

西咸新区产业发展规划

（2019—2025 年）

陕西省西咸新区开发建设管理委员会

目 录

一、规划背景	- 2 -
（一）现状基础	- 2 -
（二）发展短板	- 4 -
（三）面临机遇	- 6 -
二、总体要求	- 7 -
（一）指导思想	- 7 -
（二）基本原则	- 7 -
（三）战略定位	- 9 -
（四）发展目标	- 11 -
（五）空间布局	- 14 -
三、推动“6+1”主导产业跨越发展	- 17 -
（一）先进制造	- 17 -
1.新能源汽车产业	- 17 -
2.智能制造装备产业	- 20 -
3.新能源新材料产业	- 22 -
4.节能环保与资源综合利用产业	- 25 -
（二）电子信息	- 28 -
1.电子信息硬件产业	- 28 -
2.软件与信息服务产业	- 30 -
3.人工智能产业	- 33 -
4.信息技术前沿产业	- 34 -
（三）临空经济	- 38 -
1.临空偏好型制造业	- 38 -

2.临空指向型服务业	- 40 -
3.临空枢纽型物流业	- 42 -
（四）科技研发	- 44 -
1.科技研发服务	- 44 -
2.技术交易服务	- 46 -
3.专业技术服务	- 47 -
（五）文化旅游	- 49 -
1.历史文化旅游	- 49 -
2.滨水生态旅游	- 51 -
3.休闲体验旅游	- 52 -
4.文化创意产业	- 53 -
（六）总部经济	- 54 -
1.在岸总部经济	- 55 -
2.离岸总部经济	- 57 -
（七）都市农业	- 58 -
1.生态立体农业	- 58 -
2.休闲观光农业	- 59 -
3.现代高效农业	- 59 -
四、加快四大特色经济融合发展	- 60 -
（一）自贸经济	- 60 -
（二）平台经济	- 62 -
（三）数字经济	- 63 -
（四）头部经济	- 65 -
五、实施六大重点工程	- 67 -
（一）制度创新工程	- 67 -

（二）主体培育工程.....	- 68 -
（三）平台搭建工程.....	- 70 -
（四）产业升级工程.....	- 71 -
（五）载体建设工程.....	- 72 -
（六）环境营造工程.....	- 76 -
六、保障措施	- 78 -
（一）组织保障	- 78 -
（二）规划保障	- 79 -
（三）政策保障	- 79 -
（四）机制保障	- 80 -
（五）项目保障	- 80 -
（六）人才保障	- 81 -
附件 1：西咸新区总体规划图	- 82 -
附件 2：各新城空间布局规划图	- 86 -
附件 3：西咸新区重点项目分布图	- 98 -
附件 4：西咸新区重大政策一览表	- 104 -
附件 5：西咸新区重大产业项目表	- 187 -
附件 6：西咸新区战略性新兴产业发展规划专项报告	- 204 -
附件 7：西咸新区现代服务业发展规划专项报告	- 264 -

西咸新区是国务院批准成立的第七个国家级新区，也是首个以“创新城市发展方式”为主题的国家级新区。《关中平原城市群发展规划》在“一圈一轴三带”空间格局中明确提出，将建设由西安、咸阳主城区及西咸新区为主组成的大西安都市圈。在建设国家中心城市的背景下，西咸新区紧盯打造大西安新中心，在现代化建设和对外开放格局中具有独特的战略地位。

本规划依据《关中平原城市群发展规划》、《大西安（西安市—西咸新区）国民经济和社会发展规划（2017—2021）》、《加快建设西安国家中心城市实施方案》、《西咸新区创新城市发展方式行动计划（2018-2020 年）》、《西咸新区总体规划（2016—2035 年）》和《西咸新区控制性详细规划》等上位规划文件编制，规划期限为 2019 至 2025 年，系西咸新区产业发展指导性文件。

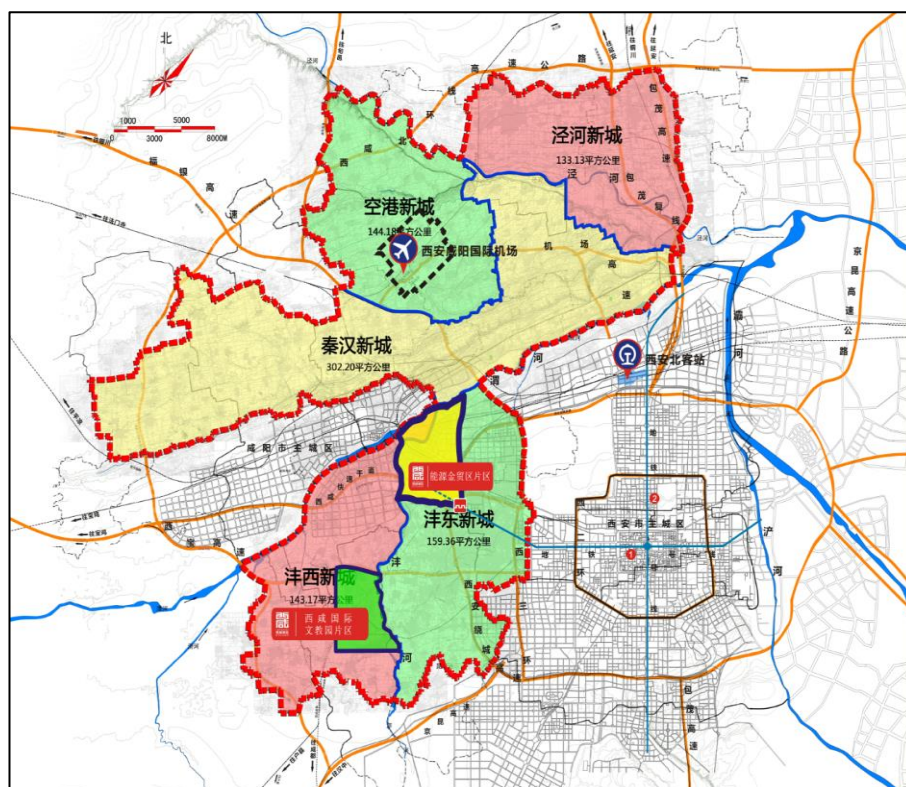


图 1：西咸新区产业规划范围图

一、规划背景

（一）现状基础

1. 经济发展成效显著

随着国家和省市战略叠加效应不断凸显，西咸新区经济发展步入快车道。2018 年，GDP 增长持续高位运行，增速达到 13.3%，位居全省各地市第一。其中，一产增长 3.8%，二产增长 15.5%，三产增长 14.4%；社会消费品零售总额增长 10%；全社会固定资产投资增长 12.6%；地方财政一般公共预算收入增长 48.4%。整体呈现经济发展质量向好、现代化产业体系加快构建、重点项目支撑有力、创新开放活力增强的新态势。

2. 区位优势明显

陕西系“一带一路”核心区，西安为“一带一路”枢纽城市，西咸新区是大西安新中心，位居“三轴三带三廊一通道多中心多组团”空间格局中多重功能交叠之地。新区地处陕西省对外开放大通道核心区间，拥有国内第七、北方第二大区域性枢纽机场——西安咸阳国际机场，毗邻亚洲最大铁路客运站——西安北客站和咸阳铁路客运站，西成高铁阿房官站、关中城际铁路机场站、咸铜铁路泾河站正在建设完善，基本形成由“两环六放射”快速交通廊道、“五纵五横”主干道路、轨道交通与快捷公交组成的公共交通网络，国家综合交通枢纽地位日益凸显，是发展“三个经济”的主战场。

3.历史文化底蕴深厚

西咸新区地处周、秦、汉都城大遗址核心区域，人文历史悠久，文化遗产厚重。自公元前 1046 年周武王建都镐京伊始，开启了西安 3100 多年的建城史和 1100 多年的建都史，拥有西周丰京、镐京都城遗址，秦咸阳宫、阿房宫遗址，西汉长安城、未央宫、建章宫、昆明池遗址以及历代帝陵资源。物质文化遗产的空间分布密度、人文价值等级在世界范围内首屈一指，非物质文化遗产传承有序、形态多元，特色鲜明，具有发展文化旅游产业的坚实基础，是西安加快建设“彰显中华文明底蕴的丝路文化高地”和打造“最具东方神韵的国际一流旅游目的地城市”重要承载区。

4.自然生态环境优越

西咸新区位于关中平原腹地，南望秦岭北麓，北依九峻、嵯峨两山，“长安八水”中的渭河、泾河、沣河、涝河，以及新区域内的沙河、新河纵横交错，基本形成“九河十湖、蓝脉绿网”的水系格局。新区地处关中平原中部南北最宽处，地势平坦，土质疏松，雨量充沛、气候温和，适宜开展农业耕种，自古即被誉为“膏腴”、“陆海”、“天府之国”。优越的自然生态条件为新区创新城市发展方式、推动经济和产业发展夯实了良好的生态基底。

5.创新要素资源富集

西咸新区地处大西安“科创发展轴”的重点区段，是国内首个科技资源统筹改革示范基地，系中国西部科技创新港、丝路科创谷、硬科技小镇、翱翔小镇等重大科技创新项目集聚之地。作

为国内首个“创新城市发展方式”的国家级新区，西咸新区自 2014 年获批以来，先后获得自贸区、开放型经济新体制综合试点、临空经济示范区、服务贸易创新发展试点等国务院和各部委赋予的四大类 11 项国家级试点；国际高层次人才“一站式”服务平台、“一带一路”语言服务及大数据平台两条服务贸易试点创新经验面向全国借鉴推广。创新型要素资源的叠加为驱动产业高质量发展提供了强大支撑。

6. 营商环境不断优化

新区积极落实国家深化“放管服”改革工作部署，在全省率先系统推进行政审批、市场监管、综合执法等关键领域改革，设立行政审批与政务服务局，首创“3450”综合行政审批效能体系、微信办照等政务服务新模式，搭建陕西省企业“走出去”一站式服务平台，实现了线下窗口与线上服务的有机融合，打造“五星级店小二”，打造了示范全省的“西咸模式”。2017 年，新区印发《西咸新区权力和责任清单管理办法》，推行权责清单、投资负面清单、收费目录清单、财政专项清单、产业优惠政策清单、“减证便民”清单、“最多跑一次”清单等 7 张清单制度，为企业营造了宽松便捷的准入环境、公平有序的竞争环境、安全放心的消费环境。

（二）发展短板

1. 产业总量不大

从经济总量来看，2018 年，新区经济总量在 19 个国家级新

区总体排名偏后，同处西部的天府新区、两江新区经济总量是西咸新区的 6-7 倍，兰州新区的经济增速较西咸新区快 3 个百分点。从区域占比来看，西咸新区经济总量仅占全省的 1.56%、全市总量的 4.5%，发展速度和贡献度的整体优势还不够显著。

2.发展质量不高

从产业结构来看，2018 年，西咸新区三次产业比重约为 11.3: 41.4: 47.3，一产占比偏高，三产比例偏低。从主导产业来看，一产以粮食种植为主的种植业占主导地位，现代农业发展水平不高；二产存量工业企业中高耗能企业占比较大，产值排名前十的规模以上工业企业、发电厂及高耗能企业占比偏多，工业产品对外竞争力不强。三产法人单位数量不足，且主要以生活性服务业为主。2018 年，西咸新区规模以上服务业企业总计 69 个，占新区“五上”企业的比重为 11.3%，低于全市平均水平。

3.市场主体不强

从市场主体数量来看，2018 年西咸新区“五上”企业数量 610 个，占全市比重 8.3%，全市排名第四。而高新区、经开区占比分别为 15.6%和 12.3%。从行业类别来看，工业、批发零售、房地产企业数量最多，分别占全区企业总数的 29%、24%和 20%，住宿餐饮业数量最少，仅占全区总数的 7%。从龙头企业来看，现有已投产运营的世界 500 强、国内 500 强、大型国企、央企和行业小巨人类型企业数量较少。从新经济发展来看，代表区域科技与创新活力的独角兽企业缺乏，对实体经济转型升级的带动作

用不强。

4.发展动力不足

从科技创新发展来看，存量企业中科技型企业数量偏少、规模偏小，未能形成聚集效应；新增领域中一批重大科技创新平台正在建设之中，尚未发挥出应有效能；科技创新的政策体系、服务体系有待健全，对各类科技创新要素的吸引效果不彰。从军民融合发展来看，缺乏顶层规划和制度设计，在促进军地技术标准统一、数据信息设备共享、重点产业融合发展等领域推进乏力。从民营经济发展来看，民营经济实力较弱，成为新区经济发展活力不足的重要原因。

（三）面临机遇

当前，大西安正处于历史上少有的发展利好叠加黄金期，作为现代化大西安新中心，新区产业发展面临着前所未有的重大机遇。一是国家“一带一路”倡议为新区进一步凸显综合交通枢纽地位，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济，推动国家向西开放、深化国际经贸产能合作、开展人文交流提供了战略机遇。二是西安国家中心城市的确立，为新区依托大西安“三中心两高地一枢纽”建设，发挥对关中平原城市群的产业引领示范、辐射带动、战略支撑作用提供了空间机遇。三是陕西自贸区中心片区、国家全面改革创新试验区建设，为西咸新区进一步深化体制机制改革，创新开放型经济体制，构建国际一流营商环境提供了制度机遇。四是全球硬科技之都、中国新经济之都建设，为新区统筹

优化科技资源，培育发展战略性新兴产业提供了产业机遇。五是创新城市发展方式的实质推进，为新区以大西安新中心为承载，进一步争取国家生产力宏观布局、关中平原城市群重大项目统筹布局，省市重点项目优先布局提供了项目机遇。

二、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢牢把握国家“一带一路”倡议和大西安发展战略机遇，紧扣“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，积极对接省市产业部署，坚持稳中求进工作总基调，以“三个经济”为统领，以创新城市发展方式为主线，以建设大西安新中心为目标，以构建现代产业体系为指向，明确“一节点二示范三高地”总体定位，重点打造以先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游、总部经济六大千亿级产业和都市农业为引领的“6+1”主导产业集群，融合发展自贸经济、平台经济、数字经济、头部经济四大特色经济，通过制度创新、主体培育、平台搭建、产业升级、载体建设和环境营造，加快高端要素和现代化产业集聚，构建以高端、高质、高新为特色的实体经济、科技创新、现代金融、人力资源四位协同的现代产业体系，推动新区产业实现高质量发展，打造大西安新的经济增长极和产业集聚新高地。

（二）基本原则

坚持改革引领，创新发展。深入推进供给侧结构性改革，突

破体制机制瓶颈，补齐发展短板，加快资源要素市场化改革，激发释放市场主体活力。以科技创新、军民融合驱动产业跨越式发展，形成以创新为主要引领和战略支撑的产业体系和发展模式，将科教军工优势转化为经济发展优势。

坚持质量优先，高端发展。抢抓全球产业发展机遇，以立足西部，引领全国为目标，瞄准高端产业和产业高端，大力培育价值含量高、带动作用强、成长空间大的主导产业。通过招引龙头企业，引进核心技术，实施重点项目，发展高端产品和服务等方式，促进产业结构优化升级，推动区域产业价值链提升，打造大西安高端产业集群和新的产业增长极。

坚持开放合作，联动发展。紧抓“一带一路”发展机遇，以向西开放为主要方向，实行更加积极主动的开放战略，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济，构建内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，提高参与国内外分工和资源配置的水平和能力，加快形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局，助推西安国际化大都市建设。

坚持凸显特色、错位发展。充分发挥各新城资源禀赋与产业基础优势，坚持规划引领，围绕提高空间集中度、产业集中度、行业关联度的目标，按照“一城一主业”的思路，明确各新城产业发展重点和方向，凸显自身产业特色，形成主次有序、分工错位、融合配套、优势互补的产业发展空间布局，建立与新区功能定位和发展层次相匹配的现代产业发展体系，促进产业与新区互

动融合、共生共荣、协同发展。

坚持集约节约，绿色发展。坚持生态、绿色、可持续发展，实行产业发展与环境保护并重，注重资源节约利用和生态环境保护，健全绿色发展制度，促进产业生态化、低碳化、高技术化，加快形成资源消耗低、环境污染少、资源利用水平高的产业发展新格局，实现人与自然和谐发展。

（三）战略定位

围绕“创新城市发展方式”主线，以建设大西安新中心为目标，结合国内外产业发展趋势和新区发展总体要求，西咸新区未来产业发展将在以下定位上实现突破，总体形成“一节点二示范三高地”的功能定位。

——全球创新网络重要节点：充分把握全创区、自贸区建设和创新城市发展方式等战略机遇，依托丝路科创谷、中国西部科技创新港、西部科学城等创新载体，重点面向“一带一路”沿线国家和地区，积极吸引全球顶尖实验室、科研院所、高校、跨国公司设立研发机构，争取国家实验室、大科学装置、多学科研究等平台布局，通过开放合作、资源链接、转移转化，提高整合全球先进技术、人才的能力，提升区域创新创业活跃度，建设“一带一路”创新高地，主动融入全球创新网络，打造全球创新网络重要节点。

——国家高质量发展产业示范区：以创新城市发展方式为统领，以高端、高质、高新为特色，大力发展战略性新兴产业、现

代服务业和都市农业，夯实产业基础，优化产业结构，提升发展质量，打造大西安新的经济增长极，塑造高质量发展的“西咸模式”，引领带动关中平原城市群产业转型升级，建设国家高质量发展产业示范区。

——“三个经济”创新发展示范区：深入落实省委加快发展“三个经济”的重要部署，发挥西咸新区区位、交通和平台优势，以“强枢纽、扩门户、促流动”理念为指导，大力发展外向型经济，将西咸新区建成国际化航空物流枢纽、陕西对外开放的门户，促进国际化要素流动，打造新区产业发展新引擎，建成“三个经济”创新发展示范区。

——国家战略性新兴产业高地：把握全球新兴产业发展规律和国家战略性新兴产业总体布局，以硬科技“八路军”为主要方向，大力发展新能源汽车、智能装备制造、新一代信息技术、新能源、新材料等战略性新兴产业，打造战略性新兴产业集群，支撑全球硬科技之都、中国新经济之都建设，构建国家战略性新兴产业高地。

——传承中华文明的文化旅游产业高地：依托西咸新区周、秦、汉历史遗存和丰富的文化资源优势，以文化旅游为核心，通过重大项目带动，打造一批具有世界级影响力的历史文化旅游品牌，推动中华文化遗产创新，提升中华文化的魅力和国际影响力，建设传承中华文明的文化旅游产业高地。

