



关于 西咸新区 2021

发挥西咸新区作为
国家创新城市发展方式试验区的综合功能 —— 习近平



ALL ABOUT XIXIAN 2021

XIXIAN NEW AREA CONSTRUCTION
ADMINISTRATIVE COMMITTEE OF SHAANXI PROVINCE



XIXIAN NEW AREA
西咸新区

中华人民共和国国务院

国函〔2014〕2号

国务院关于同意设立陕西西咸新区的批复

陕西省人民政府：

你省关于设立陕西西咸新区的请示收悉，现批复如下：

一、同意设立陕西西咸新区。西咸新区位于陕西省西安市和咸阳市建成区之间，区域范围涉及西安、咸阳两市所辖7县（区）23个乡镇和街道办事处，规划控制面积882平方公里。西咸新区是关中天水经济区的核心区域，区位优势明显、经济基础良好、教育科技人才汇集、历史文化底蕴深厚、自然生态环境较好，具备加快发展的条件和实力。要把建设西咸新区作为深入实施西部大开发战略的重要举措，探索和实践以人为核心的中国特色新型城镇化道路，推进西安、咸阳一体化进程，为把西安建设成为富有历史文化特色的现代化城市、拓展我国向西开放的深度和广度发挥积极作用。

二、西咸新区建设要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕创新城市发展方式，走资源集约、产业集聚、人才集中、生态文明的发展道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力建设

丝绸之路经济带重要支点，着力统筹科技资源，着力发展高新技术产业，着力健全城乡发展一体化体制机制，着力保护生态环境和历史文化，着力创新体制机制，努力把西咸新区建设成为我国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例。

三、陕西省人民政府要切实加强对西咸新区建设的组织领导，完善工作机制，明确工作责任，积极稳妥扎实推进西咸新区建设发展。要认真做好西咸新区发展总体规划以及土地利用总体规划、城市和镇总体规划、环境保护规划、水资源供求中长期规划等专项规划的编制工作，做好与国家及本省相关规划的衔接。要着力优化空间布局，切实节约集约利用土地，严格保护耕地和基本农田。要抓紧开展环境影响评价，切实保护和节约水资源。要加强历史遗址保护和非物质文化遗产传承，增强文化软实力。要进一步明确发展思路，突出发展重点，创新发展方式，统筹推进西咸新区发展，涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

四、国务院有关部门要按照职能分工，加强对西咸新区建设发展的支持和指导，在有关规划编制、政策实施、项目布局、资金安排、体制创新、对外开放等方面给予积极支持，为西咸新区发展营造良好的政策环境。要加强沟通协调，建立由国务院有关部门和陕西省人民政府参与的部省际联席会议制度。国家发展改革委要会同有关部门做好有关重大发展政策的落实工作，帮助协调解决西咸新区建设过程中遇到的困难和问题。

建设西咸新区，对于创新城市发展方式、深入实施西部大开发战略、引领和带动西部地区发展、扩大向西开放具有重要意义。各有关方面要统一思想、密切配合，开拓创新、真抓实干，共同推动西咸新区持续健康发展，努力开创陕西经济社会发展新局面。

(此件公开发布)



国家发展和改革委员会文件

发改西部〔2014〕296号

国家发展改革委关于印发陕西 西咸新区总体方案的通知

陕西省人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《陕西西咸新区总体方案》已经国务院原则同意，现印发你们，请认真贯彻落实。请陕西省人民政府按照《国务院关于同意设立陕西西咸新区的批复》（国函〔2014〕2号）批复精神和《陕西西咸新区总体方案》要求，依法依规组织编制西咸新区发展总体规划，报我委备案后实施。

附件：陕西西咸新区总体方案



附件

陕西西咸新区总体方案

按照《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》（国发〔2010〕46号）、《国务院关于西部大开发“十二五”规划的批复》（国函〔2012〕8号）和国务院批准的《关中一天水经济区发展规划》有关要求，为积极稳妥扎实推进西咸新区规划建设，探索以人为核心的中国特色新型城镇化道路，特制订本方案。

一、西咸新区的重要意义

西咸新区位于陕西省西安市和咸阳市建成区之间，包括两市7个区县的部分地区，是关中一天水经济区的核心区域，区位优势明显、经济基础良好、教育科技人才汇集、历史文化底蕴深厚，具有较好的自然生态资源，在深入实施西部大开发战略、推进西（安）咸（阳）一体化、引领大西北发展，建设丝绸之路经济带重要支点、打造向西开放重要枢纽等方面具有重要作用，在探索中国特色新型城镇化道路、健全城乡发展一体化体制机制等方面具有示范和引领作用。

（一）建设西咸新区有利于加快推进西安、咸阳一体化。西安市是我国西部地区重要的中心城市，是世界著名的古都，具备了建设成为经济繁荣、社会和谐、设施完善、生态良好，富有历史文化特色的现代化城市

的基础条件。设立西咸新区，主动顺应西咸一体化发展趋势，是打造大西安的重要举措和必由之路。

（二）建设西咸新区有利于创新城市发展理念，探索中国特色新型城镇化道路。设立西咸新区，将在吸收借鉴国内外城市发展经验的基础上，坚持以人为核心，遵循城市发展规律，通过创新城市发展理念和科学规划建设，改善功能布局，实现中心城区与新区联动发展，走集约高效、生态良好、可持续的城市发展道路。

（三）建设西咸新区有利于增强区域经济核心带动作用，带动大关中、大西北地区协调发展。西安（咸阳）大都市是关中一天水经济区的核心和重要引擎。设立西咸新区，有利于增强西部地区重要经济增长极的辐射功能，进一步发挥其引领和带动大西北的核心带动作用，促进区域经济协调发展。

（四）建设西咸新区有利于构建西安内陆开放型经济战略高地，推动我国向西开放。设立西咸新区，有利于进一步发挥欧亚经济论坛、中国东西部合作与投资贸易洽谈会等平台作用，创新体制机制，全面推进对内对外经贸技术交流合作，扩大向西开放，建设丝绸之路经济带的重要支点，不断为西部大开发注入新的活力和动力。

二、西咸新区的总体思路

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕创新城市发展方式，走资源集约、产业集聚、人才集中、生态文明的发展道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力建设丝绸之路经济带重要支点，推进我国向西开放；着力统筹科技资源，提升科技创新能力；着力发展高新技术产业，提升区域综合经济能力；着力健全城乡一体化体制机制，完善公共服务和社会管理；着力保护生态环境和历史文化，提升区域可持续发展能力；着力创新体制机制，提升国际综合竞争能力和地位。努力把西咸新区建设成为我国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例。

（二）基本原则。

——**科学规划，集约用地。**按照国家区域发展总体战略、土地利用总体规划、城市和镇总体规划的要求，发挥环境保护规划、水资源供求中长期规划的基础性、指导性作用，合理布局、分步实施、有序推进，切实保护耕地、林地，严格控制新增建设用地，提高土地利用效率。

——**以人为本，统筹城乡。**切实保护农民利益，以社会建设统领城市建设，在城乡发展形态、基础设施、产业发展、生态保护、公共服务、社会管理等方面系统设计、全面实施，实现城乡统筹协调发展。

——**政府推动，市场运作。**着力构建服务型政府，进一步完善市场体系，充分调动企业的积极性，吸引和聚集国内外要素资源开发建设西咸新区。

——**盘活存量，优化增量。**充分发挥西安、咸阳两市科技、教育、文化、人才等优势，加大整合力度，盘活存量资源。同时，提高增量资源的配置效率，力求资源配置效果最优化。

——**传承文化，保护环境。**继承和发扬优秀传统文化，增强文化软实力。严把环境保护关，强化污染防治设施建设、运行和监管，防止落后产能向西咸新区转移，实现可持续发展。

——**开放创新，先行先试。**充分利用西安中心城市地位，加快对内对外开放步伐。坚持解放思想、与时俱进、先行先试，在创新城市发展方式的体制机制和政策措施等关键环节上取得突破。

（三）战略定位。

——**创新城市发展方式试验区。**充分借鉴国内外城市建设成功经验，立足自身实际，将西咸新区建设成为土地节约集约利用、城市空间组团式紧凑布局、生态空间和农业空间环绕周边、城乡有机融合、人居环境优美的现代田园城市，优化城市发展空间，提升城市承载能力，健全城乡发展一体化体制机制，为我国城市发展起到引领示范作用。

——**丝绸之路经济带重要支点。**发挥区位优势，加快建设丝绸之路经济带重要支点。围绕把西安建设成为富有历史文化特色的现

代化城市目标，着力增强综合服务功能，提高我国向西开放的层次和水平，使西咸新区成为具有核心竞争力的新的增长极。

——**科技创新示范区**。发挥西安科研资源优势，统筹科技综合配套政策，完善科技创新体制机制，将西咸新区建设成为全国一流的高新技术研发基地、科技成果转化基地、创新型产业生产基地。

——**历史文化遗产保护示范区**。依托丰富历史文化和人文资源，探索大遗址保护、文化旅游、生态环保融合发展的新路。加强历史遗址保护和非物质文化遗产传承，形成独具魅力的城市文化，塑造具有特色的城市形象。

——**西北地区能源金融中心和物流中心**。发挥西咸新区周边能源资源富集和交通便捷的优势，构建以能源交易为主体的金融体系，建设大西北重要的能源金融中心。发挥国际航空港功能和陆地交通枢纽功能，提升物流集散能力，建设全国重要的物流中心。

（四）发展目标。

到2015年，西咸新区主要基础设施基本建成，产业发展框架基本确立，土地集约利用水平明显提高，生态环境进一步改善，城乡一体的基本公共服务建设取得新进展。

到2020年，西咸新区创新城市发展方式取得明显成效，经济综合实力、创新发展能力和人民生活水平大幅提升；西咸一体化建设取得重要进展，为引领大西北发展、推进西部大开发、建设丝绸之路经济带发挥重要作用。

三、西咸新区的总体布局

（一）规划理念。

以生态文明理念引领新区规划，建设集约紧凑、生态低碳、和谐宜居、富有特色的现代化城市，形成“核心板块支撑、快速交通连接、优美小镇点缀、都市农业衬托”的空间格局。城市发展严格限定边界，禁止无序扩张，实现既满足城市发展，又严格保护耕地、林地，节约高效用地、用水和保护生态环境的目标。

（二）规划范围。

西咸新区西起茂陵及涝河入渭口，东至包茂高速，北至泾阳县高泾大道，南至京昆高速，涉及西安、咸阳两市7县（区）23个乡镇和街道办事处，规划控制面积882平方公里，现有人口90万人。规划建设用地具体规模、范围和布局，依据土地利用总体规划和城市（镇）总体规划确定。

（三）功能分区。

根据资源环境承载能力、开发现状和发展需要，西咸新区在空间上分为生态保护区、都市农业区、历史文化区和城市建设区。

——**生态保护区**。加强水土保持生态建设，重点对河流、湿地、林地进行生态保护与修复，保持生态多样性，打造绿色生态屏障。

——**都市农业区**。应用先进技术和现代经营方式，重点发展现代农业、特色农业、休闲农业和农产品加工业，增强农副产品供给能力，促进农业资源永续利用。

——**历史文化区**。在历史文物保护范围

之内，全面保护西咸新区内周秦汉唐历史文化及新发现的遗址、遗存，进行文物和非物质文化遗产展示，促进文化遗产保护与传承。

——**城市建设区**。重点推动城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，主要集聚产业和人口，建设综合服务设施，适度开展景观建设。

（四）组团发展格局。

根据区内地理地貌和资源分布情况，新区规划布局空港、沣东、秦汉、沣西、泾河等五个组团。

——**空港组团**。位于以西安国际空港为核心的渭河以北地带，主要依托西安咸阳国际机场，重点发展临空物流、国际商贸、飞机维修等产业，带动临空制造业集聚发展。

——**沣东组团**。位于渭河以南、沣河以东地带，紧邻西安高新技术产业开发区，重点发展科技研发、高新技术、会展等产业，建设科技创新中心和国际会展中心。

——**秦汉组团**。位于咸阳市主城区以北，拥有丰富的秦汉历史文化遗存，重点发展历史文化旅游、生态休闲、创意文化等产业，建设成为具有世界影响力的秦汉历史文化聚集展示区。

——**沣西组团**。位于咸阳市主城区以南、沣河以西地带，主要承接转化高新技术成果，重点发展新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业和国际化教育产业，促进战略性新兴产业集聚发展。

——**泾河组团**。位于咸阳市泾阳县东南部、跨越泾河两岸，重点发展都市农业、节

能环保、高端装备制造等产业，率先开展统筹城乡发展示范。

四、西咸新区的重点建设任务

（一）创新城市发展方式。

坚持集约节约利用土地，依法依规确定规划建设用地规模和范围，合理划分功能分区，限定城镇发展边界，严禁在建设区外侵占耕地、林地和无序蔓延发展。通过村镇适当合并、土地复垦、农业现代化等途径，提高农业生产能力，稳定耕地面积和粮食产量。严格按照功能分区，布局层次分明、功能清晰、紧凑集约的城市群落，建设高度集中、立体发展、具有综合功能和人口承载力的核心城区，以历史文化遗址保护带、河流生态廊道、森林博览园、都市农业园区营造绿色田园景观。

（二）健全城乡发展一体化体制机制。

积极探索农村集体建设用地流转制度改革，有序推进符合条件农业转移人口落户城镇。建立城乡统筹的户口登记、就业服务、社会保障以及教育、医疗卫生等制度。以社会建设引领城市发展，创新公共服务和社会管理，积极培育和引导社会组织、中介机构和社区更多的参与城区事务性管理。

（三）加快基础设施建设。

加大政府投入力度，创新投融资方式，积极鼓励社会资本参与基础设施建设。加大金融工具创新，引导金融资本支持新区发展。加快新区航空、快速铁路、高速公路等综合交通体系建设。建设区内骨干路网，尽快实现与西安、咸阳交通体系的有效对接。

以快速路、城市轨道、大运量公交等多种交通方式，构建区内便捷通畅的交通体系，实现零距离换乘。加强给排水、供电、供气、供热、污水处理等市政设施建设，推行综合管沟模式。建立健全减灾防灾系统，全方位提升城市综合服务能力。推进数字化建设，实现高速宽带无线网络全覆盖，积极推进“三网融合”，全面提升西咸新区信息化水平。

（四）加强生态环境保护。

加大生态保护和污染治理力度，努力提升生态文明建设水平。严格环境准入门槛，切实抓好农业面源污染治理、土壤环境保护及综合治理等工作。加强城乡环境基础设施建设和环境监管能力建设，提升区域可持续发展能力。

（五）培育现代产业体系。

按照“资源整合、错位布局、集群发展”的思路，依托西安、咸阳产业资源，注重自主创新，构建创新型产业体系。大力发展现代都市农业，提高农副产品附加值，增加农民收入。重点发展高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、节能环保等产业，建成国家重要的战略性新兴产业基地。积极发展电子商务、信息服务等高技术服务业，以及文化旅游、商贸会展、能源金融等现代服务业。发挥西安作为中国服务外包示范城市的优势，打造面向京津沪的数据服务、金融后台服务和软件研发中心。加快发展现代职业教育，培养产业转型升级急需的技术技能人才，实现现代职业教育体系与现代产业体系有机融合、协调发展。

（六）建设全国科技创新中心。

坚持“自主创新、统筹资源、提升产业、支撑发展”的方针，增强创新驱动发展新动力，加大高新技术研发投入，创新体制机制，提升科技创新能力。打破中央、军队、地方三类科研院校之间藩篱，推动军民科技融合发展，建设军民两用技术创新和转化平台。不断提高原始创新，集成创新和引进消化吸收再创新能力，注重协同创新，在重点领域和核心技术实现突破性进展。支持发展技术联盟，搭建公共服务、技术转移和知识产权交易平台，促进科技成果转化为实现生产力和区域核心竞争力，在重点领域掌握一批核心技术、拥有一批知识产权，造就一批具有国际竞争力的企业。深化科技体制改革，着力破除制约科技创新的体制机制障碍。加强科技创新政策法规的制定和落实，实施科技成果转化的股权激励政策，根据不同类型科技活动特点，建立以科技创新质量和实际贡献为导向的科技评价体系。

（七）建设西北地区能源金融和物流中心。

促进能源开发和金融创新有机融合，大力发展能源金融市场，把西咸新区建设成为西北地区能源金融中心。依托西安咸阳国际机场，推进机场口岸大通关建设，发挥西安欧亚大陆桥铁路枢纽优势，大力发展贸易物流，对接全省高速公路网络，形成1小时经济圈。推动航空、铁路、公路联合运输、互联互通和内陆直通式服务，把西咸新区打造成为西北综合交通和物流中心。

（八）创新历史文化保护方式。

把历史文化保护放在突出重要地位，坚持“连片保护、系统展现、审慎开发、合理利用”的原则，开展专题研究，科学论证，依法依规合理划定西咸新区的建设用地增长边界，正确处理保护和发展的关系，探索大遗址保护与历史文化旅游、文化产业互动发展模式，提升文化内涵。推动历史文化资源和文化产业、旅游业融合发展，加强文化科技创新，推进文化和科技融合，打造具有世界影响力的历史文化品牌，建设国际旅游目的地，在提升国家文化软实力和扩大中华文化世界影响力方面发挥重要作用。

五、政策支持

西咸新区开发建设，要以改革创新精神，破解制约城市科学发展的深层次矛盾，走中国特色的新型城镇化道路。

（一）赋予西咸新区创新城市发展方式先行先试权。

支持西咸新区在城乡社会管理、行政管理体制、科技资源统筹、文化资源保护与开发等方面先行先试。国家有关财税、土地、生态、服务业等政策试点优先考虑放在新区。

（二）优先布局重大产业项目。

国家在统筹规划重大产业化项目时，对西咸新区给予重点支持，支持高端装备制造、

新一代信息技术、生物医药、节能环保等战略性新兴产业重大项目落户西咸新区。对承接鼓励类产业转移项目优先支持。

（三）加大政策支持力度。

中央财政加大一般性转移支付力度，支持陕西省逐步提高西咸新区基本公共服务水平。国家有关专项资金加大对符合条件项目的支持力度，促进西咸新区相关社会事业加快发展。中央基建投资支持新区符合条件的市政等基础设施、城乡社会事业和生态环境保护建设。鼓励和支持金融机构进一步加大对新区的信贷支持力度。支持符合条件的企业发行企业债券。鼓励发展各类投资基金，不断拓宽投融资渠道。

六、组织实施

建立西咸新区建设部省际联席会议制度，定期研究解决有关问题。国家有关部门加强对西咸新区开发建设的指导、协调和支持，根据各自职能研究制定相关支持政策措施。陕西省要把西咸新区开发建设放在重要地位，加强组织领导，制定扶持政策，组建强有力的机构做好实施工作，并做好与国家有关部门衔接，保证西咸新区开发建设顺利推进。要协调处理好西咸新区开发与西安、咸阳两市发展的关系，建立统一规划、责权明晰、共建共享的合作机制。



XIXIAN NEW AREA CONSTRUCTION ADMINISTRATIVE COMMITTEE
OF SHAANXI PROVINCE



目录 Contents

新区概况	p13 - p14	领导调研	p29 - p32
年度工作	p15 - p28		
城市规划与组团发展	第一章	创新实践与改革成效	第三章
大城腾飞	p33 - p80	恒新之城	p111 - p124
高点规划	p33 - p54	创新驱动	p111 - p116
组团发展	p55 - p80	创新实践	p117 - p120
		改革赋能	p121 - p124
产业布局与经济发展	第二章	民生发展与宜居环境	第四章
兴业沃土	p81 - p110	万象更新	p125 - p146
产业蓝图	p81 - p86	文旅之城	p125 - p130
项目引擎	p87 - p104	山水西咸	p131 - p132
投资西咸	p105 - p110	通达天下	p133 - p136
		宜居乐土	p137 - p146
2020大事记	p147 - p150	附录: 重要文件政策	p151 - p152

新区概况

OVERVIEW OF NEW AREA

规划范围

西咸新区位于西安、咸阳两市建成区之间，西起茂陵及涝河入渭口，东至包茂高速，北至西咸环线，南至京昆高速，涉及西安、咸阳两市7县（区）23个乡镇和街道办事处。规划控制面积882平方公里，其中建设用地272平方公里，现有户籍人口109.5万人，包括空港、沣东、秦汉、沣西、泾河五个组团。

战略定位

「现代化大西安新中心

坚持产业兴区，围绕建设国家自贸试验区、服贸、双创示范基地等试点，整合西部科技创新港、沣东统筹科技资源改革示范基地，加强招商引资，推进开放合作，优化投资环境，把西咸新区建设成为战略性新兴产业和现代服务业聚集中心、丝路经济带能源金融贸易中心、总部经济中心、全国科技创新中心和全国重要的综合交通枢纽和物流中心，打造陕西追赶超越新的经济增长极和大西安最优越的“宜业”平台。

「西部大开发的新引擎

重点依托陕西西咸空港综合保税区，积极开展服务贸易创新发展试点，建设外向型服务贸易体系，打造西北地区服务贸易创新发展新高地。依托西工大无人机产业化基地、周陵工业园等，发展新兴工业，打造西部大开发的工业引擎。依托中国西部科技创新港、沣东统筹科技资源改革示范基地、中俄丝路创新园等重点产业园区，发展高科技产业，打造西部大开发的科技引擎。依托周秦汉唐厚重的历史文化和人文资源，探索大遗址保护、文化旅游、生态环保融合发展的新路，打造丝绸之路经济带国际文化旅游目的地，引领西北地区文化旅游产业发展。

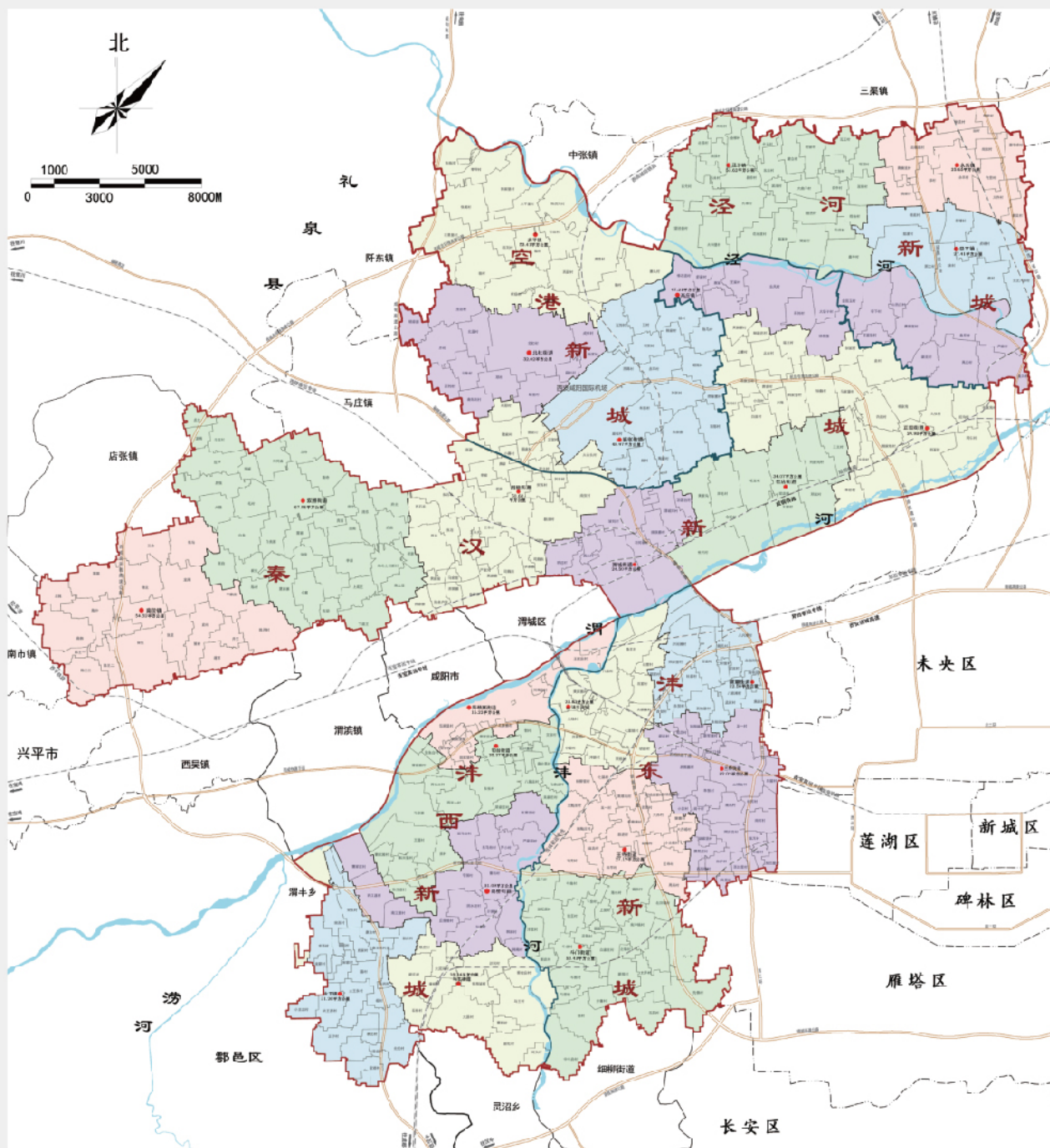
「丝绸之路经济带重要支点

依托西安咸阳国际机场，建设国家临空经济示范区，开通面向中亚、西亚、欧洲的国际直航线路，推进铁路高速公路建设，实现中国西部—欧洲西部公路对接，形成丝绸之路经济带综合交通枢纽。依托绿地丝路中心等大型企业、要素交易平台、金融机构等总部经济，建设面向国际的能源信息交流平台、能源交易中心和资源要素中心。以沣西信息产业园为载体，发展云计算、物联网、电子政务、电子商务等信息技术，开通信息共享通道，建设丝绸之路经济带信息共享中心。充分发挥秦创原创新驱动平台总窗口作用，搭建科技合作共建共享平台。

