

西咸新区建设秦创原总窗口三年行动计划 (2024—2026年)

2024年4月

目 录

一、总体要求	2
二、发展目标	2
三、重点任务	4
(一) “三项改革”深化行动	4
(二) 创新资源聚变行动	8
(三) 产业能级跃迁行动	10
(四) 创新人才荟萃行动	15
(五) 科技金融提升行动	18
(六) 全域协同增效行动	20
(七) 要素供给优化行动	23
四、保障措施	25
(一) 加强组织领导	25
(二) 强化资金保障	26
(三) 加强考核落实	26
(四) 营造创新氛围	26

为深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，深入落实省、市关于秦创原建设的系列部署和《秦创原创新驱动平台建设三年行动计划（2024—2026年）》，进一步卓有成效地推进秦创原总窗口（以下简称“总窗口”）建设，更好发挥总窗口在全省创新驱动发展中的示范引领作用，特制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以科技创新推动产业创新，发展新质生产力为总指引，以先导性的战略平台、融合性的实体平台、系统性的服务平台、试验性的示范平台、开放性的共享平台为建设导向，坚持秦创原创新驱动平台科技成果转化孵化产业化本质内涵，在更大范围内聚合创新、产业、人才、金融资源，贯通科学技术化、技术产品化、创新生态化、产品产业化路径，巩固提升“总统筹、总牵引、总服务、总示范”功能，加速总窗口提能升级、势能裂变，推动“双中心”核心示范区建设成形起势，努力把西咸新区打造成为全国有影响力的新质生产力培育示范窗口，为陕西打造国家重要研究中心、高新技术产业和制造业基地作出“西咸”贡献。

二、发展目标

到2026年，总窗口成果转化驱动力、创新资源聚合力、未来

产业引领力、创新生态涵育力、区域创新辐射力显著提升，成为具有全国影响力的科技成果转化示范区、人才发展改革试验区、科技金融资源集聚区、未来产业先导区。

“三项改革”实施成效显著。省、市“三项改革”措施中新区承担的6项任务质效全面提升，形成以供给端与产业化需求端“双牵引”的科技成果转化体系。形成30项可复制推广的改革创新案例，新增科技成果转化企业1500家，技术合同交易额突破500亿元。

创新主体集聚效能放大。高水平高校院所研究机构、重大科研创新载体、科技成果转化平台、领军企业研发中心等创新主体加速集聚、深度协同，集群式布局50个重大创新基地和创新平台，高新技术企业数量达到4000家。

新兴产业规模实现突破。聚焦“4+1”重点产业，以“链主”型企业为引领、产学研深度协同、上下游融通发展的产业集群竞争力显著增强。人工智能等六大高新技术产业规模突破130亿元，特种车等七大先进制造业总产值突破1500亿元，现代服务业中规模以上服务业营业收入突破650亿元。

创新人才活力竞相迸发。建好用好省级人才发展改革试验区。吸引集聚一大批海内外高层次人才和破解“卡脖子”技术难题的高端人才，实现聚才、育才、用才。引进高层次人才500名，创新创业人才10万名。

科技金融体系不断完善。形成多元化、全链条的科技金融支

撑体系和金融创新服务格局。新增各类金融机构和投资机构 60 家，形成总规模 200 亿元的创投基金矩阵，已设立基金在总窗口投资超 30 亿元，“投早投小投科技”成效显著。

全域协同创新不断深化。强化“一总两带”联动发展，总窗口对全省各地市辐射带动效应明显，链接省外优质创新资源能力增强。形成一批区域协同创新的新机制新模式。总窗口发挥“总统筹、总牵引、总服务、总示范”的能力明显提升。

三、重点任务

（一）“三项改革”深化行动

持续放大“三项改革”点火器作用，推进“三项改革”拓面、扩量、提质、增效，放大“一港”模式示范效应，推进科技成果高效率转化、精准化对接、体系化服务，提高符合市场需求的高质量科技成果供给力、承接力、推动力，在转化科技成果上彰显更大功效。

1.深化推广“三项改革”任务，加速科技成果源头释放

深入落实省、市“三项改革”措施中总窗口承担的 6 项任务，完善全链条转化体系。①用好《西咸新区关于推进科技成果转化创新试点·促进“三项改革”的若干措施》及配套政策，出台开展“权益让渡”“先投后股”等重点“三项改革”任务的实施方案或支持措施。②每年实施不少于 5 个“先使用后付费”试点项目。③每年设立预算不少于 1000 万元的“先投后股”专项资金，遴选