——内陆地区产业开放合作高地：紧抓国家深入推进“一带一路”倡议的战略机遇，以国家中心城市、国际化大都市建设为

推动，以陕西自贸区中心片区、国家临空经济示范区为平台，以发展枢纽经济、门户经济、流动经济为主要方向，将新区建设成为大西安对外开放的窗口和国际产能金融合作的重要平台，打造内陆地区产业开放合作高地。

（四）发展目标

1.总体目标

以高质量发展为指向，以战略性新兴产业和现代服务业为引领，按照“两年打基础，五年大发展”两步走战略，到 2025 年，形成以先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游、总部经济六大千亿级产业和都市农业为引领的“6+1”主导产业集群，大力发展自贸经济、平台经济、数字经济、头部经济四大特色经济，构建高端、高质、高新为特色的实体经济、科技创新、现代金融、人力资源四位协同的现代产业体系，将新区建设成为全球创新网络重要节点、国家高质量发展产业示范区、“三个经济”创新发展示范区、国家战略性新兴产业高地、传承中华文明的文化旅游产业高地和内陆地区产业开放合作高地。

2.阶段目标

（1）近期目标（2019-2020 年）

以夯实产业发展基础为目标，招商引资、科技创新、平台搭建、配套服务体系建设迈出坚实步伐，产业发展成效显著，经济总量迈上新台阶。到 2020 年，先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游、总部经济六大千亿级产业经济规模总计突

破 2200 亿元，都市农业总体格局基本形成，自贸经济、平台经济、数字经济、头部经济四大特色经济成效初显。战略性新兴产业和现代服务业增加值占 GDP 比重分别达到 30%和 35%。总体形成发展方向明确、产业布局合理、产业平台完备、服务配套完善的产业发展格局。

（2）远期目标（2021-2025 年）

产业规模进一步壮大，产业集聚带动作用日益凸显。到 2025 年，先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游、总部经济六大千亿级产业经济规模总计突破 6000 亿元，都市农业和自贸经济、平台经济、数字经济、头部经济四大特色经济取得跨越式发展，基本建成中国新经济之都核心功能片区和引领示范区。战略性新兴产业和现代服务业增加值占 GDP 比重分别提升到 35%和 50%，成为大西安最富活力的经济增长极和产业集聚新高地。

表 1：西咸新区产业发展主要目标

指标类型	指标名称	发展目标	
		2020 年	2025 年
实体经济	地区生产总值（GDP）（亿元）	505	1015
	人均地区生产总值（元）	43900	59700
	GDP 平均增速（%）	15	15
	固定资产投资平均增速（%）	15	15
	利用外资增速（%）	50	35
	地方财政一般预算收入增速（%）	30	30
	三次产业比例	9:34:57	5:30:65

指标类型	指标名称	发展目标	
		2020 年	2025 年
	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	30	35
	现代服务业增加值占 GDP 比重（%）	35	50
	先进制造业营收（亿元）	700	1300
	电子信息产业营收（亿元）	700	1300
	临空经济产业营收（亿元）	300	1000
	科技研发产业营收（亿元）	300	700
	文化旅游产业总收入（亿元）	300	800
	总部经济营收（亿元）	200	1000
	都市农业增加值（亿元）	50	55
科技创新	R&D 投入占 GDP 比重（%）	5	6.5
	科技进步对经济增长贡献率（%）	60	70
人才引进	区域人口总数（万人）	115	170
	高端人才引进数量（万人）	5	10
	引进优秀创业团队和创新团队数量（个）	300	800
市场主体	培育科技创新领军企业数量（家）	50	150
	培育科技型中小企业数量（家）	500	1800
	引进 100 亿元以上产业项目数量（个）	20	50
	引进 10 亿元以上产业项目数量（个）	60	200
	引进世界 500 强企业数量（家）	20	100
	引进中国 500 强和行业龙头企业数量（个）	100	300
生态环境	城市绿化覆盖率（%）	40	70
	空气质量优良率（%）	75	75
	河流水功能区水质年均浓度达标率（%）	100	100

（五）空间布局

依托新区资源分布和产业发展现状，统筹推进沣东、沣西、空港、秦汉、泾河五个新城和园办既有规划与西咸新区总体规划的有机衔接，引导各新城、重点产业园区、特色小镇有序开发建设，以构建“6+1”主导产业集群为重点，总体上形成“一轴、五新城、一园”的“151”产业发展空间格局。

——**一轴**：即大西安新轴线，纵贯空港新城、秦汉新城、沣东新城中心区域，串接临空经济区、自贸区、能源金贸区、科技统筹区、文化生态区等重要功能区，以聚集企业总部为目标，重点布局总部经济、科技研发等现代服务业，打造西咸新区产业发展主轴。

——**五新城**：以空港、沣东、秦汉、沣西、泾河五个新城为载体，形成产业发展组团。

空港新城：依托西安咸阳国际机场，放大“临空+自贸+保税+跨境+口岸”以及第五航权的叠加优势，以建设临空经济示范区为核心，重点布局临空制造、临空服务、临空物流等产业，打造临空之城。

沣东新城：依托科教资源和产业基础优势，发挥大西安新中心新轴线核心区的重要作用，重点发展科技研发、总部经济、商贸服务，积极发展文化旅游和智能制造产业，打造总部经济、科技研发和现代商贸之城。

秦汉新城：发挥区域文化和生态资源优势，依托现有产业基

础，重点布局文化旅游产业，积极发展健康服务和先进制造业，打造文化、健康和智造之城。

沣西新城：依托中国西部科技创新港、丝路科创谷、西工大翱翔小镇、“硬科技”小镇等科技创新载体，重点布局科技研发和电子信息产业，积极发展先进制造业，打造科创和现代信息之城。

泾河新城：发挥区域生态资源和现有产业基础优势，依托乐华城、茯茶小镇、崇文景区、农业示范园区等产业载体，重点布局文化旅游产业和休闲旅游产业，积极承接制造业转移，组团式发展先进制造业，打造现代田园和先进制造之城。

——**一园**：即能源金贸区，依托区位优势，发挥大西安新中心、新轴线核心区的重要作用，重点发展总部经济、金融与人居配套，积极发展现代服务业、文化创意产业，打造大西安新中心中央商务区和大西安国际高端社区。

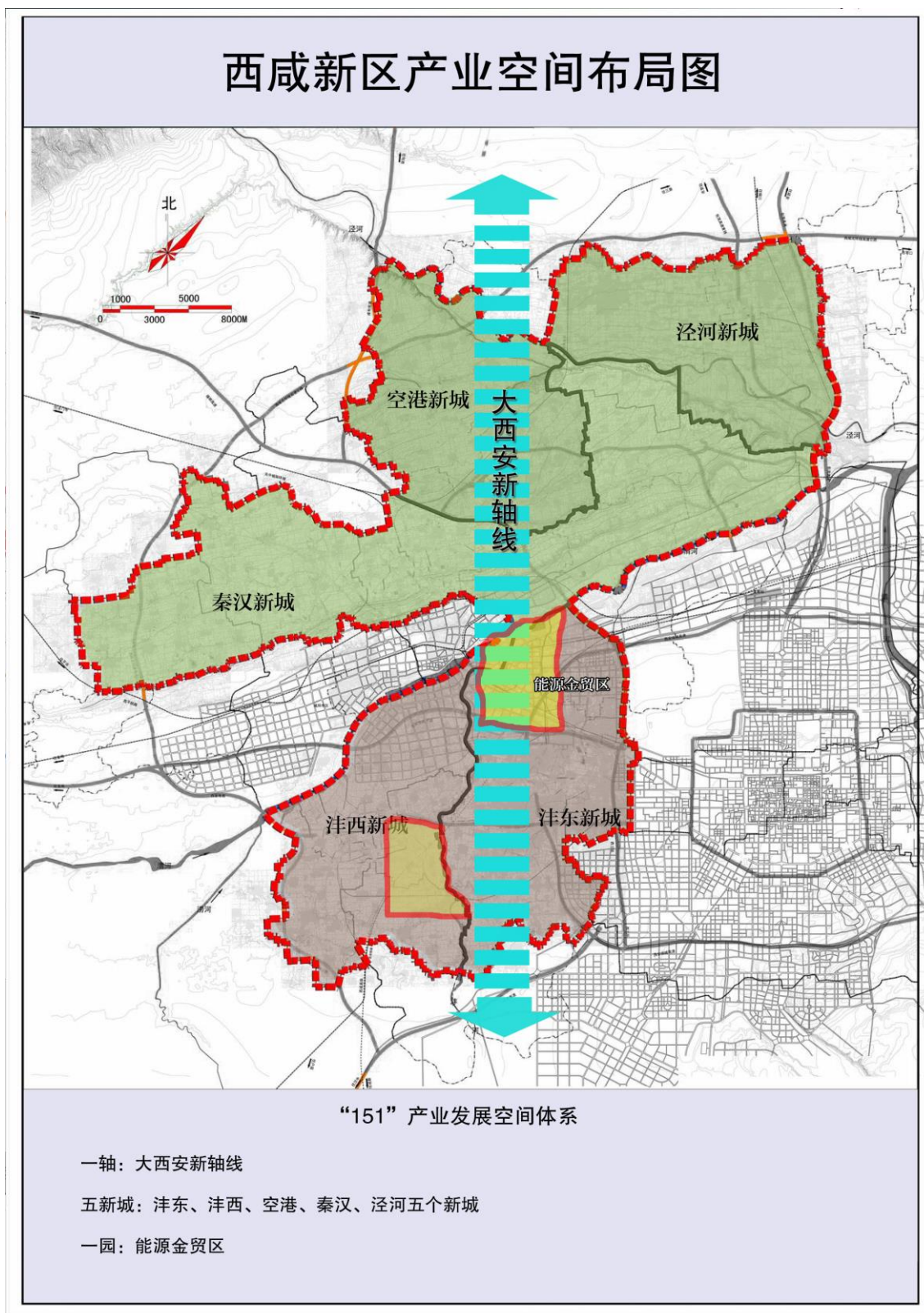


图 2：西咸新区产业空间布局图

三、推动“6+1”主导产业跨越发展

顺应全球产业发展趋势，全面对接中、省、市产业总体部署，依托区域基础和优势，大力发展先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游和总部经济产业，打造六大千亿级产业集群，积极发展现代都市农业，构建“6+1”主导产业体系，夯实西咸新区产业基底，建成大西安新的经济引擎，助推“3+1”万亿级产业集群建设。

（一）先进制造

以秦汉、沣东、沣西、泾河新城为核心承载，统筹产业链研发、制造、应用各环节，增强产业协作配套能力，推动先进制造装备研制与产业化应用，做大做强新能源汽车、智能制造装备、新能源新材料、节能环保与资源综合利用产业。加快人工智能与制造业深度融合，推动制造业向智能化、高端化、绿色化方向发展。到 2020 年底，先进制造业营收达到 700 亿元，2025 年突破 1300 亿元。

1. 新能源汽车产业

以秦汉新城、泾河新城和沣东新城为承载，以插电式混合动力、纯电动、氢燃料电池汽车为主线，围绕新能源汽车产业链，重点发展新能源汽车整车制造、关键核心配套、充电基础设施及汽车后市场服务，建设国家级新能源汽车产业基地。到 2020 年底，新能源汽车产能达到 40 万辆，产量达到 10 万辆，营收超过 200 亿元；到 2025 年，产能达到 100 万辆，产量达到 40 万辆，

营收达到 500 亿元。

（1）整车制造

以秦汉新城宝能新能源汽车生产基地为核心，加强新能源汽车系统集成技术创新与应用，大力发展纯电动、插电式混合动力轿车、城市 SUV 等乘用车辆。依托华晨汽车产业园、同力重工等优势园区（企业），积极引进先进特种车辆生产线，发展新能源房车、轻卡厢式货车、矿用新能源车辆、市政用车等特种车辆。

（2）核心配套产业

加快汽车节能技术、动力电池能量存储系统技术、电驱动系统技术等共性关键技术开发应用，大力发展新能源汽车动力电池、驱动电机、电控系统、先进汽车电子等核心配套产业。

动力电池。突破正极、非碳负极、电解液、正负极隔膜等电池材料瓶颈，加快单体电池、电池管理系统及储能型电池组的研制与产业化，前瞻布局氢燃料电池研发及产业化项目。推进动力电池梯级利用，发展动力电池回收产业。

驱动电机。加快推进感应电机、永磁同步电机、磁悬浮电机等技术研发，促进车用驱动电机向永磁化、数字化和集成化发展，实现在混合动力汽车领域的规模化应用。

电控系统。引进和发展混合动力多能源管理系统、再生制动控制系统、电机驱动控制系统、电动助力转向控制系统以及动力总成控制系统等产业，推进相关产品产业化。

汽车电子。重点突破汽车电子电控技术、信息技术、网络技

术，发展动力控制系统、底盘与安全控制、车身电子等电子控制系统和信息系统、导航系统、娱乐系统等车载电子装置。顺应车联网、无人驾驶发展趋势，聚焦标准化、可扩展的车载电脑，操作系统和独立于硬件的应用软件研发。

（3）充电基础设施

加快推动高功率密度、高转换效率、高适用性、无线充电、移动充电等新型充换电技术及装备研发应用。建设公共服务领域和重点区域充电基础设施。出台充电基础设施规范标准，实现充电基础设施互联互通。制定新能源汽车推广计划，以政府和社会公共服务车辆为示范，加快新能源汽车推广应用。

（4）汽车后市场服务

以智能网联汽车为重点方向，推动环境感知、智能决策、协同控制等方面技术创新，发展智能行车、智能配送、动态汽车管理等服务。以自贸区建设为契机，依托沣东国际车城，积极发展平行进口、汽车金融、汽车租赁、汽车维修保养、跨境交易等后市场服务。

专栏 1：新能源汽车产业发展重点

1.整车制造。重点推进纯电动、混插式电动轿车、SUV、房车、纯电动环保专用车、纯电动轻卡等产业化。加快宝能新能源汽车生产基地、宝能汽车创新研究院建设。

2.动力电池。重点推进磷酸铁锂、锰酸锂等正极材料，以及电池隔膜材料、电池封装材料、石墨、钛酸锂、硅基等负极材料产业化。

3.驱动电机。重点推进8速重型液力自动变速器、稀土永磁同步电机及驱动器、新能源汽车电驱动系统等关键技术产业化。

4.电控系统。重点推动电池管理系统、逆变器、电机控制系统、动力总成控制系统等技术研发与产业化。

5.汽车电子。重点推动发动机电控、变速器电控、转向电控、制动控制、悬架

控制系统以及车载电子装置的集成与产业化。

2.智能制造装备产业

以沣东、沣西新城为核心承载，重点围绕智能电力设备、轨道交通装备、无人机、机器人、增材制造等重点领域，促进信息技术与制造业深度融合，加快人工智能技术在装备制造业中的应用，推动装备制造向智能化、高端化发展。到 2020 年底，智能制造装备产业营收超过 350 亿元，2025 年达到 550 亿元。

（1）智能电力装备

超（特）高压输变电装备。以西电智慧工业园为承载，发挥西电集团在高压、超高压装备领域的技术优势，加快柔性输变电装备、智能变电站成套装备等关键技术攻关，为用户提供交直流输变电工程全套设备的设计、制造、安装和后期维护等系统解决方案。

中低压输配电装备。发挥西电集团“中低压输配电装备智能制造”核心技术优势，重点发展数字化、智能化、集成化中低压输配电装备。紧抓国家“新增配网、旧网改造”机遇，促进发电、输配电、用电产业链上、中、下游深度合作，推动智能电力装备产业集聚式发展。

（2）轨道交通装备

以推动轨道交通装备生产本地化为目标，依托中车西安车辆厂，突破车体轻量化、安全保障、储能与节能、网络控制等关键技术，重点发展地铁轻轨、特种轨道车辆整车制造，以及高速轮对、高性能转向架、轮箱、轴承、牵引制动系统、车钩缓冲系统、

运营监控系统、通信信号系统等关键核心零部件，加快工程及养护机械、轨道交通车辆维修等产业化，引导开展研发设计、系统集成、试验检测、工程总包等增值服务，打造国内先进的轨道交通装备制造产业基地。

（3）智能硬件设备

无人机。以翱翔小镇为承载，面向物流配送、农业植保、管道勘察、航空测绘、城市监控等工业应用领域，突破无人机自主控制、系统高安全性和高可靠性、感知与规避、多载荷适配等核心关键技术，重点发展无人机设计研发与整机制造，打造国内最大的工业级无人机制造基地。关注民用市场需求，积极发展消费级无人机产业。

机器人。紧抓“机器换人”战略机遇，以西咸（智能）机器人研发制造产业园为承载，积极开展同西安交大、西工大、微机电研究所等高校和科研院所技术合作，重点面向工业领域的焊接、喷漆、装配、搬运、特种作业等应用场景，社会服务领域的消防、搜救、医疗健康、家政服务、教育娱乐等应用场景，突破工业设计、运动控制、精确参数辨识补偿、人工大脑、图像识别、语义理解、信号算法处理等关键技术，大力发展智能化工业和服务机器人整机制造、高档数控系统及应用、可靠性基础功能部件及系统工艺应用解决方案。发展高档数控装备研发设计与制造，鼓励建设高端精密制造装备的地下工厂，探索地下空间利用新模式。

增材制造（3D 打印）。以沣西新城 3D 产业园为承载，深化

与西安交通大学、西北工业大学、中科院西安光机所等高校院所合作，面向高端装备、健康医疗、文化创意等产业领域，重点突破增材制造材料、数字化设计、快速成型等核心技术，积极推动增材制造专用材料、智能化 3D 打印装备产业化，加快增材制造技术与大数据、云计算、物联网等融合，构建云环境下增材制造生产组织、资源配置体系，培育发展新模式、新业态。

专栏 2：智能制造装备产业发展重点

1.智能电力装备。重点推进高压/特高压开关控制设备、电容器、变压器、无功补偿装置、无功发生器、柔性输变电装备、预装式智能变电站、智能微电网、电力储能与储能系统、用户端智能化成套设备等重点产品的产业化。

2.轨道交通装备。加快推进网络控制系统、牵引制动系统、市域快轨信号系统、高功率密度电机、多功能作业车、轨道减震材料等研制和产业化。

3.无人机。重点推动农业植保、石油化学管道勘察、航空拍摄、航空测量、城市道路监控、反恐等领域无人机研发与产业化。加快西工大翱翔小镇建设。

4.机器人。积极推动智能化工业机器人、服务机器人、特种机器人整机产品以及高精度机器人减速机、高性能交（直）流伺服电机等基础功能部件产业化。加快西咸（智能）机器人研发制造产业园建设。