「国家创新城市发展方式试验区

以创新城市发展方式为目标，致力于节约用地和提高人口承载力，坚守西咸新区发展总体规划，严格控制城市开发边界，建立点状布局的市镇体系，实践以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的新型城镇化道路。坚持城乡统筹，加快推进农业转移人口市民化。深化农村土地管理制度改革，发展都市农业，逐步提高城乡基本公共服务均等化水平。坚持产城一体，以新产业、新业态为导向发展战略性新兴产业，实现产业发展与城市建设融合发展。坚持文化传承，创新文化遗产保护利用传承方式，加快文化产业发展。坚持生态文明，加强区内河流、湖泊、湿地的保护和生态修复，改善人居生态环境，建设国家级生态文明先行示范区。

西咸新区行政区划图



图例

- | | | | | | |
|------|----------|---------|------|--------|----------|
| 规划范围 | 高速公路 快速路 | 乡镇级行政界线 | 行政中心 | 行政中心名称 | 王守村 乡村名称 |
| 新城界限 | 铁路 | 行政中心 | 行政中心 | 乡村界限 | 河流 |



中央商务区

2020 年度工作

ANNUAL REPORT FOR 2020

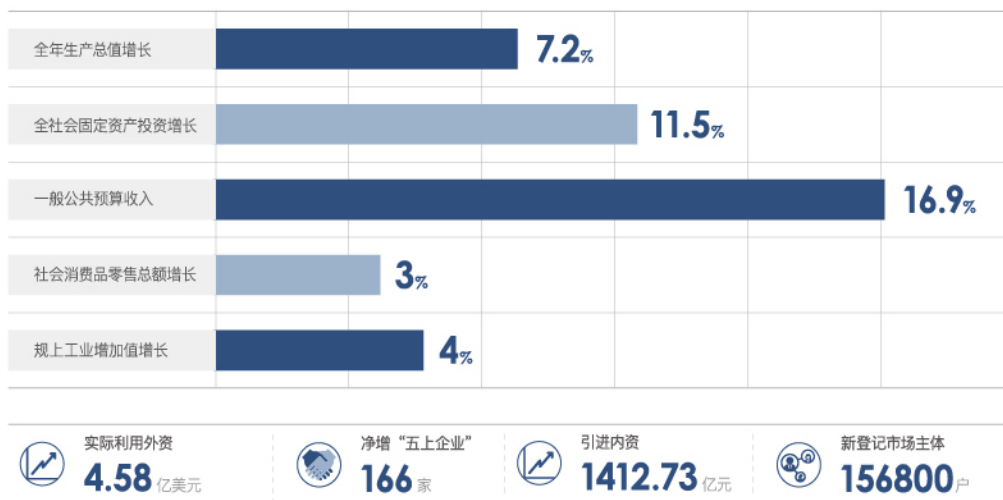


2020 年度工作

2020年是西咸新区全面建成小康社会和实现“十三五”圆满收官的关键之年。一年来，在省委、省政府，市委、市政府的坚强领导下，西咸新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，特别是习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持新发展理念和高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，以追赶超越为主题，以创新城市发展方式为主线，持续优化生态、宜居、营商三个环境，着力推动改革创新、城市管理、社会治理三个提升，坚决夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，实现“十三五”规划圆满收官。

全力以赴稳增长 综合实力持续提升

努力克服疫情影响，2020年全年生产总值增长7.2%，全社会固定资产投资增长11.5%，一般公共预算收入完成84亿元、增长16.9%，社会消费品零售总额增长3%以上，规上工业增加值增长4%。实际利用外资4.58亿美元，引进内资1412.73亿元；净增“五上企业”166家，超目标任务53家。市场主体逆势猛增，新登记市场主体156800户，同比增长162.26%，总量突破27.7万户。



生态环境持续优化 城市风景更加亮丽

2020年，全年城市环境空气质量优良天数269天；PM2.5浓度年均值51微克/立方米，同比改善15%；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等总量减排指标总体下降；单位GDP能耗下降11.8%，能源消费总量下降40万吨标准煤，超额完成市考目标。新区全域治水10个市级项目，完成投资21.35亿元，占计划投资的100.8%。渭河、沔河、泾河水质达到地表水Ⅱ类，太平河水质达到Ⅲ类，新河退出劣Ⅴ类达到Ⅲ类，水生态明显改善。全区新增绿化面积1100万平方米，造林面积3778.52亩，生态基底更优。



」坚持以人民为中心 民生事业蓬勃发展

区内剩余150户共239人贫困户完成现行标准下的脱贫退出程序。新区城镇居民可支配收入增长4.6%，农村居民可支配收入增长6.7%，城镇新增就业9770人，新增养老床位220张，完成新建（改扩建）学校18所，新增学位23160个。西咸中心医院建成投运，陕西省人民医院秦汉医院、西安交大附属泾河医院2家公立三甲医院签约落地，地铁5号线二期年底开通运营，地铁16号线一期加快建设，沣西新城道科广场、吾悦广场顺利开业，新区公众满意度78.27%，位于全市各区县、开发区前列。





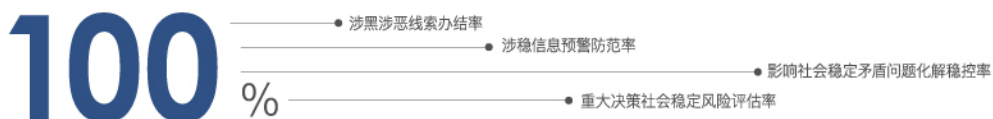


2020 年度工作

ANNUAL REPORT FOR 2020

平安建设不断深化 社会秩序和谐稳定

新区扫黑除恶专项斗争“六清”行动任务全部按期清结，涉黑涉恶线索办结率100%，8起恶势力团伙以上重大案件均已宣判，新破获涉恶势力团伙以上案件3起，建立长效机制310项，持续扩大斗争战果。建成全省首家市级标准化公共法律服务中心，引入全省首家陕港联营律师事务所，涉稳信息预警防范率、影响社会稳定矛盾问题化解稳控率、重大决策社会稳定风险评估率均达到100%，网上信访工作综合绩效排名全省第一。安全生产专项整治三年行动和国家安全发展示范城市创建进展顺利。



全面从严管党治党 党的建设不断加强

新区党工委认真学习宣传贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，安排专题研讨6场，党工委中心组学习27次，区管干部分层次进行了专题脱产培训。全年整顿验收软弱涣散党组织7个，创建省级标准化示范村7个、“五化”标杆社区5个、五星级非公企业党组织2个。严格落实中央八项规定精神，开展“微官、微权、微腐”整治行动。



2020 年度工作

主要措施

危中寻机抢抓机遇 全力促进经济高质量发展

面对突如其来的新冠肺炎疫情，西咸新区统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持机场、区内两条战线两手抓、两手硬，落实落细疫情防控各项措施，牢牢守住全省“空中大门”，实现了区内“零传染”、机场“零扩散”。机场疫情联合防控指挥部荣获全国抗击新冠肺炎疫情先进集体荣誉称号。

01 招大引强积蓄动能

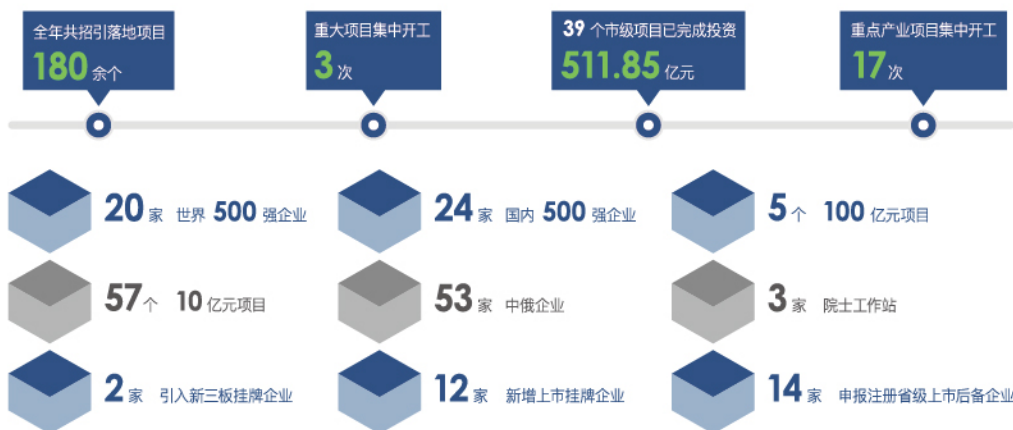
始终把招商引资作为新区“一把手工程”，聚焦主导产业，大力推进产业链招商、平台招商、资本招商，疫情期间通过举办“云签约”等创新活动，推动重点产业项目招引取得较大成效。全年共招引落地项目180余个，其中世界500强企业20家，国内500强企业24家，100亿元以上项目5个，10亿元以上项目57个，霍尼韦尔西区总部、西北安全应急产业园、日立ABB等一批高质量项目落户新区。

02 项目建设持续提速

坚持以项目看发展论英雄，建立“管行业管项目”齐抓共管机制，每月组织召开重点项目建设推进会，形成了“一切围着项目转、一切围着项目干”的强大合力。全年共组织3次重大项目集中开工、17次重点产业项目集中开工，39个市级项目已完成投资511.85亿元，超额实现全年目标。斗门水库等重大工程全面开工，三一西安产业园9月28日投产，宝能新能源汽车11月8日实现了首车下线，产业动能加快聚集。落实重点项目领导包抓问题协调、警官包抓社会治理的责任机制，实行月通报、季点评、年考核机制，压紧建设责任，全面助推项目早建成、早投产、早达效。

03 创新驱动增添活力

加快重大科创平台建设，西工大翱翔小镇、沣东统筹科技资源示范基地等加快建设，西农未来农业研究院成功落户。持续加强政产学研协同创新，搭建了西安交通大学国家技术转移中心沣西新城中心、西安科技大市场西咸分中心2个科技成果转化平台。按照“一园两地”模式建设中俄丝路创新园，已引进中俄企业53家、院士工作站3家，并入选陕西“一带一路”倡议十大成果。积极探索多层次资本市场创新，提高金融服务实体经济效率，引入新三板挂牌企业2家，新增上市挂牌企业12家，申报注册省级上市后备企业14家，推动陕西西力重工、凝远新材料等企业挂牌上市进程。西咸新区在工信部赛迪智库发布的国家级新区发展潜能竞争力排行榜上位居第一。





持续推进对外开放 着力打造内陆改革开放新高地

01 加快临空经济示范区建设

机场三期开工建设, T5站前商务区等配套工程加快推进, 加速打造面向“一带一路”的商贸通道、开放窗口和国际枢纽。开通全省首条洲际第五航权货运航线(首尔-西安-洛杉矶), 新增5条货运航线, 机场货运航线累计达32条, 货邮吞吐量达35万吨, 临空经济规模达110亿元。陕西西咸空港综合保税区顺利通过预验收, 国内首个跨境电商国际快件产业园开园运营, 机场协同运管模式创新案例入选国务院第六批全国复制推广事项。

新增货运航线	5条
累计机场货运航线	32条
货邮吞吐量	35万吨
临空经济规模	110亿元

空港新城

02 加快自贸服贸试点示范建设

统筹推动自贸、服贸、开放型经济新体制等十多项国家级试点示范建设, 建成“企业走出去一站式服务平台”, 成功运行全国版国际贸易“单一窗口”。自贸区新增创新案例49项、累计形成126个, 其中9项被全国复制推广, 18项被全省复制推广。加快“云端自贸区”模式复制推广, 认定平台企业42家, 通过平台招引企业11000余家。持续推进与“一带一路”沿线国家在科技、教育、文化、旅游等方面的交流合作, 成立“一带一路”人工智能创新联盟, 成功举办“一带一路”人工智能高峰论坛等活动。

新增创新案例	49项
累计创新案例	126项
全国复制推广	9项
全省复制推广	18项
认定平台企业	42家
平台招引企业	11000余家

03 深化体制机制改革

围绕理顺与省市的管理关系、妥善解决与原行政区历史遗留问题等, 持续完善新区、新城两级机构改革和职能调整, 促进新区治理体系和治理能力现代化。开展全省首家综合行政执法改革试点, 首批整合了人防工程、防震减灾、房屋管理等15个方面550项行政处罚及相关的16项行政强制事项, 形成可推广复制的“西咸经验”。全面开展街镇综合管理改革, 调整优化机构设置, 扩大镇街管理服务权限, 进一步加强党的建设、改善基层审批服务、实施网格化基层治理, 强化镇街保障发展、服务群众的功能。

坚持品质建设标准 城市高质量发展基底更加牢固

01 积极探索城市高质量发展路径

始终践行习近平总书记关于“发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能”的重要指示，成功举办创新城市发展方式研究院学术委员会会议、中国丝路科创谷发展战略规划研讨会，组织召开新区第三次城市工作会，进一步明晰新区城市建设的目标和思路。

02 全力提升城市高品质建设

把创新城市发展方式融入城市规划、建设、管理全过程，推出全国首部综合集成的品质标准体系《西咸新区规划建设品质标准（2020）》，试点“开发单元”综合规划，推行建筑设计方案比选制度，海绵城市、中深层地热供热、建筑垃圾综合利用等新技术新方法在省内外示范推广。

03 加快新中心新轴线开发建设

能源金贸区起步区一期入驻企业30余家、二期建设顺利推进，中国国际丝路中心等地标建筑加快建设，新轴线已贯通7.4公里，建成区面积达10.2平方公里，现代时尚的城市轴线形象展露雏形。开展大西安新中心新轴线综合规划实施评估及三年（2021-2023）建设实施方案编制，高水平推进新轴线新中心建设。



04 提速西咸一体化城市互联互通进程

加强与西安、咸阳两市基础设施互联互通，新增33个与西安市互联互通项目。制定新区高速出入口及互联互通道路建设实施方案，加快推进包茂高速复线泾河立交、西宝新线沣泾大道立交和绕城高速西咸互通式立交等重点工程建设，全面融入陕西米字形高速公路网。建立轨道交通建设专题研究机制，开展线网规划修编工作，启动智轨规划建设，加快构建以轨道交通为骨干的现代城市交通体系。

05 狠抓城市管理提升

重点实施好“三改一通一落地”，将2020年确定为新区城市管理提升年，制定了城市管理提升年暨迎全运城市环境提升工作实施方案、十项专项整治提升行动方案，新区市容环境、市政管理、综合执法等工作精细化水平明显提升。启动棚户区改造项目14个、老旧小区改造12个，改造背街小巷34条，打通断头路3条，完成6条架空线落地，累计投用公共停车场64个、车位1.86万个。



2020 年度工作

ANNUAL REPORT FOR 2020

持续优化三个环境 发展软实力实现新提升

01 持续优化生态环境

坚决打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，空气质量和水环境质量达到新区建立监测体系以来的最好水平，臭氧污染管控形成了“四位一体”分级防控“西咸模式”，获得国家生态环境部的充分肯定和全省推广。积极开展全国气候适应型城市试点建设，申报国家气候投融资试点，被生态环境部确定为落实习近平生态文明思想政策联络点。扎实推进生态体系建设，高标准开展绿道（渭河、沔河段）建设工作，建成一二级绿道114.9公里、社区绿道125公里，绿地广场口袋公园16个，沔河金湾等成为市民休闲娱乐的网红打卡地。沔西餐厨垃圾处理厂加快建设，积极开展“无废城市”建设。

02 持续优化宜居环境

大力开展“名校+”“名院+”建设，持续加大教育医疗投入，31所高标准学校、新区公共卫生中心、8所三级医院建设加快，乡镇卫生院提标改造进展顺利；加快建设9座商业综合体、17座高品质酒店，高标准建成十四运美术馆、小轮车馆，加速推进西安国际足球中心、保利大剧院等一批文化体育项目建设；全年新增和优化公交线路37条累计117条，推出“滴滴巴士”预约公交试点服务项目，新区建制村实现客车站路100%覆盖，建筑单体、居住小区、“15分钟便民圈”三个圈层的宜居环境体系加快构建。



高标准学校
31所



三级医院
8所



商业综合体
9座



高品质酒店
17座



十四运美术馆



足球中心



保利大剧院



新区公共卫生中心

03 持续优化营商环境

不断深化“放管服”改革，通过“八办”“四电”改革实现了“全程不见面审批”，“三服四化”便民服务改革入选国家发改委《中国营商环境报告2020》“一省一案例”并在全国复制推广。积极打造营商环境建设“2.0版”，出台《西咸新区进一步深化“放管服”改革打造国内一流营商环境实施方案》，将工作重点从政务服务改革扩展到促进产业发展和对企精准帮扶，全区市场主体增长率连续三年保持50%以上。

切实加强民生保障 人民群众获得感持续增强

01 坚决打赢脱贫攻坚战

全面消除绝对贫困，2020年度建档立卡户人均纯收入16146元，年增幅23.89%。持续落实好各项扶贫政策，累计建设产业扶贫项目41个。建立完善新区、新城、镇（街）、村“四级联动”防返贫预警机制，加强对易致贫人口、脱贫不稳定人口等人群的预警监测力度，确保脱贫不返贫。

人均纯收入 **16146** 元

年增幅 **23.89**%

建设产业扶贫项目 **41** 个

02 持续提升就业和社会保障水平

全年开展各类补贴性职业技能培训1.8万人次，城镇登记失业率控制在3.18%。聚焦社区养老服务设施规划不足、应建不建、建而不交等痛点堵点问题，在全省率先在土地出让方案中明确社区用房配建标准，新区首家公建民营养老机构空港新城综合福利中心建成投运，新建社区实现老年人日间照料中心全覆盖。广泛推行社会救助“六法模式”，“互联网+社会救助”工作做法被《中国民政》刊载。

补贴性职业技能培训 **1.8** 万人次

城镇登记失业率 **3.18**%

03 大力推进文化惠民工程

扎实开展文明城市创建和迎十四运文明提升，公共文化服务设施建设达标率100%，乡风文明一条街村庄建成比例达90%，设立善行义举榜村庄建成比例达93%。文化活动丰富多样，举办各类文化惠民活动245场，“杏奶奶”获中央电视台连续报道成为现象级网红“IP”，昆明池·七夕公园亮相央视七夕晚会特别节目，《开始幸福》等10部影视作品入选2020年陕西省重大文化精品扶持项目。

公共文化服务设施
建设达标率 **100**%

乡风文明一条街村庄建成比例 **90**%

善行义举榜村庄建成比例 **93**%

文化惠民活动 **245** 场

04 深入实施乡村振兴战略

农村土地改革稳步推进，51.4万亩承包地确权工作圆满收尾，实现颁证率、矛盾调处率98%以上目标。集体经济发展壮大工作任务提前完成，收益超100万村达到19个，农村产权交易市场年交易额突破1000万元。建成农村人居环境整治示范村39个，巩固提升清洁村庄188个，农村垃圾、污水、厕所运行管护机制全面建立，辖区群众满意度大幅提升，城乡统筹发展步伐明显加快。

收益超 **100** 万村达到 **19** 个

农村产权交易市场
年交易额突破 **1000** 万元

建成农村人居环境整治示范村 **39** 个

2020 年度工作

ANNUAL REPORT FOR 2020

全面深化从严治党 党的建设进一步加强

01 始终把党的政治建设摆在首位

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，制定《西咸新区传达学习贯彻落实习近平总书记在陕西考察重要讲话重要指示精神的工作方案》，扎实抓好习近平总书记关于“太平遗址”保护等重要批示落实。持续巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步严明党的政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

02 全面加强基层党组织和干部队伍建设

充分发挥各级党组织和党员“两个作用”，在防疫一线设立先锋岗、示范岗1050个，建立突击队105支，成为疫情防控的重要力量。大力实施村（社区）干部能力素质提升工程，全面实行基层党组织书记电子化备案管理，高标准推进村（社区）“两委”换届工作。建立社区工作者职业体系和考核机制，落实社区工作者薪酬待遇，全年新增社区办公用房面积14000余平米。不断深化干部人事制度改革，积极推行公务员职务与职级并行制度，建立竞争性选人用人机制，对各新城领导班子开展担当作为综合研判，干部队伍的凝聚力、战斗力进一步加强。

防疫一线设立先锋岗 示范岗 **1050** 个 | 建立突击队 **105** 支

03 有效推动党风廉政建设向纵深发展

全面落实管党治党责任，扎实推进肃清流毒和以案促改工作，制定《西咸新区以案促改警示教育方案》，围绕“四个查一查”“四个专项整治”开展问题线索大起底、大翻查，对十九大以来的相关信访举报和问题线索建立专项台账，警示党员干部以案为戒、以案自省。开展新区党工委第四轮巡察，严肃查处各类腐败问题，就市委“十项重点工作”落实情况实地检查项目229个，暗访检查51次，通报单位6个。强化日常监督，加强廉政文化建设，进一步巩固了风清气正的政治生态。

落实情况实地检查项目 **229** 个 | 暗访检查 **51** 次





领导调研

LEADERSHIP RESEARCH

「2020 1月8日

省委常委、市委书记王浩在西咸新区实地督导恒大文旅城和宝能新能源汽车产业园项目建设工作时强调，企业要充分发挥自身优势，用好政策机遇，创新运营模式，将历史、人文、科技等元素与现代休闲娱乐相结合，增强互动性、体验性、参与性，打造彰显西安历史文化特色的高品质文旅项目。

「2020 3月16日

副省长徐大彤在西咸新区检查调研房地产企业复工复产和安全生产情况时强调，按照省委、省政府工作安排，要精准有序扎实推动企业复工复产，努力实现全年经济社会发展目标任务。要重视做好员工健康监测和个人防护，抓严抓实抓细员工就餐、住宿、消杀等细节工作，严防疫情输入。省级相关部门和西咸新区要靠前服务，深入听取企业意见建议，制定并落实好帮扶政策，帮助企业解决实际困难。要在严格落实各项疫情防控措施和确保安全生产、工程质量的前提下，加快项目建设进度，把疫情影响降到最低。

」 **2020** 4月28日

省委常委、市委书记王浩到西咸新区听取工作汇报，专题研究西咸新区国土空间规划、重点项目建设、产业布局、基础设施建设等有关工作。他强调，要进一步提升西咸新区与周边区域的互联互通能力，紧抓“新基建”政策机遇，进一步完善基础设施建设规划，加快推进轨道交通、道路、桥梁、水利等重大项目建设，梳理打通一批跨界路、断头路。对已经确定的基础设施项目，要抓紧启动建设；正在规划的项目，要抓紧办理相关手续，尽快开工建设，打造一体衔接、高效便捷的综合交通网络。