3—5 家企业开展“先投后股”试点。④每年形成不少于 5 项可向全省复制推广的科技成果转化典型案例。

2.持续推动科技成果落地，完善全链条转化体系

强化“三项改革”科技成果转化项目挖掘、路演、落地机制，提升总窗口对“三项改革”成果的承接力。①推动“三项改革”科技成果转化项目挖掘向部属院校、中央驻陕单位、医疗卫生机构、国有企业等拓展，制作动态技术成果库，定期赴目标“三项改革”实施单位对接。②健全常态化线上线下路演机制，每年组织不少于 30 场线下“三项改革”专场路演活动，发布不少于 200 项成果、产品、团队、场景、金融等项目，通过“以演代评”“以赛代评”等方式，对在总窗口落地转化的优秀路演项目给予资金支持。③争取省、市支持，进一步壮大春种基金规模，以“孵化+基金+企业”的形式吸引落地一批科技成果转化项目。④推动已落户的各类科技成果转化平台每年新培育不少于 20 个科转项目。⑤分领域新组建一批“懂科技+懂产业+懂资本+懂市场+懂招商+懂培育”的复合型科技经纪人，聚焦成果转化关键环节，着重提升科技成果挖掘、对接、落地、跟踪服务的全链条服务能力，三年内新增不少于 70 名科技经纪人，新增科技成果转化企业 1500 家。

3.建立场景协同创新机制，依托产业需求牵引成果转化

争取省、市支持，推动总窗口率先开展场景创新试点，为技

术找场景、为场景找技术。①建立秦创原场景创新服务中心，以市场化运行机制开展场景挖掘、打磨策划、场景对接等工作。②建立不少于 25 个的场景需求清单和场景能力清单。③分产业领域组织场景沙龙、对接会、场景路演等主题活动，每年为不少于 100 家创新主体开展场景供需对接，促进新技术转化落地、新产业扎根成长。④出台总窗口场景创新专项政策，重点支持院校企联合开展以场景为牵引的技术攻关、成果转化、场景应用实测等，加速创新成果场景化应用中的放大、叠加、倍增效应。⑤每年组织“首发应用场景”评选，新增不少于 5 个有显著示范性的应用场景。

4.深化推广“一港”模式，打造科技成果转化示范标杆

发挥西部科技创新港资源集聚优势，在产教融合、成果转化等方面先行先试。①用好国家储能技术产教融合创新平台、国家医学攻关产教融合创新平台等，支持西安交通大学引导医学攻关、储能技术、人工智能等方向建设产业聚集区，给予每个聚集区资金支持。②出台专项政策支持西部科技创新港建设教育科技人才一体化示范区。③三年内推动创新港与龙头企业共建 45 个校企合作平台，推动产学研深度融合。④依托西部科技创新港重大科研基础设施，打造不少于 2 个“楼上楼下创新创业综合体”，推动前沿科技“沿途下蛋、沿途转化”，三年内孵化项目不少于 150 项、注册科技型企业不少于 70 家、引进龙头企业不少于 30 家。⑤联合省内高校推广“校招企用”引才用才模式，加强人才池、

项目池、资金池建设，持续完善“三池”对接机制，促进项目与资金、人才高效匹配。⑥推广“实验室+产业化公司”模式，吸引国内外龙头企业来陕共建新型研发机构、培育科技型企业。⑦建立总窗口校企合作平台项目库，分层分类推动校企合作平台实体化运作。

5.建好秦创原科技大市场，提升科技成果转化服务能力

高标准建设实体化运营的秦创原科技大市场，打造面向全省的“需求导向、资源共享、协同创新、服务引领”科技服务功能平台。①在沔东自贸服务产业园建设科技成果交易中心、科技中介服务中心等实体化科技大市场线下服务中心，三年内新增不少于10家技术转移示范机构，新增不少于30家科技中介服务机构，技术合同交易额突破500亿元。②建立秦创原科技大市场线上平台，搭建成果库、需求库、设备库、政策库等系统，集成信息发布、在线交易、资源共享、科技服务、线上交流等功能，积极运用人工智能、大数据等手段提高供需衔接的时效性和成功率。③围绕总窗口重点产业及全省24条产业链，建设以高价值专利、企业、高校、人才、科技经纪人五大资源库为一体的秦创原重点产业专利池，每年汇聚高价值专利200件以上，提升高价值专利产出效率。④创新“产业链+法律服务”模式，围绕总窗口产业体系属性和企业特点，提炼产业链企业法律服务清单，每年为不少于200家企业提供公益法律服务。

(二) 创新资源聚变行动

紧抓西安“双中心”建设机遇，推动在全国乃至更大范围集聚资源，引进高水平高校院所研究机构，集群化布局高能级创新载体、成果转化平台、领军企业研发中心等，打造全球创新资源聚合“强磁场”，提升原始创新策源和应用技术创新能力，在以科技创新推进产业创新上奋勇争先。