5.增材制造（3D 打印）。加快推进金属材料、智能材料、生物材料、合成材料等增材制造专用材料产业化；积极推动面成形、大尺寸三维打印设备、金属电弧喷涂快速模具、等离子枪旋转电极制粉设备、自动铺粉电子束快速成型设备研发与产业化；大力拓展增材制造在机械制造、航空航天、生物医药、文化创意等产业领域的应用。

3.新能源新材料产业

以秦汉、沣西新城为承载，顺应新能源、新材料高性能化、多功能化、绿色化的发展趋势，围绕区域产业发展需求，重点发展太阳能光伏、地热能、生物质能等新能源产业和电子信息材料、高性能结构材料、新型功能材料等新材料产业，构建具有特色和竞争力的新能源新材料产业产品体系。到 2020 年底，新能源新材料产业营收达到 100 亿元，2025 年达到 150 亿元。

（1）新能源

太阳能光伏。以太阳能光热发电和热利用为主导，重点推进单、多晶硅制备关键技术、光伏电池组件检测设备、太阳能光伏电池高效转换技术及设备、分布式光伏发电和大型光热发电成套设备生产技术与集成的研发与产业化，拓展太阳能光热发电聚合物锂离子电池、薄膜太阳能技术应用领域，打造从硅材料、硅片、太阳能电池（组件）到太阳能离网或并网发电系统的产业链。

地热能。依托沣西能源公司和清华大学—西咸新区“一带一路”清洁能源发展联合研发中心，重点开展干热岩项目规划设计、工程技术研发、干热岩供热设备研发、生产及综合能源服务，打造干热岩全产业链。

生物质能。发展生物质热电联产，推广生物质工业用热和生活集中供热。重点突破以生物质纤维素产品等农林废弃物为燃料的发电装备与技术，发展生物质直燃发电，推动生物柴油、集中式生物燃气、生物质致密成型燃料等生物能源的应用。

（2）新材料

电子信息材料。依托大西安电子信息产业基础，面向集成电路、电子元器件、新型显示等应用领域，突破氮化镓（GaN）、碳化硅（SiC）等第三代宽禁带半导体用新型电子材料、柔性电子显示材料等关键技术，重点发展电子级硅材料、新型显示材料、高热导率陶瓷材料、电子浆料等电子专用材料，推动液晶单体、液晶中间体、TFT-LCD 玻璃基板、PDP 用荧光粉、磁性材料、薄

膜晶体管、电子浆料、柔性显示导电纳米银、碳化硅晶体材料等产品产业化。

高性能结构材料。以服务“硬科技”产业为目的，重点面向航空航天、汽车、电子信息、轨道交通装备等领域，以轻质、高强度、耐高温、耐腐蚀、耐疲劳等材料属性为主要方向，推动高性能钛合金、钛及钛合金、镁合金、高温合金等高性能结构材料产业化。

新型功能材料。面向高端装备、生物医药、节能环保等应用领域，加强高性能石墨烯、生物基材料、传感材料、隐身材料、高温超导材料、电池用储能材料等技术攻关，重点发展石墨烯微片、增材制造材料、智能/仿生/超材料、高导高强铜基合金材料、动力电池材料、硅基负极材料等新型功能材料和功能结构一体化材料。

先进复合材料。面向航空航天、交通、能源环保等领域，突破高性能碳纤维/环氧树脂复合材料规模化制备、超高模碳纤维复合材料研发与规模化制备、超硬耐磨涂层等关键技术，推动高性能碳纤维、陶瓷基、层状金属、树脂基等复合材料的产业化。

专栏 3：新能源新材料产业发展重点

1.太阳能。加快建设铸锭炉、多线切割机、硅片清洗设备、抛光机等晶体硅加工设备制造项目；建设电池组件测试仪、单片电池测试仪、室外电池测试仪等检测设备制造项目，以及合成炉、精馏塔、还原炉、尾气干法回收装置等多晶硅制备关键设备制造项目。

2.地热能。推动干热岩工程技术、设备研发、生产技术产业化，大力发展干热岩能源综合服务。推进干热岩技术在制冷供暖方面的规模化应用。

3.生物质能。加快实施燃料乙醇、生物柴油、生物质发电、生物液体燃料、农

村沼气和固体成型燃料等项目。

4.电子信息材料。支持天宏硅材料、陕西有色集团电子级硅材料规模化发展，加快推进 OLED 显示发光材料、TFT-LCD 玻璃基板和 PDP 用荧光粉等显示材料以及新型环保电子浆料等产业化。

5.高性能结构材料。支持陕西三毅有岩材料科技有限公司钛材料和钛制品生产发展壮大，推进钛合金板材、钛及钛合金铸件、新型高性能耐热镁合金制备及产品、高性能高温合金棒材、锻件、粉末及制品等产业化。

6.新型功能材料。加快推进汽车动力锂电池材料和超级电容器电极材料、石墨烯柔性触摸屏、显示屏和导热膜材料、高性能超导线材、大型高场超导磁体、金属多孔材料及元件以及其他稀有贵金属材料产业化。

7.先进复合材料。推进特种复合陶瓷材料、高性能碳纤维材料、层状金属复合材料及制品产业化，加快瑞高高性能压电陶瓷新材料产业基地建设。

4.节能环保与资源综合利用产业

以秦汉新城为承载，依托现有产业基础，围绕工业、建筑等领域需求，着力推动工业节能、环境污染治理技术、装备与服务创新，强化资源综合利用，推动节能环保与资源综合利用产业规模化发展。到 2020 年底，产业营收达到 50 亿元，2025 年达到 100 亿元。

（1）节能产业

围绕能源、化工、有色等高能耗工业领域需求，依托陕建金牛集团“环保新能源装备产业化”项目，积极推动自动调节控制技术、蓄热式燃烧技术、等离子点火、多喷嘴对置式水煤浆气化、粉煤加压气化等高效节能锅炉窑炉的研制和产业化。推动节能电机设备、低品位余热余压利用设备、高炉压差发电、荒煤气发电等装置开发和推广应用，加快工业企业能源管控中心建设，推动煤电厂深度节水及水务环保装备、粉尘及烟气治理环保节能设备等装备产业化，促进能源供应和管控的优化集成。

（2）环保产业

围绕建筑领域市场需求，突破绿色环保建筑材料制备技术和建筑垃圾无害化处理技术，推动绿色环保建筑工艺设备和建筑垃圾绿色化处理技术设备产业化。围绕水、大气、土壤污染防治，突破水体重金属污染、细颗粒物、污泥资源化与土壤修复治理等一批关键治理技术，加快形成污染防治成套装备、核心零部件及配套材料生产能力。积极推进环境质量遥感遥测系统、环境污染治理设施自动控制、饮用水源污染物痕量与超痕量检测、便携式污染分析检测仪器等环保监测设备产业化。以泾渭茯茶有限公司“茯茶绿色制造关键工艺开发与系统集成项目”为抓手，推动区域茯茶产业特色化、绿色化发展。

（3）资源综合利用产业

依托大西安太阳能光伏、新能源汽车和电子信息产业，推动太阳能光伏板、新能源汽车动力电池、废液晶、碳纤维材料和节能灯等新兴废弃物的回收与规范化利用，实现资源综合利用产业规模化发展。

专栏 4：节能环保与资源综合利用产业发展重点

1. 节能产业。重点推进高效节能型燃煤锅炉、燃油（气）蒸汽锅炉、全自动蒸汽锅炉等装备产业化；推动节能电机设备、低品位余热余压利用设备、煤电厂深度节水及水务环保装备、粉尘及烟气治理环保节能设备等技术研发和产业化。加快陕建金牛集团“环保新能源装备产业化”项目建设，积极开展节能装备研发生产企业招引工作。

2. 环保产业。加快推进绿色装配式建筑技术研发与产业化；推进建筑垃圾无害化处理技术产业化；加快污染防治技术装备和环保检测设备的研发和产业化。积极推动陕西能源绿色建筑产业园项目建设，促进陕西建工新型建材有限公司、陕西凝远新材料科技股份有限公司、陕西中天建筑工业有限公司等企业技术升级。

3. 资源综合利用产业。重点开展资源回收与综合利用型企业招引，推进太阳能光伏板、新能源汽车动力电池等产品回收产业化。

西咸新区先进制造业发展路径图

主层	亚层									
新能源汽车	发展方向	整车制造	核心配套产业				充电基础设施	汽车后市场服务		
	发展重点	系统集成技术创新与应用	动力电池	驱动电机	电控系统	汽车电子	高功率高效率	智能网联技术	汽车交易	
	主要内容	纯电动、混动式电动轿车	正负极电池材料	感应电机	混动多能源管理系统	动力控制系统	无线充电技术	环境感知技术	汽车交易	
		纯电动、混动式电动SUV	单体电池与电池组	永磁同步电机	再生制动控制系统	底盘与安全控制	移动充电技术	智能决策技术	汽车租赁	
		新能源房车、轻卡、市政用车	氢燃料电池	磁悬浮电机	电机驱动控制系统	车身电子	充电设施装备	协同控制技术	汽车金融	
	矿用新能源车辆	动力电池回收	重型液力自动变速器	动力总成控制系统	车载电子电器	汽车维修保养				
智能装备制造	发展方向	智能电力装备		轨道交通装备		智能硬件设备				
	发展重点	超高压输变电装备	中低压输配电装备	车体轻量化	储能与节能技术	无人机	机器人		增材制造	
	主要内容	高压/特高压开关控制设备	智能微电网	地铁轻轨		关键技术研发	工业和服务机器人整机制造		增材制造材料	
		柔性输变电装备	电力储能系统	特种轨道车辆		无人机设计	可靠性基础功能部件		3D打印设备	
		智能变电站成套装备	用户端智能化成套设备	关键核心部件		整机制造	系统应用解决方案		3D打印应用	
新能源新材料	发展方向	新能源			新材料					
	发展重点	太阳能光伏	地热能	生物质能	电子信息材料	高性能结构材料	新型功能材料	先进复合材料		
	主要内容	单、多晶硅制备关键设备技术	项目规划设计	生物质发电技术	电子级硅材料	高性能钛合金	智能/仿生/超材料	高性能碳纤维材料		
		光伏电池组件检测设备	工程技术研发	生物质能发电装备	新型显示材料	钛及钛合金	高导高强铜基合金材料	陶瓷基材料		
		太阳能电池高效转换技术设备	干热岩供热设备研发生产	生物质能应用	高热导率陶瓷材料	镁合金	动力电池材料	层状金属材料		
	成套发电设备生产及集成	综合能源服务		电子浆料等	高温合金等	树脂基材料				
节能环保与资源综合利用	发展方向	节能产业	环保产业				资源综合利用产业			
	发展重点	节能环保装备	绿色环保建筑材料	建筑垃圾无害化处理	污染防治装备	环保检测设备		资源回收利用		
	主要内容	高效节能锅炉	绿色环保建筑材料制备技术	建筑垃圾无害化处理技术	污染防治成套装备	环境质量遥感遥测系统		太阳能光伏电板回收		
		节能机电设备	绿色环保建筑工艺设备	建筑垃圾无害化处理装备	核心零部件及配套材料	环境污染治理设施自动控制		新能源汽车动力电池回收		
		低品位余热余压利用设备				饮用水源污染物痕量与超痕量检测		碳纤维材料、节能灯回收与规范化利用		
	煤电厂深度节水及水务环保装备				便携式污染分析检测仪器					

（二）电子信息

以沣西、沣东、空港、秦汉、泾河新城为承载，加快发展集成电路、智能终端、新型显示、军工与行业电子设备等电子信息硬件产业，大力发展大数据与云计算、高端软件服务、物联网等软件与信息服务业，积极发展人工智能产业，创新发展下一代通信网络、虚拟与增强现实、数字创意与区块链等信息技术前沿产业。到 2020 年底，电子信息产业营收达到 700 亿元，2025 年突破 1300 亿元。

1. 电子信息硬件产业

以西咸新区信息产业园为承载，结合新一代信息技术产业发展趋势和行业需求，做大集成电路、智能终端、新型显示、军工与行业电子设备等电子信息硬件产业，奠定西咸电子信息产业基础。到 2020 年底，电子信息硬件产业营收突破 350 亿元，2025 年达到 600 亿元。

（1）集成电路

面向移动终端、卫星导航、汽车电子、物联网、通信、信息家电等重点领域，积极推动高性能处理器芯片和行业专用芯片研发与产业化。围绕集成电路产业链，强化集成电路设计和半导体材料支撑，大力发展 MEMS（微机电系统）器件、智能传感器及敏感元器件、宽禁带半导体器件、柔性半导体、微波器件、半导体功率器件等，推动新型半导体分立器件规模化发展。

（2）智能终端

以智能终端产品轻薄化、微型化、智能化为主要方向，围绕产业链关键节点，以研发设计为核心，以整机制造为突破口，带动零部件配套以及终端应用服务等相关产业发展，重点发展智能手机、可穿戴设备、车载移动终端、虚拟现实设备等智能终端电子产品，打造智能终端产业集群。

（3）新型显示

加强与中国电子产业集团合作，积极引进先进工艺技术，加快 8.6 代 TFT-LCD（薄膜晶体管液晶显示器）生产线建设，推进 AM-OLED/PLED、PM-OLED/PLED 技术产业化。依托陕西坤同柔性半导体服务制造基地，大力发展柔性电子显示产业。重点发展平板电脑、笔记本电脑、大尺寸电视及超高分辨率显示器等高端显示产品，拓展在消费电子、医疗教育、国防军工等领域的应用，建设西部一流新型显示研发与生产基地。

（4）军工与行业电子设备

以推动军民融合发展为指向，发挥西安在电子对抗装备、无线电通信设备、雷达设备及传感器、微波器件等核心组件的竞争优势，加大军工技术在西咸新区转化产业化的力度。积极布局引进多业务协同、单兵综合装备和军用备复通讯等系统和装备制造项目，形成涵盖产品设计与研发、装备制造和系统集成等在内的军民两用电子装备产业链。加大汽车电子、生物电子、医疗电子等领域骨干企业培育力度，支持行业电子产品创新、系统集成和设备制造，完善重点产业发展的配套能力。

专栏 5：电子信息硬件产业发展重点

1.集成电路。重点推进高端存储器、北斗导航/GPS、机载通信芯片、PLD/FPGA（可编程逻辑器件）、GPU 等集成电路设计项目；支持天宏硅材料和陕西有色集团技术提升，推进微电子级多晶硅、单晶硅抛光片、晶体生长设备等半导体材料产业化。

2.智能终端。加快推进智能手机、智能可穿戴设备、车载移动终端设备等研发设计和原始设计（ODM）能力建设；推动智能手机、可穿戴设备、车载移动终端设备整机和屏幕、电源、天线、充电器、耳机、结构部件产业化。

3.新型显示。大力推进 8.6 代 TFT-LCD 液晶面板、AM-OLED/PLED、PM-OLED/PLED 技术产业化；以 8.6 代液晶面板线建设为契机，引进大尺寸电视及超高分辨率显示器生产线，推动高端显示器材产业化。加快沣西新城陕西坤同柔性半导体服务制造基地项目建设。

4.军工与行业电子设备。推动汽车电子、生物电子、医疗电子等行业电子设备核心技术研发与产业化，积极布局电子对抗装备、无线电通信设备、雷达设备及传感器、微波器件等军工电子项目。

2.软件与信息服务产业

以西咸信息产业园、沣东新城科技资源统筹改革示范基地为承载，面向行业需求，重点发展大数据与云计算、高端软件服务、物联网等信息服务业。到 2020 年底，产业营收达到 250 亿元，2025 年突破 450 亿元。

（1）大数据与云计算

数据存储。加快“秦云工程”建设步伐，以西咸新区大数据产业园为承载，推动国家级人口、林业、财政等 11 大部委灾备数据中心和国土、气象、体育等 22 朵行业云落地，加快四大运营商、陕西工业云计算中心等项目建设。积极招引阿里、百度、华为、中兴、浪潮等电子信息领域龙头企业区域数据中心入驻，以龙头企业带动信息资源服务上下游产业聚集，打造大数据产业集群。

基础平台建设。以西咸新区大数据产业园为承载，开展大数

据、云计算等服务创新试点，打造国际一流的大数据产业基地。重点依托“秦云工程”，建设数据交换共享平台；依托四大运营商数据中心，打造服务大西安、辐射西北的区域性云计算服务支撑平台；围绕工业、金融、电信、交通、环保、安监等重点领域需求，建设区域性云服务应用平台。

大数据应用服务。依托紫光集团等优势企业，加快突破数据获取、数据挖掘与分析、大数据计算、数据可视化、新一代应用引擎、云计算安全等关键共性技术，深化大数据应用服务。面向西安装备制造、电子信息等数据密集行业，建设工业大数据创新中心，发展工业大数据应用服务。以流动经济发展为指向，面向物流产业发展需求，积极发展物流大数据应用产业。以“放管服”改革为契机，建设西咸新区电子政务云服务平台，推动电子政务及信息资源共享。以“智慧西咸”建设为抓手，加快大数据在交通、教育、医疗、就业、社保、环保、应急管理等领域的应用。

信息与网络安全。依托蓝盾信息安全技术研发产业园，围绕信息安全发展新形势和安全保障需求，重点突破隔离技术、病毒监控和防火墙技术、网络监控和行为审计技术、漏洞扫描与入侵防御技术、文字加密与数字签名等核心技术，发展基于云环境的虚拟化安全产品、物联网身份认证的安全技术、政府信息保密系统、网络安全“一体化”服务应用，推进网络安全、入侵检测、身份验证、可信计算、数据安全等网络和信息安全产品的自主研发与产业化。

（2）高端软件服务

以西咸新区信息产业园和沣东新城科技资源统筹改革示范基地为承载，搭建国际一流的软件测试、网络安全测试等共性检测检验平台，面向新能源汽车、电力装备、能源装备、网络安全、交通、旅游、健康等行业需求，重点发展行业应用软件、移动应用软件、嵌入式软件和软件信息服务产业，推动软件企业向网络化、服务化、平台化转型，研发综合性应用解决方案，实现与重点行业、企业的跨界融合发展。积极发展软件服务外包产业。