」 **2020** 6月4日

副省长胡明朗在西咸新区调研重大项目建设和派出所基层基础等工作时指出，要坚持大抓基层、大抓基础，着力加强以派出所为重点的基层所队建设。要持续推进信息化建设，加大“一标三实”信息采集应用，加快基层派出所警务通普及率，及时接入警务信息综合系统，尽快实现信息互联互通，不断提高治安防控水平。要以全面深化公安改革为动力，注重机制创新、狠抓责任落实，持续完善重大风险防范、矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全管理等制度机制，全力维护社会大局持续稳定。

」 **2020** 8月5日

省委副书记、代省长赵一德在西咸新区调研重大项目建设和科技创新工作时指出，抓重大项目扩有效投资，既是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的有力抓手，也是调整经济结构、提高发展质量效益的关键之举，要结合编制“十四五”规划，把项目策划、储备、引进、建设等各环节工作抓紧抓实，不断增强全省发展后劲和可持续性。要充分发挥科教大省优势，深化科技领域“放管服”改革，积极推动创新资源开放共享、优化整合，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，在创新驱动发展方面迈出更大步伐。

」 **2020** 10月23日

副省长魏增军在西咸新区调研时指出，养老工作事关百姓福祉和国家发展全局，要把增进老年人福祉作为发展养老服务工作的出发点和落脚点，不断深化养老服务综合改革，优化市场环境，积极发展养老服务业。要按照适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的原则，健全完善服务质量标准和评价体系，强化监管措施，坚决惩处欺老虐老行为。要积极做好秋冬季养老服务领域新冠肺炎疫情防控工作，确保老年人健康平安，增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

」 **2020** 11月18日

省委书记刘国中，省委副书记、省长赵一德一行在西咸新区开展“全省2020年重点项目”观摩活动。

」 **2020** 11月25日

省委副书记胡衡华到西部科技创新港调研时指出，要以构建创新生态为切入点，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加速两链融合。要善用市场的力量，保障科技成果转化资金投入；撬动资本的力量，让资本跟着技术走，让技术得到资本支持；发挥速度的力量，瞄准前沿领域抢占产业发展制高点。省级有关部门要加强与西安交大、西咸新区对接，做好政策评估，不断优化完善，助力两链加速融合。







西咸
XIXIAN NEW AREA
西咸新区

第一章

THE FIRST CHAPTER

大城 腾飞

城市规划与组团发展

高点规划

组团发展

XIXIAN NEW AREA CONSTRUCTION
ADMINISTRATIVE COMMITTEE OF SHAANXI PROVINCE

1 高点规划

THE GREAT BLUEPRINT
OF NEW AREA

01 高点规划

总体规划

GENERAL PLAN



“一心双轴、一河五组团”总体空间结构示意图



01 高点规划

THE GREAT BLUEPRINT OF NEW AREA

总体规划

空间格局

西咸新区的总体规划以“大开大合的空间格局、点状布局的市镇体系、城田交融的布局形态、蓝绿交织的生态框架”为特色,按照“多轴线、多中心、多组团”的区域空间格局,以大西安新中心新轴线为引领,形成“一心双轴、一河五组团”的总体空间结构。

一心 | 现代化大西安新中心

双轴 | 创新发展轴: 南北纵贯沣东新城、秦汉新城、空港新城的现代化大西安新中心新轴线
丝路经济轴: 对接红光大道、西安东西向轴, 串联西安市主城区中心与大西安新中心核心区域的城市次轴线

一河 | 以渭河为纽带,着力构建横贯东西的大西安生态长廊

五组团 | 空港新城、沣东新城、秦汉新城、沣西新城、泾河新城

战略定位

现代化大西安新中心, 西部大开发的新引擎, 国家创新城市发展方式试验区, 丝绸之路经济带重要支点。

按照新区定位, 规划明确新城主要功能与主导产业。空港新城为大西安交通物流枢纽和空中门户; 沣东新城为统筹科技资源改革示范基地和现代服务业聚集区; 秦汉新城为大西安健康城和秦汉历史文化集中彰显区; 沣西新城为战略性新兴产业基地和绿色低碳生态示范区; 泾河新城为统筹城乡发展示范区和现代服务业示范区。

」 发展目标

立足西咸新区实际,服务国家战略,面向国际开放,对标党的十九大“两个阶段”战略安排,建立建强区域新中心、高标准建成国家级创新城市发展方式试验区、现代化大西安新中心,实现“三步走”战略目标。

到 2020 年

在高标准全面建成小康社会的基础上,建设高品质和谐宜居,建强区域新中心城区。功能集聚成效突出,城区宜居度和吸引力显著提升,产业体系框架、创新城市驱动体制机制、绿色城区发展制度体系基本形成。常住人口的公共服务体系基本建立,城市品质全面提升,生态环境质量显著改善。

到 2035 年

新区能级和影响力显著提升,基本实现社会主义现代化。现代化大西安新中心基本建成,创新城市发展方式形成示范,西部大开发的新引擎及丝绸之路经济带重要支点发挥显著作用,生态新区、和谐美丽宜居新区全面建成。

到 2050 年

全面建成现代化大西安新中心。全体人民共同富裕基本实现,城乡居民享受更加幸福安康的生活,成为国际一流的高品质和谐宜居生活新区。

」 区域协调

生态文化

立足区域发展视角,加强生态与文化资源保护,构建大西安生态框架与文化格局。积极修复渭河中央生态带和泾河、沔河景观整治;着力保护汉帝陵带和周秦都城遗址带,融入大西安“五大文化遗存带”文化格局。

综合交通

发挥机场的门户枢纽作用,协同建立区域综合交通网络。规划西安咸阳国际机场2045年航空旅客和货邮吞吐量分别达到9500万人次和150万吨;对接大西安铁路网及站场规划,新建3条高铁线路、3条城际线路。

产业布局

按照大西安“三廊、两带、一通道”的产业布局,构建以先进制造、电子信息、航空服务、科技研发、文化旅游和总部经济6大产业集群为主导,都市农业为补充的“6+1”产业体系。

01 高点规划

控制性详细规划

REGULATORY DETAILED PLAN

」 规划范围

规划范围为西咸新区全域,西起西咸北环线及涝河入渭口,东至包茂高速,北至西咸北环线,南至京昆高速,总面积882平方公里,实现控制性详细规划全覆盖。其中城乡总建设用地360平方公里。

」 主要任务

规划落实新区总体规划的战略引领与刚性管控内容,遵循新区“现代化大西安新中心、西部大开发的新引擎、丝绸之路经济带重要支点、国家创新城市发展方式试验区”的战略定位和“一心双轴、一河五组团”的空间发展结构;落实生态控制线、基本农田控制线和城镇开发边界的“三线”管控要求,落实生态空间、农业空间、城镇空间的“三区”发展指引。

6 项具体任务

统筹规划,构建新区规划管理一张图。

统筹新区总体规划、土地利用规划,衔接各项专项规划,整合新城、园办控规,落实新城发展意愿,形成新区规划管理一张图。

高点规划,高标准建设品质新区。

对标雄安新区、北京副中心等发展建设标准,落实新区城市品质提升规划建设相关规定、宜居环境建设要求,明确控制标准,为公共服务设施、交通设施、市政设施等公益性用地预留充足用地。

长远谋划,做好重大项目战略预留。

汲取雄安新区和北京副中心的先进经验,为重大战略变革、机遇及重大项目和新区可持续发展预留战略备用地。

复合开发,探索地上地下空间一体建设。

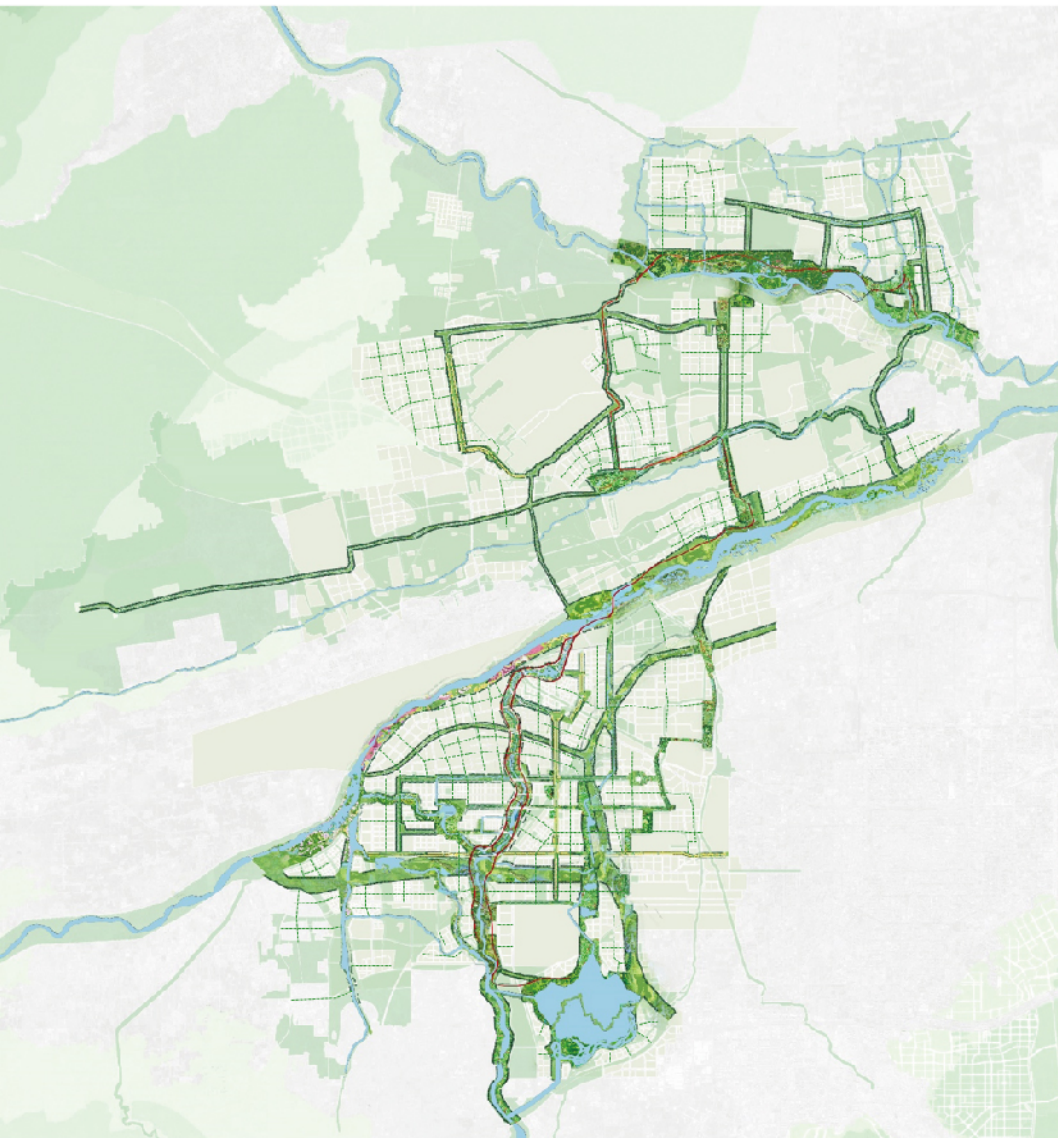
重视地下空间开发利用,探索地上地下空间协同利用策略,制定地下空间开发控制措施,实现新区地上、地下复合利用与管控引导。

刚弹结合,科学制定分级管控体系。

规划确定管理单元控制和地块控制两级管控体系,划分新区管委会、规划建设部门两级审批权限,将控制内容分级审批管理,实现刚弹结合,使得控规更能适应新区快速发展的诉求。

做好保障,推进实施机制与信息化平台建设。

建立现状数据、规划成果数据、规划控制数据和规划条件数据的信息数据库,为新区建立规划国土统一数据库、服务智慧城市建设奠定基础。



1 个核心	斗门水库
3 条主要河流	渭河 沔河 泾河
5 条城市水系	沙河 太平河 中央绿廊 宝鸡峡 泾惠渠
9 个大型湿地	崇文湖湿地 新渭沙湿地 芋子沟水库 中央公园湿地 沔河金湾湿地 汉溪湖湿地 大王湖湿地 钓鱼台湿地 新创湖湿地

目前已形成 **16** 条水系 | **9** 处湖泊湿地 | **268** 公里水系总长度 | **3827** 公顷水面面积 | **4.34%** 水面率

西咸新区以尊重自然、顺应自然、保护自然为理念，以节约优先、保护优先、自然恢复为基本方针，体现量水而行、量财而施的务实性。坚持人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草是生命共同体，用最严格制度最严密法治保护生态环境，共谋全球生态文明建设。



高点规划 01

城市水系规划

URBAN WATER SYSTEM PLAN

西咸新区拥有丰富的水系资源，规划了“1359”水系空间结构，即，形成以斗门水库为1个核心，渭河、沔河、泾河3条主要河流为骨架，沙河、太平河、中央绿廊、宝鸡峡、泾惠渠5条城市水系为主脉，崇文湖湿地、新渭沙湿地、芋子沟水库、中央公园湿地、沔河金湾湿地、汉溪湖湿地、大王湖湿地、钓鱼台湿地、新创湖湿地9个大型湿地为主要节点，8个湿地为衬托，22条景观水系为绿网的“1359”水系空间结构。目前大水大绿生态环境建设已见成效，全区已经形成水系16条，湖泊湿地9处，水系总长度约268公里，水面面积约3827公顷，水面率达到4.34%。



设计理念

人民绿道、智能绿道、品牌绿道、亲水绿道、生态绿道。

目标定位

聚人的生机脉络和有故事的文化展场。带动162平方公里生态用地高质量提升：包括125平方公里绿色空间(含遗址公园)、35平方公里水体、2平方公里生态农业区，增加种植树木共约320万棵。带动经济发展：建设约500个各级驿站，带动0.8万人就业，每年可承办大小赛事节事约50项，吸引增加旅游人次600万。

选线布局

按照“连接公园、连接住区、连接学校医院”的选线策略，创新采用叶脉状布局，形成三级绿道体系。

一级绿道

总长度155公里，各类游径路面建设宽度14-18米，控制总宽度一般不小于30米；

二级绿道

总长度245公里，各类游径路面建设宽度5-13米，控制总宽度一般不小于20米，是展现西咸“城市颜值”的特色绿道；

三级绿道

社区绿道，要求实现社区全覆盖。

从功能上，绿道分为生活型、旅游型、生态型、展示型、交通型五类，分别提出其配建设施、建设风格等指引。



01 高点规划

城市绿道规划

GREENWAY PLAN OF THE NEW AREA

建设标准

绿道驿站

- 1 级驿站** 间距8-12公里, 是绿道管理和服务中心, 承担管理、综合服务、交通换乘功能, 规划12处;
- 2 级驿站** 间距2-5公里, 承担售卖、租赁、休憩和交通换乘功能, 规划42处;
- 3 级驿站** 在满足基本功能基础上, 可根据实际需要, 灵活布置, 估算约450处。

绿道游径

结合实际情况, 西咸绿道内布置无人巴士专用道、自行车道、步行道、慢跑道四类游径, 分别提出宽度、坡度、位置、铺装、色彩要求。

绿道景观

绿道种植搭配原则为: 主题树种, 常绿背景, 亲人草坪, 在此基础上, 还兼顾滨水、郊野等不同区段植栽需求, 局部形成有特色的种植观赏区。

绿道设施

按绿道类型设定了城市家具分类风格标准, 绿道标识采用统一标识, 并对雕塑小品和市政设施提出控制要求。

智慧化标准

提出包括报警系统、公共广播系统、视频监控系统等方面的智能化体系工程, 要求中心绿道应全面实现智慧化建设, 其他绿道结合实际需求有选择地进行智能化建设。

01 高点规划

轨道交通规划

RAIL TRANSIT PLAN

2016年，西安、咸阳和西咸新区共同完成了《关中城市群都市区轨道交通线网规划》，并通过了省住建厅技术审查。该规划呈“棋盘+环+放射”结构，由23条轨道交通线路组成，总规模986千米，其中西咸新区范围内共涉及11条线路，线路总长度约238.4千米，呈“五横六纵”的线网格局。

2020年，新区结合自身实际，按照“延伸、过河、加密”的发展思路，优化了新区轨道交通线网规划，并配合西安市启动编制《关中城市群核心区城市轨道交通线网规划》，该规划范围为关中城市群核心区，涉及“三市两区”（西安市、咸阳市、渭南市、西咸新区、杨凌示范区），同时，新区编制了《西咸新区中、低运能轨道交通线网规划》并通过专家评审，规划线路共13条，线路总长度约225.6千米，总体呈“分区方格网状”形态，新区轨道交通“多层次、多制式、多元化”的发展格局正在加速形成。

目前，新区范围内已建成运营3条轨道交通线路，分别为地铁1号线二期、地铁5号线二期、机场城际线，运营里程达到49.3千米；正在加快建设3条轨道交通线路，分别为地铁16号线一期工程、智轨示范线1号线工程、智轨示范线2号线工程，在建里程达到58.8千米；到2023年，新区轨道交通运营里程将超过108千米。



建成线路

地铁1号线二期

地铁1号线二期西起沔河森林公园站，东至后卫寨站（不含），全长约6.1千米，设车站4座，均为地下站，总投资约36亿元，于2019年9月26日正式开通运营。该项目作为首个连通西安市与西咸新区的轨道交通线路，对加快西咸一体化进程，优化城市布局结构，促进社会经济快速发展意义重大。

地铁5号线二期

地铁5号线二期西起交大创新港站，东至阿房宫南站（不含），全长约19.9千米（其中地下段约7.3千米，高架段约12.2千米，桥隧过渡段约0.4千米），设车站13座（其中高架站8座，地下站5座），总投资约95.11亿元，于2020年12月28日正式开通运营。该项目与西安地铁5号线一期共同构成了大西安第二条东西向骨干线路，将沔东新城、沔西新城与西安主城区更加紧密地连接起来，对于城市互联互通、加快融合发展具有重要意义。

西安地铁机场线（地铁14号线）

西安地铁机场线，原为西安北站至机场城际铁路，由陕西省铁路投资集团有限公司主导建设，南起西安市未央区北客站（北广场）站，北至西咸新区空港新城机场西（T1、T2、T3）站，是西安主城区、西安北站、西咸新区、西安咸阳国际机场的重要交通线路。全段约为29.3千米，其中西咸新区内约24.9千米；全段共10个站点，西咸新区辖区内共计8个站点，于2019年9月29日建成通车。

2020年12月31日，西安机场城际铁路整体移交西安市轨道交通集团有限公司并更名为西安地铁机场线，西安地铁机场线将于2021年6月并入新建成的西安地铁14号线，向东可达西安浐灞生态区和西安国际港务区，实现国际机场、西咸新区、北客站、国际港务区、奥体中心、国际会展中心等重要板块的有效连通。

在建线路

地铁16号线一期

地铁16号线一期工程南起沔东小镇站，北至能源三路站，全长约15.1千米，设车站9座，均为地下站，总投资约109.31亿元，于2019年12月启动建设，计划2023年建成通车。该项目串联了大西安新中心新轴线CBD、西安国际足球中心、华侨城等重点项目，是落实省委、省政府关于加快西咸一体化步伐、打造西安国家中心城市核心承载区的重要项目，对于构建大西安新发展格局具有积极促进作用。

智轨示范线1号线

智轨示范线1号线工程（斗门-欢乐谷）东起地铁5号线斗门站，西至地铁5号线与16号线换乘站欢乐谷站，沿豫章大道、陈之路、丰镐大道、沔河东路、昆明三路地面敷设，全长约11.9千米，设车站9座，均为地面站，总投资约7.05亿元，计划于2021年9月建成通车。该项目建成后，对加强新区与西安市主城区的互联互通，强化昆明池、诗经里和欢乐谷等旅游资源间的交通联系，助推新区高质量发展具有重要意义。

智轨示范线2号线

智轨示范线2号线工程（西安北客站-茯茶小镇及支线）由一条主线和一条支线组成，全长约31.8千米，设车站21座，均为地面站，总投资约18.15亿元。其中，主线南起西安北客站，北至茯茶小镇站，沿文景路、尚稷路、正阳大道、泾河大道、茶马大道、高泾大道敷设，长度约21.9千米，设车站13座；支线东起沔泾大道东段，途经乐华城，西至恒大童世界，沿沔泾大道敷设，长度约9.9千米，设车站8座。该项目连接渭河南北两岸，将加强新区渭北片区与西安市主城区联系，促进旅游、交通和经济融合一体发展。



THE GREAT BLUEPRINT OF NEW AREA



高点规划 01

大西安 新中心新轴线综合规划

COMPREHENSIVE PLAN FOR NEW AXIS OF NEW
CENTER OF GREATER XI'AN

大西安新中心新轴线区域东至西安绕城高速，西至沣渭大道，北至渭河，南至京昆高速，总面积122平方公里。轴线全长20公里，北起金湾，南至昆明池，分为南实北虚两段，北段为城市实轴，承载城市核心功能，南段为山水虚轴，体现历史和自然风貌，是西咸新区引领新中心建设的核心引擎和城市建设的重点。

建设成果

三年来，新轴线区域建设成效显著，聚焦能源金贸区起步区、科统片区沣东大道两侧、华侨城文旅综合项目区等重点区域建设，累计推进180项重点任务，新增投用建筑面积约323万平方米，新开工建筑面积约1000万平方米，完成固定资产投资1600亿元。截至目前，累计投用建筑面积约1188万平方米，轴线地区固定人口由11.4万人增加到18.4万人，流动人口由14.6万人增加到25.6万人，实现贯通7.4公里，城市框架全面形成。其中，生态环境提升方面，3条河流、8条绿道和12个重要绿化节点全面推进，沣河、沣渭金湾、沙河、太平河、昆明池已经成为大西安生态景观建设示范标杆；城市服务方面，居住及配套建筑面积累计投用达992万平方米，可容纳约25万人生活居住；产业空间建设方面，产业建筑新增投用约100万平方米，聚集41个大型产业项目、6家星级酒店和16座5A级写字楼，高端产业空间大幅提升。

轴线地区人口吸引力、社会关注度、生态环境、城市服务、产业能级显著提高，对西咸新区、大西安的引领发展作用不断增强。



理念定位

主要围绕“建轴线即建城市”的理念，定位为引领现代化大西安新中心发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能，以金融商务、国际贸易、科技创新、文化交流、休闲旅游、品质生活等主导功能，汇集国际人才、商品、资金、技术、文化等多元化要素，打造“西部开发开放创新发展示范区”和“一带一路”国际交流合作重要节点，助力建设西安国家中心城市，实现大西安世界城市梦想。

规划原则

根据中央关于新型城镇化的总体要求和新区大轴线建设总体部署，本次规划坚持四大原则：

- 践行生态文明，强化轴线与两河的生态联系，打造城在园中、城景交融的公园都市；
- 以人民为中心，推动“民生七有”，落实一批重大公共设施项目，建设宜居宜业宜游、安全绿色韧性的现代化都市区；
- 建轴线即建城市，延续大轴线建设目标，集聚一批高端产业平台，完善生活服务，建设高质量发展的首善之区；
- 品质建设、现代治理和高效运营一体化，立足现有基础和“十四五”期间主要任务，优化重点，突破难点，制定新一轮未来建设计划，确保规划执行落实。

未来目标

到2023年，实现大轴线全段贯通。重点推进形成“一轴、两湖、三廊八支、六大片区、六大标志性节点”的城市新格局。实现人口聚集近50万人，建成区总面积达30平方公里，轴线内累计建筑规模达3600万平方米，核心区域15平方公里，建筑规模达930万平方米，重点强化轴线整体形象建设、凸显区域品质服务的目标，制定标志性节点、道路交通、地下空间、环境品质、配套设施、村庄拆迁和现状企业搬迁7大类共267个项目，总投资约2000亿元的建设方案。



大西安新中心新轴线综合规划

总体规划图

AN OVERALL PLAN



西咸新区 规划建设品质标准

QUALITY STANDARDS OF PLANNING AND CONSTRUCTION IN XIXIAN NEW AREA

西咸新区秉持“人民城市为人民”的指导思想，围绕“品质”建设开展了一系列探索和实践，切实指导各时期城市建设。《西咸新区规划建设品质标准（2020）》共六章23条，依照15分钟生活圈、住宅小区、建筑单体三个层次进行控制，涉及14项城市建设项目，提出206项控制要求、163项强制标准，是全国首个全面的规划建设品质标准，也是全国规划管理创新范例。

完善社区生活品质，落实“人民西咸”