1. 引进高校院所研究机构，汇聚众多优质科研力量

按照“需求导向、协同联动、合作共赢”的原则，引进高校院所共建高端研发机构，探索“学科+产业”等新型创新模式。①链接国内外知名高校、科研院所，三年内以院校地企合作的模式建设研究院、技术转移中心或产业园6家以上、科研院所分支机构15家以上。②联合在陕高校院所争取落地一批国家重大战略项目、科技创新—2030重大项目等。③加快西安理工大学科创城项目、空军军医大学新校区项目建设，打造产学研用协同发展示范样板。④对引进的优质高校院所合作项目，采取“一事一议”“一校一策”的方式给予支持。

2. 引进重大科研创新载体，强化前沿科技成果供给

着眼国家战略需求和国际竞争前沿，对接落地更多国家战略科技资源，攻克更多关键核心技术，打造“国之重器”。①加快电磁驱动聚变大科学装置建设，支持西安交通大学开展超精密跨尺度基标准与溯源研究装置项目预研。②依托重大科技基础设

施，瞄准未来制造、未来信息、未来能源、未来健康等前沿方向，兼顾科学研究与未来产业培育，建设3个前沿交叉创新平台。③把握国家重点实验室优化重组契机，争取落户一批与总窗口重点产业相符的全国重点实验室，推动在陕高校院所、行业龙头企业三年内共建不少于5个省级重点实验室。④依托隆基中央研究院、秦川集团高档工业母机创新基地等研发机构，申报创建省级以上技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心等，提高行业共性技术和关键核心技术供给水平。⑤三年内建设不少于45家具具有独立法人机构、市场化运营机制的研发机构，新增省级新型研发机构5家。⑥建立完善重大科研平台开放共享的管理维护、使用付费、引导激励等机制，提升创新产出和技术外溢能力水平。

3.布局科技成果转化平台，加速科技成果转化熟化

围绕重点产业领域，坚持公共性、开放性，建设概念验证中心、小试中试平台等，以科技成果转化平台招引、集聚、培育一批科技型企业。①实施总窗口概念验证支持计划，每年分领域征集一批概念验证项目并遴选不少于10个给予资金支持。②优先为在总窗口落地的概念验证项目对接小试中试基地，提供小试中试硬件支持和软性服务。③在产业链上“谋中试”，三年内引进建设不少于10个产业链通用性、开放性、行业性的小试中试公共服务平台，开展科技成果的二次开发、工艺验证和中试熟化等小试中试验证服务，新增省级中试基地2家。④大力集聚各类工程研究中心、工程技术研究中心等，开展科技成果的工程化实验验证

和工程技术研究开发、设计和试验，三年内新增市级以上工程研究中心或工程技术研究中心不少于 30 家。⑤出台总窗口小试中试支持政策，重点从平台建设、项目孵化、人才保障、开放共享等方面给予支持。

4.引进领军企业研发中心，打造企业创新研发总部

着力招引领军企业研发中心（总部），与全省重点产业深度融合，在总窗口开展行业先进性、引领性技术创新和产品创新，带动领军企业落户。①围绕总窗口重点发展产业领域，紧盯“三类 500 强”企业、行业领军企业、知名跨国公司，建立招引目标企业信息库，三年内引进不少于 25 家企业研发中心（总部）。②建立在陕高校院所校友资源库，举办“校友进西咸”等活动，引导校友企业在总窗口设立企业总部、研发机构或产业化基地。③引导有条件的在陕央企，省属、市属国企在总窗口成立独立法人研究机构，开展技术研发、成果孵化及产业化等服务，三年内新落户不少于 30 个在陕央企和省属、市属国企科创项目及不少于 10 个研究机构。④对引进的在总窗口设立研发总部、区域研发中心的“三类 500 强”企业、行业领军企业、校友企业等，建立“普惠+专项+一企一策”的政策体系，重点在创新平台建设、国家重大科技专项申报、高层次人才引进等方面给予支持。

（三）产业能级跃迁行动

围绕“4+1”重点产业，持续推动“双招双引”，围绕产业

链精准配置创新资源要素，构建龙头企业牵引、产学研深度协同、大中小企业融通发展的产业生态，形成具有竞争力的新兴产业集群，抢滩布局未来产业，在培育新质生产力上做出引领示范。

