制造、测控运控服务、航天器应用系统建设等领域落地新项目，支持中科西光、太乙电子等企业创新发展，加快推进火箭/导弹发动机研发生产基地等重点项目进程。紧盯航天技术的转化应用，开展航天技术民用产品研发生产。到2026年，航空航天装备及卫星应用产业规模超过20亿元。

15.通航装备。以沔东新城、沔西新城为核心承载区，瞄准无人机、eVTOL、大中型固定翼飞机、直升机等通用航空装备，大力招引整机制造、核心部件、关键材料以及地面设备领域龙头

企业落户，支持爱生无人机、天枢航空、探索鹰等无人机企业发展壮大。在产业链上下游进行横向联合、纵向整合，打造大中小微企业融通、创新要素集聚、网络协作高效的新型通用航空装备产业集群。到 2026 年，通航装备产业规模超过 15 亿元。

### （七）电子信息产业

16. 半导体和传感器。依托青松光电、华岳凌空等重点企业，大力发展新型显示、电子元器件、传感器产业。推动中航思微高端压力传感器等项目加快建设。依托秦创原创新驱动平台，推动建设物联网、传感器、智能终端等共性技术研发平台，培育更多高新技术企业和专精特新“小巨人”企业。到 2026 年，半导体和传感器产业产值突破 20 亿元。

17. 光子。依托源杰半导体、迪泰克等省级产业链“链主”企业，聚焦先进激光与光子制造、光子材料与芯片和光子传感等重点领域，大力招引光芯片、光器件、光子终端设备等产业链上下游企业。围绕激光雷达、太阳能和风能、自动驾驶汽车等领域加快发展光子传感器，促进光子产业相关企业在新区聚集。到 2026 年，光子产业规模突破 15 亿元。

## 三、重点任务

### （一）实施工业企业提档升级行动

1. 支持重点企业规模进档。对于年产值 50 亿元以上企业，采取“一企一工作专班”“一企一发展方案”，全力保障发展要素，促进企业向中国 500 强发展。对 10—50 亿元企业，筛选一

批基础好、成长性强的龙头企业，采取“一企一策”，通过联合创新、智能化改造、战略合作、并购重组等方式，促进企业迈上百亿台阶。力争2026年，新增年产值达到500亿元以上企业1户、100亿元以上企业2户、50亿元以上企业4户。

2.做强“专精特新”企业集群。加强优质中小企业梯度培育工作，优化完善“专精特新”企业培育库，开展“三赋”行动，通过科技赋智、质量标准品牌赋值、数字化赋能，助力中小企业转型升级提升核心竞争力。定期组织“专精特新”中小企业培训，持续做大创新型中小企业数量，做优“专精特新”中小企业质量，引导中小企业专注细分行业、钻研细分领域，到2026年省级以上“专精特新”中小企业突破130户。

3.推动中小企业“小升规”。按照营业收入规模分层级建立“小升规”梯度培育库。建立健全“小升规”长效机制，积极宣传省市和新区“小升规”政策，推广优秀经验做法，对成长性好的小企业，加大培育，达量入规；做好计划竣工投产项目服务，力争尽快达产入规；积极帮助退库企业尽快重返规上，加大服务力度，稳定在库发展。

## （二）实施招商引资突破攻坚行动

4.加强区外企业招引落地。加大“走出去”力度，拓展“请进来”渠道，推行全员招商，强化行业招商，加强与世界500强、中国500强以及行业龙头企业联系对接。结合土地出让计划，发动“链主”企业和龙头企业开展以商招商。制定先进制造业招商

引资政策，依托省内央企和省属国企资源禀赋，在新区布局更多新增产能。每年引进50亿元以上先进制造业项目不少于5个，10—50亿元先进制造业项目不少于30个。

5.支持区内企业扩产扩能。定期征集区内重点企业扩产扩能需求，做好土地、厂房、资金等要素保障。加快推动大轴线区域企业有序搬迁，优先支持同力、法士特等重点企业土地供应。出台企业扩产扩能政策，支持隆基、三一、绿能慧充等重点企业产能提升，不断做大企业规模。

6.培育发展新质生产力。聚焦氢能、智能网联、低空经济、量子信息等新兴、未来产业，强化核心技术攻关，招引培育一批优质科创项目。支持西交大、西工大、西电等重点高校和科研院所布局前沿科学中心、交叉学科中心等。加强原创性、颠覆性科技创新，深化政府主推的有组织创新、高校院所主导的原始创新、企业为主体的集成创新，发展壮大新兴、未来产业规模。

7.推动军民融合集群发展。抢抓战略腹地建设机遇，积极承接产业转移，争取重大型号装备、国防军工重大项目落地。同省市联合共建军民融合特色产业园，促进新域装备制造、航空航天、无人系统、卫星气象装备、核产业等领域优势产业聚集。充分发挥先进技术成果西安转化中心作用，挖掘国防工业创新资源和产业潜能，打造新区军民融合产业集群。

### （三）实施重点产业强链补链行动

8.强化产业链研究和项目招引。制定产业链招商图谱和招商

目标企业清单。发挥“链主”企业、平台公司、社会机构等作用，开展产业链“精准招商”，引进一批行业龙头企业和关联配套企业。每年引进细分领域延链补链强链项目各不少于10个。