（3）物联网

紧抓 5G 大规模商业化应用机遇，积极对接国家物联网领域重大专项，突破智慧城市“感—联—知—用—融”的基础理论与关键技术，构建物联网与智慧城市一体化服务系统，重点开展无线传感网络大节点、大覆盖范围、无线终端定位、无线节点能量传输、无线网络节点通信传输高可靠性、无线传感网络高安全性等技术研发与产业化，发展物联网核心芯片、智能传感器、超高频 RFID、传感网络、5G 通讯、系统解决方案及物联网服务业。

专栏 6：软件与信息服务业发展重点

1.大数据与云计算。加快推进“秦云工程”建设，推动 11 大部委灾备数据中心和 22 朵行业云落地，加快四大运营商、陕西工业云计算中心等项目建设。建设西咸大数据交易所、云计算服务支撑平台和行业应用平台，推进大数据在工业、电子政务、智慧城市和网络数据安全等领域的应用与产业化。推动信息与网络安全服务产业化。

2.高端软件服务业。加快推进新能源汽车、电力装备、能源装备、网络安全、旅游休闲、水利交通、健康医疗、石油化工等行业应用软件，移动电子商务、电子政务、金融消费等移动应用软件，以及测试与分析平台、IP 复用、EDA 平台建设及嵌入式软件平台和网络化嵌入式应用软件的开发与产业化。

3.物联网产业。加快推进智能传感器、蜂窝窄带物联网（NB-IOT）、适用于物联

网的新型近距离无线通信技术、多层次物联网组网技术、物联网核心芯片、物联网信息安全技术研发与产业化；推动物联网技术在航空服务、地下管网监控、环保监控、智能家居等领域应用，建设物联网技术应用示范园区（特色小镇）。

3.人工智能产业

以沣东、沣西、秦汉新城为主阵地，面向未来产业发展需求，推动人工智能技术与传统产业深度融合，重点加快人工智能技术研发和创新平台建设，推进人工智能在生产和生活多领域应用示范，打造大西安人工智能产业基地。到 2020 年底，人工智能产业营收达 50 亿元，2025 年达 150 亿元。

（1）核心关键技术研发

加强与西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学等高校合作，以数据和应用环境为核心，以算法和硬件为载体，重点突破智能感知处理技术、智能交互与理解技术、智能机器人工程化应用技术、协同控制技术、智能计算芯片研制等关键技术，形成一批核心技术成果，为人工智能产业发展提供关键技术支撑。

（2）创新平台建设

以西部创新港、“硬科技”小镇、翱翔小镇、科技资源统筹示范基地等为核心承载，围绕新区人工智能技术研发和大西安服务需求，重点搭建人工智能基础支撑平台、人工智能数据服务中心与测试环境平台、产学研合作创新平台和军民融合创新平台，力争打造国家级研发应用平台，支撑新区及大西安人工智能产业发展。

（3）人工智能应用示范

加快人工智能和先进制造业融合，构建智能制造云服务平台，

重点促进人工智能与智能电力设备、智能机器人、无人机、3D 打印深度结合，推动人工智能技术在汽车、装备制造、航空航天、电子信息等领域的示范推广。发挥人工智能与电子信息产业先天关联优势，依托秦汉新城奥卡云等优势企业，着力推动人工智能处理器、计算与感知处理芯片、智能传感芯片、无人驾驶系统、人工智能软件等软硬件产业发展。发挥中译语通等企业技术优势，面向文化旅游、交通物流、教育医疗、智慧城市等领域，推动人工智能技术的融合和应用，提供面向行业需求的个性化解决方案。

专栏 7：人工智能产业发展重点

1.人工智能技术研发。智能感知处理技术方面，加强图像与视频精准识别、生物特征识别等技术攻关，开发多模态生物特征识别系统。智能交互与理解技术方面，优化文本/图像/视频等多模数据理解、数据深度搜索和知识深度学习等核心算法，建立可表达、可计算的群智算法和模型，形成基于互联网的群体智能理论体系。智能机器人工程化应用技术方面，研究无人机自主控制和汽车、船舶、轨道交通自动驾驶等无人操作系统和服务机器人、空间机器人、海洋机器人、无人车间/智能工厂智能机器人智能控制技术。协同控制技术方面，研究面向多自主平台及复杂环境的自适应与协同智能控制技术、基于大数据分析与控制技术等，发展复杂环境中的自主导航与控制技术、建模和自适应技术等。智能计算芯片研制技术方面，突破小型化、低功耗等难点问题，发展神经网络定制芯片、基于 FPGA 的深度学习专用芯片、可重构类脑计算芯片与忆阻器件等新型智能计算芯片的研制技术。

2.人工智能创新平台建设。依托中国西部科技创新港，规划建设人工智能产业技术创新联盟等创新机构和组织，搭建产学研合作创新平台。依托沣西“硬科技”小镇和沣东科技资源统筹示范基地，构建人工智能统一计算框架平台、知识资源管理与开放式共享平台、基础数据与安全检测平台以及面向应用需求、主体多元和市场化运作的功能型平台。依托翱翔小镇，建立面向无人驾驶、无人机等领域的智能数据服务于综合技术测试平台和军民融合创新平台。

3.人工智能应用示范。加快智能制造装备、人工智能芯片和软硬件等核心产业发展，推动人工智能技术在汽车、装备制造、航空航天、文化旅游、智慧物流、健康教育和智慧城市等领域的应用与产业化。

4.信息技术前沿产业

以沣西新城“硬科技”小镇等为承载，前瞻布局信息技术前

沿产业，重点围绕下一代通信网络、虚拟与增强现实、数字创意、区块链等领域，探索突破新产品、新业态、新模式。到 2020 年底，信息技术前沿产业营收达到 50 亿元，2025 年实现 100 亿元。

（1）下一代通信网络

以西安市建设我国首批下一代互联网示范城市为契机，加强与西安交大计算机网络技术与工程研究所、西安电子科技大学合作，推动下一代通信网络技术研发与产业化，加快推进 IPv6 规模部署。以 5G 产业链为重点，突破移动通信、光通信、物联网、通信基带与射频芯片、移动互联接入系统与终端等核心关键技术，发展具有自主知识产权的智能手机、可穿戴设备、车载终端、通信模块、无线基站等产品。积极推进 5G、IPv6、软件定义网络（SDN）和网络功能虚拟化（NFV）等下一代网络设备研发制造。

（2）虚拟与增强现实

积极引进虚拟与增强现实信息技术、输入输出设备、内容创造与分发等领域优势企业，开发 AR/VR 设备无线传输技术、AR/VR 模拟音频技术、AR/VR 一体机与全息显示屏幕、智能可穿戴设备产品及部件，推动虚拟与增强现实技术、混合现实（MR）技术与新能源汽车、智能电力装备、智能终端设备等先进制造领域深度融合，实现产业规模化发展。

（3）数字创意

运用新一代信息技术，推动音乐、美术、文物、遗址、非物质文化遗产和文献资源等数字化转化和开发，重点发展数字视听、

数字教育、数字出版、动漫游戏等数字产品。基于新技术、新工艺、新需求，重点发展工业模型与模具设计、建筑设计、产品外观及包装设计、广告和平面设计，以及服装服饰、家居用品等数字创意设计服务。以物联网、VR/AR/MR、全息投影等信息技术为基础，推动数字技术在制造、商贸、旅游、教育、医疗、展示展览等领域应用。

（4）区块链

紧抓自贸区和能源金贸区建设机遇，利用区块链技术建立去中心化、公开透明的信任系统，重点推动区块链技术在供应链金融、贸易金融、征信、交易清算、保险、证券等金融领域的应用，积极拓展区块链技术在商品溯源、大数据交易、工业云、健康医疗、物联网等领域示范应用，推动区块链技术的产业化进程。

专栏 8：信息技术前沿产业发展重点

1.下一代通信网络。加快推进下一代移动与互联网设备、宽带交换设备、国军标专用通讯产品、大型微波传输设备、中小型微波通讯设备、无源微波部件以及智能手机、可穿戴设备、车载终端设备等 5G 终端设备的产业化。

2.虚拟与增强现实。突破高性能软件建模、内容拍摄生成、增强现实与人机交互、集成环境与工具等关键技术，推广虚拟与增强现实技术在智慧车间建设、模拟测试、模拟装配等领域的应用与产业化。

3.数字创意。重点推进虚拟现实、增强现实、互动影视等新型软硬件产品，以及工业设计、建筑设计、广告平面设计、家居时尚设计等创意设计产业化。

4.区块链。重点推动区块链技术在供应链金融、征信以及在信用证、保函、保理、票据等贸易金融领域的应用与产业化，推动金融创新。

西咸新区电子信息产业发展路径图

主层		亚层									
电子信息硬件	发展方向	集成电路					智能终端			新型显示	行业电子设备
	发展重点	集成电路设计		半导体材料			轻薄化	微型化	智能化	大尺寸及柔性显示设备	军工与行业电子设备
	主要内容	高端存储器		碳化硅、氮化镓材料生产技术			智能手机			大尺寸显示器	军工电子
		移动终端芯片		拉晶技术			智能可穿戴设备			超高分辨率显示器	汽车电子
		卫星导航芯片		多晶硅制程技术			车载移动终端			柔性显示设备	生物电子
		物联网芯片		晶体切、抛、磨技术			虚拟现实设备			消费电子显示设备	医疗电子
软件与信息服务	发展方向	大数据与云计算					高端软件服务			物联网	
	发展重点	数据存储	基础平台建设	大数据应用	信息与网络安全	行业应用软件	移动应用软件	嵌入式软件	物联网传感技术	物联网设备及系统解决方案	
	主要内容	泰云工程	大数据产业基地建设	工业大数据	虚拟化安全产品	共性检测检验平台			无线通信技术	智能传感器	
		灾备数据中心	数据交换共享平台	物流大数据	物联网身份认证的安全技术	基于工业4.0的智能制造软件			物联网组网技术	物联网核心芯片	
		行业云	云计算服务支撑平台	安全大数据	政府信息保密系统	移动计算应用系列产品			物联网信息安全技术	5G通讯网络	
		四大运营商基地	云服务应用平台	政务云服务	网络安全“一体化”服务	信息安全整体解决方案			多层次物联网组网技术	物联网系统解决方案	
		企业区域数据中心		智慧城市		网络通信产品					
人工智能产业	发展方向	核心关键技术研发		创新平台建设			人工智能应用示范				
	主要内容	智能感知处理技术		人工智能基础支撑平台			智能制造装备				
		智能交互与理解技术		人工智能数据服务中心与测试环境平台			人工智能软硬件				
		智能机器人工程化应用技术		产学研合作创新平台			智慧旅游				
		协同控制技术		军民融合创新平台			智慧物流				
		智能计算芯片研制技术					智慧城市				
信息技术前沿	发展方向	下一代通信网络	虚拟与增强现实	数字创意			区块链				
	主要内容	光通信技术	AR/VR设备无线传输技术	文化资源数字化转化与开发			供应链金融				
		物联网技术	AR/VR模拟音频技术	工业、建筑设计			贸易金融				
		移动互联接入系统与终端核心技术	AR/VR一体机与全息显示设备	产品、包装与平面设计			大数据交易				
		下一代网络设备	智能可穿戴设备	数字创意			物联网应用				

（三）临空经济

以空港、秦汉新城为承载，发挥西咸新区在区位、交通、资源等方面的优势，紧抓西安临空经济示范区建设和“临空+自贸+保税+跨境+口岸+航权”的叠加优势，结合自贸区发展需求，以建设国际航空枢纽为目标，着力推动航空企业总部聚集，大力发展临空偏好型制造、临空指向型服务和临空枢纽型物流等外向型产业，打造国内一流的临空经济产业集群，助推“三个经济”建设。到 2020 年底，临空经济产业营收达到 300 亿元，2025 年突破 1000 亿元。

1. 临空偏好型制造业

以空港、秦汉新城为承载，发挥空港新城综合保税区和临空经济示范区优势，结合临空经济发展特点和军民融合发展需求，重点发展附加值高、体积小、重量轻、临空指向性强的航空零部件制造、智能终端制造、生物医药和军民融合等临空偏好型制造业，打造具有临空特色的高端制造产业集群。到 2020 年底，产业规模达到 100 亿元，2025 年突破 300 亿元。

（1）航空维修与制造

面向国际主流的干线飞机、支线飞机，发挥大西安航空、电子、新材料等产业优势，大力发展飞机发动机、起落架、仪器仪表等机械、电子零部件维修和航空电子改造升级等高附加值服务。积极发展航空器再设计与再制造、飞行员培训设备制造产业。紧抓飞机零部件制造全球化生产趋势，面向航空维修产业需求，发

展飞机模块和关键零部件制造业，打造国际一流的航空维修基地。

（2）电子信息制造

以空港高端智能制造产业园、中日（陕西）产业园等为承载，以芯片、智能终端整机和智能硬件为切入点，重点引进可穿戴设备、智能手机、高端芯片、传感器、新型显示器材等研发和制造企业，推动智能终端产业集聚式发展。

（3）生物医药产业

充分利用生物医药产业的高临空偏好性，加快空港新城生物科学医药产业园、梅里众诚动物疫苗生产基地建设。发挥秦汉新城与空港新城毗邻的区位优势，以大医科技城、安华信（秦汉）创新产业城、第四军医大学医教研综合园区、中国秦岭生物医药产业园、中医养生双创小镇等为承载，重点发展生物检测试剂、化学药物、现代中药与生物药、高性能医疗设备制造和健康服务业，打造具有临空特色的生物医药产业研发制造服务基地。

（4）军民融合产业

发挥大西安军民融合产业基础和优势，规划建设临空军民融合产业园，重点围绕民用航空产业市场需求和电子信息产业高临空指向性特征，吸引军民融合企业、高校、科研院所建立军民两用技术重点实验室、工程中心等，积极开展民用航空装备、应急救援装备、航空新材料、电子信息设备的研发与产业化。培育发展飞机、发动机、机载设备等航空产品的定型鉴定和适航试飞审定服务。争取推进空域分类管理、低空空域管理改革和空域精细

化管理改革试点。探索建立空域使用权和航空时刻交易机制。

专栏 9：临空偏好型制造业发展重点

1.航空维修与制造。重点推动飞机机翼、尾翼、起落架、舱门、航空座椅、驾驶舱等飞机模块和机体零部件、发动机零部件制造产业化；推进航空器再设计与再制造、飞行员培训设备制造的产业化；加快赛峰起落架大修、科荣达 APU 深度维修等项目建设。

2.智能终端制造。重点推动集成电路、高端芯片、智能终端、新型显示器材等产品的产业化发展，加快空港高端智能制造产业园、中日（陕西）产业园建设。

3.生物医药产业。重点推进生物检测试剂、化学药物、现代中药与生物药、高性能影像设备、先进放疗设备、基因检测设备、智能康复辅助设备、基因编辑设备的产业化，积极发展健康服务业。加快空港生物科学医药产业园、梅里众诚动物疫苗生产基地等载体建设。

4.军民融合产业。重点推动民用航空装备、应急救援装备、航空新材料、电子信息设备等研发与产业化；培育发展适航审定服务；探索空域分类管理改革和空域使用权、航空时刻交易。加快临空军民融合产业园规划建设。

2.临空指向型服务业

充分发挥枢纽性大型机场对人流的集散、吸附作用，大力发展与临空经济相关的高端商务、航空金融、国际会展、航空体验与航食配送等服务，促进临空综合服务业品牌化、专业化、国际化、智能化发展，打造与国际接轨的西部地区临空综合服务业新高地。到 2020 年底，产业营收实现 100 亿元，2025 年达到 400 亿元。

（1）高端商务服务

以空港航空企业中央商务区、T5 站前综合商务区、空港国际商务中心为承载，积极引进专业法律、会计、贸易、通关、人力资源等商务服务企业，重点开展法律咨询、财务管理、进出口贸易、广告营销、人员培训、中介服务等高端商务服务业。设立离境退税政策商店，探索建立“前展后贸”新型贸易模式，打造

具有临空特色的高端商务服务业集聚区。

（2）航空金融服务

加大各类金融机构引进力度，大力发展与临空经济密切相关的金融租赁、离岸结算、航运保险、贸易融资等业务。引进和培育一批规模大、影响强的租赁企业，发展飞机和大型设备租赁业务。吸引跨国公司设立财务中心、结算中心，开展离岸结算等业务。

（3）国际会展服务

发挥空港新城临空综合枢纽的区位优势，以城市会展、产业会展、专题会展、品牌会展与商贸会展为重点，以绿地会展综合体等为承载，引进国际知名展会品牌和龙头会展企业，积极策划中国(陕西)自由贸易试验区发展论坛、中国国际通用航空大会、“一带一路”基础设施合作圆桌论坛以及各种专业会展活动，建设陕西会展新中心，打造“空港会展”新名片。

（4）航空体验服务

发挥新区航空资源富集优势，以空港新城为核心承载，加强同翱翔小镇合作，推动航空科技与飞行文化深度融合，培育新产品、新业态，大力发展航空科普、飞行体验、低空观光、航空工业旅游等服务，以“AR\VR\MR+”为手段，推动数字创意与航空飞行深度融合，创建国际航模运动奖赛品牌，策划国际性航空赛事活动。

（5）航食配送服务

依托国际空港食品、东方航食、海航现代物流集团航空食品

等航空配餐项目，建设空港特色航空配餐中心，推动航空产业与陕西特色美食文化融合，带动西安餐饮业和周边地区相关农产品发展，打造新一代绿色生态航食加工配送基地。

专栏 10：临空指向型服务业发展重点

1.高端商务服务。重点推进法律、会计、贸易、通关、酒店、餐饮、中介等服务产业化，加快空港航空企业中央商务区、T5 站前综合商务区、空港国际商务中心建设。

2.航空金融服务。加快国际金融机构招引，积极推进临空金融租赁、离岸结算、航运保险、贸易融资等业务产业化。

3.国际会展服务。积极争取中国(陕西)自由贸易试验区发展论坛、“一带一路”基础设施合作圆桌论坛、丝绸之路国际商协会（西安）圆桌会议、丝绸之路商务合作（西安）圆桌会议永久会址，加快绿地会展综合体建设。