1.引进生态主导型龙头企业，集聚产业链上下游资源

坚持链式思维、投行思维，围绕人工智能、生命科学、高端装备制造、新能源等领域，招引一批在产业生态中具有主导能力的龙头企业，汇聚产业链上下游优质资源。①紧盯产业链头部企业，绘制动态生态主导型龙头企业名单，精准引进一批掌握关键核心技术、资源整合力强、产业链带动能力强的龙头企业，三年内引进龙头企业不少于15家。②依托引进的企业研发中心（总部），吸引其将生产基地落户总窗口。③联合陕汽、隆基、三一等重点区内“链主”企业及引进的生态主导型龙头企业，开展以商招商，推行“链主企业+产投基金+领军人才”协同招引模式，吸引产业链上下游企业、人才、项目等优质资源集聚。④梳理龙头企业核心零部件、原材料等关键配套，建立龙头企业配套项目储备库，开展精准靶向招引和供需对接，提升产业链本地配套率。⑤面向全球招募选拔企业家、投资人担任全球招商合伙人，通过“团队+基金+载体”的模式，为总窗口引荐一批重点项目，三年内引进5—10位全球招商合伙人。

2.深化科技企业梯度培育，打造创新型企业群落

强化覆盖企业全生命周期的分类指导和精准扶持，涌现更多

高新技术企业、高成长企业、规上企业、上市企业等优质企业群体。①按照“传统载体升级、整合资源共建”等方式，三年内培育建设不少于3个“硬科技、强服务、广资源”的高能级孵化载体，建立先进成果直推、面向需求培育、金融资本导入的孵化机制，强化科技型企业源头供给。②落实科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程，精准定位企业各阶段需求，实施政策的“精准滴灌”和贴心服务，每年推动不少于50家科技型企业成长为规上企业，三年内新增省级及以上专精特新企业50家，新增挂牌企业3家，科技型中小企业、高新技术企业分别达到8500家、4000家。③实施规上工业企业研发活动覆盖率提升行动，到2026年，有研发活动的规上工业企业占比达到40%以上。④建立高成长企业动态遴选挖掘机制，搭建“潜在瞪羚—瞪羚—种子独角兽—潜在独角兽—独角兽”高成长企业动态培育库，每年遴选不少于100家企业入库培育。⑤争取陕西省瞪羚企业培育中心落地总窗口，每年组织开展不少于10场高成长企业赋能活动，为企业找人、找钱、找技术、找场地、找圈子，到2026年，瞪羚企业突破110家，独角兽企业突破2家。⑥开展企业创新积分制试点，搭建总窗口企业创新积分信息管理平台，构建企业创新“精准画像”，实现企业分级分类精准支持。

3.构建产业融通新型组织，提升产业链协同水平

围绕重点产业领域，通过创新能力开放共享、服务赋能、数据联通、供应链整合等方式，构建大中小企业深度协同融通发展

的新型产业组织模式。①推广秦川机床“研究院+专项公司”、陕汽集团“研究院+公司+基金”、771所“政府建设+军地共赢”等新模式，推动大企业研发设计、供应链、渠道、人才等资源开放共享，三年内形成10个可向全省复制推广的典型案例。②开展大中小企业融通服务，定期发布大企业技术研发需求、供应链需求、入孵需求等大中小企业融通发展“机会清单”，常态化开展产业链要素、新技术新产品等对接活动，每年推动60家企业实现供需精准匹配。③推动产业链“链主”企业联合行业上下游中小微企业、高校院所融通创新，三年内组建不少于15个创新联合体，挂牌不少于10家大企业开放创新中心。④推动有条件的产业园区、龙头企业三年内打造不少于3个垂直行业工业互联网应用平台，形成至少20个工业互联网应用示范项目。

4.提升产业链创新能力，打造创新型产业集群

聚焦产业链薄弱环节、技术瓶颈和发展需求，加快推进产业链技术创新、产业链数字化升级，在新能源、高端装备制造等领域形成技术质量优势突出的产业集群。①建立“产业界出题、科技界答题”机制，每年向企业征集不少于100项技术需求，滚动编制“卡脖子技术”清单，采取“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，每年靶向部署实施不少于30个重大关键核心技术攻关项目，分类实施政府主推的有组织创新、高校院所主导的原始创新、企业为主体的集成创新，加快破解一批产业链“卡脖子”难题。②分领域发布重点技术改造项目清单，每年实施不少于40个工业技改项

目。③坚持高端化、智能化、绿色化方向，支持企业应用新技术、新工艺、新材料等，参与研究制定企业标准、地方标准、行业标准或国家标准，以标准引领产品、产业更新换代。④面向企业数字化转型需要，三年内建设不少于2个数字化转型促进中心，提供基础技术、试验设备、典型场景等公共服务，推动10家以上工业企业数字化转型。⑤支持大企业先试、首用中小企业创新产品，推动中小企业配套产品在首台（套）重大技术装备示范应用，对区内首台（套）重大技术装备采购配套企业进行奖补。⑥推动有条件的产业园区争创国家新型工业化产业示范基地、国家先进制造业集群等。