1. 完善设施建设要求。每个15分钟生活圈设置两处社区书屋，每个小区设置一处便民药店，需提供24小时服务；对托儿所进行刚性控制，实现超前预留，新建小区大车位比例占总车位比例不低于25%。
2. 细化活动场地要求。每个15分钟生活圈建设8公里社区绿道，建设口袋公园、老年人活动场地、儿童活动场地、多功能运动场地等全年龄段社区活动场地。
3. 提高小区建设标准。所有小区配套建设小区大堂，普及小区内直饮水站、快递服务，建设健身绿道，完善与城市公安系统联网的智慧安防系统，5G基础设施全面预留。
4. 优化学校基础设施。各类学校建筑须预装空调、静音新风系统。结合入口设置人流集散和接送场地，9班及以下幼儿园人流集散和接送场地应不少于350平方米，9班以上应不少于600平方米；中小学出入口应配置不少于800平方米，普及接送港湾和地下接送系统。

提升建筑使用功能，建设“品质西咸”

1. 合理提升住宅、商务写字楼标准层高。住宅标准层高一般要求2.8米，A级住宅标准层高不低于3.15米，B级住宅标准层高不低于3.0米。商务写字楼一般净层高2.7米，要求A级商务写字楼标准层净高3米以上，B级商务写字楼标准层净高2.8米以上。
2. 提出大堂空间尺寸控制要求。住宅一般不做控制，要求A级住宅大堂与电梯厅总面积不小于35平方米（6层以上），B级住宅大堂与电梯厅总面积不少于25平方米。商务写字楼一般不做控制，要求A级商务写字楼设置不少于400平方米大堂，B级商务写字楼设置不少于200平方米大堂。

控制建筑形态设计，筑造“美丽西咸”

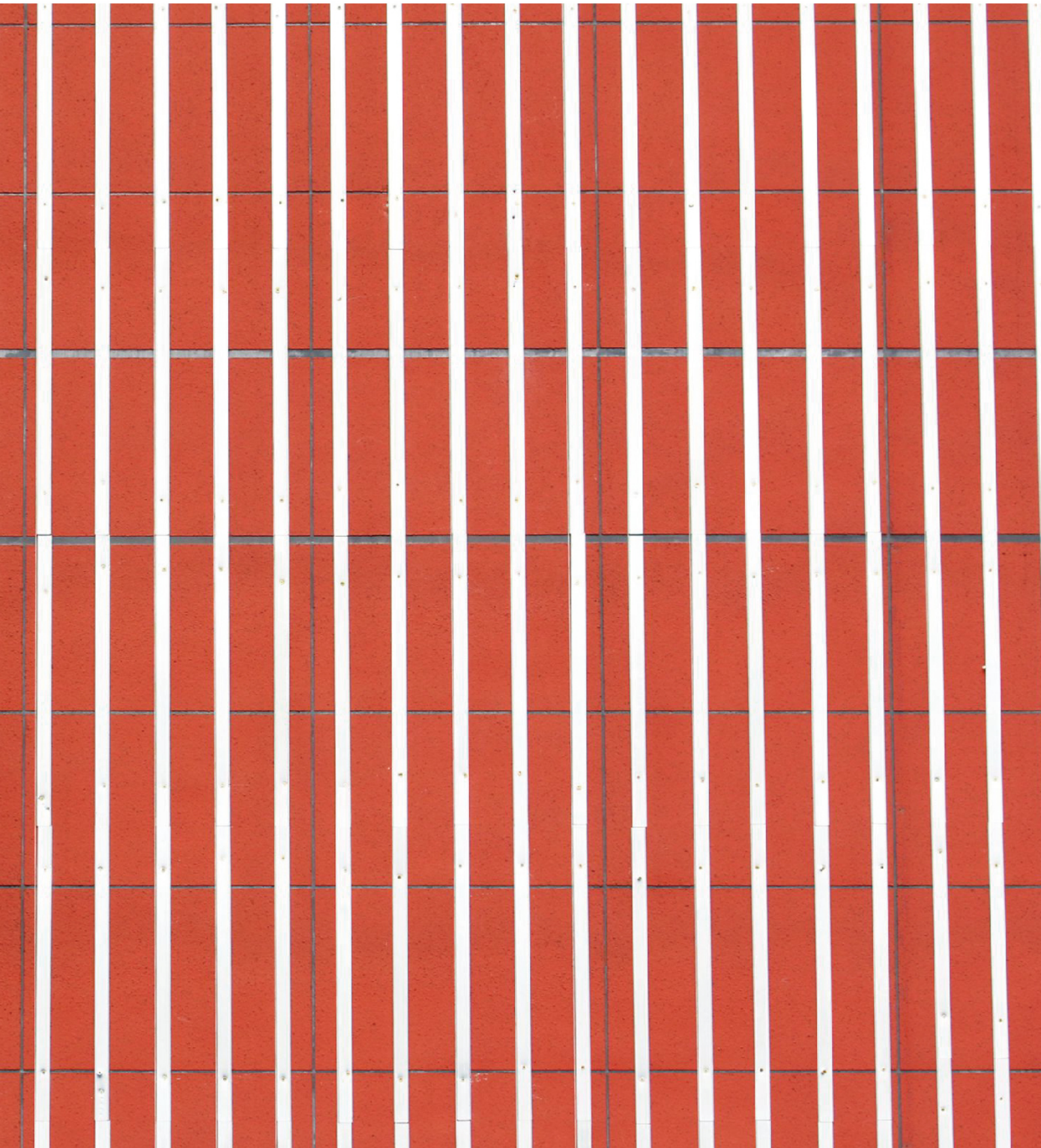
建筑群体组合上，着力杜绝“高低配”和“一刀切”现象，所有建设项目沿城市道路、开放空间、滨河等城市公共界面不得出现三个及三个以上相邻成排的54米以上高层建筑采用同一建筑高度，且相邻高度差须大于等于9米。同一居住小区（包括同期或分期建设）内部相邻住宅建筑高差不得大于30米。单体设计上，严格控制最大面宽，聚焦外立面装饰材料细节，实现城市优美整洁。全面普及绿色建筑和智能化要求，针对变电站项目提出装配化比例要求，同步提升城市品质内涵。

优化设施服务功能，打造“便利西咸”

在学校、医院中分别落实直饮水、新风、管道垃圾等新型设备利用，主干道过街设施全面配建自动扶梯和垂直电梯，细化加油站、公交首末站等城市公共设施中便利店和休息室等服务设施配置要求。







2 组团发展

COORDINATED DEVELOPMENT

02 组团发展

空港新城

AIRPORT NEW CITY





西安咸阳国际机场T5航站楼效果图

」 规划范围

空港新城位于西咸新区北部，北至泾河，南至福银高速，东接秦汉新城，西抵咸旬高速，规划范围总面积144.18平方公里，包括底张街道、北杜街道、太平街道。

」 发展定位

围绕“全球高端要素链接中枢、内陆临空经济创新典范、陕西追赶超越重要引擎”的总体目标，坚持“一带一路”国际航空枢纽、临空经济创新发展高地、绿色智慧宜居宜业魅力空港、中外人文交流开放门户的功能定位，全力推进国家级西安临空经济示范区建设。

COORDINATED DEVELOPMENT

02 组团发展

COORDINATED DEVELOPMENT

空港新城

空间布局

按照临空产业围绕机场由内及外、圈层布局的一般规律，大力构建一核释放动能、双心激发活力、两环高效联动、五区错位发展的“一核、双心、两环、五区”空间格局。

- 一核** 即西安咸阳国际机场。重点布局客货运、飞机维修、航食、机场保障等设施，提升机场运营保障能力与服务水平，奠定“一带一路”国际航空枢纽地位。
- 双心** 即机场东西两个门户。东门户主要以商贸、酒店、总部办公、高端服务业为核心，打造T5站前综合商务区。西门户主要发展总部经济、临空金融、临空商务等高端总部经济业态，打造西北最大的“航空CBD”。
- 两环** 即机场服务环和城市发展环。机场服务环为服务机场客货集散的快速通道和经济纽带。城市发展环依托快速市政道路，串联区内各功能板块，形成协同互动的城市发展圈。
- 五区** 包括临空科技及军民融合片区、航空物流发展片区、生态文旅片区、商贸及创新发展片区、文化会展和都市生活片区组成的功能聚集区。

产业发展

航空枢纽保障业

2020年新开6条全货运航线，包括西安至榆林、石家庄、徐州、达卡、连云港全货运航线及陕西省首条洲际第五航权航线，全货运航线累计达33条，航点通达国内外30多个重要城市。货邮吞吐量完成37万吨，年货邮吞吐量首次跃升全国前十。全货机货量增长85%，国际货量增长21%，增幅位居全国前列。开通两条卡车航班线路，获得省级多式联运示范工程称号。聚集普洛斯、顺丰、丰树、中外运、“三通一达”等176家国内外知名物流企业。成功推动“空铁联运”项目落地。口岸功能增至6个。机场三期扩建破土动工。

临空先进制造业

东航赛峰起落架维修、航空叶片加工制造等制造业项目建成投运，航空液压电机部附件维修、梅里众诚动物疫苗生产基地等项目即将竣工投运。正在加快构建产业承载园区体系，即空港临空产业园、中南高科临空产业港、东航西北临空产业园、航天电子信息研发生产基地。正在加快形成航空制造、生物医药、电子信息、新型材料等临空偏好型制造业聚集区。

临空高端服务业

川航、深航、南航运营基地和宝能企业总部中心、空港国际商务中心二期即将建成投运。苏宁商业综合体、国家临空经济会展中心、东航总部保障基地、星级酒店集群、西安国际美术城、旭生国际文化展示中心等项目加快建设。综保区通过验收，设立2家融资租赁SPV公司，全省首台A320模拟机保税融资租赁项目落地。启动西北保税航油业务。跨境电商国际快件产业园开园运营。完成全省首票跨境电商B2B和特殊区域出口业务。临空新业务、新业态、新模式品牌效应不断提升。



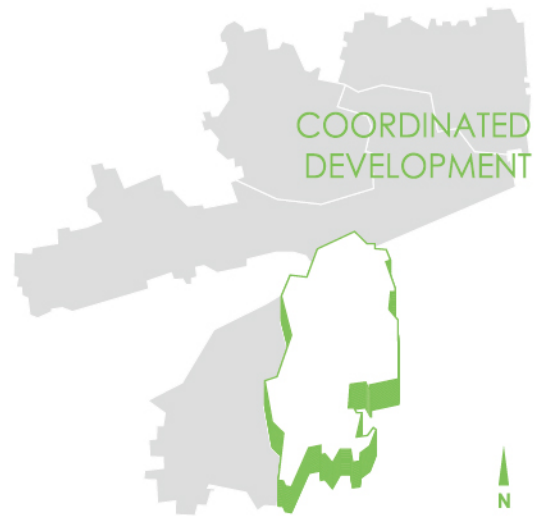
建设情况

2020年，空港新城纳入省、市、新区级重点项目共计43个，全年完成投资209.7亿元。全年82个城建项目全部开工，年度投资36.5亿元。空港实验学校、阳光里小学、国际医院、北港医院等一批高标准教育医疗设施投用。推广绿色建筑40万平方米、装配式建筑7万平方米、无干扰地热4.9万平方米，增量配电网项目被列入国家试点。建成一二级绿道18.56公里，社区绿道24.46公里，完成机场高速空港段5公里绿化提升。泾河空港段河道综合治理及沿岸生态修复工程开工建设，并列入西安市全域治水及迎全运会重点项目。完成北区污水处理厂、机场净化站提标改造工程，累计铺设农村污水管网45公里、主干路污水管道25公里。幸福里社区先后荣获全国智标委“应用实践奖”、数字陕西最佳实践案例、新区“城市创新实践奖”等奖项。高规格举办“发现空港城市价值”论坛，圆满承办第五届中国航空创新创业大赛全国总决赛。全年形成新区级创新案例14项，1项入选国务院发布的第六批复制推广案例，1项入选全省年度最佳实践案例，2项入选全省年度复制推广案例，1项案例商务厅简报刊发，3项案例商务部服贸司网站刊发，成效显著。

02 组团发展

沣东新城

FENG DONG NEW CITY



」 规划范围

沣东新城地处渭河南岸、沣河东岸，位于新长安大轴线之上，南接西安高新区，北连西安经济技术开发区。区域规划面积159.3平方公里，总人口55万人。包括建章路街道、三桥街道、王寺街道、斗门街道、上林街道，辖71个行政村57个社区。

」 发展定位

沣东新城以追赶超越为原则，以实现经济高质量发展为目标，总体形成“一核心四高地两典范”的战略定位，“一核心”即大西安新中心核心区，“四高地”即丝路国际科技创新高地、“一带一路”对外开放新高地、全国文旅融合发展新高地、西部数字经济融合新高地，“两典范”即西部滨水生态宜居新典范、西部产城融合发展新典范。



沣东国际足球中心与丝路国际中心效果图



昆明池

」 空间布局

按照新发展理念，沣东新城将城市生产空间、生活空间和生态空间合理布局，确立了“一轴两带五板块”的城市空间格局。“一轴”即新长安大轴线；“两带”即沣河生态景观带、自由贸易经济发展带；“五板块”即大西安新中心板块、昆明池生态旅游板块、周镐京和秦阿房宫历史文化板块、三桥现代商贸板块、现代物流与先进制造业板块。

」 产业布局

按照“做大前沿、做强重点、做优配套、做精特色”的思路，沣东新城实施“产业竞争力提升计划”，坚持做大总量与优化结构并重，传统提升与新兴壮大并举，拟定了“2+2+7+1”的现代产业体系，即扎实做好人工智能和生命科学两大前沿产业，做强电子信息和高端装备两大重点产业，做优检验检测、电商物流、科技服务、金融服务、软件服务、数字创意、特色消费七大配套产业，做精文旅特色产业。持续推动数字经济和实体经济的融合共赢，推动沣东新城产业迈向中高端，构建具有较强竞争力的现代产业体系，将沣东新城打造成全域化创新前沿和赋能型产业高地。

」 建设情况

2020年，沣东新城全年生产总值同比增长6%；固定资产投资同比增长16.5%；一般公共预算收入完成35.27亿元，同比增长10.67%；实际利用外资2.28亿美元、引进内资511亿元；新增市场主体36349户，同比增长51.20%。全年引进字节跳动和喜马拉雅等为代表的独角兽企业3家，中车长客为代表的世界500强企业5家，闻泰科技为代表的中国500强企业8家，超图软件和航天中认为代表的军民融合企业6家，贝瑞和康和华测检测为代表的行业百强企业12家。工行牡丹卡西安分中心落地运行，金融中后台有了良好起步。沣东华侨城望周先导区暨OCAT西安馆正式开馆，文旅产业雏形初现。同力重工成为陕西省第二家新三板精选层挂牌公司，先进制造业强区建设迈出重要步伐。统筹科技资源改革示范基地和沣东自贸产业园获得首批“陕西省数字经济示范园”称号，区域数字经济发展集聚效应不断增强。斗门水库和西安国际足球中心分别于7月1日、8月13日正式开工。

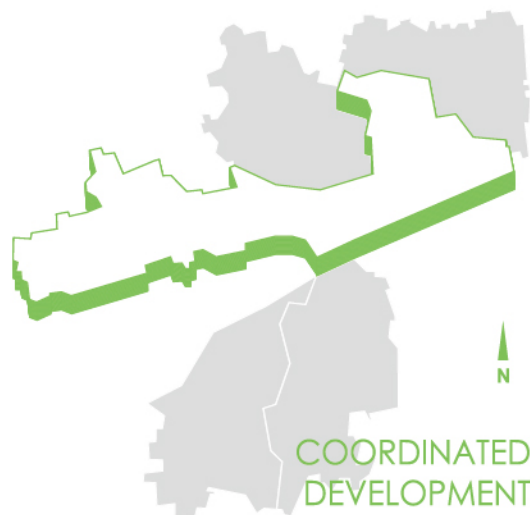




02 组团发展

秦汉新城

QINHAN NEW CITY





」 规划范围

秦汉新城位于西咸新区的几何中心，总规划面积302.2平方公里，其中城市建设用地约50平方公里，遗址保护区104平方公里，自贸片区10.85平方公里，包括正阳街道、窑店街道、渭城街道、周陵街道、双照街道和南位镇，127个行政村，总人口22.3万人，其中农业人口19.6万人。

」 发展定位

秦汉新城以“一都三城”为发展目标，即建设“民生之都、文化之城、田园之城、健康之城”，依托丰富的历史文化资源和良好的生态环境优势，着力打造具有世界影响力的秦汉历史文明集中彰显区、西咸新区北部中心和大西安生态田园示范新区。

民生之都

坚持以民为先、为民所想，持续加大民生投入，不断完善基础设施和生态宜居环境建设，努力提升群众获得感、幸福感和安全感，全力打造“文化乐活、田园乐居、健康乐养”的民生之都。

文化之城

依托丰富的秦汉历史文化资源，着力构建秦汉历史文明集中彰显区、大西安文化产业高地和丝绸之路经济带文化之旅目的地。

田园之城

依托优越的自然生态环境，围绕把渭河建设成为大西安城中河的目标，推进渭河、泾河生态景观带和帝陵遗址风光带建设，大力发展现代都市农业，着力打造大西安生态田园示范新区。

健康之城

致力于构建“大健康+”全产业链，大力引进国内外顶尖医疗机构，多措并举发展健康服务业，打造具有国际竞争力的健康服务产业集群和丝绸之路经济带大健康中心。

02 组团发展

COORDINATED DEVELOPMENT

秦汉新城

空间布局

以“一轴·双核·三带·三区”为总体规划布局。

- 一轴** | 依托泾渭大道形成的秦汉历史文化主轴，重点发展文化旅游产业和现代都市农业，建设一批优美示范小镇，集中彰显秦汉历史文化之精髓。
- 双核** | 重点建设渭河北岸休闲商务核（渭河北岸商务区）和大遗址生态核（秦文化主题公园和帝陵遗址公园），现代与历史完美融合，见证城市与田园和谐共生。
- 三带** | 建设渭河、泾河生态景观带和帝陵遗址风光带，发展休闲旅游和都市农业，打造大西安北部生态长廊，为建设田园城市铺设绿色基底。
- 三区**
 - 渭河北岸综合服务区**
 占地23.4平方公里，是秦汉新城核心功能区，以现代服务业为主导产业，重点发展商务办公、总部经济、教育培训、医疗卫生等产业。
 - 塬北综合服务区**
 占地13.7平方公里，重点发展健康科技、生物技术、文化旅游、动漫网游等相关产业。
 - 周陵新兴产业园区**
 占地10.3平方公里，打造以高端装备制造、新能源新材料、建筑产业化等为核心的现代装备制造产业园。

产业布局

文化旅游

秦汉新城地处渭河北岸，泾、渭两河绕城而过，历史遗存规模宏大，拥有各类文物点180余处，其中全国重点文物保护单位12处，省级重点文物保护单位5处。大秦帝国都城遗址气势恢宏，被誉为“东方金字塔群”的九座西汉帝陵绵延雄陈。区域内文物遗存数量众多、规模宏大、内涵丰富、时代序列完整。依托秦汉新城丰富的历史和文化底蕴，塑造文化旅游品牌，提升城市品位，弘扬城市精神，打造区域差异化竞争利器。

大健康

重点发展国际特色医疗、康体养生、养老服务、生物医药、体育休闲等领域，培育垂直多元化的健康医疗产业链，建立覆盖全生命周期的健康产业体系。

先进制造业

统筹产业链研发、制造、应用各环节，增强产业协作配套能力，做大做强新能源汽车、装配式建筑、新材料等产业，推动制造业向智能化、高端化、绿色化方向发展。

建设情况

近年来，秦汉新城依托便捷的区位优势、丰厚的历史文化遗存和良好的自然生态条件，大力发展先进装备制造、文化旅游、大健康三大主导产业，加快“腾笼换鸟”，推进产业转型。在先进装备制造业方面，2020年，宝能新能源汽车生产基地建成并实现首车下线，恒大新能源汽车项目开工建设，兰池工业产能基地一期、汽车零部件产业园一期基本建成，已签约企业34家。聚创动力电池、南玻汽车玻璃等一批重大产业项目签约落地。在文化旅游业方面，全年新增规模以上文化企业7家，规上文化企业营业收入同比增长32%。新增影视文化企业43家，参与制作的电视剧《大秦赋》在央视热播，影视文化产业基地成为全省第一个官方授牌的影视拍摄基地。西汉帝陵数字博物馆即将开放，汉风丝巾、陶俑等文创产品赢得市场好评。按期完成了十四运马术和小轮车比赛场馆建设任务。恒大童世界项目29个游乐单体开工建设，8个主体已建成。在大健康产业方面，蒂螺医疗器械、大健康科技产业园等项目签约落地，大医科技城、益康龄健康谷、秦汉医疗科技港等项目进展顺利。

文化旅游

○ 规模以上文化企业 **7**家 ○ 规上文化企业营业收入同比增长 **32%** ○ 新增影视文化企业 **43**家

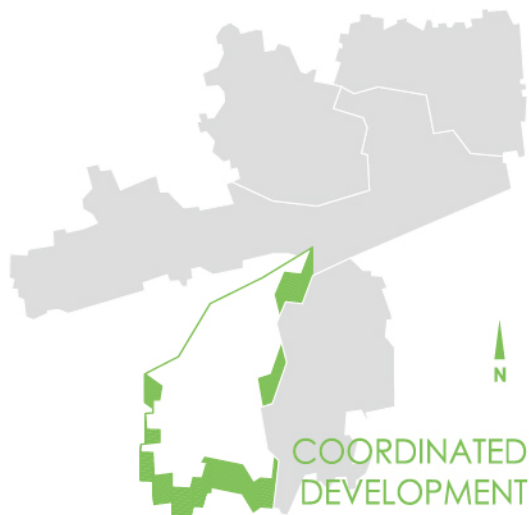


张裕酒庄

02 组团发展

沣西新城

FENGXI NEW CITY



」 规划范围

沣西新城北临咸阳市秦都区，东临沣河，南接西安市鄠邑区和长安区，西依渭河。包括大王街道、钓台街道、马王街道和高桥街道，37个行政村、10个社区，现有户籍人口15.9万人。辖区总面积143平方公里，其中建设用地64平方公里。

」 发展定位

沣西新城紧紧围绕“现代化大西安新中心、科技创新产业聚集区”的发展定位，建设成为丝绸之路信息港、西部科技创新引领区、大西安新中心重要组成部分、绿色生态示范新城。以人民为中心，面向未来，着力打造以特色化、便利化的绿色开放空间构建“公园城”，以全域化、高层次的科创平台构建“科技城”，以多元化、国际化的公共设施构建“丝路城”。

COORDINATED DEVELOPMENT



沅西新城总部经济园

空间布局

沣西新城全面构建开放创新的“两心两轴四带多组团”城市空间结构，积极融入大西安都市圈。“两心”是指综合服务核心（大西安服务中心）和科技创新核心（交大创新港），“两轴”是指依托红光大道建设东西向的丝路经济轴和依托秦皇大道、同文路建设南北向的城市创新发展轴，同时，以渭河、沣河、新河、沙河为纽带，构建四条河流生态景观带。

生态空间

按照“绿水青山就是金山银山”的要求，划定生态红线，建立生态城区和海绵城市指标体系，建设蓝绿交织、清新明亮、水城共融、宜游韧性的公园城。

生产空间

以“1+2+N”产业体系的空间需求来划定产业板块，围绕科技创新构建“一廊一核多园区多社区”的全域科创空间格局，建设直业高效的科学城。

生活空间

以建设15分钟创新生活圈为目标，高标准配置行政、文化、体育、医疗、社会福利等公共设施，建设国际标准、便捷共享、宜居舒适的丝路城。



HARD & CORE
TECHNOLOGY
TOWN

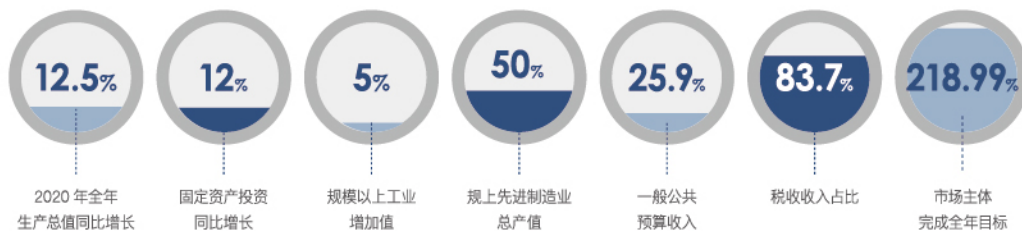
硬
科技
小
镇

产业布局

沅西新城按照“产业兴区”原则，全力构建“1+2+N”现代产业体系，打造现代化大西安新中心。“1+2+N”现代产业体系以信息产业为核心（1个主导产业），重点发展智能制造产业、现代服务产业（2个重点产业），坚持长期发展新一代信息技术、智能制造、人工智能、军民融合、总部经济、现代服务、科技研发等N个支撑产业。