4.航空体验服务。加快推进航空科技馆、航空主题乐园、低空飞行服务站等航空体验旅游设施建设，积极策划国际航模大赛、国际无人机大赛等航空赛事活动。

5.航食配送服务。重点推动陕西特色美食与航空食品的融合与产业化，加快海航现代物流集团航空食品项目建设。

3.临空枢纽型物流业

把握机场三期建设，打造国际航空枢纽和最佳中转机场的重要机遇，面向未来日益增加的航空客货运量和国际航线中转量的市场需求，以建设国际航空枢纽为目标，以全球航空物流前沿趋势为导向，积极推动航空物流发展和航空网络服务体系建设，重点发展保税物流、航空快递物流、高端冷链物流、供应链管理中心和跨境电子商务产业。到 2020 年底，航空物流产业营收达到 100 亿元，2025 年突破 300 亿元。

（1）保税物流

以海航、普洛斯、顺丰、中外运等企业为核心，大力引进国际物流龙头企业，带动形成产业聚集，推动陕西西咸保税物流中心升级为综合保税区，完善物流仓储，全球采购，国际分拨、配

送，进出口贸易和转口贸易，商品保税展览展示，简单加工和增值服务等六项功能，打造国际商品分拨中心和进口生产资料保税展示交易中心。积极申建指定口岸，与全球发达区域形成互联互通，促进航空物流与腹地产业发展。推动保税物流与飞机零部件制造、航空维修等产业结合，重点开展保税物流、保税维修、保税展览及航油保税等业务，打造西北地区首家空港型综保区。

（2）航空快递物流

依托顺丰、“三通一达”、阿里菜鸟网络等快递企业，加快引进 UPS、联邦快递等全球物流龙头企业，布局航空快递转运中心和区域性分拨中心。建设空港专用货运设施、关检联合查验监管仓库、出口拼装仓库、快件仓库等配套设施，提升货运处理效率和能力，打造辐射“一带一路”的国际快件集散中心。

（3）高端冷链物流

发挥大西安生物医药、特色农产品等产业优势，整合进口肉类、冰鲜水产品、水果指定航空口岸资源，融入全球冷链物流市场。依托空港国际冷链物流仓储转运中心，完善冷链物流节点网络，大力发展冷链物流，打造以航空运输为主体的高端、高附加值的冷鲜食品集散中心。

（4）跨境电子商务

充分发挥空港自贸功能区、航空枢纽综合功能区双重优势，建设电子商务平台载体和配套设施，构建适合跨境电商特点的监管体系和保障体系，吸引电子商务龙头企业聚集，打造跨境电子

商务产业链和生态圈，培育新型产业贸易服务链，创建服务“一带一路”的跨境电子商务综合实验区。

专栏 11: 临空枢纽型物流业发展重点

- 1.保税物流。**加快推进国际物流龙头企业招引，推动陕西西咸保税物流中心升级为综合保税区，积极申建国家指定口岸。
- 2.航空快递物流。**加快航空快递转运中心、区域性分拨中心、空港专用货运设施、关检联合查验监管仓库、出口拼装仓库、快件仓库等配套设施建设。
- 3.高端冷链物流。**加快推进通关流程简化和配套软硬件环境完善，聚集冷链物流龙头企业。
- 4.跨境电子商务。**争取空港新城跨境电商进口试点，加快推进产业园区平台、产业孵化平台、线下公共服务平台等平台载体建设。

（四）科技研发

以沣东、沣西新城为核心承载，充分发挥大西安科教、军工资源优势，鼓励高校、院所、实验室、大中企业研发部门等科研主体设立研发服务机构，对外提供专业的科技研发服务。以国际技术交易市场为枢纽、以全球硬科技创新大会为门户，推动科技服务和产品向全球流动，重点发展科技研发服务、技术交易服务和专业技术服务，推动科技研发产业规模化发展，建成大西安科技研发副中心。到 2020 年底，科技研发产业营收突破 300 亿元，2025 年达到 700 亿元。

1.科技研发服务

以沣西、沣东新城为承载，围绕大西安建设“一带一路”科技创新中心的总目标，聚焦人工智能、航空航天、光电芯片、新材料、新能源、智能制造、信息技术、生物医药等硬科技“八路军”领域，加快基础性科技研发，推动科技创新成果向科技研发

服务和产品转化，打造世界级硬科技研发服务品牌。到 2020 年底，产业营收达到 150 亿元，2025 年达到 300 亿元。

（1）硬科技研发服务

以人工智能和实体经济深度融合为导向，加快人工智能基础性研究，搭建企业主导的产学研用联盟，推动科技成果以人工智能形态扩散到其他行业和领域，促进生产和生活方式的智能化。围绕西咸新区产业需求，积极对接国家重大专项，积极开展新能源汽车、信息技术、新能源、新材料、高端数控机床、生物医药（精准医疗）等领域核心关键技术研究，形成一批可就地转化的核心技术成果，培育一批具有核心竞争力的硬科技企业集群，推动硬科技产业规模化、快速化发展。

（2）技术创新服务

推进市级以上工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构实施公司化改制，引进国际知名创新服务企业，围绕新能源汽车、航空航天、物流服务、旅游服务等领域创新发展需要，提供产业技术创新服务，形成一批特色鲜明、优势突出的产业技术创新支撑和服务体系。

依托中国西部科技创新港、西工大翱翔小镇、未来农业高等研究院等创新载体，推进重点实验室、工程技术中心向试验开发环节延伸，建立专业化的中试平台，推动大中型企业建立中试生产线，重点在高端装备、集成电路、新材料、生物医药等领域，对原有科技成果进行改造、升级，形成新技术、新产品、新工艺。

强化中试资源开放共享，完善中试服务交易机制，开展新技术、新产品、新工艺的测试、验证和熟化等中试服务，推进更多科技成果落地。

（3）工业设计服务

围绕新能源汽车、无人机、机器人、3D 打印产品以及智能手机、可穿戴设备等智能终端设备，推动企业建立行业级用户体验中心，重点在产品外观设计、可视化设计等方面开展攻关，研发用户体验品质高、个性化的工业设计产品，把颠覆性技术转化为新的增长点。立足国内产业升级、消费升级，引进国际国内工业设计大师、领军人才（团队），组建第三方工业设计服务企业（工作室、设计室），发展信息产品设计、消费服务设计、文化产品设计等高中端工业设计服务，形成门类广、特色强的工业设计服务业集群。

专栏 12：科技研发服务业发展重点

1.硬科技研发服务。依托宝能汽车研究院，开展新能源汽车“三电”系统核心技术研究；依托交大高端装备研究院，开展高端数控机床数控系统、功能部件等核心关键技术研究；加快高性能集成电路、光电芯片核心技术、分子医学、基因诊疗技术、创新药物、新材料等核心技术研发，推动技术成果的转化与产业化。

2.技术创新服务。加快中国西部科技创新港、翱翔小镇等重点项目以及中试平台、企业中试生产线建设，推动未来农业高等研究院项目落地。推进新能源汽车、智能制造装备、电子信息、航空航天、现代物流、文化旅游等领域技术创新与产业化。

3.工业设计服务。加快推进新能源汽车、无人机、机器人、3D 打印产品以及智能手机、可穿戴设备等领域行业级用户体验中心建设，推动工业设计服务高端化、多样化、产业化。

2.技术交易服务

深化同陕西省科技资源统筹中心、西安科技大市场的密切合

作，以科技资源统筹改革示范基地为承载，以“一带一路”为主要方向，重点面向硬科技“八路军”等核心领域，引进国际技术交易惯例和规则，建设国际技术市场交易平台，按照一个硬科技领域匹配一个技术交易服务体系的方式，建立专业化、领域化的技术交易子平台，汇集全球高中端科技成果资源，加快技术交易国际规则和交易惯例的本土化，推进增材制造、算法模型、集成电路布图设计等技术成果交易，形成国际影响力。面向军民融合领域，搭建国家军工技术转移平台，推进军工技术转移审批便利化，加快军工科技成果向民用转移。到 2020 年底，产业营收达到 70 亿元，2025 年达到 150 亿元。

3. 专业技术服务

紧抓“一带一路”发展机遇，充分发挥自贸区制度优势，聚集国内外一流专业技术服务企业资源，推进检验检测认证、技术标准、工程勘察等专业技术服务贸易快速发展。到 2020 年底，产业营收超过 80 亿元，2025 年达到 250 亿元。

（1）检验检测认证服务

依托国联质检、华大基因、佰美基因等优势企业，面向智能制造、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药等硬科技领域，升级建设一批国家级检验检测认证中心和服务平台，重点建设新能源汽车质量检测、软件安全与网络安全测试、半导体封装测试、基因检测等中心平台，打造“一带一路”产品检验检测服务门户。推进国防军工单位、科研院所和高等院校等检验检测资源开放共

享，发展高端装备、特种设备、材料服役等检验服务。培育一批质量咨询诊断、质量技术开发与先进质量技术推广服务企业，发展多样化的检验检测服务业态。招引一批专业认证机构，积极拓展管理体系认证、服务认证和产品认证。

（2）技术标准服务

重点面向硬科技“八路军”领域，围绕颠覆性技术、产业关键共性技术、军民融合等领域组建技术标准联盟，以制修订国际标准、国家标准、行业标准为目标，发展标准研制、标准信息共享、标准数据验证、军民标准融合和标准服务。积极推动同“一带一路”沿线国家和地区交通运输、大宗商品技术标准互认，为“走出去”和“引进来”提供技术标准计量、认证服务，推进国际贸易便利化。

（3）工程勘察服务

发挥自贸区制度优势，积极引进国际一流工程勘察企业和机构入驻，面向国内市场开展工程勘察服务。借助自贸区“走出去”一站式平台，依托西安工程建造、工程装备资源优势，推动“工程技术—工程建造—工程装备”联动式发展，重点发展基础设施规划、工业与民用建筑设计、能源资源勘查等服务，推进工程勘察服务向工程管理服务延伸，在国内外运营一批平台化、服务化的交通基础设施、重大能源资源、工矿等项目。

专栏 13：专业技术服务发展重点

1.检验检测认证服务。重点推进新能源汽车检测中心、软件安全与网络安全测试平台、半导体封装测试平台、基因检测平台、武器装备试验与检验检测平台建设，推动检验检测认证服务产业化。

2.技术标准服务。重点推进硬科技领域国际标准、国家标准、行业标准、军民融合标准、“一带一路”沿线交通运输、大宗商品技术互认标准的研究与制定，推进技术标准服务产业化。

3.工程勘察服务。加快推动国际一流工程勘察服务企业入驻自贸区，推进西安工程技术、装备走出去，实现基础设施规划、工业与民用建筑设计、能源资源勘查等服务的产业化。

（五）文化旅游

围绕大西安建设传承中华文化的世界级旅游目的地目标，依托区域丰厚的历史文化和生态资源优势，以全域旅游为主要方向，以“旅游+”为抓手，通过要素资源整合，推动旅游业“全要素、全行业、全过程、全时空、全方位、全民化”发展，重点发展历史文化旅游、滨水生态旅游和休闲体验旅游产业，积极发展文化创意产业，建成传承中华文明的文化旅游产业高地。到 2020 年底，文化旅游产业总收入突破 300 亿元，2025 年达到 800 亿元。

1.历史文化旅游

以沣东、秦汉、泾河新城为核心承载，发挥区域内周、秦、汉、唐历史文化、民俗文化、丝路文化等资源优势，大力发展文化遗址旅游、民俗风情旅游、丝路文化旅游和文化创意产业，打造最具西咸特色的文化旅游产品，推动历史文化旅游产业规模化发展。

（1）文化遗址旅游

统筹推进遗址保护与旅游综合开发，紧抓大西安“博物馆之城”建设机遇，依托丰镐遗址、阿房宫遗址、汉长安城遗址等大遗址资源，加快遗址博物馆、遗址公园建设，运用现代科技手段

丰富旅游产品形式和内涵，积极发展文博旅游，打造“周一秦—汉—唐”大遗址文化旅游产业带。依托渭河北岸周、汉帝陵及名人墓葬资源，按照“陵—馆—遗址公园”的建设思路，加快帝陵旅游项目建设，发展精品帝陵旅游服务，打造五陵原文化旅游带。

（2）民俗风情旅游

深入挖掘诗经文化、茯茶文化、西商文化等资源，以沔滨水镇、茯茶小镇、崇文塔景区、陕商文化博览馆等为载体，发展壮大民俗风情旅游。加快沔滨水镇·诗经里二期文化创意板块建设，以沔滨水镇为核心，积极推动诗经文化主题公园建设，丰富产业内涵。持续推动茯茶小镇产业转型升级，丰富民俗文化旅游内涵，以文化旅游带动茯茶产业快速发展，提升小镇产业发展品质。以崇文塔景区为核心，建设陕商文化博览馆、崇文国学馆、国艺秦腔馆、非物质文化遗产传习馆，进一步丰富特色文化旅游内涵。

（3）丝路文化旅游

发挥三桥古丝绸之路东起点的文化优势，以丝路文化为主线，以三桥镇、丝路风情主题乐园、丝路风情小镇、丝路民俗风情园等为载体，发展丝路文化体验旅游、丝路文化遗产展览、实景演出等旅游服务。重点推动沔东华侨城欢乐谷、沔西丝路风情城等项目建设。

专栏 14：历史文化旅游发展重点

1.文化遗址旅游。重点推进丰镐遗址、阿房宫遗址、汉长安城遗址博物馆和遗址公园建设，发展文物收藏展览、考古研究、科普教育、文化交流、文化体验等旅游服务。加快五陵原帝陵遗址公园建设，重点发展虚拟与增强现实等旅游体验项目。

2.民俗风情旅游。加快推进诗经里小镇（二、三期）、诗经文化主题公园、崇文

塔景区等项目建设，推动茯茶镇产业改造升级。

3.丝路文化旅游。加快推进沣东华侨城欢乐谷、丝路风情城项目建设。积极开展归元寺西游文化主题景区项目策划。

2.滨水生态旅游

借鉴国内外城市滨水区域旅游发展先进经验，以西咸新区“九河十湖、蓝脉绿网”为生态基底，融合域内丰富的历史、文化和生态资源，大力发展滨水休闲和健康养生旅游产业。

（1）滨水休闲旅游

以渭河、沣河、泾河为骨干轴线，以“九河十湖、蓝脉绿网”为生态基底，加快流域综合治理和沿岸生态景观提升，融合其他旅游资源，沿河布局湿地公园、特色滨水街区以及文化、休闲、娱乐、观光等旅游项目，配套规划滨水旅游交通线路，打造三条亲水文化旅游景观轴线，加快昆明池和崇文湖景区开发，形成以三河为脉络，南昆明、北崇文为核心的滨水休闲旅游体系。

（2）健康养生旅游

遵循“健康中国 2030”总体要求，把握大众旅游发展趋势，依托区域丰富的水生态资源和医疗健康资源，以渭河沿岸为核心承载，以“三避三养¹+微度假”为主要方向，大力发展健康养生旅游。重点布局与产业发展相配套的酒店、民宿、餐饮、高端旅游养老地产、健康服务等产业。

专栏 15：滨水生态旅游发展重点

1.滨水休闲旅游。持续推进渭河、沣河、泾河流域生态治理和景观提升，重点建设沿渭生态旅游带，规划自驾游旅游线路，开辟沿渭观光小火车和水上公交体系。加快推进昆明湖、崇文湖等重点项目建设。

2.健康养身旅游。加快推进渭河沿岸酒店、民宿、餐饮、健康以及高端旅游养

¹ 三避三养：避暑、避霾、避寒，养生、养心、养老，是当前旅游界对旅游度假需求的集中阐释，也是旅游度假发展的重要方向。

老地产项目布局建设。

3.休闲体验旅游

发挥域内主题娱乐、休闲农业和体育运动等资源优势，重点面向大西安及周边城市游客群体，以主题游乐和休闲、观光、乡村生活体验、体育娱乐竞技等为核心，积极发展主题娱乐旅游、美丽乡村旅游和体育运动旅游，推动旅游业多元化发展。

（1）主题娱乐旅游

以乐华城、恒大童世界、际华国际、华侨城欢乐谷都市旅游度假区等项目为核心，结合区域历史文化资源开展主题创新，推动中西方文化融合，重点发展针对青少年和儿童群体的文化特色鲜明、互动娱乐性强、科技含量高的主题游乐产业，打造服务西北地区和“一带一路”沿线国家的顶级主题游乐品牌。

（2）美丽乡村旅游

紧抓国家乡村振兴战略机遇，发挥区域丰富的农村、农业资源优势，以农村和农业文化为核心，以农业园区、特色小镇、田园综合体为载体，以现代科技为手段，积极推动农业种植、观光、采摘、农产品加工、农业科普、乡村生活体验、共享村落等业态发展，重点加快刘家沟民俗小镇、大石头民俗旅游度假村、寿平民宿小镇和沣东农博园等休闲农业与乡村旅游项目建设，建成大西安休闲农业和乡村旅游示范区。

（3）体育运动旅游

发挥体育运动人流虹吸效应，带动旅游业发展，推动体育运动与旅游深度融合。重点依托秦汉新城十四届全运会小轮车场地

项目，加快自行车、摩托车等车类专业运动比赛场馆建设，与咸阳文体新城项目形成区域联动，推动大西安综合文体功能区建设。依托沣东文体中心，加快游泳、跳水、网球、足球等专业项目训练场馆建设，营造全民参与的体育文化氛围，发展特色运动旅游。持续举办国际名校辩论邀请赛、国际名校赛艇对抗赛，积极策划国际马拉松、草莓音乐节等各类商业和娱乐性文体赛事活动，打造西咸新区体育运动旅游品牌。

专栏 16: 休闲体验旅游发展重点

1.主题娱乐旅游。积极推进区域历史文化与主题娱乐内容融合，进行主题娱乐内容创新。加快恒大童世界、际华国际、华侨城欢乐谷等项目建设。

2.美丽乡村旅游。推动现有农业园区改造升级和农业特色小镇、田园综合体、共享村落、共享民宿等新型载体建设，实现农业种植、观光、采摘、农产品加工、农业科普、乡村生活体验等业态品质化、规模化发展。

3.体育运动旅游。积极策划国际城市自行车赛、世界名校足球赛等、国际马拉松等文化体育节会和赛事活动，加快秦汉新城小轮车场地、沣东文体中心等体育场馆建设。

4.文化创意产业

发挥区域科教和文化资源优势，积极借鉴曲江新区文化产业发展经验，以秦汉、沣东、沣西新城为核心承载，重点发展创意设计、影视动漫和电子竞技产业，推动文化创意产业规模化发展。