5.建设秦创原产业创新聚集区，提升产业创新“微生态”

以产业生态思维培育建设秦创原产业创新聚集区，提升总窗口在氢能、智能网联汽车、无人机等细分赛道的显示度和影响力。①依托泾河新城建设秦创原氢能产业创新聚集区，三年内培育招引产业链企业100家，产值规模突破300亿元。②依托秦汉新城建设智能网联汽车产业创新聚集区，三年内培育招引产业链企业30家，产值规模突破200亿元。③依托沔西新城建设无人机产业创新聚集区，三年内培育招引产业链企业50家，产值规模突破100亿元。④每个秦创原产业创新聚集区建设不少于2个省级以上技术创新平台，组建至少1个高能级孵化载体。⑤坚持“一区一策、先行先试”，分别出台秦创原产业创新聚集区专项支持政策，引导省内外相关创新平台、项目、人才、金融、服务等资源

聚集。⑥围绕沔东新城、空港新城主导产业方向，争创秦创原产业创新聚集区，成为总窗口秦创原产业创新聚集区的“预备队”。⑦瞄准未来制造、未来信息、未来能源、未来健康等领域，争创国家未来产业先导区。

（四）创新人才荟萃行动

提升秦创原人才大市场服务功能，发挥省级人才发展改革试验区作用，面向全球引进符合总窗口重点产业方向的多元化科创人才队伍，推动人才、项目、资金、服务等一体化配置，营造“来得了、待得住、用得好”的人才发展生态，放大总窗口创新人才汇聚效能，打造人才引领创新发展的新格局。

1.引进科技创新人才队伍，用好人才第一资源

深入开展创新人才攀登计划、西咸新区“秦创原创新人才计划”等，引进梯次衔接的高层次人才队伍，满足创新主体多元化人才需求。①运用大数据技术绘制科技领军人才分布地图，在科研平台、科研项目、薪酬待遇等方面提供定制化政策，引进一流科技人才和团队，三年内新增高层次人才 500 名。②深入开展青年人才储备等专项行动，持续发布秦创原博士招才引智榜，引进一批青年科技人才在总窗口创业就业，三年内引进创新创业人才 10 万名。③深入推进“人才+项目+平台”模式，面向企业研发、协同创新等方向每年资助支持 20 个重点项目。④以项目为导向，三年建设不少于 90 支“科学家+工程师”队伍。⑤依托省内高职

院校、企事业单位，共建技能大师工作室、高技能人才培训基地等，开展现代学徒制培育试点，培养一批高技能人才。⑥做好创业管理人才引进，以猎头招聘等方式引进一批企业管理、金融投资、市场拓展等科技企业高级管理人才。

2.实施海外人才聚集工程，打造海外人才聚集高地

围绕国家海外人才离岸创新创业基地建设，吸引海外高层次人才创新创业，将总窗口打造成为“海归首站、创业首选”。①实施全球校友伙伴计划，推进与西安交通大学、西北工业大学等在陕高校合作，共建海外人才工作站、海外离岸创新创业基地等，三年内与至少 30 家海外机构建立合作，引进不少于 300 名海外归国创新人才。②在西部科技创新港二期 A 板块加快建设西安国际人才港，实现科研、商务、居住、生活等多功能耦合，打造地标式海外人才服务平台和国际人才街区。③举办全球创新创业大赛，聚焦人工智能、量子信息、生命科学等前沿科技领域，每年引进海外创新创业项目 10 个以上。④适应国际化人才特点和发展需求，搭建秦创原国际“一站式”服务平台，为海外高层次人才提供居留许可申请、永久居留申请以及创新创业等服务。

3.提升秦创原人才大市场服务效能，做强人才服务品牌

以人才需求为导向，增强秦创原人才大市场聚合式服务功能，提高人才资源市场化统筹配置效率和面向全省的服务能力。①提升人才服务中心、人才交流中心、人才成果展示中心、人才创新

支持中心“四大中心”功能，加大人才资源全要素统筹力度，提升人才综合服务水平。②建设秦创原线上人才云平台，打造人才大数据中心，推进人才供需精准匹配、人才服务线上“一键式”办理。③采用运营经费补贴等形式，吸引人力资源服务机构入驻，三年内新增人才服务机构30家，每年评选5家创新型人力资源服务机构、5名人力资源服务业领军人才、5个人力资源服务创新项目。④充分发挥秦创原人才大市场的辐射带动作用，促进各类人才资源及创新要素融通共享，推动“人才链”服务要素向市县域延伸。