建设情况

2020年，43个新区级重点项目完成投资290.6亿元，完成年任务的162%。大旺实业、中国中药、阿房宫药业等一批产业项目建成投产，三一西安产业园实现当年开工、当年投产、当年产值过亿；吾悦广场、蔓兰酒店、港沅国际大厦等一批商业项目建成投用；西高智能、无人系统研究院、安博物流、浙商银行、橙天地文化中心等项目加快推进。全年引进内资300亿元、外资1.16亿美元；签约重点招商项目52个，引进投资477.5亿元，其中十亿元以上项目15个，百亿元以上项目1个。商汤科技、联东U谷、新华锦西北总部、西咸半导体产业园等一批项目签约落地。新增规模以上工业企业3家、新增先进制造业企业2家，培育上市储备企业10家。2020年全年生产总值同比增长12.5%；固定资产投资同比增长12%；规模以上工业增加值同比增长5%；规上先进制造业总产值增长50%；一般公共预算收入增长25.9%，其中，税收收入11.13亿元，占比83.7%；新增市场主体30704户，完成全年目标任务的218.99%，经济发展持续加快。



沅西新城现有“五上企业”109家，其中，房地产业30家，限额以上住宿餐饮业6家，规模以上服务业14家，限额以上批发零售业22家，资质以内建筑业16家，规模以上工业21家。



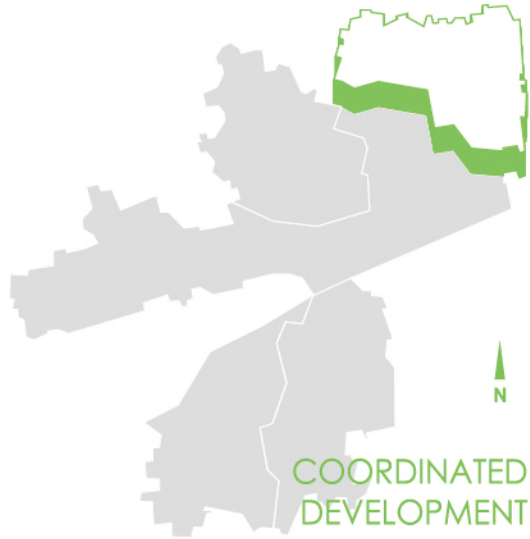
中国西部科技创新港



02 组团发展

泾河新城

JINGHE NEW CITY



」 规划范围

泾河新城位于大西安正北部，规划面积133平方公里，包括泾干街道、永乐镇、崇文镇和高庄镇，现有55个行政村、8个社区，户籍人口20万人。辖区内有中国第一高砖塔—崇文塔，是中华人民共和国大地原点所在地。

」 发展定位

按照“大西安北跨战略核心聚集区”和“西安制造业新引擎”的发展定位，着力打造科技中心、创新中心、人才中心、休闲宜居中心，持续强化“南山北水·灵动泾河”的城市品牌。



寿平民宿

02 组团发展

COORDINATED DEVELOPMENT

泾河新城

空间布局

按照“大西安北跨战略核心聚集区”的发展定位要求，坚持生态优先、多规合一、紧凑布局、窄路密网、科学管控与融合发展，以“院士谷”核心引擎项目为契机，通过“优化功能布局、完善公共配套、优化路网格局、营造水绿景观、建设海绵城市、提升文化内涵”，建构“双轴引领、一主一副、蓝绿贯穿、多点拱卫”的城市空间结构，不断增强城市创新驱动力、产业竞争力、综合承载力、辐射带动力和绿色发展力，塑造新时代城市特色风貌，打造大西安追赶超越发展的新引擎。

产业布局

重点发展先进制造业和文化旅游产业，积极探索发展新经济产业和总部经济。

先进制造业

加快新能源汽车电池、信息技术、半导体芯片、航空航天、新材料等产业布局，抢占新兴产业战略高地。先后引进西北安全应急产业园、丝路国际水务科创园、隆基重点项目、中车株洲所产业基地、陕煤研究院新能源产业基地、玉洋智能制造中心、云泰数通大数据中心、陕西第一个5G体验地、自动驾驶研究院、中德合作碳化硅研究院等项目；恒德航空精密机械、卡特彼勒工程机械再制造中心、福莱帕特航空部件维修等项目加快推进；圣阳机械、法士特沃克齿轮、新能源汽车零部件及整车生产项目已初具规模。

文化旅游产业

按照“文化+产业”的发展模式，做优做强茯茶产业，加快推进茯茶镇5A级景区和智慧景区创建，加快“茯茶大脑”的推广应用，解决茯茶产业健康发展问题。加快推进地中海休闲度假中心、华谊星剧场、五星级酒店等项目的对接和落地，为新城文旅发展增添新的元素。

新经济产业

先后签约引进了星辰战队、北京动吧思博、人民电竞西北运营中心、O2G电竞产业基地等电竞项目，加快引进国际国内一流电竞团队，持续做大电竞产业板块。通过举办国际电竞赛事、电竞产业大会、电竞嘉年华等活动，打造全球电竞产业平台，推动新城新经济产业发展实现全面突破。

总部经济

陕西省地电集团注册3个集团公司，资本金30亿元、产值超过60亿元，实现了新城大型总部经济的突破。同时，引进河北建设集团西北总部、太平洋建设集团、陕西地矿集团、中铁十八局等建筑类企业总部项目，在总部经济发展方面取得了显著成效。



建设情况

2020年, 全年GDP同比增长10.8%; 固定资产投资同比增长11%; 一般公共预算收入完成8.19亿元, 同比增长32.55%; 引进内资189.69亿元; 实际利用外资6956万美元; 新登记市场主体65412户, 同比增长585.37%; 全年空气质量优良天数280天, 同比增加50天。



2020年, 先后签约西北安全应急产业园、丝路国际水务科创园、隆基绿能年产15GW高效单晶电池及年产15GW高效光伏组件项目、中车株洲所产业基地、陕煤研究院新能源产业基地等项目28个, 招引各类科研院所28家, 签约项目总投资约680亿元, 其中百亿元项目3个, 50亿元项目2个, 30亿元项目4个, 10亿元项目8个。全年重点项目完成投资271.77亿元。法士特沃克齿轮核心零部件基地、玉洋智能制造中心、泾港洋环保材料等5个产业项目建成投产; 恒德航空精密机械、CO 空气源热泵、中富食品饮料加工生产基地、志宽食品生产观光研学基地等10个项目加快建设, 泾河大道上跨高速跨线桥、泾河立交等7条市政道路建成通车; 泾河防洪暨生态治理项目全面开工建设; 瀛洲公园、六艺公园、崇文公园等5个公园建成开放; 正阳大道南段、泾河湾路等9条道路绿化景观提升改造完成; 泾河新城第一中学、第二学校、第三小学建成开学。



02 组团发展

丝路经济带 能源金融贸易区

SILK ROAD ECONOMIC BELT
ENERGY & FINANCE TRADING ZONE

ALL ABOUT XIXIAN 2020



中央商务区

02 组团发展

COORDINATED DEVELOPMENT

丝路经济带 能源金融贸易区

」 规划范围

丝路经济带能源金融贸易区地处沔河与渭河、沙河交汇处,位于西咸新区中心位置,总规划面积41平方公里,是大西安新中心新轴线的核心承载区和陕西自贸区的金融贸易功能区。

」 发展定位

全力打造丝路经济带重要金融中心、大西北开放发展的总部经济集聚中心、关中平原城市群现代服务业聚集中心、大西安高尚生活体验中心、西咸新区文化创意活力中心,建设“经济强、品质高、生态美”的大西安新中心中央商务区 and 高端国际社区。

」 空间布局

以大西安新中心新轴线为引领,在能源金贸片区(规划面积27平方公里)和国际文教园片区(规划面积14平方公里)分别形成“一核三轴三带”和“一心三廊三片区”的空间布局。

“一核三轴三带”:一核,依托中央绿廊及国际金融贸易功能为主的商务办公用地,形成大西安新中心新轴线的北部商务金融中心节点。三轴,延续大西安新中心新轴线,形成片区南北的纵向空间拓展轴;依托中央绿廊和世纪大道形成两条片区发展轴。三带,沔河生态景观带、太平河生态景观带、渭河生态景观带。

“一心三廊三片区”:以围绕中央农业公园生态景观带为中心的生态宜居核心,沔河生态湿地、沙河生态廊道、花溪三条绿色生态廊道,都市生活岛、水岸生活岛、田园生活岛三大主题鲜明的特色生活片区。

」 产业布局

着力构建以总部经济、新兴金融、数字科技和数字创意为主导,以商贸服务业、生产性服务业等为配套的“4+2”现代产业体系。



建设情况

新中心新轴线建设全面推进

起步区一期基本建成投用，中核华辰、清控科创等一批优质项目入驻办公，配套设施加快完善。起步区二期绿地、陕建、中天等地标性项目加快推进，东西绿廊、南北绿廊、市政道路、地下环隧等全面开工，新中心新轴线城市形象加速显现。

主导产业加速聚集

围绕总部经济、能源金融、科技研发等主导产业，累计引进内资62.7亿元，重点项目投资64.38亿元，园区产业基础进一步夯实。招引中建交通、挪威船级社等世界500强企业4家，东岭等民营经济500强企业2家，陕铁物流等行业百强5家；招引100亿元以上产业项目1个；10亿元以上产业项目3个。引入纳税500万元以上企业5家，纳税100万元企业8家。

自贸区建设成效显著

自贸功能区新增市场主体3040家，其中企业884家，完成年度计划的143%，市场活力不断迸发。中行自贸特色支行、内陆地区首家内资港资联营律所落地园区，“一带一路”法律服务创新中心实现运营。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，一批重大项目成功入区，自贸区建设全面推进，多项经验做法在全省、全国复制推广。





西咸
XIXIAN NEW AREA
西咸新区

第二章

THE SECOND CHAPTER

兴业 沃土

产业布局与经济成就

产业蓝图

项目引擎

投资西咸

XIXIAN NEW AREA CONSTRUCTION
ADMINISTRATIVE COMMITTEE OF SHAANXI PROVINCE

1 产业蓝图

INDUSTRIAL
PLANNING

西咸新区产业发展规划 (2019-2025年)

顺应全球产业发展趋势，依托区域基础和优势，大力发展先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游和总部经济产业，打造六大千亿级产业集群，积极发展现代都市农业，构建“6+1”主导产业体系。

先进制造

以秦汉、沔东、沔西、泾河新城为核心承载，统筹产业链研发、制造、应用各环节，增强产业协作配套能力，推动先进制造装备研制与产业化应用，做大做强新能源汽车、智能制造装备、新能源新材料、节能环保与资源综合利用产业。加快人工智能与制造业深度融合，推动制造业向智能化、高端化、绿色化方向发展。

电子信息

以沔西、沔东、空港、秦汉、泾河新城为承载，加快发展集成电路、智能终端、新型显示、军工与行业电子设备等电子信息硬件产业，大力发展大数据与云计算、高端软件服务、物联网等软件与信息服务业，积极发展人工智能产业，创新发展下一代通信网络、虚拟与增强现实、数字创意与区块链等信息技术前沿产业。

临空经济

以空港、秦汉新城为承载，紧抓西安临空经济示范区建设和“临空+自贸+保税+跨境+口岸+航权”的叠加优势，结合自贸区发展需求，以建设国际航空枢纽为目标，着力推动航空企业总部聚集，大力发展临空偏好型制造、临空指向型服务和临空枢纽型物流等外向型产业。

科技研发

以沔东、沔西新城为核心承载，充分发挥大西安科教、军工资源优势，鼓励高校、院所、实验室、大企业中企业研发部门等科研主体设立研发服务机构，对外提供专业的科技研发服务。以国际技术交易市场为枢纽、以全球硬科技创新大会为门户，推动科技服务和产品向全球流动，重点发展科技研发服务、技术交易服务和专业技术服务，推动科技研发产业规模化发展。

文化旅游

围绕建设传承中华文化的世界级旅游目的地目标，依托区域丰厚的历史文化和生态资源优势，以全域旅游为主要方向，以“旅游+”为抓手，推动旅游业“全要素、全行业、全过程、全时空、全方位、全民化”发展，重点发展历史文化旅游、滨水生态旅游和休闲体验旅游产业，积极发展文化创意产业，建成传承中华文明的文化旅游产业高地。

总部经济

以五大新城核心区、能源金贸区和陕西自贸区西咸主体功能区为承载，发挥区位、产业、政策以及自贸区功能优势，面向国内外企业，吸引企业机构法人总部、区域总部、功能总部和中小企业专营中心入驻，重点发展在岸和离岸总部经济，打造具有西咸特色的总部经济集群。

都市农业

推动“美丽乡村”建设，以促进农村一二三产业融合为目标，以西咸新区全域为承载，加快推动城镇化和农业化同步发展，按照城市功能分区布局对应产业类别，重点发展生态立体农业、休闲观光农业和现代高效农业。

01 产业蓝图

产业布局

INDUSTRIAL DISTRIBUTION

空港新城

依托西安咸阳国际机场，放大“临空+自贸+保税+跨境+口岸”以及第五航权叠加优势，以建设临空经济示范区为核心，重点布局临空制造、临空服务、临空物流等产业，打造临空之城。

沣东新城

依托科教资源和产业基础优势，重点发展科技研发、总部经济、商贸服务，积极发展文化旅游和智能制造产业，打造总部经济、科技研发和现代商贸之城。

秦汉新城

发挥区域文化和生态资源优势，重点布局文化旅游产业，积极发展健康服务和先进制造业，打造文化、健康和智造之城。

沣西新城

依托中国西部科技创新港、西工大翱翔小镇、“硬科技”小镇等科技创新载体，重点布局科技研发和电子信息产业，积极发展先进制造业，打造科创和现代信息之城。

泾河新城

依托乐华城、茯茶小镇、崇文景区等产业载体，重点布局文化旅游产业和休闲旅游产业，积极承接制造业转移，组团式发展先进制造业，打造现代田园和先进制造业之城。

丝绸之路经济带能源金融贸易区

依托区位优势，重点发展总部经济、金融与人居配套，积极发展现代服务业、文化创意产业，打造大西安新中心中央商务区和大西安国际高端社区。

重点园区

KEY INDUSTRIAL PARK

空港新城		
临空产业园	军民融合产业园	
中南高科西安临空产业港	天鼎临空产业基地	
沔东新城		
现代产业园区	伟合科技产业园	沔东科创智慧园一期
秦汉新城		
周陵新兴产业园区	长信科技产业园	
兰池工业产能基地	秦汉汽车零部件产业园	
沔西新城		
沔西工业连片区	西部云谷	
泾河新城		
美国科技产业园	温商制造产业园	新恒业新能源产业基地
丝绸之路经济带能源金融贸易区		
能源金贸区中小工业园		



项目引擎 2

BRIEF ON KEY PROJECTS

2020年, 新区安排重点项目235个, 总投资4981.77亿元, 年度计划投资1022.19亿元, 其中, 省级重点项目21个, 总投资1559.9亿元, 年计划投资244亿元; 市级重点项目39个, 总投资1695.38亿元, 年计划投资398.73亿元。省级项目完成投资324.36亿元, 占年度投资的132.94%, 市区级重点项目完成投资1568.16亿元, 占年度投资的153.41%。市级重点项目竣工17个, 其中, 三一产业园投产运行, 宝能汽车首车下线, 机场三期、斗门水库、同力重工、西安国际足球中心、十四运场馆、地铁16号线一期等一批影响力大、示范性强的重大项目进展顺利。

新区安排重点项目 235 个



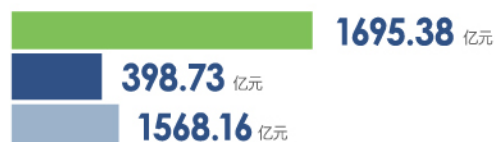
省级重点项目

21 个 | 年度投资完成占比 132.94 %



市级重点项目

39 个 | 年度投资完成占比 153.41 %



02 项目引擎

先进制造

ADVANCED MANUFACTURING

西咸新区把先进制造业作为加快构建现代产业体系、打造“6+1”主导产业集群、推动实体经济高质量发展的龙头与先导，统筹谋划、突出重点、加速集聚，初步形成了以宝能新能源汽车、三一西安产业园、法国赛峰飞机起落架维修、日立ABB电网、同力重工等为支撑的先进制造业集群。

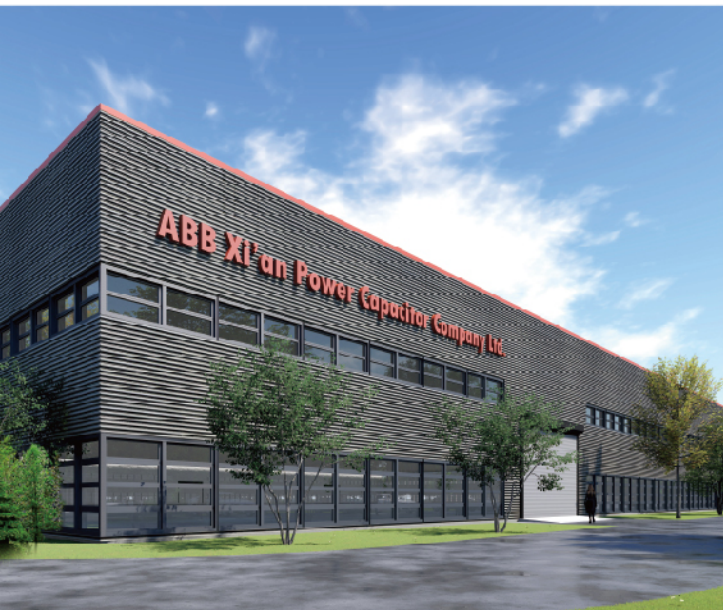
2020年，实施先进制造业项目27个，总投资281.85亿元，年度投资90.93亿元，全年完成投资127.36亿元，占年度投资140.06%。

新区实施先进制造业项目

27个 | 年度投资完成占比 **140.06%**



BRIEF ON KEY PROJECTS



日立ABB电网全球电容器及电能质量产品生产基地

总投资约2.5亿元，累计投资约1000万元，主要建设电容器生产中心、实验中心和办公楼。建成后将成为日立ABB电网在全球最大的电力电容器制造基地，有力带动相关配套企业协同发展，建成国内一流、国际领先的智能电力装备制造产业集群。

恒大新能源汽车（一期）

总投资52亿元，年度投资5亿元，占地面积1000亩，一期规划年产20万辆新能源汽车。按照工业4.0标准，采用全球顶级生产设备，引入多项行业领先工艺技术，全面构建智能化柔性生产线，打造全球最先进的高端智能云工厂。达产后，预计实现年产值400亿元，税收20亿元，带动就业1万人。



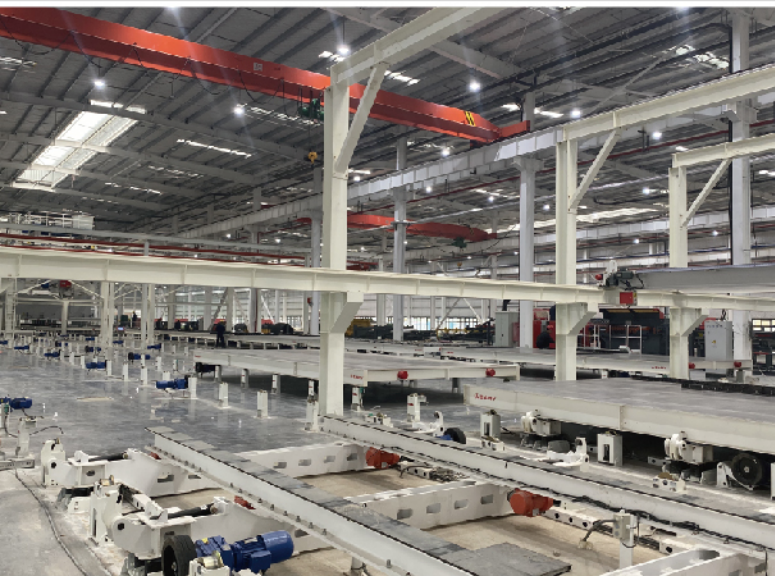
梅里众诚动物疫苗生产基地

总投资8.4亿元，累计投资5.5亿元，占地100亩，总建筑面积约5.92万平方米。主要建设疫苗生产车间、质检研发楼、检验动物房、物料与成品仓库、综合楼及相关配套设施。建成后，研发和质量检验实验室的生物安全等级将成为陕西省生物安全级别最高的实验室之一，预计可形成年产1.4亿头份口蹄疫双价灭活苗的生产能力，达产后，预计平均年利润达5.8亿元，纳税额约1.67亿元。



西安宝能新能源汽车产业园（一期）

总投资55亿元，年度投资15亿元，占地1960亩，总建筑面积74万平方米，一期规划年产30万辆新能源汽车，预计年产值约450亿元，实现税收约25亿元，带动产业链上下游3万人就业，将带动新能源汽车产业集群化发展，助力打造全国主要汽车产业基地。



三一西安产业园

总投资30亿元，年度投资9亿元，占地283亩，一期厂房建筑面积5万平方米，包括三一筑工区域总部、超级工厂中试基地、建筑机器人区域研发总部等。建成后，每年缴纳税收不低于1.5亿元人民币，直接带动不少于3000人就业，辐射产业规模达到200亿元以上，推动建筑业、制造业和信息产业融合发展。



同力重工非公路自卸车及全路面矿用车制造基地

总投资12亿元，累计投资4.8亿元，主要建设总装车间、结构件制造车间、研发中心试制车间、涂装车间，同时配套建设研发中心和行政办公大楼，是新区高端装备制造业龙头项目。



ALL ABOUT XIXIAN 2021



中南高科西安临空产业港

总投资10亿元，累计完成投资4.8亿元，占地约190亩，总建筑面积约14万平方米，主要建设高端装备制造业标准厂房，重点发展航空制造及维修、电子信息、智能装备制造等临空型高新技术产业，打造集生产制造、研发设计、中试成果转化、生产企业总部、产品展示和生产配套功能于一体的高技术产业聚集地。建成后，为企业提供从入园到后期运营一站式、全生命周期的产业服务，预计产值可达20亿元、整体税收约1亿元，带动就业2500人。

中国西部科技创新港

总投资300亿元，占地面积5000余亩，建筑面积500万平方米，包括科研、教育、转孵化、综合服务4大板块。以国家使命担当、全球科教高地、服务陕西引擎、创新驱动平台、智慧学镇示范为总体定位，将校区、园区、社区融为一体，建设我国首个无围墙的大学。

159万平方米的科研教育板块已建成投用，西安交通大学理、工、医、文四大方向的29个研究院、60多个研究中心全部入驻，13000余名研究生和1200多位专家教授已正常开展科研教学工作。

全面建成后，将吸引不少于500家国内外知名企业设立研发中心、技术创新联盟，每年举办国际学术论坛、技术交流会不少于50次，吸引5000人以上的国内外专家、学者。每年将引进企业300多家，预计年销售额超过100亿元，产生经济效益1000亿元以上。



翱翔小镇

总投资375亿元，总规划面积5平方公里，是我国首个以“空天星海”智能无人系统产业为核心、科教产融四位一体的创新示范小镇。建成后，将聚集10万创新人才，吸引1000家科技企业，带动1000亿元综合产值。目前，翱翔小镇内爱生无人机、航沣新材料2个龙头企业已投产。





BRIEF ON KEY PROJECTS

02 项目引擎

创新驱动

INNOVATION-DRIVEN AREA

西咸新区将创新驱动作为追赶超越、推动经济高质量发展的战略支点，从产业、平台、项目、人才、要素等方面构建创新驱动产业体系。目前，初步形成以商汤科技、寒武纪、佰美基因、中译语通等为龙头，以交大创新港、翱翔小镇等重大创新平台为承载的创新驱动产业集群。