创意设计。以秦汉新城新丝路数字文化创意基地为核心承载，引进国际知名文化创意企业、文化创作人、文化服务企业入驻，搭建文化创意设计中心、文化产品展示交易中心、文化创意人才培训中心、文化产业投融资服务中心，积极开展文化创作、展示交易、人才培训和投融资服务。组建丝绸之路文化创意产业联盟，聚集文化创意要素，建设文化创意服务集群。

影视动漫。重点依托中影国际丝路影视城、秦汉影视产业园、西部云谷，引进影视创作企业、专业创作团队、大型影视动漫类互联网平台、影视动漫投资基金等，构建产品研发、产品测试、渠道发行、后期制作、版权交易等服务链条，打造完整的影视动漫产业链。

电子竞技。发挥大西安电子竞技产业促进会的平台作用，依托国际文创小镇、西北电子竞技中心等载体，建设电子竞技产业基地，积极引进国内外知名的电竞游戏开发企业、电竞游戏俱乐部，重点发展电竞游戏开发、赛事运营和人才培养，推动电竞产业与硬科技产业融合发展，构建电竞产业生态体系。

专栏 17：文化创意产业发展重点

1.创意设计。重点推进文化创意企业招引以及文化创意、展示交易等平台搭建，推动创意设计产业规模化发展。加快秦汉新城新丝路数字文化创意基地等文化创意载体建设。

2.影视动漫。加快影视动漫创作和服务企业招引，推动产品研发、测试、渠道发行、后期制作、版权交易产业链建设。

3.电子竞技。重点推动电竞游戏开发、赛事运营、人才培养产业化发展，加快电竞生态体系和电子竞技产业基地建设。

（六）总部经济

以五大新城核心区、能源金贸区和陕西自贸区西咸主体功能区为承载，发挥区位、产业、政策以及自贸区功能优势，面向国内外企业，吸引企业机构法人总部、区域总部、功能总部和中小企业专营中心入驻，重点发展在岸和离岸总部经济，打造具有西咸特色的总部经济集群。到 2020 年底，总部经济规模达到 200 亿元，2025 年突破 1000 亿元。

1.在岸总部经济

以大西安新中心新轴线、各新城核心区、能源金贸区为主要承载，依托区域交通、区位、政策、环境及产业等优势资源，重点发展中央商务服务、企业职能总部经济和金融总部经济。到 2020 年底，在岸总部经济规模达到 160 亿元，2025 年达到 800 亿元。

（1）中央商务服务

以大西安新轴线上西咸人才公寓、沣东文体中心、沣东 588 建筑群等标志性节点和各新城商务中心为承载，加快超高层甲级写字楼集群、五星级酒店、高端商业等生活配套、商务服务配套区建设，营建总部经济生态环境。聚集会计、审计、咨询、信用评级、法律等中介服务资源，围绕总部经济发展专业化、高质量中介服务，完善中央商务服务体系。

（2）企业总部枢纽

以能源金贸区、352 亩城市花园总部等大西安新中心新轴线标志性节点和空港新城丝路国际合作城、沣西总部经济园等为承载，加快绿地丝路中心、中建西咸商务广场等项目建设，积极招引世界 500 强、中国 500 强、大型央企、国企、头部企业的区域总部，形成以枢纽经济为特征的区域性总部经济集聚高地，发展业态多元的总部枢纽经济。加快总部经济园营商环境提升，聚集企业职能管理总部资源，发展企业财务共享服务中心、供应链、电子商务、研发设计等总部职能经济。

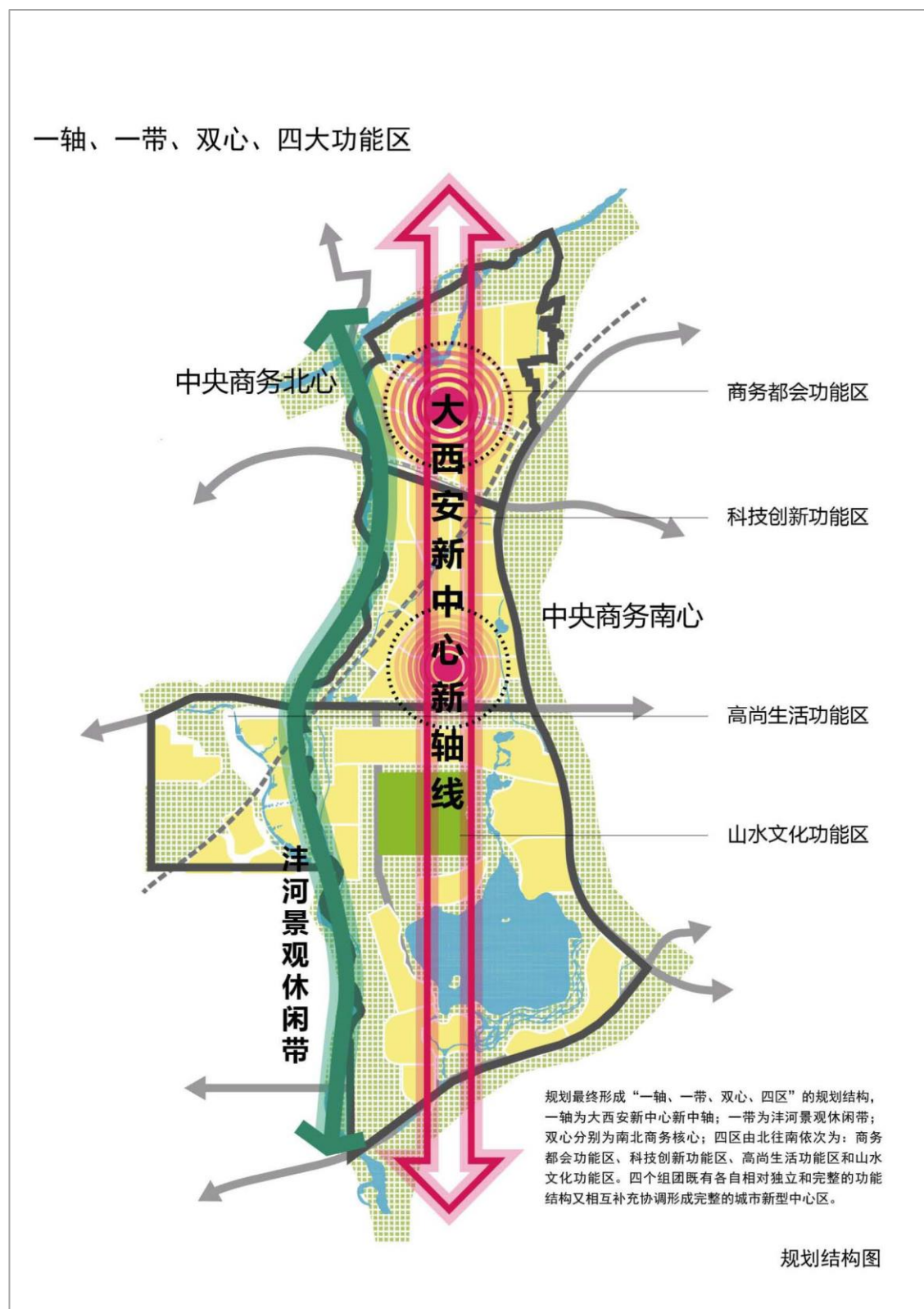


图 3：大西安新中心新轴线规划示意图

（3）金融总部经济

以建设高新、西咸、曲江浐灞为支撑的大西安金融“金三角”为目标，以能源金贸区为核心承载，以聚集金融企业总部为抓手，大力发展金融总部经济。

金融智能总部。发挥大西安人才和人工智能技术优势，积极引进全国性、区域性金融机构和外资金融机构设立金融智能总部，大力发展金融计量模型、风险模型、智能交易等金融智能服务新业态。

能源金融总部。加快能源金融贸易园区建设，搭建丝路经济带能源资产证券化产品交易平台，开展石油、天然气、电力等能源基础设施收益权、上游矿业权等能源资产证券化，完善能源金融服务链，发展能源金融总部经济。

科技金融总部。围绕科技成果转化产业化，引进国际国内知名投资机构建立天使投资总部、风险投资总部，发展壮大天使投资、风险投资规模，打通“天使投资—风险投资—资本市场融资”金融服务链，形成科技金融总部经济生态圈。

2. 离岸总部经济

发挥自贸区功能和政策优势，以空港、秦汉、沣东、能源金贸区四大实体功能区和云端自贸产业园为承载，积极发展离岸总部经济。到 2020 年底，离岸总部经济规模达到 40 亿元，2025 年达 200 亿元。

（1）离岸金融总部

发挥自贸区制度优势，积极争取设立离岸经济区，重点推动符合条件的国际银行和金融机构在自贸区设立全球性或区域总部，探索发展离岸金融业务，打造西部地区离岸金融中心。

（2）离岸贸易总部

探索发展离岸贸易业务，支持跨国公司、贸易公司建立和发展全球或区域贸易网络，构建以离岸贸易为基础和起点的配套服务链，做好管理、金融等离岸型服务，打造区域性离岸贸易中心。

专栏 18：总部经济发展重点

1.在岸总部经济。重点推动各新城中央商务区、总部经济园等载体建设，完善高等级写字楼、酒店、商业等生活配套、商务服务配套区建设，积极招引金融企业总部、企业总部枢纽等项目落地。加快绿地丝路中心、陕建工第二总部、中天集团西北总部、西咸国际人才总部等项目建设。

2.离岸总部经济。深化金融开放和监管创新，重点推进国际金融机构、国际贸易企业、专业服务机构设立离岸总部；探索发展离岸贸易业务；加快云端自贸产业园等载体建设。

（七）都市农业

以践行国家乡村振兴战略为统领，推动“美丽乡村”建设，以促进农村一二三产业融合为目标，以西咸新区全域为承载，发挥新区丰富的农村和农业资源优势，加快推动城镇化和农业化同步发展，按照城市功能分区布局对应产业类别，重点发展生态立体农业、休闲观光农业和现代高效农业。到 2020 年底，都市农业增加值突破 50 亿元，2025 年达到 55 亿元。

1.生态立体农业

在城市建成区域，以推动资源节约集约利用为目标，借鉴新

加坡城市立体美化理念和手段，推广无土栽培、空气栽培等现代农业技术，在商业综合体、产业园区、办公楼宇、住宅社区等建筑物内部及外墙、阳露台、连廊、空调挂机护栏等部位实施绿化美化，发展屋顶农场、垂直农场、室内农场等多种立体生态农业，实现室内环境室外化、室外环境田园化。

2.休闲观光农业

在城乡结合区域，以满足市民休闲消费需求为目标，重点推动一二三产业融合，加快打造集合农业种植、加工、消费、体验等多种功能于一体的休闲观光农业。加快沣东农博园、秦汉鲜花港、西咸国际农庄等项目建设和改造提升，建设一批农业园区、农业特色小镇、田园综合体，培育鲜果采摘、农业科普、农产品加工、农耕文化体验等新业态，大力发展休闲农业和乡村旅游。发挥全域生态和医疗资源优势，依托健康养生小镇载体、河湖湿地沿岸生态资源，鼓励发展健康养生服务业。

3.现代高效农业

在城市远郊区域，发挥规模化种植优势，积极运用大数据、云计算等信息化技术和现代农业科学技术，整合农业科研、生产、管理、物流、销售等产业链各节点信息化产品及服务，构建“互联网+现代农业”平台，实现科技与种植业深度融合，发展现代高效农业。重点推动秦汉新城五陵原遗址区、泾河新城现代农业示范区、空港新城北部区域现代农业发展，加快沣西新城蒙草生态陕西基地项目、中国联通农业信息化产品孵化基地等项目建设。

专栏 19：都市农业发展重点

1.生态立体农业。积极加快设计和建设理念的宣传推广，推动产业园区、商业综合体、办公楼宇、大型社区等区域屋顶农场、垂直农场和室内农场的示范建设。

2.休闲观光农业。积极推动农业生产、休闲、观光、体验等功能开发和深度融合，重点加快农旅型特色小镇、田园综合体、农业庄园等载体建设，积极发展以农村和农业资源为依托的健康养生服务业。

3.现代高效农业。推动大数据、云计算、互联网等现代信息技术与农业生产相结合，积极发展农业科研、规模化生产、科学管理、现代物流、食品加工等业态。重点加快沣西新城蒙草生态陕西基地项目、中国联通农业信息化产品孵化基地等项目建设。

四、加快四大特色经济融合发展

紧抓新经济发展的新机遇，发挥科技创新与制度创新双轮驱动作用，支持新供给、新技术、新产业、新业态、新模式创新迭代，重点发展自贸经济、平台经济、数字经济、头部经济四大特色经济形态，培育西咸新区高质量发展新动能，丰富创新城市发展方式经济内涵，建设“中国新经济之都”示范引领区，积极融入“一带一路”建设。

（一）自贸经济

发展自贸经济是西咸新区深化改革的重要任务，也是扩大对外开放、加快追赶超越的重要抓手。以国务院《关于支持自贸试验区深化改革创新若干措施》为指导，发挥自贸平台功能优势，以四大实体自贸功能区为承载，结合各区域资源禀赋和产业特色，加快六大千亿级产业与自贸区建设深度融合，推动产业协作与区域联动发展，探索自贸经济发展新模式，凸显西咸开放型经济特色，打造内陆型改革开放高地。

空港新城自贸功能区。发挥综合保税区和临空经济示范区优

势，以国际快件集散中心、航空维修基地、空港高端智能制造产业园、跨境电商产业园、中日（陕西）产业园等为载体，重点发展临空国际物流、临空保税维修、临空制造、跨境贸易、总部经济等业态，积极开展区外保税业务。以临空经济区“临空+保税+自贸+口岸”多重功能叠加为主体，协同国际港务区“长安号”中欧班列、中亚班列业务，形成空铁陆一体化多式联运物流经济新形态。

沣东新城自贸功能区。发挥沣东大西安新中心的区位优势，以沣东自贸产业园、南美商品贸易中心、中俄丝路创新园、沣东自贸新天地等为载体，重点发展服务贸易、跨境电商、文化贸易、新兴金融、科技资源统筹产业。大力支持涉外创业创新，鼓励外籍人士、在陕海外留学生在自贸区进行自贸双创，推动“服贸+自贸”联动发展。

秦汉新城自贸功能区。发挥航空补充区块和“一带一路”人文交流区块的重要作用，以宝能新能源汽车、秦汉新丝路数字文化创意（产业）基地、绿地自贸综合体、秦岭生物医药产业园等为载体，重点发展临空制造、文化旅游、数字出版、动漫设计、国际医疗等新型服务贸易。重点推动汽车平行进口、新能源汽车整车出口业务；面向“一带一路”沿线国家和地区，积极扩大文化旅游和国际人文合作交流。

能源金贸区自贸功能区。依托区域辐射丝绸之路经济带的能源金融服务中心的核心功能，发挥自贸区制度创新优势，在能源

投融资、融资租赁、能源保险、能源金融贸易等领域率先突破，以绿色发展理念引领能源金融产业发展，夯实能源金融领域区域中心地位，打造能源金融生态圈。探索拓展离岸金融业务、能源期货业务等自贸港业务范围，推动“金贸+自贸”有机协同发展。

（二）平台经济

平台经济是通过建立实体或虚拟的交易场所，推动产业融合集聚，为供求市场提供相应的增值服务，带动产业链上下游同步发展的新经济形态，发展平台经济是西咸新区产业发展的重要助推器。依托六大千亿级产业，构建具有全球资源配置能力的产业发展平台，通过平台的辐射带动作用，推动产业聚集与融合，打造产业集群，创新经济形态，实现产业高质量发展。

工业互联网平台。以大数据、云计算、物联网、5G 等新一代信息技术为支撑，以制造业数字化、网络化、智能化为需求，建立资产优化平台、资源配置平台、通用使能平台，推动先进制造与新一代信息技术深度融合，有效发挥工业互联网平台的工业协同设计、智能制造、定制化生产、柔性生产、供应链管理优化、产业链协同、企业决策管理等功能，形成资源丰富、多方参与、协同演进的先进制造业新生态。

科技资源统筹服务平台。依托科技资源统筹改革示范基地，建立科技资源统筹服务平台，整合科技创新资源，打通高校、科研院所、军工企业等科技资源创新主体与企业间的沟通壁垒，推动技术研发与产业需求深度结合，加快科技成果交易和产业化转

化，推进高质量创新创业，助推实体经济快速发展。以科技资源统筹服务平台为纽带，建立产业分类联盟，加速信息、技术等资源要素流动，实现产业联动发展。加快西咸人力资源产业园建设，打造人才聚合平台，构建立足陕西、引领西北、辐射全国、服务“一带一路”的人力资源服务产业聚集、培育、创新和示范基地。

“三个经济”创新平台。紧抓西安临空经济示范区建设机遇，发挥航空枢纽综合带动作用，依托临空经济平台，构建西安通达世界的“空中丝绸之路”，打造吸纳全球要素资源的开放门户，推动临空物流、商贸等现代服务业和临空高端制造业聚集发展。依托西咸保税物流中心等进出口通关平台，建立国际通行的“单一窗口”，实行“一体化”通关模式，简化进出口通关程序，大力发展保税物流仓储、全球采购、国际分拨配送、进出口贸易和转口贸易、商品保税展览展示、简单加工和增值服务等业态，不断丰富流动经济内涵。

能源交易中心平台。依托西咸能源金融贸易区，建立能源交易中心平台，以煤炭、石油、天然气等传统能源和风能、太阳能、地热能、氢能等新能源技术合作和能源交易为重点，服务“一带一路”沿线国家和地区。发挥能源交易中心平台集聚功能，招引国内外能源金融企业集群式聚合，推动能源金融服务集聚式发展，打造“一带一路”能源金融服务业的重要集聚地。

（三）数字经济

数字经济是以数字化的知识和信息作为关键生产要素，以现

代信息网络作为重要载体，以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。发展数字经济是西咸新区引领现代产业发展的重要方向。深入推进光网西安、无线西安和物联西安建设，发挥沣东自贸产业园省级数字经济试点示范区的带动作用，以创建全国数字经济示范区为目标，以智慧城市建设为依托，以“数字经济+”为抓手，推动数字经济与六大千亿级产业相融合，激发新业态、新模式持续涌现，实现新区产业高质量发展。

“数字经济+先进制造”。以 ICT（信息、通信和技术）为手段，创新先进制造业产品设计和制造理念，优化资源配置方式，降低企业生产成本，挖掘产业发展潜力和创新活力，探索以网络化协同制造、个性化定制、服务型制造等为代表的新模式和新业态，推动先进制造业数字化、虚拟化、智能化发展。