9.推动重点产业强链补链延链。加大“链主”企业扶持力度，发挥龙头“链主”企业主导作用，着力推动企业短板补链、优势延链、传统升链。支持“链主”企业与关键件配套企业、金融机构、科研机构、专业检测机构等合作共建，不断做好产业生态优化提升。动态发布“链主”企业关键原材料、零部件需求及“链上”企业优势技术供需对接清单，促进上下游企业协同发展。

#### （四）实施工业项目建设提速行动

10.加快重大项目建设。建立重大先进制造业项目委领导包抓机制和项目推进情况通报制度。加快项目立项、审批等前期工作进度，提供审前、审中、审后“一对一、全周期”无偿代办服务，确保项目早日开工建设。适时出台促重点项目提速建设政策，支持存在资金困难的项目加快建设。

11.推动新增产能释放。每年组织实施不少于10个新增产能项目，分档建立项目库，明确月度目标，实行专人负责、月调度、季通报。重点推动光伏新能源产业园、汇川储能及电源系统制造基地、西部超导泾河新城研发生产基地等一批重点产业项目尽早投产达效，力争2026年形成产值贡献200亿元以上。

12.抓好大规模设备更新。制定工业领域设备更新实施方案，围绕推进新型工业化，以先进设备替代、数字化转型、节能降碳、

安全生产等为重要方向，全面梳理规上工业企业设备更新需求。加大设备更新相关政策支持，引导金融机构加强设备更新支持，积极争取中省市财政专项资金，推动工业领域大规模设备更新。

13.支持企业技术改造。建立健全先进制造业技改项目管理机制，引导和鼓励企业加大技术改造投入。加强传统产业技术改造，积极推动龙头企业产线升级，推动隆基一期提升改造、同力重工智能化升级、中车西安车辆厂扩产扩能等一批技改项目加快实施。每年组织工业技改项目 40 个以上。

#### （五）实施创新智能绿色制造行动

14.鼓励企业加大研发投入。鼓励企业积极申报首台（套）装备、首版次软件、首批次新材料以及重点产业链“揭榜挂帅”等项目。支持龙头企业组建成立创新联合体、共性技术研发平台、产业创新中心、工程研究中心、制造业创新中心等。推动规上工业企业研发机构全覆盖，增强企业核心竞争力。2026 年，规上工业企业有研发活动的企业占比达到 40%。

15.提升制造业智能化水平。出台鼓励企业数字化转型专项政策，引导企业申报数字化转型试点、智能制造试点示范企业等项目，打造一批省级以上智能工厂、智能车间、智能产线和数字化应用场景，每年实施 20 个工业互联网应用示范项目，完成 10 家以上工业企业数字化转型。

16.提升制造业绿色化水平。以涉企工业企业改造提升为重点，引导更多企业创建 A 级、B 级和引领性企业，推动传统制

造企业绿色发展。持续开展绿色产品、绿色工厂和绿色供应链建设，打造一批国家和省级绿色工厂。

#### （六）实施要素保障优化提升行动

17.强化助企服务帮扶。建立“委领导—新区—新城”三级包抓机制，夯实新区、新城两级“一对一”帮扶工作。持续开展规上工业企业需求征集，发挥“陕企通”“镐帮手”等平台作用，主动协调解决企业提出的各类问题。按季度召开政企对接会，倾听企业对新区发展的意见建议，增强企业发展信心。

18.加强工业用地供应。深入推进“标准地+承诺制”土地供给模式，工业用地100%实现“标准地”供应。在国土空间总体规划中，确保产业用地占城镇建设用地面积比重不少于20%。年度国有建设用地供应计划中，确保不低于1/5用于产业项目用地。限制规划工业区块线内的工业用地调整为居住、商业等其他经营性用地。鼓励商业、住宅等其他用地改为工业用地，坚持“亩均论英雄”导向，为工业发展留足空间。

19.强化金融服务支撑。依托秦创原资本大市场，突出解决工业企业融资难题。发挥秦创原科创母基金等政府引导基金“以投带引”作用，引导促进各类投资机构和社会资本扩大工业投资规模。支持“专精特新”中小企业开展应收账款、存货、知识产权抵押融资等业务。为有上市或挂牌意向的企业提供全流程、全周期咨询服务和投融资对接，提高企业在资本市场融资能力。

20.夯实产业人才根基。编制重点产业急需紧缺岗位人才需

求目录，建设先进制造业人才库。加快产业领军人才培养，成立西咸新区企业家联合会，组织企业家赴制造业发达地区学习先进经营管理理念。定期收集企业用工需求，常态化开展用工招聘活动，解决企业用工难题。

#### **四、保障措施**

一是加强组织领导。发挥西咸新区先进制造业高质量发展工作领导小组作用，统筹协调解决工作开展和任务落实过程中的各类问题。各新城、园办要完善相应工作机构，立足自身定位和优势，细化主攻方向和具体任务，务求取得实效。新区各相关部门要充分发挥职能作用，形成上下贯通、左右衔接、合力推进的工作格局。二是优化营商环境。推行项目全生命周期服务，推开“招引即落、供地即用、拿地即动、承诺即批、完工即验、交房交证”改革，深化“证照分离”改革，开展“个转企、企入规”培育，打造高效便捷的营商环境。三是加大政策支持。积极引导企业申报国家和省市项目，确保资金及时拨付到位。出台产业扶持专项政策，全面做好政策解读、送达、兑现工作。