2020年，实施创新驱动项目16个，总投资386.68亿元，年度投资29.19亿元，全年完成投资51.53亿元，占年度投资176.53%，主要包括中国西部科技创新港（一期）、西部云谷二期、西部云谷三期、翱翔小镇（二期）等。

新区实施创新驱动项目

16 个 | 年度投资完成占比 176.53%



西部云谷二期

总投资15亿元，占地189亩，建筑面积34万平方米，由信息产业园公司开发建设，涵盖高端办公、多功能厂房、园区配套、商业街区、酒店公寓等14栋建筑群体，集聚商汤科技、迪科数金、天迈科技、西北机电等50余家硬科技标杆企业，应用海绵城市、再生材料利用、装配式装修、智慧园区等创新技术，着力打造“全国一流硬科技成果转化和服务创新示范平台”。



西安统筹科技资源改革示范基地

规划面积10平方公里，围绕人工智能、精准医疗、检验检测、新一代信息技术四大产业，引入企业288家，包括12家世界500强企业及20家中国500强企业，软通动力、寒武纪、贝瑞和康、中检集团等一大批国内外行业龙头企业陆续落地。



院士谷

规划范围8.8平方公里，辐射范围20平方公里，以院士坊为核心打造包括国际复合服务街区、泾河SOHO、数码科技园、“城市客厅”、科技展示中心、大师讲堂及崇文塔文旅片区等功能分区，通过“一带一路”院士基地战略平台，引进院士工作室、科技工作室、科研院所及行业领军人物，逐步形成完整的院士孵化科研产业集群。



ALL ABOUT XIXIAN 2021



能源金融贸易起步区（一期）

总投资约70亿元，建筑面积97.4万平方米，地上面积67.8万平方米，地下面积29.6万平方米，集行政中心、商务办公、综合商业、酒店公寓、创业SOHO及地下空间综合开发于一体，塑造全功能舒适社区。

02 项目引擎

临空经济

AIRPORT ECONOMY

西咸新区认真践行国家赋予的打造“我国向西开放重要枢纽、西部大开发新引擎”的重大使命，依托西安咸阳国际机场枢纽优势，将发展临空经济作为新区融入共建“一带一路”大格局、着力扩大对外开放的关键举措，重点发展以航空器维修、临空会展、航空运营、临空服务等为主导的临空经济产业。初步形成以14家航空公司区域总部、176家国内外物流企业为基础的临空经济产业集群。

2020年，实施临空经济类项目21个，总投资829.62亿元，年度投资117.33亿元，全年完成投资142.95亿元，占年度投资125.03%。主要包括西安咸阳国际机场三期扩建工程、东航空港总部保障基地、空港绿地国际会展综合体、深航西安分公司生产基地等。

实施临空经济类项目

21个 | 年度投资完成占比 **125.03%**





国家临空经济会展中心

总投资45亿元，年度投资16亿元，占地面积240亩，总建筑面积32.8万平方米，涵盖会议会展、商业办公、星级酒店、跨境直购、特色街区等多种业态。依托空港新城自贸、保税、口岸、跨境、航权等功能和德国汉诺威公司品牌价值，引进举办各类会展活动，打造“一带一路”临空会展新地标和国际交流合作新门户。

国家临空经济会展中心



西安咸阳国际机场二期扩建工程

机场三期扩建及配套工程

总投资476.45亿元，年度计划投资67.8亿元，总占地面积约1.2万亩，主要新建3条跑道、115个机位、70万平方米东航站楼、35万平方米综合交通中心及消防救援等相关保障设施。建成后，年保障旅客上亿人次、货邮吞吐量100万吨，打造超大型国际航空枢纽。

02 项目引擎

现代服务业

MODERN SERVICE

西咸新区将发展现代服务业作为推动产业转型升级、集聚创新要素、提升城市功能、实现产城融合的关键举措。目前，盒马鲜生西北总部、7-11连锁便利店、阿里巴巴菜鸟网络、京东健康西北总部等一批领军企业和龙头项目接续落户，11处商业综合体和17处高品质酒店项目全面开工，总部经济、楼宇经济等新业态加速聚集。

2020年，实施现代服务业项目70个，总投资1497.75亿元，年度投资359.2亿元，全年完成投资547.86亿元，占年度投资152.52%。主要包括中国国际丝路中心大厦、沣西新城吾悦广场、绿地“智创金融谷”、西安空港企业总部基地等。

实施现代服务业项目

70个 | 年度投资完成占比 **152.52%**



浙商银行科研中心（西安）

总投资25亿元，建筑面积24万平方米，主要建设浙商银行数据灾备中心、互联网金融产品软件研发中心、培训中心、客服中心、浙商银行西咸分行、配套公寓、特色金融街区以及浙商基金创投小镇。



BRIEF ON KEY PROJECTS

中国国际丝路中心大厦

总投资100亿元，年度投资11亿元，占地48亩，总建筑面积38万平方米，建筑高度498米。致力打造集丝路国际会议中心、五星级酒店、高端商业、甲级办公、漫步云端观光于一体的大型城市综合体，刷新城市天际线，成为现代化大西安新地标。



盒马鲜生西北总部

总投资约6亿元，总建筑面积11.5万平方米，占地面积264.5亩，包括盒马鲜生西北总部基地、进口生鲜暂养中心、智能加工及配送中心，将作为阿里巴巴新零售业务在西安地区的投资、运营及管理总部，负责西安线上与线下销售及开票结算等会计核算业务。建成后，将推动区域食品行业标准化建设，促进商贸冷链物流转型升级。

02 项目引擎

文化旅游

CULTURAL AND TOURISM

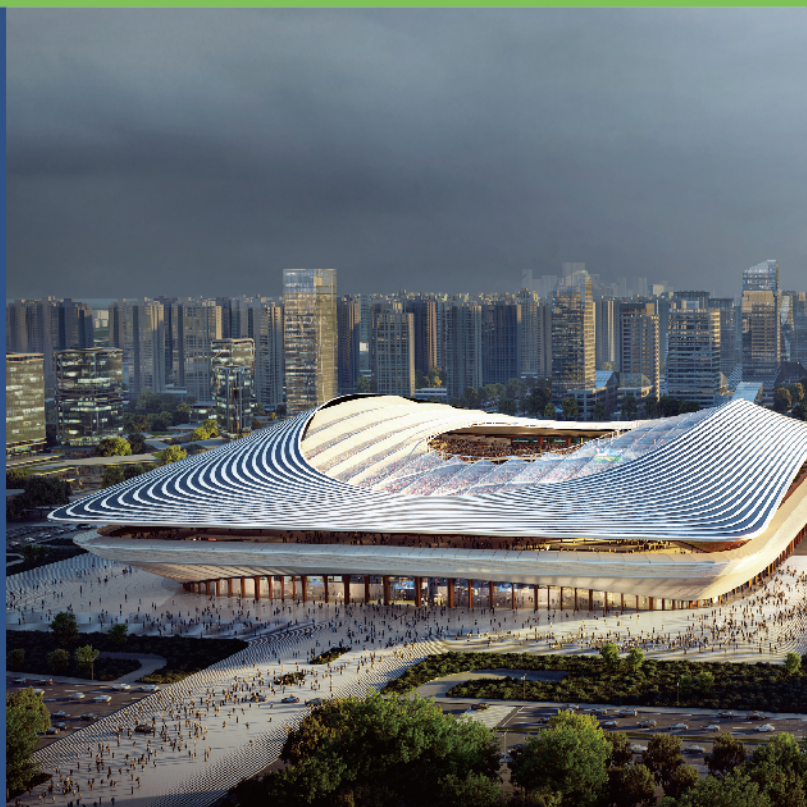
西咸新区承载着周、秦、汉厚重的历史文化资源，区内拥有周丰镐遗址、秦咸阳城遗址、秦阿房宫遗址、汉建章宫遗址等350多处不可移动文物。通过恢复遗址原貌，打造体现文化特色项目载体等方式，将文旅产业发展与历史文化保护传承有机结合，切实做到在保护中发展、在发展中保护，努力打造历史文化与现代文明交相辉映的新区新名片。目前，已引进了以恒大童世界、华侨城欢乐谷、喜马拉雅互联网文创中心、张裕瑞纳酒庄等为龙头的地标性文化旅游产业项目，还拥有昆明池、诗经里·沔滨水镇、大秦文明园、茯茶镇等本土特色项目。

2020年，实施文化旅游产业项目15个，总投资615亿元，年度投资106.2亿元，全年完成投资169.48亿元，占年度投资157.52%。主要包括西安恒大文化旅游城产业、华侨城·西咸沔东文化中心（北区）、欢乐海岸等。

实施文化旅游产业项目

15个 | 年度投资完成占比 157.52%

年度计划投资	106.2 亿元
项目完成投资	169.48 亿元
总投资	615 亿元





丝绸之路风情城

总投资260亿元，采用开放式园区建设模式，建设7个丝路风情优美街区、4个大型文化主题演艺、7个数字化科技博物馆、20个国家文化旅游推介中心、22组主题游乐设施的城市生活中心，以旅行家视角，运用体验科技，汇聚丝路多元文化，打造面向世界的“丝路明珠”。



BRIEF ON KEY PROJECTS

西安国际足球中心

总投资35亿元，年度投资4.8亿元，是2023年足球亚洲杯西安赛区的专业足球场，建设1座可容纳6万名观众的专业足球场和国际标准室外训练场，可举办含世界杯在内的国际顶级足球赛事。

BRIEF ON KEY PROJECTS

恒大文化旅游城

总投资300亿元，年度投资45亿元。主要建设童世界文旅项目、会展中心、童话大街、婚礼庄园、主题博物馆群、动漫产业园等。建成后，预计年旅游人次超1500万，带动就业2万余人，实现年营业收入逾200亿元、税收约30亿元，铸就具有秦汉韵味和国际影响力的陕西文旅新高地。

十四运马术比赛场地及配套设施

总投资29.6亿元，年度计划投资16亿元。十四运期间，主要承担马术障碍赛、盛装舞步及三日赛等比赛项目，是国内规模最大、配套最全的马术比赛场馆。十四运结束后，将采取社会化运营模式，打造国内马术主题休闲旅游目的地。





华侨城文旅融合示范区

总投资670亿元，年度投资55亿元。主要建设欢乐谷、西咸沔东文化中心、华侨城创想中心、周文化博物馆、欢乐海岸等核心项目。建成后将有有机串联文旅资源与公共资源，建立“文化+旅游+城镇化”文旅融合新模式，打造国家级文旅融合示范区。

BRIEF ON KEY PROJECTS

3 投资西咸

INVESTMENT
IN XIXIAN

营商环境 BUSINESS ENVIRONMENT

将优化提升营商环境作为助推经济高质量发展的关键一招，三位一体推进“放管服”改革、优化提升营商环境和“互联网+政务服务”，全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

在全省率先实施相对集中行政许可权改革，成立两级行政审批与政务服务局，实施“一枚印章管审批”。建设一体化政务服务平台，实施“八办”“四电”改革，推进“不见面审批”，政务事项网上可办率达到95.1%，“最多跑一次”比例99.2%，排名全省第一，140个政务服务事项“跨省通办”，为中国西部科技创新港“两链融合”搭建“一站式”政务服务，发出首张科技成果转化营业执照。

持续优化市场准入服务，运用“互联网+”思维，推进工商登记全程电子化改革，全国首创“微信办照”，入选商务部自由贸易试验区第三批“最佳实践案例”，“证照分离”试点经验被全省复制推广，试点推行商事集成注册改革，发出新区首张“一业一证”行业综合许可证，企业开办时间压缩到1.6个工作日。推行“一套流程管项目”工程建设项目审批改革，社会和政府投资项目从立项到施工许可平均审批用时分别压缩至36和79个工作日。

推动政务服务向街镇和村（社区）延伸，2019年试点实施“服务群众、服务民生、服务基层”的“三服四化”便民服务改革，2020年在街镇和社区（村）全面推行。集中街镇各科室和市场、税务、公安站（所）共403项群众办事高频事项，打造22个街镇、115个社区和244个村的标准化合理服务站（室），统一服务标准和办事指南，实施网上标准化布设，改革后办件量从日均20余件增加为200余件，打通了服务群众“最后一公里”，该案例代表陕西省入选《中国营商环境报告（2020）》“一省一案例”，在全国推广。

新区市场主体增长迅速，全年新登记市场主体15.68万户，同比增长165.26%，总量突破27.7万户，位列全省第三。

03 投资西咸

营商环境

BUSINESS ENVIRONMENT

“一件事”改革

从用户视角出发,以“办成一件事”为目标,集成多部门、多个事项融合成一个审批“套餐”,逐步实现“一个套餐跑一次”。围绕公民个人全生命周期,推出10项“一件事一次办”集成改革,将17个部门75个办理环节整合归并为10个环节,全流程办结时限压缩70%以上,297份材料缩减至139份,群众由跑动74次变为单个套餐“零跑路”或“最多跑一次”。围绕法人全生命周期,推出“企业开办”等6项“一件事一次办”集成改革,为市场主体增长、创新创业、科技研发和科技成果转化提供支持。

“商事集成注册”改革

整合“工商办照、刻章、税务登记、申领发票、参保登记、住房公积金企业缴存及相关经营许可”等企业开办要素,开发线上“商事集成注册”系统,实现市场主体开办全链条、全程电子化,一表申请、一次办清,将企业开办时间整体再压缩50%以上,达到最快2小时办结。

“三服四化”改革

全面推行“服务群众、服务民生、服务基层”“服务事项清单化、服务流程标准化、服务手段信息化、服务重心下沉化”的“三服四化”便民服务改革。工商、税务、人社、民政、户籍等业务入驻街镇便民服务站，街镇可办事项从20项左右扩展到420项，实现“一枚印章管审批、管服务”，便民服务大厅实施“综合窗口”服务，设立24小时自助服务区，配备营业执照制证机、综合办税等服务终端累计240台。改革后街镇便民服务大厅日均接待群众量从30余人增加到200余人，多个事项“立等可取”，群众办事满意率达到99.9%。

“四电”改革

作为全省政务服务网电子印章系统首个试点地区，通过电子签名、电子印章、电子证照、电子档案等“四电”改革，推动“线下跑”向“网上办”转变。全区业务部门的审批端共启用电子印章33枚，新区、新城、街镇审批专用电子印章全面启用，率先为全区90家工程建设重点项目免费发放。建立完善电子证照库，归集电子证照72类6000余个，支持在线验章，库内已录入证照信息无须企业群众提供，真正实现“不见面审批”。

“综合窗口”服务

制定综合窗口设置方案，进一步提升线上线下载服务能力。实施房屋交易“综合受理”服务，结合“我要房屋交易”一件事一次办主题套餐，形成“咨询、交易、贷款、缴税、登记、抵押、便民邮寄、评价监督”全流程闭环服务。新区房屋交易业务实现“一套材料申报、一次办结”，办理时限从8个工作日压缩至最快2小时办结，3个工作日即可领证划转。

政企对接体系

开发线上政企对接平台，企业可通过平台直接对接新区、新城各部门，咨询政策、办理业务，各部门在接到企业诉求后24小时内给予回应，有效解决了企业遇到问题不知道该找哪个部门、怎么找部门的问题。为拓展服务功能，依托新区政务服务网打造政企对接平台升级版，集成招商超市、咨询投诉、政策发布、奖补兑现、产业链供需等五大功能，运用大数据、云计算等手段，为企业精准画像、精确服务，不断打造全天候助企服务新机制。

政策“进大厅、上平台”

出台《惠企惠民政策兑现“进大厅、上平台”实施方案》，将涉及产业、金融帮扶的9大类100项普惠性奖补政策统一纳入两级政务服务大厅办理，开设6个政策兑现专门窗口，实现“一窗受理、并联审批”。在政务服务平台进行标准化布设，实现政策兑现全区可办、一网通办。2020年8月平台上线以来，共办理租金补贴、金融补贴、研发投入奖补、科技成果创新奖补等23类120余个奖补事项，兑现金额3467万余元，帮助企业实现各类政策“应享尽享”。

03 投资西咸

投资优势

INVESTMENT ADVANTAGE

2020年，西咸新区共签约项目235个，总投资1568.16亿元，实际利用外资4.58亿美元，引进内资1412.73亿元。新增世界500强、中国500强、中国民营企业500强区域总部5个，完成10亿-100亿元项目57个，100亿元以上项目6个。

山东能源西北总部、安盛天平大西安区域运营中心、葛洲坝集团第三工程公司总部基地、新恒业新能源产业基地、华侨城文化创新中心、中核华辰建工总部基地、西安环普洋东创新城、中铁西北局、东岭集团西北总部、苏宁控股系列项目、恒大产业化项目、京东健康西北总部、国家信息安全产业园、同方陕西省信息技术应用创新基地、日海智能西北总部、维谛技术亚太区中心等项目相继落户。

01 地理位置优越

西咸新区是我国大地原点所在地，居于全国几何重心位置，是欧亚大陆桥的中心，处于关中平原城市群、西安国家中心城市的核心区域。

02 生态环境优美

西咸新区北依嵯峨山，南望秦岭，地形平坦宽阔，关中“八水绕长安”中的渭河、泾河、沔河三条河流贯穿其中，水质达到地表水Ⅱ类，推广建设海绵城市、可再生能源建筑，让城市回归自然，累计建成绿地广场及口袋公园40个。

03 交通便利

区内有全国第7大机场——西安咸阳国际机场，连通全球32个国家、60多个枢纽和著名旅游城市，紧邻全国高铁重要枢纽——西安北客站，包茂、福银、京昆等6条高速公路贯穿全境，陇海、郑西等8条铁路和客运专线经过，地铁1号线二期、5号线二期、机场城际线通车运营，16号线一期正在建设。

04 科教资源丰富

周边区域教育资源丰富，拥有76所普通高校，其中，“双一流”大学2所、985大学3所、211大学7所。每年输出毕业生约40万，其中硕博毕业生近3万；有各类科研机构近1200家、国家级平台347家、研究生培养单位54家，两院院士66名、科技活动人员39.5万、各类人才350万人。

05 配套设施齐全

西咸新区第一小学、沣东新城第一初级中学、文教园第一幼儿园等18所学校建成投用，新增学位2.3万余个，8所三级综合医院加快建设，西咸新区中心医院（陕西中医药大学第二附属医院）开诊。计划两年内建设综合医院10所、品质学校37所、商业综合体19处、高品质酒店21处、文体场馆21处。



西咸
XIXIAN NEW AREA
西咸新区

第三章

THE THIRD CHAPTER

恒新 之城

创新实践与改革成效

创新驱动

创新实践

改革赋能

XIXIAN NEW AREA CONSTRUCTION
ADMINISTRATIVE COMMITTEE OF SHAANXI PROVINCE



西咸新区创新驱动发展 情况介绍

西咸新区始终将创新驱动作为引领发展的第一动力。近年来，新区立足自身优势，通过制度创新、平台创新、业态创新、科技创新等相融合，推动城市发展从要素驱动向创新驱动转变。

创新资源平台不断聚集

把各类创新资源平台建设作为实施创新驱动战略、促进科技与经济深度融合的重要载体。沣东新城依托国家统筹科技资源改革示范基地，形成了西咸同方丝路未来创新研究院、华大基因西部创新技术应用中心、西安萨默尔机器人科技中心、科技资源共享平台等一批研发创新平台，构建了全省检验检测技术创新、创新驱动共同体和丝路大学等一批创新联盟。沣西新城西工大翱翔小镇、西部云谷硬科技小镇涵盖“硬科技”全链条业态，成为全国一流硬科技成果转化和服务创新示范平台。中国西部科技创新港一期全面建成，西安交通大学29个研究院入驻，成为带动新区创新发展的新引擎。国际创新合作不断扩大，联合俄罗斯立德集团等创建了国际离岸科技资源统筹中心，中俄丝路创新园探索出“一带一路”沿线国家科技合作的新模式。

高新高端产业前瞻布局

按照新区“6+1”产业定位，积极培育战略性新兴产业，累计引进各类科技型中小企业611家、高新技术企业241家，形成了以三一西安产业园、爱生无人机、宝能新能源汽车等项目为引领的先进制造业集群，聚集了清华同方、寒武纪等电子信息行业龙头企业，建成了天海星沣东数码工坊、中兴深蓝科技园等产业创新基地。

累计引进各类科技型中小企业 **661** 家

高新技术企业 **241** 家

创新创业生态日臻完善

以国家双创示范基地建设为抓手，着力完善政策服务、科技金融、人才服务、科技中介等创新创业生态，为入驻企业提供健全服务。累计建设众创空间、孵化器、特色小镇等众创载体50个，建设面积627万平方米，入驻企业1000余家，逐步形成了以智能制造、信息技术、生物医药等为特色的创业企业聚集区。设立总规模20亿元的“文创+双创”基金，发起成立“一带一路”（西咸新区）基金投资联盟，为双创企业提供金融支持。持续举办“创响中国”西咸站、陕西省科技工作者创新创业大赛等一系列品牌双创活动，营造创新创业浓厚氛围。

累计建设众创载体 **50** 个

建设面积 **627** 万平方米

入驻企业 **1000** 余家

秦创原创新驱动平台建设大会

2021年3月



秦创原创新驱动平台介绍

「 总体定位

以加速产业链和创新链深度融合为主线，以西咸新区和西部科技创新港为总窗口、全省高新区为重要组成部分，以项目和平台为抓手，以人才建设和机制创新为突破，以营造良好创新生态为保障，加强创新资源开放集聚和优化配置，把秦创原打造成为全省创新驱动发展的总源头和总平台，建设成为陕西高质量发展的强大引擎。

「 发展目标

建设立体联动“孵化器”

贯通省市（区）创新资源，推动“政产学研金”有机结合，统筹线上与线下、虚拟与现实、现在与未来，打造集科研、中试、生产等功能于一体的全方位复合型平台，加快构建从研发到孵化、再到产业化的科创系统。

建设成果转化“加速器”

引导龙头企业发挥示范引领作用，通过竞争构建科技成果产业化平台，实现科技成果与企业需求高效对接、创新产品与市场需求无缝联接，为科技成果产业化加力加速。

建设两链融合“促进器”

聚焦重点产业领域，开展关键核心技术攻关，解决产业链“痛点”；发挥创新资源优势，加快科技成果转化，打通创新链“堵点”，把创新嵌入产业发展各领域全过程。

「 打造“四大平台”

市场化平台

以市场需求为导向，吸引创新要素高效聚集，建立以企业为主体的产学研用联盟，在攻克一批核心技术的同时，加快创新成果转化，通过市场促进“两链融合”，强化科技成果转化平台功能，构建“众创空间、孵化器+加速器+产业园”服务体系；建立专业化评估体系，培育技术交易市场。

共享式平台

大力促进各方参与者在实现科研设施、知识产权、产业集群共建共享等方面迈出实质性步伐。通过飞地、离岸孵化器等形式，让全省各地市、高校、院所、企业都能挖掘和释放创新潜能。

开放型平台

加强与京津冀、长三角、大湾区、黄河流域等省区对接，用好苏陕、津陕等协作平台，开展原始创新、基础研究和应用基础研究协同攻关。发挥丝路大学联盟作用，与“一带一路”沿线国家和地区共建科技创新联盟和科技成果转化基地。

综合性平台

打造集科研、中试、生产等功能于一体的全方位、复合型平台。加快推进创业平台、交易平台建设，协同推进硬科技和软科技的创新与转化，发挥平台最大效用。

02 创新实践

创新城市发展方式实践

西咸新区始终把习近平总书记重要指示精神作为根本遵循，紧紧围绕国务院批复精神，以创新城市发展方式为主题主线，充分借鉴国内外城市发展经验，遵循城市发展内在规律，在实践中深化与丰富创新城市发展方式的内涵，在城市规划理念、生态保护、建设技术等方面形成系列“西咸经验”。

」 创新城市规划，构建“大开大合”的城市空间格局

创新城市规划理念

构建绿色生态、职住均衡、组团发展的城市空间格局，形成“大开大合、点状布局”市镇体系。

高标准编制新轴线新中心规划

规划全长20公里大轴线，打造一条与西安古都文化传承轴交相辉映、体现现代风貌的创新发展轴。

实施地下空间开发利用

坚持地下空间与城市整体同步发展，缓解城市土地资源紧缺，实现地下一体化开发，加快建设陕西省最大地下空间综合利用项目——大西安新中心新轴线地下空间综合利用工程。

推动单元一体开发

推行“开发单元”综合规划，对城市设计、土地指标、配套设施、开发模式等统一规划和建设，将招商引资、土地征迁、文物勘探、建设计划等向已确定开发的单元集中，实现单元整体同步开发，高品质集约聚拢发展。