“数字经济+电子信息”。发挥数字经济与电子信息产业的天然关联优势，促进电子信息硬件、软件与信息服务进一步升级，为数字经济壮大提供基础性支撑。面向新一代信息技术前沿，创新云计算、物联网、大数据、人工智能、虚拟现实等新技术、新应用，探索平台经济、共享经济等新模式、新业态。

“数字经济+临空经济”。鼓励数字经济与临空经济深度融合，以数字化技术推动航空运输资源配置，推动通关模式从纸质化向数字化转变，为企业简化手续、缩减费用、提高效率。

“数字经济+科技研发”。推进数字经济与科技研发产业相结

合，通过数字平台促进技术研发、交易和转化。运用人工智能等新技术推动中试环节模拟仿真，验证和完善研发方案，大幅降低成本，实现科技成果快速产业化。

“数字经济+文化旅游”。应用大数据、云计算精准捕捉游客动态数据，推进全域旅游管理调控。结合游客多元化旅游需求，定制一站式、个性化出游方案。以 AR\VR\MR 技术再现国家级大遗址风貌，打造旅游新体验，助力西咸新区智慧旅游示范区建设。

“数字经济+总部经济”。依托沣西大数据产业优势，集聚国内外各类型总部企业的数字部门、数字资产，建设数字资产聚集区，形成数字资产总部，打造西咸云端总部集群。

（四）头部经济

头部经济是以行业内具有绝对话语权的头部企业为核心，发挥头部效应，带动产业链上下游企业聚集，推动形成具有较大规模和影响力的产业生态圈的新经济形态。发展头部经济是西咸新区引领产业发展方向，提升产业发展水平、增强竞争实力的关键手段，也是西咸新区创新城市发展方式的重要途径。

建设头部经济示范区。依托西咸新区“创新城市发展方式试验区、丝绸之路经济带重要节点”战略定位，发挥“头部+总部”超叠加效应，围绕总部经济、临空经济、能源金融，加大招引力度，吸引世界一流总部企业、头部企业集聚，形成面向全球配置头部资源，重点服务“一带一路”建设，促进亚欧交流的“一带

一路”头部经济发展示范区。依托沣西丝路科创谷，积极招引海内外一流智库，形成全球头部人才聚集区、顶尖创意策源地。以“双部”联动发展峰会经济，定期举办有影响力的高端论坛，形成“一带一路”国际会展活动永久会址聚集区。

推动头部经济与先进制造业融合。靶向招引特斯拉全球创新中心、丰田氢能源汽车研发中心等项目落地，发挥其行业引领带动作用，汇聚一批配套项目协同落地，推动产业链“纵向延伸+横向扩展”，打造头部企业经济生态圈，建设国内领先、国际知名的先进制造业产业集群。

加快头部经济与电子信息产业融合。加快引进谷歌全球数据中心、英特尔“一带一路”信息中心等大数据、云计算、区块链领域的头部企业或机构，围绕 5G 大规模商用化，大力推进“5G+”，重点发展智慧医疗、云制造、数字娱乐、无人机、增材制造、机器人、无人驾驶汽车等产业，打造 5G 时代头部产业高地。

鼓励头部经济与科技研发业融合。重点引进微软全球研发中心等世界顶级的科技研发企业或研发机构，利用其行业影响力带动科技研发企业聚集。依托沣西丝路科创谷、中国西部科技创新港、西工大翱翔小镇、丝路科创谷、未来农业高等研究院等项目，争取国家重大生产力布局和重大科学装置布局，进一步集聚高校、科研院所资源，通过技术、模式、架构创新，建设全国首家“教育研发人才特区”，为西咸新区头部经济区建设提供强大的科技、人才、成果支撑，助推实现高质量发展。

促进头部经济与文化旅游产业融合。重点引进洛克菲勒文化中心、迪士尼、太阳马戏团等文化旅游领域头部企业，借助其行业影响力和先进的策划理念，挖掘创作出一批口碑好、传播广的头部内容，加快 IP 化进程，围绕头部企业汇聚一批文创生产商和供应商，为文旅产业大发展注入新动力。

五、实施六大重点工程

（一）制度创新工程

充分发挥西安全面改革创新改革试验区、中国（陕西）自由贸易试验区、创新城市发展方式的多重创新赋能优势，重点围绕六大千亿级产业集群，做好制度创新、产业政策创新，构建西咸新区产业创新体系，降低企业交易成本，推动产业快速发展。

放管服改革与贸易便利化创新。不断完善工商登记全程电子化系统，推广微信办照模式。创新进口食品海关监管方式，试行“空检陆放”的通关模式。将服务贸易相关事项纳入国际贸易“单一窗口”，实现部门数据共享和定期交换。采用“集群注册+远程注册”便利化工商注册登记模式，积极发展云端自贸。

新业态与新模式创新。重点围绕临空经济产业，探索建立保税燃料油供油企业信用监管模式。以第五航权获批为契机，探索航空时刻交易改革。引入国际航空运输服务企业，开展国际航空快件中转集散业务。支持有条件的海关特殊监管区外企业开展高附加值、高技术含量、无污染的保税维修业务。实施第三方航空

维修企业维修外航飞机“免保函”制度。支持依托海关特殊监管区域开展保税展示等业务。探索试行医疗器械及耗材在自贸试验区范围内保税使用。允许各类融资租赁公司设立子公司并开展境内外租赁服务，取消境外租赁对外债权业务的逐笔审批，实行登记管理，采用“融资租赁+商业保理”模式。

金融和人才创新。复制“通丝路”经验做法，积极探索“本外币一体化”账户体系。积极争取取消银行和金融资产管理公司的外资持股比例限制的先行先试。积极争取放宽寿险公司、证券公司、证券投资基金管理公司、期货公司外资股比限制至 51%先行先试。复制西咸新区高层次人才服务平台做法，为外籍人才提供 8 大类 26 项专员服务。按照国家外专局政策要求，放宽外籍高层次人才年龄限制，设立“一口受理、专员服务、部门联办、限时办结”服务模式等。

（二）主体培育工程

强化企业的产业主体地位，以招商引资、创业创新和孵化培育为抓手，通过龙头企业招大引强、存量企业扶持壮大和创新企业孵化培育，进一步壮大企业主体群落，构建产业主体生态网络，实现产业规模化发展。

加大龙头企业招引。将招商引资作为新区产业发展首要任务，重点面向六大千亿级产业领域，瞄准世界 500 强、国内 500 强、大型国企、央企、行业领军企业等开展精准靶向招商，推行重大项目招商“一企一策”，加速促进项目落地，做大产业总量。

专栏 20：六大千亿级产业龙头企业招引方向

先进制造。围绕新能源汽车、智能电力设备、轨道交通装备、航空航天设备、机器人、3D 打印等核心领域，重点招引丰田、宝佛麟、许继集团、中国中铁、中国铁建、深圳大疆、亿航科技、深圳零度智能、ABB、发那科、库卡、铂力特等行业龙头企业。

电子信息。围绕电子信息硬件、大数据与云计算、高端软件服务和人工智能、虚拟现实、区块链等信息技术前沿领域，重点招引阿里云、华为、浪潮、百度、腾讯、科大讯飞、天马、京东方、阿里巴巴 VR 实验室、万向区块链等龙头企业。

临空经济。围绕航空物流、航空维修制造、航空运动与航空旅游、航空综合服务等领域，重点招引 UPS、联邦快递、马士基等国际物流业巨头以及新科宇航空、香港飞机工程有限公司等航空维修企业巨头，打造航空服务产业集群。

科技研发。围绕科技研发服务、技术转移服务、专业技术服务等领域，依托中国西部科技创新港、科技资源统筹改革示范基地、能源金贸区，积极招引高校、科研院所、国家级实验室、国家级工程研究中心、企业研发总部等项目。

文化旅游。依托区域内顶级文化资源，重点围绕历史文化旅游、滨水生态旅游、休闲体验旅游和文化创意等产业方向，积极开展与华侨城、恒大、宋城演艺、曲江文旅等大型旅游开发企业合作，打造顶级文化旅游类项目，构建全域旅游产品体系。

总部经济。依托科技资源统筹改革示范基地、能源金融贸易区、沣西新城总部经济园、空港航空企业中央商务区等，积极招引企业区域总部、行政总部、商务总部、研发总部、能源金融总部、航空企业总部等入驻，打造西咸总部经济产业集群。

强化中小企业培育。制定《西咸新区中小企业培育计划》，积极实施中小企业培育工程。面向六大千亿级产业领域，遴选现有企业中技术水平高、发展潜力大的中小企业，进行重点扶持，加快形成一批主导产业突出、产业配套协作能力强的高成长性企业，培育一批小巨人和独角兽企业，增强产业发展竞争力，推动产业实现规模化发展。

专栏 21：中小企业培育工程

“专精特新”培育工程。按照“专精特新”的要求，鼓励企业结合自身特点，在专业化、精细化、特色化、新颖化等方面形成自己独特的发展模式。重点围绕六大千亿级产业领域以及“新技术”、“新产业”、“新业态”、“新商业模式”为特征的中小企业，通过扶持培育，推动其成长为小巨人企业。

转型升级培育工程。通过扶持培育，促进企业采用新技术、新工艺、新装备，加快转型升级，提升发展层次；鼓励支持企业发展新经济和现代服务业。鼓励企业用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，重点支持数字化、虚拟化、网络化、

智能化等新技术新产品的开发。

协作配套培育工程。引导现有中小企业与新招引的龙头企业以及大西安范围内的行业领先大型企业开展协作配套，形成一批以“小巨人企业”“成长之星企业”为核心的配套产业集群，稳步推进先进制造、电子信息等领域产业配套发展。支持小巨人企业参与重大工程项目协作配套，助力其快速成长。

创新研发培育工程。发挥西安市科教资源优势和科技大市场的作用，积极招引企业研发总部入驻，鼓励企业与高校、科研院所建立长期合作机制，推动联合组建新型科研机构，加强对关键、核心技术的研发工作，加快科技成果就地转化。

上市培育工程。重点在六大千亿级产业领域，助力小巨人企业上市，打造本土企业核心上市群体。

积极开展创新创业。将创新创业作为促进新区产业发展的重要手段，围绕六大千亿级产业领域，鼓励个人、组织创新创业。积极探索将创业投资、创业指导等高端增值服务与传统孵化服务相结合的多元化、市场化的孵化加速服务模式。大力发展民营孵化器，构建“孵化器—加速器—专业园”三级孵化加速体系，助力创业创新企业实现三级跳跃发展。

（三）平台搭建工程

发挥西咸新区及大西安科教资源和区位优势，依托重点企业、重大项目、产业载体等，构建科技创新、公共服务和对外交流与合作平台，促进产业“横向联合+纵向整合”一体化发展。

科技创新与公共服务平台。推动高校、科研院所、企业之间开展创新合作，深化产教融合、校企合作，搭建“政产学研用一体化”科技创新平台。依托中国西部科技创新港、科技资源统筹改革示范基地、丝路科创谷等载体，建设一批重点实验室、工程（技术）研究中心和企业技术中心。依托西安交通大学、沣东新城华大基因、佰美基因、中国兵器工业试验测试研究院、中国建材检验认证集团等，开展检验检测、技术评价、质量认证。加强

与陕西省科技资源统筹中心、西安科技大市场合作，建立以区内企业基础资源库、产品库、项目库、人才库、供求信息库为基础的 B2B 信息发布、供求快速匹配交易中心，编制服务目录，搭建科技创新与成果转化综合服务大平台。

经济交流与合作平台。以发展“三个经济”为主要方向，积极搭建经济交流与合作平台，推动区域产业发展。依托空港优势，探索建设国家内陆自由贸易港，引领西部深度开放。依托陕西自贸区，积极推动陕西西咸保税物流中心升级为综保区，提升平台在进出口加工贸易方面的能力，推动对外贸易发展。整合西安综合保税区—西安跨境贸易电子商务服务平台、陕西西咸保税物流中心、咸阳国际机场等资源，搭建西咸新区跨境电商服务平台，推动跨境电子商务发展。依托能源金贸区，搭建“一带一路”国际能源与金融交易平台，大力发展国际能源与经贸服务。

专栏 22：重大产业发展平台

科技创新与公共服务平台。中国西部科技创新港、科技资源统筹改革示范基地、硬科技小镇、翱翔小镇、国家技术转移西北中心产业化基地、中俄丝路创新园国际技术转移中心、陕西省科技成果转化创新综合服务平台、沣西大数据与云计算服务支撑平台、植物提取物检测中心平台。

经济交流与合作平台。陕西自贸区、国家临空经济示范区、西咸新区能源金贸区、陕西西咸保税物流中心、空港跨境电子商务服务平台、“一带一路”国际能源与金融交易平台、适航审定中心、陕西（西安）旅游集散中心。

（四）产业升级工程

以实现产业高质量发展为目标，重点开展产业体系重建、空间布局调整和存量企业转型，推动空间结构、产业结构进一步优化和传统企业转型升级，加快产业向高端、高质、高新发展迈进。

空间结构优化升级。以“腾笼换鸟”和“空间换地”为抓手，

逐步关停传统的化工、造纸、水泥、冶金等高投入、高消耗、高污染企业，重点扶持高科技、高附加值、低（无）污染新兴产业，提高产业发展整体水平。积极推动产业空间优化，以西咸新区工业园区和中小企业园区建设为契机，促进散、乱、污企业入园，推动产业规范化、聚集化发展。

产业转型升级。以“机器换人”和“电商换市”为抓手，加快推动生产和销售方式优化提升，实现产业转型升级。鼓励有条件的企业加快技术改造，开展“机器换人”试点，通过技术和设备更新提高劳动生产率，推动产业智能化发展。积极开展商业模式创新，推动“电商换市”，利用现代电子商务技术实现商业模式的创新和提升，实现有形市场向无形市场拓展。

（五）载体建设工程

按照专业化聚集、园区化承载、集群化推进思路，布局建设一批特色小镇、产业化园区（基地）和专业综合体，推进产业空间集聚，构建分工明确、特色突出、功能完善的产业载体体系。

产业园区（基地）建设。以空间布局优化为目标，以招商引资为抓手，以重大项目为支撑，加快建设一批专业化产业园区和基地，重点推动工业园区和中小企业园区建设，通过筑巢引凤，吸引产业聚集，推动产业规模化发展。