4.建好省级人才发展改革试验区，激发人才创新活力

持续创新人才培养、引进、评价、激励、服务体制机制，激发人才的创新积极性和创造潜能。①积极争取省级层面职称政策支持，做好成果转化、技术转移类高级职称评审申报，推动产业链“链主”试点制定区域人才评价标准。②争取市级支持，开展人才分类认定改革试点，探索通过龙头企业自评、专家举荐、行业推荐等方式，自主认定高层次人才，开展技术职称人才评定权下放企业试点，推动人才评价“回归市场”。③推动实施人才注册制、人才动态评价“积分制”，按照不同人才类别和层次，设立不同积分评价模型，为各类人才精准匹配优惠政策。④发挥中国（陕西）自由贸易试验区作用，开展外籍人才创新创业试点，建立海外人才评价体系，在外籍人才引进、离岸创新创业、工作居留服务等方面先行先试。（牵头单位：①社会事业服务局、组

织人事部（人才办）；②③组织人事部（人才办）；④发展改革和商务局、科技创新和新经济局、西安市公安局西咸新区分局）

（五）科技金融提升行动

紧抓西安科创金融改革创新试验区建设机遇，有效汇聚金融机构，围绕全产业链布局“创业—成长—退出”的全周期资金链，建好用好秦创原资本大市场，引导金融活水向科技创新沃土“精准滴灌”，形成科技、产业、金融紧密耦合、良性循环的格局。

1.持续创新科技信贷模式，强化科技金融服务供给

围绕科技型企业全生命周期、多元化资金需求，创新科技金融产品和服务模式，提供更加有效、高效的金融供给。①提升秦创原“四贷促进”金融服务工作站暨陕西省中小微企业金融服务能力提升基地功能，联合金融机构开发研发贷、成果贷、人才贷、投贷联动、投保联动、投债联动、知识产权证券化等金融产品和服务模式，每年新发行5款以上科技金融产品，向科技企业提供融资20亿元以上。②建立科技成果转化企业“融资白名单”，支持银行类金融机构对名单内的企业探索开展无还本续贷业务、对名单内的高新技术企业提供主动授信。③引导政府性融资担保机构创新供应链授信模式，为核心企业的上游企业提供免实物资产抵押的纯信用融资服务，开展股权质押、知识产权质押和技术合同质押，提升信用担保占比。④每年投入财政经费不低于1000万元作为风险补偿资金，力争撬动合作银行为科技型企业放贷超

过 10 亿元。

2. 打造全产业链基金集群，促进“基金+产业”联动

构建涵盖“种子—天使—VC—PE”全链条、全周期的基金矩阵。①坚持“投早投小投科技”，推动西咸集团以合作共建基金等形式参与创新平台、孵化器的建设开发，对在高新技术领域取得重大科学发现、技术成果的原始创新项目重点跟进和投资。②发挥秦创原科创母基金等政府引导基金“以投带引”作用，引进创投、风投和各类产业投资基金建立市场化运作的子基金，重点投向概念验证项目、小试中试项目、科技成果转化项目和初创期、成长期企业等，每年已设立基金在总窗口投资超 10 亿元，到 2026 年，创投基金总规模达到 200 亿元。③建立国有投资基金容错纠错机制，完善国有资本投资基金分阶段退出机制。

3. 建好秦创原资本大市场，实现“一站式”金融服务

建好秦创原资本大市场，为企业提供一站式、全方位、多层次一体化金融服务。①建设科技企业融资信用服务平台，集成普惠金融、金融科技、征信服务、政策传导、智能匹配、风险监测、信用体系等功能，每年为 150 家科技型企业智能匹配科技金融产品。②加强与上交所、深交所、北交所、全国股转系统的合作，为企业提供规范培训、股债融资路演、产业交流等服务。③加快建设西部创投生态服务中心，每年举办不少于 6 场投融资路演活动，为至少 300 家科技型企业解决融资需求。④举办具有区域影

响力的资本市场峰会等，吸引海内外社会资本关注总窗口、入驻总窗口。

4.建设秦创原金融核心集聚区，加快金融资源集聚

高起点、高标准、高品位打造秦创原·金融港和国际创投(基金)小镇，引入多层次、多元化金融机构集群发展。①以秦创原·金融港为载体，以秦创原金融中心为承载，集聚银行、券商、基金、期货、保险等金融机构和会计师事务所、信用评级等金融中介机构。②引入优质主体合作成立运营公司，采取“政府引导、企业为主、市场化运作”的模式，建设和运营国际创投(基金)小镇，打造集基金投资、金融服务、投融资对接为一体的科创金融生态圈。③在国际创投(基金)小镇搭建金融政务超市，为入驻机构提供一站式的注册、税收等服务，并与银行机构建立联动机制，实现基金监管账户一日办结。④出台总窗口支持金融集聚发展的若干举措，重点在早期让利、返投比例、落户奖励、金融品牌方面加大支持力度，三年内引进不少于60家金融机构和投资机构。