」 创新城市生态保护，绿色发展成为新区主基调

坚持生态治河

编制新区水系规划，重点围绕“八水绕长安”中的渭河、泾河、沔河进行综合治理，河流水质稳定在地表Ⅲ类标准以上。

持续推进全域增绿

围绕建设森林城市、公园城市，持续推进全域建绿、见缝插绿、立体增绿，“多节点”布局区域内湿地、湖泊、公园以及楔形绿地等生态绿地板块，加快构建蓝绿交融的生态基底。

坚持铁腕治霾

坚决打好污染防治攻坚战，系统推进污染防治和生态体系建设，臭氧污染管控“西咸模式”获国家生态环境部充分肯定和全省推广。



」 创新城市建设技术, 打造高品质城市

全域建设海绵城市

坚持“渗、滞、蓄、净、用、排”核心理念, 实现区域性雨水汇集、净化、调蓄、溢流功能, 让城市回归自然。

率先探索应用中深层地热能

创新研发中深层地热能无干扰清洁供热技术, 对符合条件的新建建筑全部采用中深层地热能供暖, 为我国北方地区采暖供热、节能减排和治污减霾提供了“西咸经验”。

高标准提升城市建设品质

制定全国首个创新性的规划建设品质标准, 出台住宅、办公、仓储、酒店、学校、加油站等14类建筑标准, 将建筑标准各项控制要求纳入规划条件, 确保新区每个项目都成为精品。

推动建筑垃圾资源循环综合利用

建成投运3个建筑垃圾综合利用项目, 再生产品广泛应用于海绵城市、市政道路、公园绿地、人行步道、生态修复等领域, 实现建筑垃圾减量化、无害化、资源化处理。

」 创新历史文化保护利用, 彰显城市文化品牌

创新文物保护举措

全面推行文物勘探前置, 在全国率先实施大遗址保护紫线规划, 将文物保护单位范围划定前置置于城市规划, 划定核心保护区和建设控制地带, 严格控制大遗址周边的建筑风貌、高度、体量。

精心打造文物展示载体

建设大秦文明园、延陵、长陵博物馆、周文化博物馆等历史文化展示载体, 推动秦咸阳城等国家考古遗址公园建设。利用现代数字技术和信息技术, 深挖丰富的历史文化遗存, 让文物“活起来”。

02 创新实践

创新城市发展动力，激发西咸城市发展活力

深化行政管理体制改革

全面托管辖区行政、经济和社会事务管理职能，建立“扁平化、大部制、小政府、大社会”的内部管理体制，深化街镇综合改革，不断优化完善街镇机构设置和职能配置。

创新城市产业体系

把招商引资作为“一把手工程”，紧扣大西安产业“一体布局、错位发展”要求，重点发展6大千亿级产业集群。打造产业生态体系，系统推进教育、医疗、商圈等配套设施建设，实现产城融合。

推进创新创业

结合国家“双创”示范基地建设，系统构建“双创”政策体系和平台，累计建设众创空间、孵化器、特色小镇等众创载体50个，引进各类研发转化平台30家。新区双创经验入选“全国双创示范基地创新创业百佳案例”。

」 创新城乡统筹发展路径, 推进城乡融合发展

坚持城乡规划一体化

制定新区乡村建设规划等, 把城市和乡村作为一个有机整体, 将乡村纳入城市总体规划、土地利用规划、产业发展规划等范畴, 形成城乡统筹、相互衔接、全面覆盖的城乡规划体系。

促进一二三产融合发展

围绕乡村振兴, 大力开发农业多种功能, 通过保底分红、股份合作、利润返还等形式, 发展农产品深加工、冷链仓储物流、农村电子商务、乡村旅游等产业。

规划建设特色小镇

把特色小镇作为美丽乡村和城乡融合发展的重要载体, 坚持“政府引导、农民主体、社会参与、市场运作”建设模式, 按照“一镇一业”的思路建成10余个特色小镇, 加快农民就地城镇化进程。

推进农村人居环境提升

以垃圾分类、村庄卫生、庭院美化、户厕改造等为重点, 加快建设清洁村庄、生态村庄、美丽村庄。

」 创新对外开放格局, 打造内陆开放新高地

打造对外开放大通道

依托西安咸阳国际机场, 全力打造“空中丝绸之路”, 空港新城获批国家航空城试验区、国家临空经济示范区和综合保税区, 获准行使第五航权并成功开航西北首条第五航权全货运航线。

构建多层次对外开放平台

统筹推动自贸、服贸、开放型经济等试点建设, 在全国率先开发工商登记注册电子化系统; 建成企业“走出去”一站式服务平台, 成功运行全国版国际贸易“单一窗口”, 建成运营全省首个自贸产业园。

探索跨国合作新模式

按照“一园两地”模式建设中俄丝路创新园, 依托中国西部科技创新港发起成立“丝绸之路大学联盟”, 引进建设国际汉唐学院, 促进“一带一路”国家的科技、教育和文化交流合作。

」 创新城市公共服务, 打造平安幸福西咸

探索跨区域融合发展

将民政、社保、户籍、教育、卫生等社会事务纳入西安市“盘子”统一标准、统筹规划, 强化公共服务决策、管理的综合协同。

狠抓教育医疗服务提升

积极引进国内外优质教育资源, 先后建成秦汉清华附中、空港枫叶国际学校、黄冈泾河学校等68所学校, 构建覆盖城乡、布局合理、品质高端的教育体系; 启动沣东国际医院、交大创新港医院等8家三级医院建设, 全面构建多层次的医疗卫生服务体系。

创新城市社会管理

推行网格化社会治理, 试点探索综合行政执法体制改革, 推进执法力量向基层下移。空港、沣东新城获批省级社区治理和服务创新试验区。

推进智慧西咸建设

努力打通交通、能源、供水等民生基础设施的“数字网络”, 构建产城一体、绿色节能、生态宜居、文化传承的新型智慧城市。

西咸新区2020年度 改革创新优秀案例

西咸新区作为我国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区，始终坚持把改革创新作为追赶超越的活力之源和动力引擎，新区各级各部门勇于先行先试、大胆创新，深入挖掘和总结新区改革创新的实践经验，进一步激发各个领域推动改革发展的主动性、积极性，营造“支持改革、投身改革、崇尚改革”的良好氛围，促进了各项改革创新工作落地生根。

2020年，由新区改革办牵头，组织实施了改革创新案例评选工作，各新城、各部门推荐报送案例153个，较上年增加案例85个，涵盖了政府职能转变和“放管服”改革、经济体制改革、生态文明体制改革、城乡管理体制改革、社会民生领域改革、党的建设制度改革等六大领域。按照思路好、措施实、有特色、效果显、可推广等评定标准，严格筛选出58个入围案例。新区改革办邀请著名经济学家、国家发改委原副秘书长范恒山，国家发改委城市和小城镇改革发展中心原主任李铁，国家发改委中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长、中国区域经济学会副会长高国力等6位国内知名专家作为评委，对新区改革创新案例进行评审赋分，为新区挖掘提炼出一批创新性强、成效显著、推广价值高的典型案例。结合专家评审、网上评选以及改革案例评价标准等各方面结果，新区评出优秀改革创新案例和改革创新先进单位，这些改革创新案例在中国改革报（网）、改革网、国家发改委网站等平台发布，并刊登权威专家点评，进一步讲好西咸改革故事、宣传西咸改革做法，共享西咸改革成果。

案例一 西咸新区推进“四电”改革 实现“不见面审批”

西咸新区紧盯“四最”营商环境目标，深入推进“互联网+政务服务”改革。以企业和群众需求为导向，积极推行“四电”（电子签名、电子印章、电子证照、电子档案）改革，企业和群众在线提交电子材料、审批部门在线审查电子材料、审批结果发放电子证照、全过程材料电子档案归档，以传统CA数字证书技术和区块链技术相结合，打造线上可靠可信的政务服务环境，实现全程电子化的闭环流程。

西咸新区“四电”改革推动“线下跑”向“网上办”转变，用审批“不见面”跑出西咸“加速度”，为企业和群众提供高效、便捷的政务服务，全力保障疫情防控常态化和经济社会发展两不误。

案例二 “全球云端”零工创客共享服务平台

西咸新区秦汉新城充分发挥“自贸+服贸+双创”三试联动优势，由自贸、市场监管、税务、人社等部门牵头搭建“全球云端”零工创客共享服务平台。通过互联网整合大量剩余、零散人力资源，将零散自由职业者创业集群化，为广大创客提供安全、快捷、低成本的创业平台和依法纳税渠道，保障收入合法合规。同时，加强多部门协同监管时效化，进一步把大众创业万众创新引向深入。

主要做法包括建立云端创客服务平台、探索个体工商户集群注册、多部门协同加强监管、支持弱势及特殊群体就业创业等。平台对于弱势及特殊群体开设专门线上窗口，积极落实国家相关政策，减免相关费用。

该平台自运营以来，已累计服务各行业企业410多家，累计服务达2万人次，交易量超过2亿元，纳税超过1000万元。



案例三 西咸新区深化综合行政执法体制改革

西咸新区按照“合、减、精、强”四字方针，全面开展综合行政执法体制改革。“合”即整合15个方面550项行政处罚及相关联的16项行政强制事项，建立信息共享、联席会议、案件移送、协作配合“四项”机制。“减”即减少执法层级和机构，搭建新区—新城—街镇三级执法体系，实行新城一级执法，将执法重心延伸至街镇。“精”即打造精干高效的综合行政执法队伍，制定“专属”执法专项编制体系，建立了队伍建设管理“六大规范体系”。“强”即强化能力水平，制定11项制度办法，全省首推执法证件佩戴制度，建立“文字+音像”的全过程记录模式，同时建立长效培训机制，全面增强执法人员业务能力。

新区深化综合行政执法体制改革，形成了一套科学有效的制度体系，改善了政商、政企、政民之间的关系，打造了一专多能、精简高效的执法队伍，解决了多头执法和执法层级两大难题。

案例四 跨省远程异地评标 创新助力交易变革

西咸新区远程异地评标系统通过线上会议模式建立合作协调机制，在疫情期间以高度的政治担当成功支援湖北、河南等地公共资源交易活动开展，得到国家发改委高度认可。

新区开展远程异地评审工作着力推进三方面工作：一是大力推进电子化平台建设，建设远程异地评标系统，解决专家电子签章等难题；二是建立协同合作机制，与外省有关单位高效合作，解决专家费用标准、评审标准难题；三是探索协同监管工作，保障评审过程公平公正。

远程异地评标，突破传统交易场地、专家资源本地化限制，避免项目关键信息泄露，减少人为因素干扰，是招投标评审评标方式的重大变革。推进了交易电子化、无纸化进程，从提升交易效率、降低交易成本、提升监管水平、防范交易风险等四个方面规范交易行为，优化了公共资源领域营商环境，是技术创新推动管理创新的大胆探索。

案例五 探索国际远程会诊和国际医生执业资格互认模式

国际远程会诊和国际医生执业资格互认模式是在区内入驻企业瑞迪姆医疗建立的“中英联合远程视频诊疗”平台基础上，通过搭建海外远程视频会诊平台，利用三维数字重建等技术，全方位展现患者病灶部位，实现数字化分析与诊断和中英两国医生同步同频诊断。此外，借助自贸试验区制度创新及服务贸易创新发展试点，探索跨国医生资质、诊疗方案、医嘱互认与3D成像远程会诊新模式，确保患者第一时间接触到海外优质的医疗资源。该模式制定了可行的国际远程会诊标准，有效聚集了国际优质医疗资源，有助于跨国精准医疗行业的健康发展。

“中英联合远程视频诊疗”平台建成以来，已在中英两国建立了2个诊疗中心，实现了50多次的跨国远程视频诊疗咨询和多台远程诊疗手术，患者满意率达100%。

案例六 “茯茶大脑”助推茯茶全产业链创新发展

西咸新区泾河新城探索建设“茯茶大脑”，首次以政府为主导，联合行业自治，通过互联网搭建以“茯茶标准化溯源体系”为媒介、以“官方茯茶质量检测中心”为核心、以“线上线上权威交易平台”为手段的行业全方位深度融合改革平台。

“茯茶大脑”根据茯茶全产业链发展状况，通过区块链健康追溯技术和大数据定制“茯茶标准化溯源系统”，通过互联网电商服务平台载体搭建“茯茶国际服务贸易公共平台”，通过有机结合茯茶销售平台、微信公众平台、京东天猫旗舰店等资源构建“茯茶产业互联网信息矩阵”，通过整合茶叶检测服务、产业技术服务资源打造“茯茶产品检测中心”，通过规范茯茶行业和质量检测体系逐步实现“统一行业标准”。

“茯茶大脑”以政府指导、企业代行、全程备案、在线监管、质量检测、统一标准、一物一码、在线订购、实地体验为特点，立足茯茶产业长远发展，对于行业、产业甚至区域经济发展意义深远，不仅助推了茯茶产业全链创新发展，更是产城融合发展、提振乡村经济的运营典范。

案例七 打破制度壁垒 加速国内外临空类企业聚集落地

西咸新区空港新城围绕发展定位和产业布局，发挥“临空+自贸+保税+跨境+口岸+航权”等临空经济特色平台和制度优势，探索产业向临空经济区导入的制度创新路径。积极协调省工商、税务等部门，简化纳税人在省内迁移税收管理，加快临空类企业税务关系迁转；建立航企CBD，推动深航、川航等航空公司在空港建设总部基地，设立地区分公司，实现税源归集；建立重点临空类企业台账，协同推进企业注册迁转。新城先后吸引顺丰、圆通、日立、普洛斯等176家国内外物流企业落户，引进东航赛峰起落架深度维修、科荣达APU维修等多个世界500强项目。南航、海航、东航等14家航空公司区域总部集中落户，形成西部最大的航空总部经济基地，构建了以航空运输为基础、航空关联产业为支撑的现代产业体系，为外向型经济发展和打造内陆改革开放高地，开创了可复制推广的制度先例。

案例八 传统文化的数字时代新体验

西咸新区以国家实施“中华优秀传统文化传承发展工程”为契机，大力发展数字文化产业，积极推进中华优秀传统文化的传承发展，将诗经里小镇打造成为陕西省首个5G文化小镇。一是依托5G+VR，创新传统文化体验方式；二是利用5G无人机技术等，推广全景直播和超高清直播新模式；三是采用云、AI等打造非遗体验、智慧民宿、智慧文创等消费新体验；四是通过智慧服务、智慧监管等实现诗经里小镇的文化体验精准服务。

新区通过5G智慧小镇便捷的体验和互动模式，将诗经主题传统文化与旅游结合，拓宽文旅消费和文化品牌延展性，不仅让广大游客享受到舒适便捷的旅游服务，还能直观体验到720度全景旅游的特色。5G智慧小镇探索中华优秀传统文化在数字时代的创新发展模式，促进了文旅产业高质量发展。

案例九 四位一体 科学攻坚 西咸新区臭氧污染防治显成效

西咸新区聚焦打造最优“生态环境、宜居环境、营商环境”目标，科学精准开展臭氧污染防治，实现了臭氧浓度“三连降”和优良天数“三连升”，成为陕西省“十三五”期间环境空气质量改善最显著的城市。

2020年，新区持续运用重污染天气应对思路防治臭氧，创造了臭氧污染防控“西咸模式”。通过系统部署、科技支撑、精准调度、协同检查“四位一体”管理防控，重点实施3类23项创新举措，聚焦政府管理及投资类项目和防水喷涂、道路铺油划线等排放源，实施精准、科学、依法管控。新区优良天数进入关中前列，臭氧浓度列关中第2位，改善列全省第2位，实现了质量和改善双提升，2020年7月10日至10月20日连续获得103个优良天数，创造了北方重点区域城市优良天数持续最长纪录。新区臭氧污染管控经验获生态环境部肯定，成为科学研究和地方管理深度融合的成功范例。



XIXIAN NEW AREA
西咸新区

第四章

THE FOURTH CHAPTER

万象更新

民生发展与宜居建设

文旅之城

山水西咸

通达天下

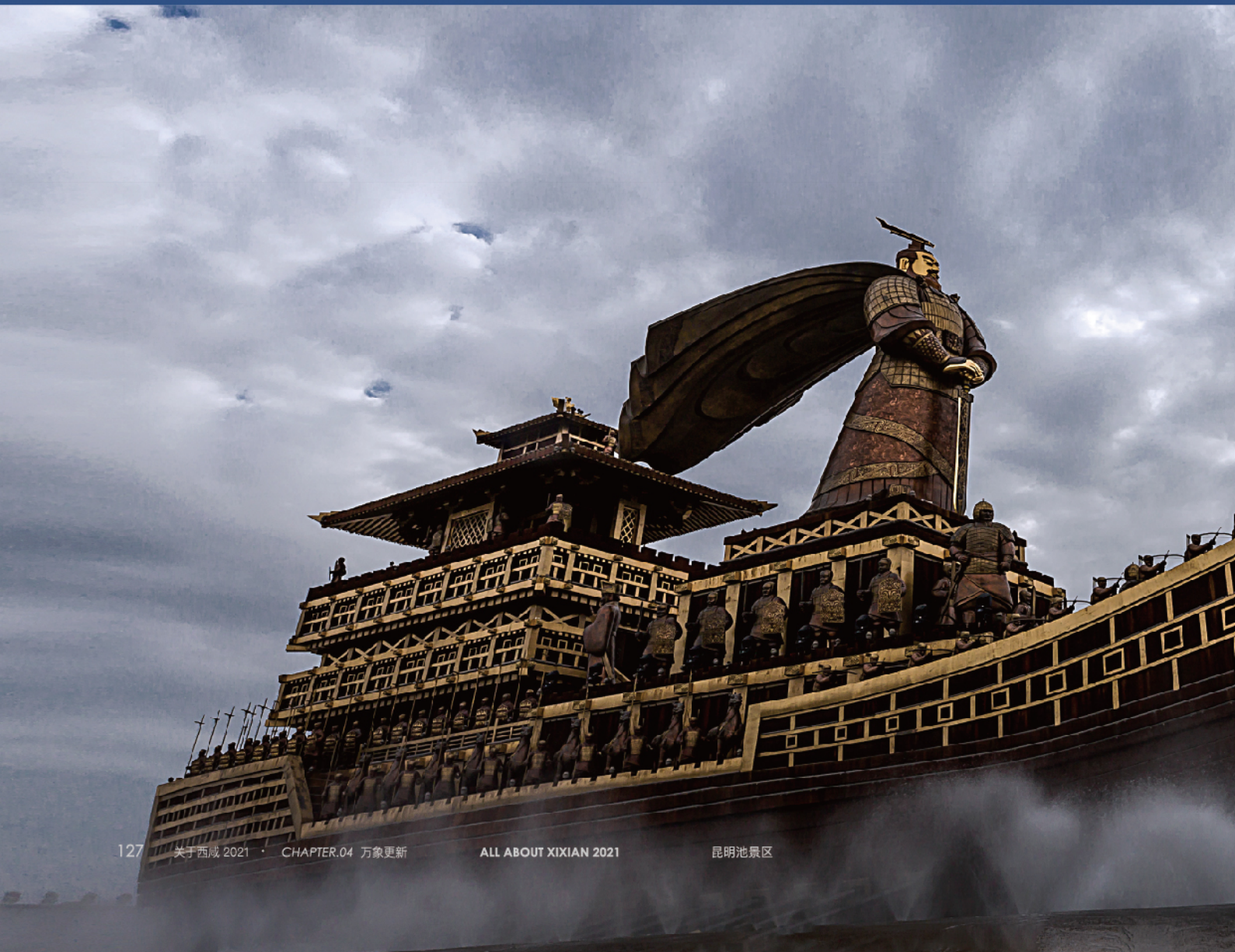
宜居乐土

XIXIAN NEW AREA CONSTRUCTION
ADMINISTRATIVE COMMITTEE OF SHAANXI PROVINCE

01 文旅之城

文旅之城

A LAND OF CULTURE AND TOURISM



西咸新区处于关中平原核心地带，是华夏文明重要发祥地，拥有丰富的历史文化资源。区内渭河、沔河、泾河穿城而过，流经土地孕育出西周、秦、汉三朝文明。三个朝代在这里营造都城、传承礼制、治理天下、开创盛世、开疆拓土，建造出秦咸阳宫、汉建章宫等皇家宫殿，留下了上林苑、昆明池、汉唐帝陵等伟大工程与历史遗迹。

深厚的历史底蕴使西咸新区拥有丰富的文旅资源，西周、秦、汉（部分）都城遗址和秦、汉、北周、唐帝王陵墓最具代表性。现有不可移动文物280余处，已公布为各级文物保护单位46处54个点，其中，全国重点文物保护单位16处24个点，省级重点文物保护单位13处，市（县）级文物保护单位17处，如西周丰镐遗址、秦咸阳城遗址、阿房宫遗址、西汉帝陵遗址、兆伦铸钱遗址、唐顺陵遗址、沙河古桥遗址、上官婉儿墓、崇文塔等古迹遗存。

西咸新区有非物质文化遗产项目33个，专业认定非遗项目22个，主要以民俗、传统音乐、传统舞蹈、传统技艺为主，其中牛郎织女传说、茯茶制作工艺、秦汉战鼓、五陵塬黑陶制作、泾阳水盆羊肉、范制葫芦制作工艺等最为知名。这些项目大多有着深厚的历史文化底蕴，广泛分布在各新城，深受群众喜爱。

西咸新区高度重视文旅产业发展，新区党工委、管委会将文化旅游作为创新城市发展方式的重要内容。2019年5月，印发《西咸新区产业发展规划（2019—2025）》，明确提出：要将新区建设成为传承中华文明的文化旅游产业高地。近年来，积极探索文旅融合创新发展之路，着力打造世界级文旅产业集群和国际旅游目的地，加快培育千亿级文旅产业集群。昆明池·七夕公园、茯茶镇、乐华欢乐世界、诗经里小镇、沔河生态景区、秦文明广场等一批新景区建成开业；沔东华侨城、西安恒大文旅城、丝绸之路风情城、咸阳博物院、丝路国际电影城等一批文旅项目加快推进。2020年，西咸新区A级景区增至17家，汉景帝阳陵博物院、张裕瑞那城堡酒庄、乐华恒业欢乐世界、茯茶镇景区、昆明池·七夕公园等先后获批国家4A级景区。2020年共接待游客1606.37万人次，实现旅游收入45.92亿元。





社火表演

02 山水西咸

山水西咸

LANDSCAPE CITY

西咸新区北依嵯峨山，南望秦岭，区内林田密布、水系环绕，“八水绕长安”中的渭河、泾河、沔河流经新区，是名副其实的山水之城。

渭河绿道秉承顺水、连景的建设理念，形成南有秦岭风光，北有渭水长流，堤路林结合、乔灌草搭配、轻松舒朗的休闲运动廊道，为市民提供骑行、跑步、摄影、打卡的优质环境。渭河绿道沿线现已建成秦汉渭河湿地公园、大秦文明园、滨河栈道、秦汉湖泊公园、沔渭湿地生态区等众多节点。

沔河绿道坚持柔性治水、阔滩低堤，尽量保留原有树种，减少人为扰动，现形成以城为主体、水为纽带、田为点缀，具有大地景观、郊野风貌、田园特色的滨水生态廊道。沔河绿道沿线已建成风雅杨林、房车营地、沔河生态景区、诗经里小镇、沔河湿地公园、城市之窗、沔河金湾等众多节点，进一步完善了城市功能、展示新区人文魅力、引领低碳发展，维护生态安全。

目前，新区城市绿地面积累计达到5280万平方米，基本实现“300米见绿，500米见园”；建成斗门水库一期、环形公园、大西安中央公园一期等公园17个，绿地广场、口袋公园40个，人居环境得到有效改善。新增水面6378亩，累计完成投资56.4亿元。渭河堤防建设38.7公里，滩区治理7185亩，形成水面3600亩，初步形成渭河绿色生态廊道；沔河堤防填筑49.55公里，滩区治理15028.5亩，形成沔东沔河生态景区、斗门水库试验段、能源办沔河入渭口生态景区、文教园段沔河湿地公园等6处水利景观节点；新河堤防堆筑15.8公里，基本完成新渭沙湿地公园主体工程建设，形成人工景观1305亩。