(六)全域协同增效行动

按照“共建共享共用、协同开放创新”的理念，充分发挥西咸新区在西安都市圈中的关键核心、桥梁纽带作用，强化总窗口“中心辐射—整体联动—开放互动”效能，加快构筑引领“一总两带”、推进西咸一体化、带动全省、面向全国、联通全球的区域创新网络，进一步提升拓展放大总窗口“总统筹、总牵引、总

服务、总示范”功能，在深化全域协同上迈出更大步伐。

1.强化“一总两带”联动发展，构建市域协同创新格局

积极落实西安秦创原“一总两带”布局，加强总窗口与“两带”科技创新和产业创新跨区域协同。①推动与西安已建成的协同创新基地在产业协同、服务共享、人才共建等方面开展实质性合作。②推动沣东、沣西新城加强与西安高新区、长安大学城等合作，共建一批协同创新中心，开展关键核心技术攻关。③推动秦汉、空港、泾河新城与西安经开区、阎良区、高陵区共建“伙伴园区”、飞地园区等，推动产业链供应链协同共建。

2.构建区域协同创新共同体，促进西咸一体化创新示范

深入推进西咸一体化战略，围绕科技资源共享、跨区域成果转化、技术联合攻关、产业链共建等方面，构建新模式，推动产业链创新链协同发展。①建设西咸一体化科技成果项目库和需求库，推动两市科技成果供需精准对接。②推动西部科技创新港与咸阳高新区共建科转平台、中试基地等，三年内推动15个以上科创项目落地西部科技创新港。③围绕咸阳市、总窗口重点产业创新需求，每年发布不少于10项重大技术需求榜单，组织实施一批联合攻关科技项目。④围绕新一代信息技术、生物医药、新能源等产业领域，建设西咸新区与咸阳市的产业合作机会清单和产业一体化项目库，三年内布局建设不少于2个产业联盟，与咸阳市共同打造不少于3个产业链合作示范项目。⑤推动泾河新城一高

陵—三原组团、空港新城—咸阳经开区组团围绕重点产业领域建立产业链供应链协同平台，形成产业高度协同互补格局。

3.强化省域协同创新效应，提升全省辐射带动作用

创新省域协同创新机制，强化总窗口在协同创新、科创服务等方面的示范引领作用。①发挥秦创原创新促进中心联盟作用，完善总窗口与省内各协同创新基地和创促分中心的协同合作、资源共享机制。②拓展“飞地创新、离岸孵化、回迁发展”模式，鼓励总窗口和各市（区）共建协同创新平台、飞地孵化器等。③依托秦创原总窗口科创产业发展联盟，每年组织不少于4场专业服务资源“走出去”活动，向各地市企业提供产业协同、技术指导、金融支持等服务。④联合省、市部门，通过政策共享、平台共建等方式，建立“研发在总窗口—转化在各地市，孵化在总窗口—加速在各地市，链主在总窗口—配套在各地市”的转化孵化产业化协作机制。⑤建立完善秦创原三大市场与各地市要素对接互动机制，促进各类要素自由流动、精准匹配。⑥健全完善秦创原立体联动孵化器总基地工作机制，推动更多协同创新项目入驻，探索总结飞地孵化器建设新路径，围绕科技服务、成果转化、四链融合等方面，每年新增不少于3项可向全省复制推广的典型案例。

4.扩展“总窗口+城市伙伴”布局，联动国内外开放创新

坚持全球视野、开放思维，加强与国内外创新高地科技合作，

打造全球创新网络。①依托京津冀、长三角、大湾区投资促进与创新服务中心，每年引进不少于 10 家先进地区新型研发机构、创新型孵化器落地总窗口，打造“前哨站”与“地接站”相结合的科创资源流动通道。②深度参与国家“一带一路”科技创新行动计划，发挥国际离岸科技资源统筹中心功能，对接“一带一路”沿线国家和地区有条件的科研院所、企业、科技服务机构等，建设国际联合研究中心、国际技术转移中心、国际孵化器等，每年新认定不少于 10 家国际科技合作基地。③建好用好总窗口国际科技交流合作联盟，主动对接海外科技企业及服务机构等，丰富总窗口科技企业对外交流合作渠道，加强企业国际科技合作需求调研，支持企业对外开展技术转移、人才招引、市场拓展等科技活动。

（七）要素供给优化行动

坚持有为政府和有效市场相结合，以市场需求为导向，强化土地、政策、载体等重点要素的供给，提升要素配置能力与服务能力，持续优化营商环境，激发全社会创新创业创造活力。

1.优化土地资源利用，增强土地资源配置效能

强化土地要素配置与供给，全力保障秦创原科创项目有效落地。①推动总窗口年度土地供应计划优先保障秦创原建设项目用地。②积极开展土地招商推介，根据地块用地性质及招商用途，细化分解年度土地供应计划的开发类项目土地招商和供后监管责

任，推动土地供应实现预期效应。③采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应工业用地，试点实施新型产业用地(M0)政策。④全面推行“标准地+承诺制”土地供给模式，变“项目等地”为“地等项目”，实现“交地即交证、拿地即开工”。

2.优化产业创新空间，提升产业创新承载能力

以市场需求为导向，推动各类产业载体空间科学化、精准化、高效化建设与配置。①持续落实《秦创原总窗口特色产业园区布局总体方案》，推动十大特色产业园区实质化运作，促进要素聚集、产业聚焦，打造具有独特竞争优势的特色园区。②围绕科技型企业全生命周期发展需求，每年新打造孵化器3个以上、加速器2个以上、腾飞器1个以上，新增市级及以上孵化载体10家以上。

3.完善政策服务体系，强化政策统筹协调

持续完善“1+N”政策体系，对标先进地区，围绕场景创新、科技金融、产业发展等方面出台系列专项政策，重点加大对中小微企业的扶持力度，配套具体措施和实施细则，强化不同政策协同性。①健全科技政策兑现机制，“一站通兑、一网通办”“免申即享”“即申即享”达到80%。②开展常态化“政策培训进园区、进院所、进企业”专项活动，实现创新主体政策宣讲全覆盖。③创新政策制定机制，强化需求侧引导的政策创新，建立健全企业家参与涉企政策制定的机制。④建立常态化的政策评估与动态

调整机制。

4.提升行政审批效率，持续打造更优营商环境

健全企业、项目、产业全生命周期的服务体系，建立开放包容的新型治理模式。①完善市场主体“低门槛”准入机制，探索推行“备查制”，实现市场主体“零审批”入市。②开展商事集成注册审批改革试点，整合执照、刻章、申领发票、参保登记、相关经营许可等流程事项，与“一网通办”平台互联互通，实现“零见面”办理企业开办业务。③不断探索新产业、新业态、新模式等“四新经济”包容审慎监管方式，充分发挥市场监管职能，在确保质量和安全的前提下，包容扶持“四新经济”市场主体不断发展壮大。

四、保障措施

（一）加强组织领导

发挥西咸新区秦创原创新驱动平台建设领导小组作用，建立“月调度+专题专项研究”的工作制度，及时解决总窗口建设过程中的重大问题。领导小组办公室要加强总窗口建设的统筹协调与督导落实。不断强化与省、市相关部门的沟通衔接，持续深化定期协商、工作协同推进机制，争取更多创新资源落地总窗口。建立健全总窗口与省内各地市、各高新区整体联动机制。围绕科技成果转化孵化产业化，建设若干业界共治组织，促进市场主体向自我管理、自我服务的主体转变。建立健全新区与各新城数据共

享机制，强化数据在政府治理、企业发展等方面的应用，提升数字化治理水平。

（二）强化资金保障

进一步加大新区、新城两级对总窗口建设的财政资金投入，设立总窗口建设专项资金，每年投入不少于5亿元，重点支持创新平台建设、人才引进等工作。建立总窗口财政科技资金投入稳定增长机制，确保总窗口财政科技支出占新区公共财政支出比重逐年提高。建立以政府财政投入为引导、企业投入为主体、以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑的多元化、多渠道、多层次创新投入体系。

（三）加强考核落实

建立统一、规范、精准的总窗口考核评价指标体系和统计监测体系，突出结果和绩效导向，重点对科技成果转化落地、科创企业孵化成长等领域进行考核。加强新区各部门之间以及新区与各新城的沟通协作，实行“台账式管理”和“销号制落实”，确保各项任务落到实处。推动“周监测、月调度、季度考核、年底总评”的监督评价机制，将目标完成情况作为责任单位工作实绩和干部任用的重要依据，并纳入责任单位年度绩效考评范围。

（四）营造创新氛围

加强对总窗口科技创新重要政策、重大计划、重大平台、重

大成果、优秀科技人才和创新创业人才的宣传，引导全社会更多地关注创新、理解创新、支持创新、参与创新。强化秦创原品牌效应，提炼一批易于记忆、便于传播的宣传标语，多形式全方位展示总窗口品牌和形象。激发和保护企业家精神，引导企业家增强创新发展意识，保护企业家合法权益，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的环境。建立宽容失败的容错纠错机制，探索建立新产品、新服务使用的行政免责机制。