新区城市绿地面积 5280 万平方米	公园 57 个	水利景观节点 6 处
新河堤防堆筑 15.8 公里	新增水面 6378 亩	累计完成投资 56.4 亿元
渭河堤防建设 38.7 公里	滩区治理 7185 亩	形成水面 3600 亩
沔河堤防填筑 49.55 公里	滩区治理 15028.5 亩	





昆明池景区

03 通达天下

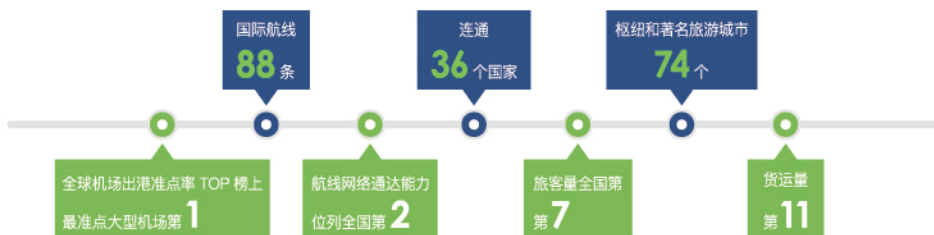
通达天下

TRANSPORTATION
AND CONNECTIVITY

航空运输

AIR TRANSPORTATION

位于空港新城的西安咸阳国际机场，是关中平原城市群唯一的国际机场，是全国面积第五大机场。旅客量全国第7、货运量第11，拥有国际航线88条，连通了36个国家、74个枢纽和著名旅游城市，航线网络通达能力位列全国第2（仅次于首都国际机场），为全球机场出港准点率TOP榜上最准点大型机场第1名，荣获全球最佳机场奖（第44名）。正在建设的西安咸阳国际机场T5航站楼，面积将达到110万平方米，拥有5条跑道，到2030年可满足旅客吞吐量8300万人次、货邮吞吐量100万吨、飞机起降量59.5万架次的需求。



T5航站楼  

 面积 **110** 万平方米 |  跑道 **5** 条

2030 一年满足旅客吞吐量 **8300** 万人次 | 飞机起降量 **59.5** 万架次 | 货邮吞吐量 **100** 万吨





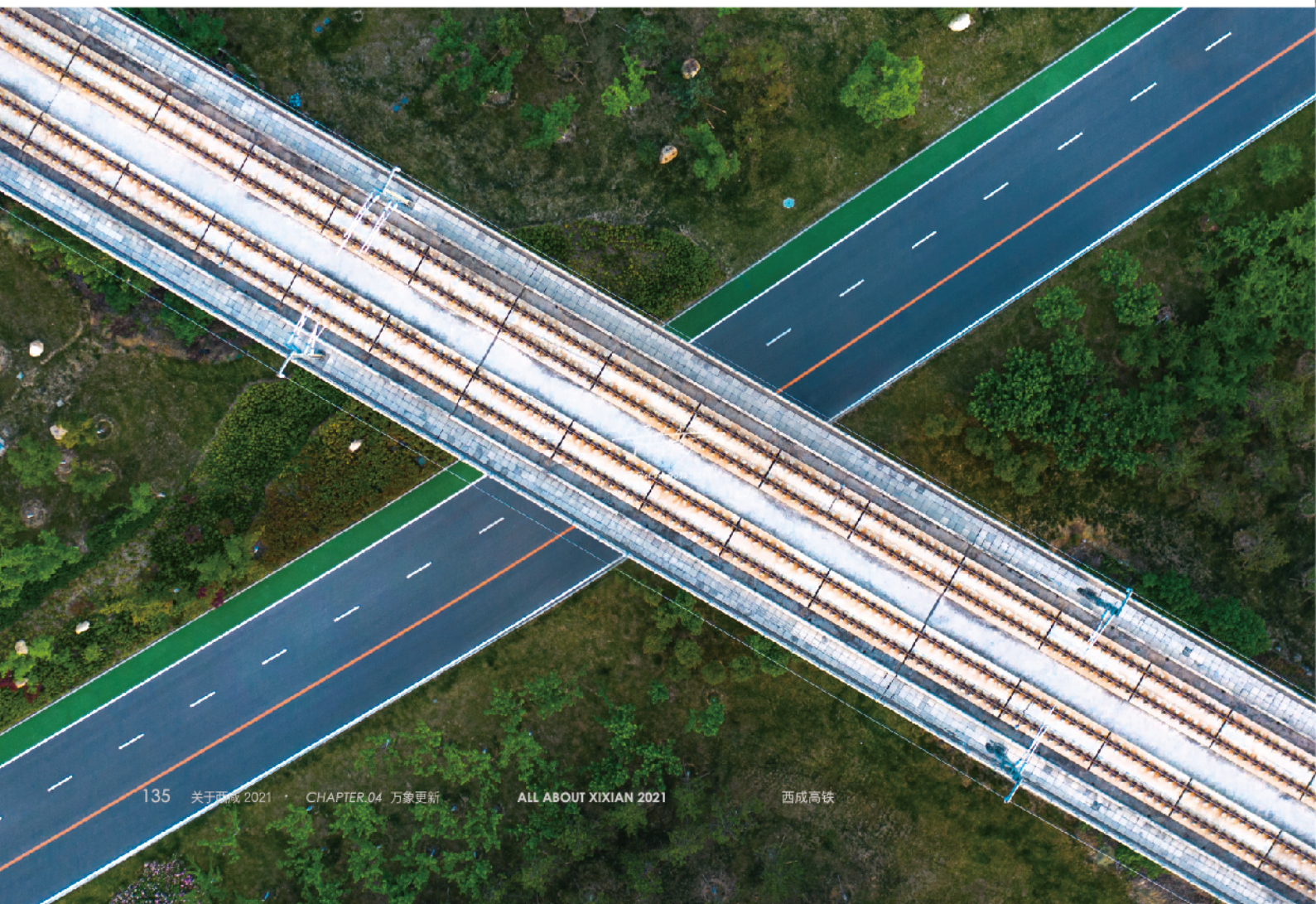
西安咸阳国际机场T2航站楼

03 通达天下

高速铁路与高速公路

HIGH SPEED RAILWAYS & HIGHWAYS

依托西安“米”字形高铁网建设，西咸新区目前拥有西兰、西成、西银三条高铁线，已建成运营阿房宫高铁站，空港新城高铁站正在规划建设中，辖区紧邻高铁西安北站、鄠邑站、咸阳秦都站、咸阳北塬站。西安是国家高速公路网的重要节点，京昆、连霍、沪陕、包茂、银百、福银、西安绕城等7条高速公路从这里辐射全国，西咸新区辖区内共计规划高速出入口29个，其中建成21个，在建3个，待建5个。





城市公共交通

URBAN PUBLIC TRANSPORTATION

目前，西咸新区开设的公交线路已达119条，区内公交站点500米覆盖率达73.5%。同时，已有62条线路连接西安，26条线路接驳大西安地铁（轨道交通）1、2、3、4、5号线，8条线路连接咸阳，有力促进了两市一区互联互通，实现了西咸新区与西安和咸阳市区的无缝对接。

2020年底已开通常规公交线路66条，线路总运营里程为1208.5公里，车辆保有量669台。新增、优化累计完成45条。其中，为保障地铁5号线二期公交接驳共开通9条公交线路、优化8条公交线路。强化区域连接，连通西安线路6条。助力脱贫攻坚，通村线路8条，十四运公交保障1条。

公交线路 **119** 条 | 连接西安线路 **62** 条 | 接驳大西安地铁 **26** 条 | 连接咸阳线路 **8** 条

2020

开通常规公交线路 **66** 条

线路总运营里程 **1208.5** 公里

车辆保有量 **669** 台



04 宜居乐土

宜居乐土

LIVABLE CITY

西咸新区宜居环境建设聚焦短板与民生需求，于2018全面启动。通过近三年建设，新区在顶层设计指引、宜居机制建设、民生保障支撑、城市集聚发展、区域品牌塑造、群众满意度提升等方面取得明显成效。



优质教育均衡发展

自托管以来，新建改扩建中小学、幼儿园68所，提供学位7.52万个，每个新城至少有一所完全中学。建成了清华附中、黄冈中学、交大附中、高新中学等一批高品质学校。通过名校托管、团队引入、校长引入、结对帮扶四种模式组建“名校+”，目前全区已组建62个“名校+”教育联合体，进一步缩小了新区与西安市主城区校际间办学差距，达到示范引领带动作用，推动全区基础教育优质均衡发展。

中小学、幼儿园 **68** 所

学位 **7.52** 万个

“名校+”教育联合体 **62** 个

高水平医疗服务逐步全域覆盖

截至2020年，开工建设8所三级综合医院，西咸中心医院已开诊，实现新区三甲医院零的突破。沣东新城医院、西咸德尚医院、交大创新港医院一期、西咸新区人民医院正进行主体施工，空港医院、西咸妇女儿童医院启动施工，西安交通大学附属泾河医院签约落户。扎实开展基层医疗机构提升改造和优质服务基层行，累计实施乡镇卫生院（社区卫生服务中心）提升改造24个，4家基层医疗机构达到“优质服务基层行”基本标准，1家达到推荐标准。

开工建设 **8** 所三级综合医院

累计实施乡镇卫生院（社区卫生服务中心）提升改造 **24** 个



扎实推进养老服务设施建设

截至2020年,完成15个老年人日间照料中心、12个居家养老服务中心、24个农村互助幸福院建设项目,空港新城综合福利中心投入运营。将社区养老服务纳入社区综合服务用房配建范畴,配建经验被民政部《社会福利》杂志宣传推广。新区养老机构中有省级养老服务业标准化示范单位2家,陕西省五星级机构4家、四星级机构2家,西安市五星级机构3家,三星级机构3家。采用专业老年人能力评估系统对失能半失能及空巢老人进行精准甄别,为有需要老人提供居家环境卫生清洁、个人卫生清洁、心理慰藉、健康康复等四方面33项服务内容;启动特殊困难老人居家适老化改造项目,开展“美味到家,温情常在”的送餐服务。综合型嵌入式养老服务、“互联网+社区老年人日间照料”被中国网、民政部官网等媒体宣传,“上网+上星 守护夕阳红”获新华社刊登。

老年人日间照料中心 **15** 个 | 居家养老服务中心 **12** 个 | 农村互助幸福院建设项目 **21** 个 | 综合福利中心建设 **5** 个

宜居乐土 04

LANDSCAPE CITY

宜居乐土

高品位文化氛围加速形成

截至2020年,开工建设文体设施项目21个,西安国际足球中心、欢乐谷、丝路欢乐世界、西藏民族大学共享图书馆、保利大剧院等文体设施正在加快建设。西安理工大学高科学院共享图书馆已建成运营,西咸沣东文化中心望周先导区暨OCAT西安馆已开放,共同助推新区文化品位及城市品质的全面提升。深入开展文化下基层、进社区活动,累计开展各类文化惠民演出600余场次。不断丰富群众休闲娱乐生活,累计新增电影银幕27块。

开工建设文体设施项目 **21** 个

各类文化惠民演出 **600** 余场

电影银幕 **27** 块





便捷高效交通体系基本健全

33条道路与西安主城区互联互通，“五路四桥”全面通车，五个新城主干道全线贯通，主要路网框架基本形成。城市轨道交通体系持续完善，西安北至机场城际、地铁1号线、5号线二期、16号线全面建成后日均客运量达到56万人次，新区互联互通体系基本形成。规划的29个高速出入口，已建成通车21个。公共交通出行更加便捷，2018年以来公交场站已建成投用25处，正在建设3处，累计开通公交线路119条，日均运输客流达12.66万人次，新区公交500米站点覆盖率达到73.5%，基本覆盖全部建成区和大部分农村区域，公交、高铁、地铁实现无缝换乘，为新区建设最佳“营商环境”和“宜居环境”提供有力支撑。

通车互联互通道路 **33** 条 | 地铁日均客运量 **56** 万人次

体育基础设施不断完善

“十四运”小轮车和马术场馆已全面建成，西安国际足球中心已开工建设。累计建成全民健身活动场地106处，实现全民健身活动场地全覆盖。建成体育运动公园2个（空港幸福里体育公园、渭河运动公园），体育运动中心2个（空港新城运动中心、沣西云尚健身中心）。围绕全民健身活动月、体育大拜年、迎全运等主题大力普及开展全民健身活动，营造了良好的全民健身氛围和迎全运健身热潮。

全民健身活动场地 **106** 处 | 体育运动公园 **2** 个 | 体育运动中心 **2** 个



宜居乐土 03

LANDSCAPE CITY

宜居乐土

西咸万象城

活力商圈吸引力显著增强

商业设施建设全面提速，城市品质有效提升。启动建设商业综合体14个，中国西部科技创新港商业配套设施道科广场、西咸吾悦广场、静安荟·奥莱、沣西吾悦广场商业综合体建成运营，年均吸引客流超2000万人次。沣西国际大厦、富力（西安）环球商贸港等商业综合体已建成。凌云商务项目主体封顶，宝能西安空港企业总部加快建设，万科商业综合体、苏宁广场、东航总部保障基地、陕建丝路创发中心、绿地能源国际金融中心等全面开工建设。高品质商业综合体建设促进了新区商业活力不断提升。

建设商业综合体 14 个

吸引客流超 2000 万人次

商务会展综合功能提速完善

开工建设高品质特色酒店17个。希尔顿逸林酒店、创新港酒店、茯茶镇温泉精品酒店等3家高品质酒店已建成投运。速8、全季、亚朵、如家精选、和颐等5家品牌连锁酒店已建成投运。凯悦酒店、昆明池酒店、绿地国际酒店等3家星级酒店已全面开工建设，商务会展综合功能全面升级。

高品质特色酒店 17 个

高品质酒店 3 家

品牌连锁酒店 5 家

星级酒店 3 家





乐华城欢乐世界



辅京桥



宜居乐土 04

LANDSCAPE CITY

宜居乐土

城市生态品质持续提升

新增城市绿地面积约3386万平方米，共建设鲜花大道24条、屋顶绿化13.76万平方米、垂直绿化6万延米、立体绿雕112座、花墙绿墙3595平方米。建成昆明池·七夕公园、滑柳公园、大西安中央公园一期、环形公园、沔河金湾湿地公园、城市健康公园等12个公园，40个绿地广场和口袋公园，沔河金湾、昆明池·七夕公园等多个公园广场成为“网红”打卡地，新区居民生态休闲空间不断扩大，生态宜居品质大幅提升。累计建成城市一二级绿道、社区绿道375.7公里，城市慢行系统品质逐步改善。制定了2020年城镇排水管网雨污错接混接点改造及雨污分流管网改造计划，完成改造雨污混接点15处、雨污水分流管网10.3公里，现有排水设施排放效果全面提升。

新增城市绿地面积约 **3386** 万平方米

鲜花大道 **24** 条 | 屋顶绿化 **13.76** 万平方米 | 垂直绿化 **6** 万延米

立体绿雕 **112** 座 | 花墙绿墙 **3595** 平方米 | 绿道 **375.7** 公里

大事记

2020
CHRONICLE
OF EVENTS

Jan. 一月

- 1/2. | 召开综合行政执法体制改革试点动员大会, 全省首个综合行政执法体制改革试点正式启动。
- 1/8. | 省委常委、西安市委书记王浩实地督导恒大文旅城和宝能新能源汽车产业园项目建设工作。
- 1/13. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰主持召开西咸新区2019年度各党委(党组)书记抓基层党建述职评议考核会。
- 1/17. | 西咸新区管委会主任康军走访慰问驻区武警部队官兵、老战士、老党员、困难教师。
- 1/27. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记、新区疫情防控指挥部指挥长岳华峰主持召开西咸新区疫情联防联控工作专题会。

Feb. 二月

- 2/6. | 省疫情防控督导组督导检查西咸新区疫情防控工作。
- 2/14. | 西咸新区管委会主任、西安咸阳国际机场疫情联防联控指挥部总指挥长康军督导检查机场疫情防控工作。
- 2/22. | 中央广播电视总台央视综合频道、新闻频道连续聚焦西咸新区, 报道支持企业复工复产情况。

Mar. 三月

- 3/3. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记、新区疫情防控指挥部指挥长岳华峰督导重点企业、重点项目疫情防控及复工复产。
- 3/5. | 西咸新区与陕西铁路物流集团签署战略合作协议。
- 3/12. | 陕西同力重工“非公路自卸车及全路面矿用车辆制造基地”在沣东新城开工建设。
- 3/13. | 喜马拉雅互联网文创中心项目签约落户沣东新城。
- 3/21. | 省委书记胡和平调研西咸新区民营经济发展。
- 3/27. | 2023年亚足联中国亚洲杯西安市筹备工作会议和全市社会足球场地设施建设推进会在沣东新城召开。
- 3/30. | 省委书记胡和平调研西安咸阳国际机场疫情防控和三期工程建设并主持召开座谈会。

Apr. 四月

- 4/20. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰主持召开中国丝路科创谷规划建设专题会。
- 4/26. | 西安市委常委、西咸新区管委会主任康军会见咸阳市委常委、副市长王飞一行, 双方就共同发展进行深入交流。
- 4/28. | 省委常委、西安市委书记王浩听取西咸新区工作汇报, 专题研究国土空间规划、重点项目建设、产业布局、基础设施建设等工作。

May. 五月

- 5/8. | 陕西省慈善协会向西安咸阳国际机场新冠肺炎疫情联防联控指挥部捐赠防疫物资。
- 5/12. | 大西安新中心中央商务区举行首批签约企业入驻仪式, 京东健康、中核华辰、中国系统、日海智能、网库集团等32家企业集中入驻。
- 5/21. | 威高集团西北总部携多项领先技术正式签约落户。

Jun. 六月

- 6/1. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰在沣东新城看望慰问少年儿童，向他们送去祝福，并检查学校疫情防控工作。
- 6/2. | 万安生命安全科技产业园项目落户沣西新城。
- 6/4. | 副省长胡明朗调研重大项目建设等工作。
- 6/5. | 恒大重大产业基地举行建设启动仪式。
- 6/12. | 西安市委常委、西咸新区管委会主任、机场疫情联防联控指挥部总指挥长康军主持召开机场疫情联防联控指挥部会议。
- 6/16. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰会见绿地控股集团董事长、总裁张玉良，就扩大项目合作深入座谈交流。
- 6/18. | 中国系统西咸新区数字产业基地签约落户能源金贸区。
- 6/24. | 北京字节跳动科技有限公司“字节跳动（中国）西部创新中心”正式落户。
- 6/24. | 2020西咸新区外资企业座谈会成功召开，签约4个落地项目和4个战略合作协议。

Jul. 七月

- 7/3. | 西咸新区空港新城苏宁广场项目开工建设。
- 7/8. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰主持召开西咸新区“十四五”规划编制专题会。
- 7/17. | 西咸新区秦汉新城与陕西省人民医院签署合作协议共建陕西省人民医院西咸院区。
- 7/22. | 西咸新区重点产业招商项目集中签约仪式在西咸会议中心举行，共签约项目37个，总投资额611.04亿元。
- 7/23. | 陕西空天超算中心正式启动运营。
- 7/24. | 西咸新区召开2020年上半年追赶超越点评会。

Aug. 八月

- 8/5. | 省委副书记、代省长赵一德调研西咸新区重大项目和科技创新工作。
- 8/11. | 西咸新区入选全面深化服务贸易创新发展试点。
- 8/12. | “加快推进建设西北安全应急产业园备忘录暨首批入园项目签约仪式”在泾河新城举行。
- 8/12. | 西咸新区举行庆祝第三届“中国医师节”暨优秀医务工作者表彰大会，弘扬抗疫精神、致敬抗疫英雄。
- 8/13. | 西安国际足球中心在沣东新城开工建设。
- 8/21. | 陕西国华融合产业发展基金签约仪式在西咸会议中心举行。
- 8/27. | 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰在北京开展招商引资，先后赴京东方集团、中国航天科技集团考察。
- 8/31. | 西安交通大学附属泾河医院正式签约落户泾河新城。

Sep. 九月

- 9/5. | 中国西部科技创新港“科创月”活动盛大启幕。
- 9/8. | 西安咸阳国际机场新冠肺炎疫情联防联控指挥部被授予全国抗击新冠肺炎疫情先进集体荣誉称号。
- 9/9. | 西咸新区召开2020年教育工作会议暨教师节表彰大会。
- 9/14. | 省委常委、西安市委书记王浩，西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰与霍尼韦尔中国区总裁张宇峰座谈交流。
- 9/15. | 日立ABB电网全球电容器及电能质量产品生产基地项目在沣东新城开工建设。
- 9/17. | 沣东华侨城文旅融合示范区望周先导区暨OCAT西安馆正式开馆。
- 9/17. | 2020“一带一路”全球招商峰会在西咸会议中心举行。
- 9/22. | 西咸新区召开第三次城市工作会。

Oct. 十月

- 10/12. | 西咸新区召开党工委中心组学习(扩大)会议,邀请大唐网络有限公司总裁杨勇介绍新时代下5G技术机遇和挑战。
- 10/19. | 西安市委常委、西咸新区管委会主任康军主持召开斗门水库建设工作推进会。
- 10/23. | 副省长魏增军到西咸新区走访养老机构,看望慰问老年人。
- 10/28. | 中国石油中原港务能源贸易结算中心项目正式落户西咸新区。
- 10/29. | 省委常委、西安市委书记王浩,西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰与东芝中国总代表宫崎洋一座谈交流。

Nov. 十一月

- 11/1. | 以“科技创新赋能西咸,让我们与未来‘面对面’”为主题的中国丝路科创谷发展战略规划研讨会在西咸新区举办。
- 11/1. | 中国(西咸)创新城市发展方式研究院学术委员会会议在西咸新区召开。
- 11/8. | 宝能基地项目一期顺利建成并实现首车下线。
- 11/14. | 市长李明远调研西咸新区汽车产业发展情况。
- 11/18. | 全省2020年重点项目观摩活动关中行走走进西咸新区。
- 11/25. | 省委副书记胡衡华到西部科技创新港调研。

Dec. 十二月

- 12/4. | 总投资50亿元的中车株洲所产业基地落户西咸新区。
- 12/4. | 第三届中俄(工业)创新大赛总决赛在沣东新城举行。
- 12/18. | “一带一路”数字健康产业发展合作论坛暨中国服务贸易协会数字化医疗与健康分会揭牌成立。
- 12/25. | 陕西省斗门水库分洪枢纽工程截流成功。
- 12/31. | 西安咸阳国际机场三期场外配套工程开工仪式在空港新城举行。

附录

重要文件政策



扫码了解更多政策详情

关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见

国务院办公厅 关于支持国家级新区 深化改革创新加快推动高质量发展的指导意见

国家发展改革委 住房城乡建设部 关于印发关中平原城市群发展规划的通知

陕西省人民政府印发关于加快西咸新区发展若干政策的通知

中共陕西省委 陕西省人民政府 关于促进西咸新区进一步加快发展的意见

中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅 关于印发促进西咸新区进一步加快发展有关配套文件的通知

关于深入推进西咸一体化的若干政策措施

中共西安市委 西安市人民政府 关于进一步支持西咸新区加快发展的若干意见

西咸新区支持总部经济发展优惠政策

西咸新区鼓励中小企业产业园区建设运营的奖补政策

西咸新区文化创意产业发展奖补政策

西咸新区加快法律服务业发展实施办法

西咸新区关于加快工业发展的奖补政策

西咸新区关于加快金融服务行业及多层次资本市场发展的奖补政策

西咸新区关于加快科技研发产业发展的奖补政策

西咸新区关于加快旅游产业发展的奖补政策

ALL
ABOUT
XIXIAN
2021





陕西省西咸新区开发建设管理委员会

地址：陕西省西咸新区沣泾大道西一路1号西咸大厦

电话：86-29-3318 6000

传真：86-29-3318 6111

邮编：712000

WWW.XIXIANXINQU.GOV.CN

本书所有的摄影作品版权，均获得作者本人许可，未经作者本人授权，任何单位及个人不得转载、摘编或以其他方式使用本书摄影作品。已经授权使用本书文字及图片信息的，应在授权范围内使用，并注明来源。申请许可请联系陕西省西咸新区开发建设管理委员会。