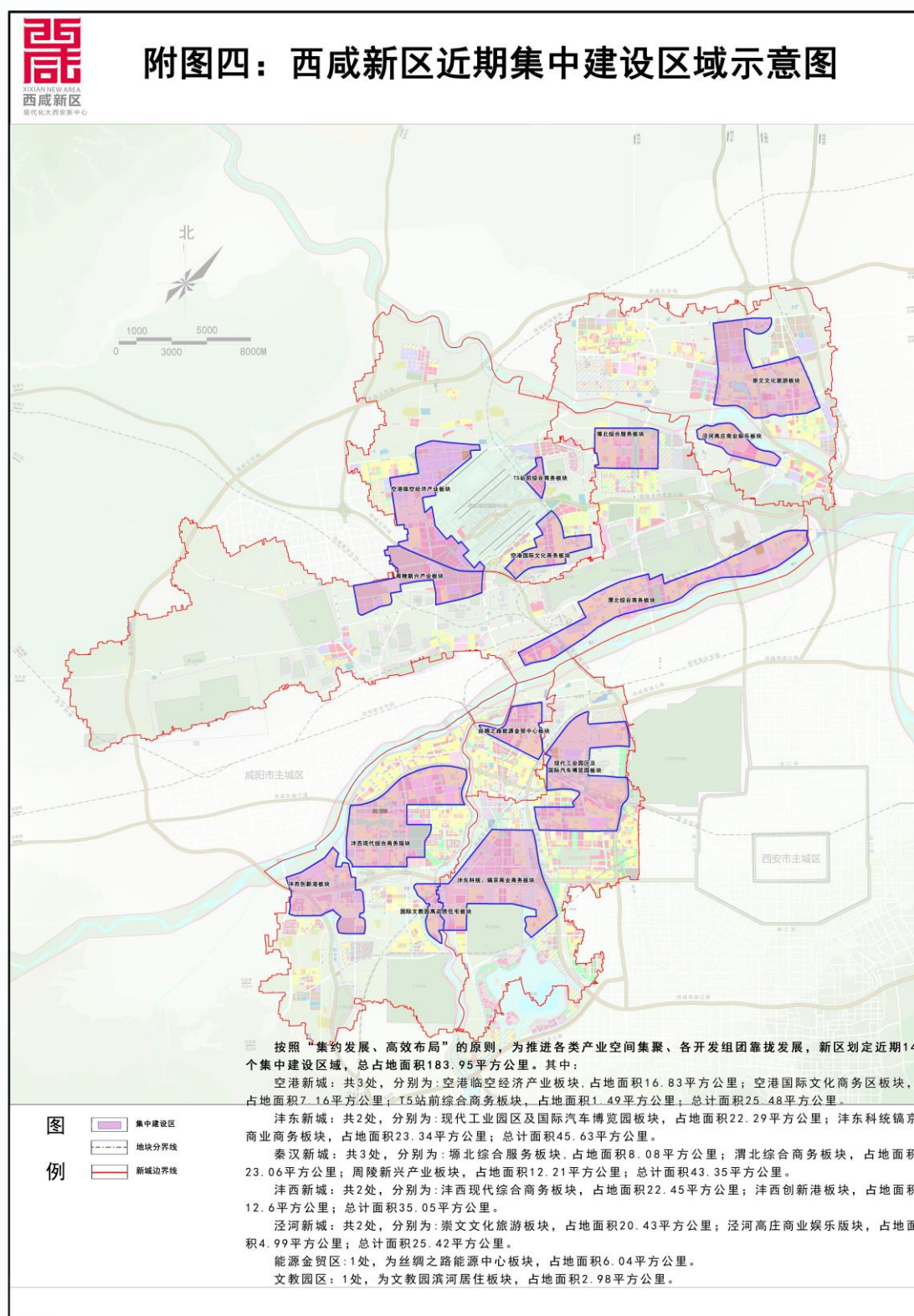


图 4：西咸新区近期集中建设区域示意图

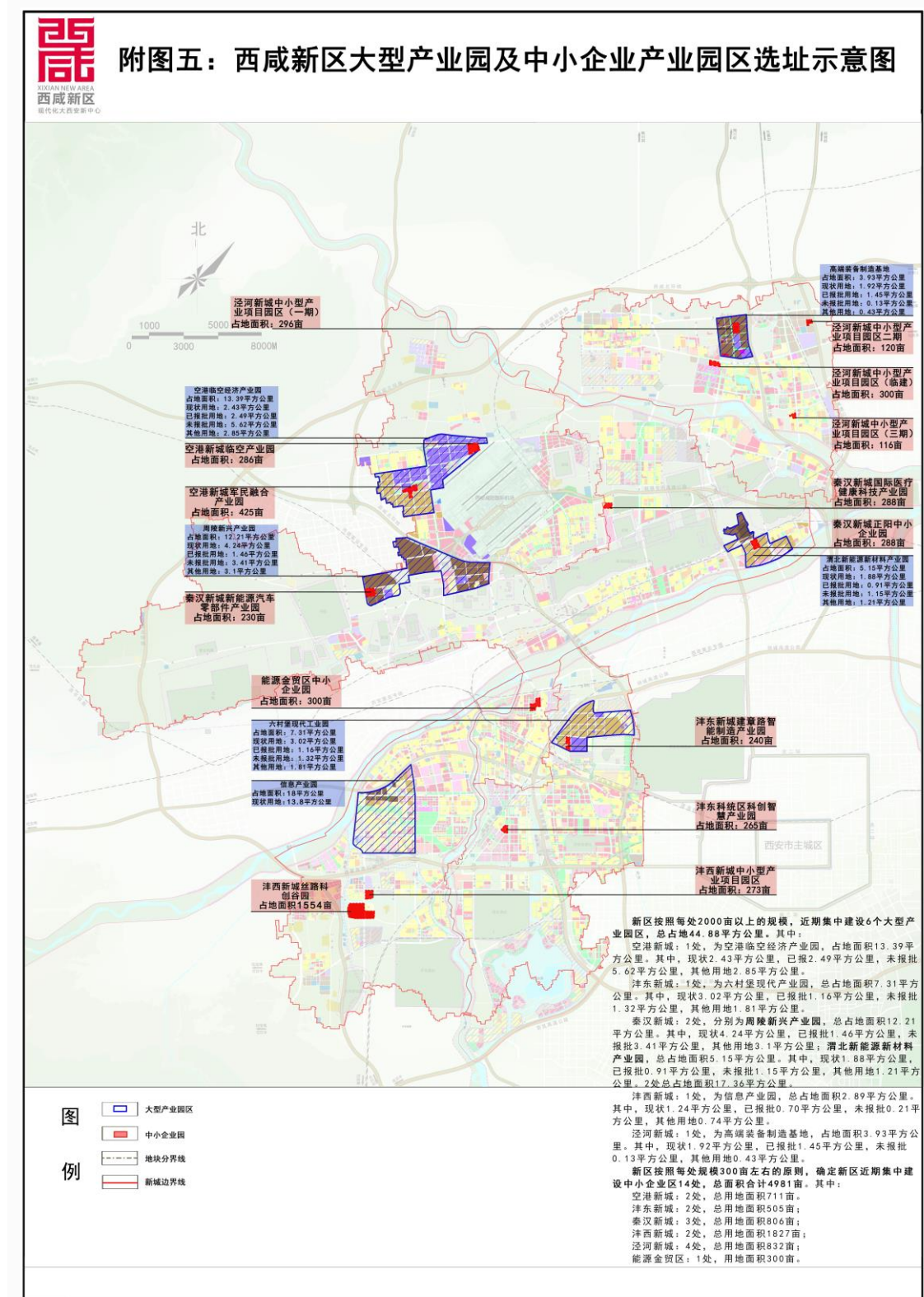


图 5：西咸新区产业园区规划示意图

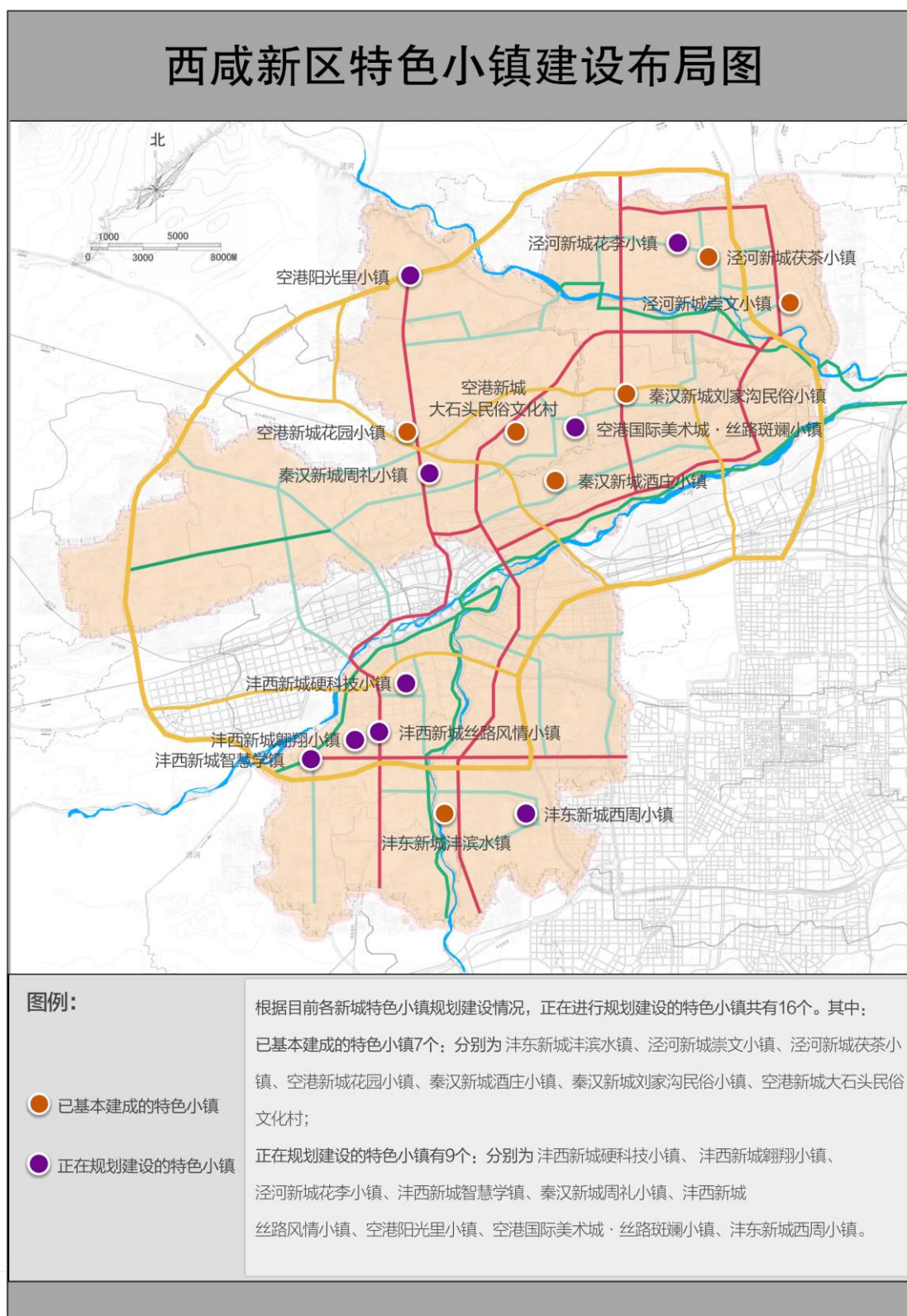


图 6：西咸新区特色小镇建设布局示意图

特色小镇建设。紧抓西安市特色小镇建设机遇，以优美小镇为基底，以产城融合为目标，加快建设一批以先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游、总部经济产业为引领的特色小镇产业载体，助推产业实现跨越发展。

专业综合体建设。以推动资源节约集约利用、空间功能聚合和提升生活品质为目的，加快推进城市综合体建设，构建集商务办公、商业零售、住宿餐饮、休闲娱乐等于一体的职住生活空间。以推动乡村振兴为目的，以都市农业为抓手，打造一批集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体项目，支撑一二三次产业融合发展。

专栏 23：重点产业载体

产业园区（基地）。宝能新能源汽车产业园、西电智能装备产业园、西咸机器人研发制造产业园、沣西新城 3D 产业园、盈创 3D 打印产业园、沣西新城军工电子产业园、西咸新区信息产业园、蓝盾信息安全技术研发产业园、西咸新区人工智能产业基地、沣西新城物联网产业园、阿里巴巴菜鸟智能物流基地、沣西新城总部经济园、秦汉新城周陵新兴产业园、西咸新区服务贸易创新产业园、沣东自贸产业园等。

特色小镇。西工大翱翔小镇、硬科技小镇、中国西部科技创新港—智慧学镇、鑫创科技机器人小镇、国际文创小镇、秦汉新城中医养生双创小镇、秦汉新城健康小镇。

专业综合体。丝绸之路·世界商贸文化之都、丝路国际会展中心、华润城市综合体、澳门广场城市综合体、星河湾城市综合体、沣河湾城市综合体。

（六）环境营造工程

以推动招商引资、服务产业发展为目的，加快西咸新区整体环境的优化升级，重点聚焦优化营商环境、提升生态宜居环境和营造创新创业环境等“三个环境”建设，构建国际一流产业发展

生态体系。

优化营商环境。进一步深化“放管服”改革，加快简政放权，推动行政审批事项向新区、新城两级集中，公共服务事项向街镇延伸，自助终端向社区铺设，按照“最多跑一次”原则，进一步下放审批事项、再造审批流程、压缩审批时间，实现“最多跑一次”事项 90%全覆盖。大力推进政务服务“一网通办”，建立新区、新城、街镇、社区四级联通一体化的“互联网+政务服务”在线平台，动态调整政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”清单，实现行政审批“三服四化”，即服务好企业、服务好群众、服务好民生，实现服务流程标准化、服务事项清单化、服务手段信息化、服务中心基层化。

提升生态宜居环境。按照“中心区域主导、核心板块支撑、特色小镇衬托、美丽乡村点缀”的思路，构建由“城市建成区—中等组团—特色小镇（综合体）—美丽乡村”组成的点状布局的市镇体系。以柔性治水理念为指导，实施山水林田湖草一体化综合治理，加快渭河、沔河、泾河流域治理和生态环境提升，积极推动对丰镐遗址、昆明池遗址、秦阿房宫遗址等历史文化遗产的保护与开发。以发展文化旅游产业和现代都市农业为抓手，加快文旅特色小镇、生态景观廊道、湿地公园、农业园区、农业综合体等城市生态功能区建设，打造“生产、生活、生态”三位一体、宜居宜业宜游的现代城市新区。

营造创新创业环境。以产业园区、特色小镇为核心，大力推

动孵化器、众创空间等载体建设。积极开展创新创业论坛、创业大会、技术项目对接会、创业辅导培训等各类创业交流活动。引进咨询、评估、财务、法律等中介服务机构，构建产业发展中介服务体系。搭建“政企银保”合作的融资担保平台，设立产业发展引导基金，激活区域资本市场，缓解创新创业融资难问题。制定科研信用管理办法和创新风险补偿机制，保护知识产权，努力营造尊重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围。制定落实促进创新创业的税收等方面政策措施，积极营造人人支持创业、人人推动创新的创业社会氛围。

六、保障措施

（一）组织保障

成立西咸新区产业发展工作领导小组，由新区、各新城相关部门主要领导担任第一责任人，牵头抓总，统筹协调产业发展相关事务。建立五大新城、能源金贸区联席会议制度，研究决策西咸新区产业发展的各项战略决议与重大事项，高效动员、争取和协调中省市资源，保障产业项目的建设布局，全面推动“一区五城”产业协同发展，形成新区和新城之间的统筹发展机制。围绕六大千亿级产业，设立各产业委员会，负责对本产业领域的发展进行专业指导与协调。建立完善领导小组、专项委员会、五大新城的三级责任传递机制，进一步明确任务分工和责任分解，调动各方主动性和积极性，共同推进任务落实和产业发展。

（二）规划保障

以本规划为基础，对接修订五大新城产业规划，加强产业发展规划与国土空间规划、城市建设规划和“十三五”规划纲要的有机衔接，与推进工业化、城市化进程紧密结合，从空间层次、实施方式、管理机制上理顺关系，推动多规合一。依据新区已制定的控制性详细规划及各类专项规划，确保规划落实，加强各新城、园办按照已批准规划进行建设的力度，合力优化区内产业发展环境。树立“规划一张图、建设一盘棋”发展理念，确保规划的指导性、整体性、综合性和延续性，发挥规划的引领作用，实现新区科学、高效、有序开发与建设。

（三）政策保障

围绕西咸新区产业发展重点和方向，加快制定产业发展扶持政策，重点在资金、土地等方面给予支持。设立扶持产业发展奖补资金，制定支持西咸新区产业发展专项资金管理与使用办法，对招引落地的重大项目给予相应资金扶持。成立西咸新区和各新城产业发展引导基金，重点支持重大领域的科技创新和技术转化，引导风险投资、天使投资基金参与产业发展。制定《西咸新区产业用地指南》，完善产业用地公开出让办法，提高土地整理和储备的速度和效率。完善产业用地“绿色通道”，强化项目跟踪推进服务机制，保障重大工程项目用地供应。编制《西咸新区产业投资指导目录》和《西咸新区产业项目投资指引》，实施产业发展分类指导。创新招商引资的机制和模式，强化“产业链”招商，

实施“引入一个，带动一片”策略，围绕一个产业的主导产品，吸引与之配套的原材料、辅料、零部件和包装件等企业聚集，推动产业集聚式发展。

（四）机制保障

建立产业发展动态评价与反馈机制，加强对产业发展规划实施情况的跟踪分析，及时调整和完善产业政策，适时进行规划修编，保持产业规划的连贯性、动态性和前瞻性。完善产业发展考核评估机制，将产业发展指标纳入各部门年度目标责任考核指标体系，将完成情况作为各部门工作考核的重要内容。实施社会监督评议机制，鼓励社会公众积极参与产业规划的实施和监督，并对合理化建议及时采纳，提高产业发展规划的科学化水平，推动发展规划有序稳步推进落实。

（五）项目保障

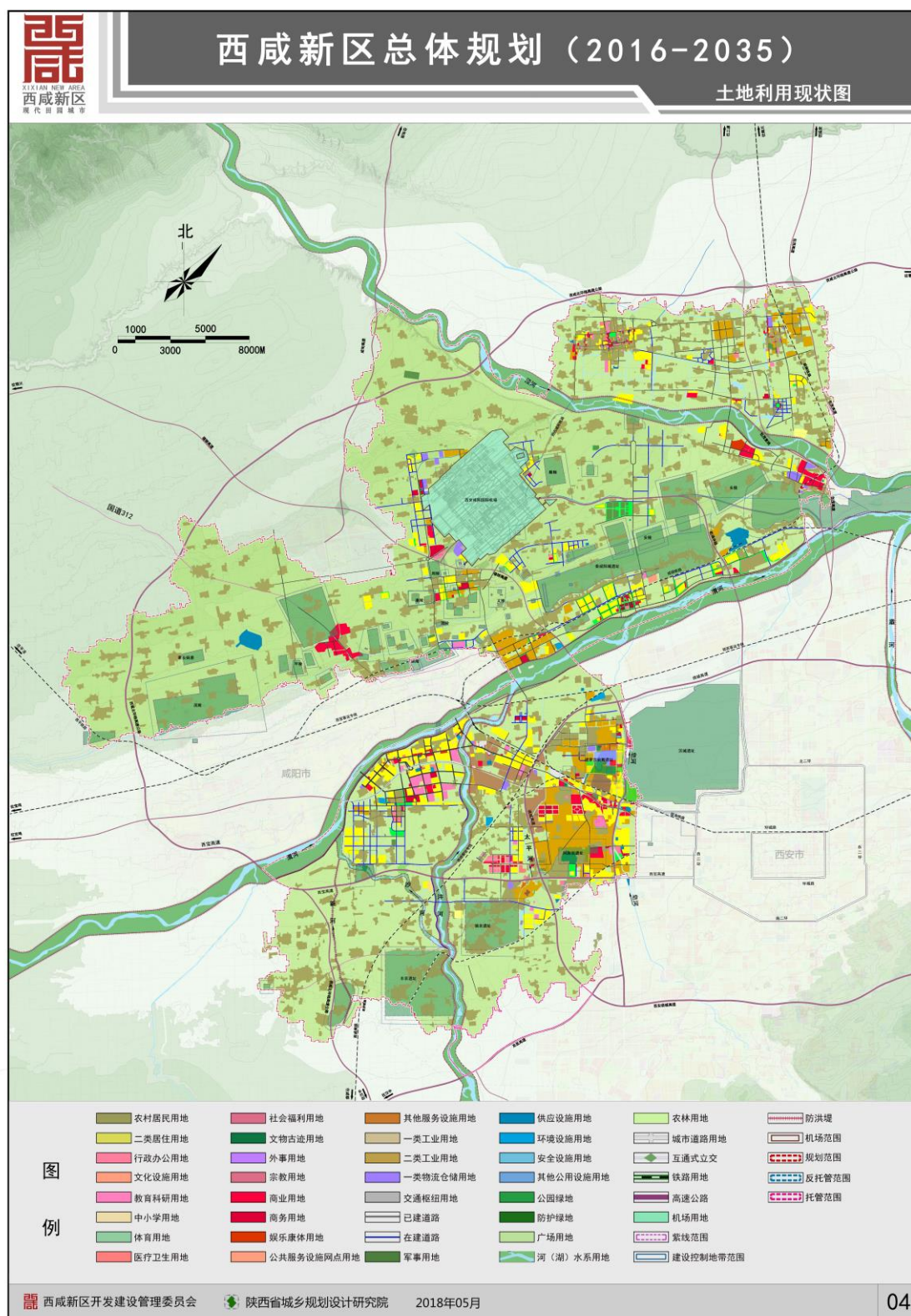
建立项目筛选机制。紧盯中省市产业政策动向和重大产业项目工程包，建立新区及各新城重点项目储备库。加强产业链重大项目招商，重点瞄准世界 500 强、国内 500 强、重大央企、国企、行业性龙头企业开展大项目攻关，引进一批产业带动力大、集聚效应强、支撑经济发展的骨干项目。推进项目落实机制，进一步优化重大投资项目协调推进、建设管理全流程服务体系，开通绿色通道，实行项目全程代办制，提供审批“一站式、一条龙”服务，对重大项目实行“一事一议”、“一企一策”，确保重大项目顺利落地并尽快投产。

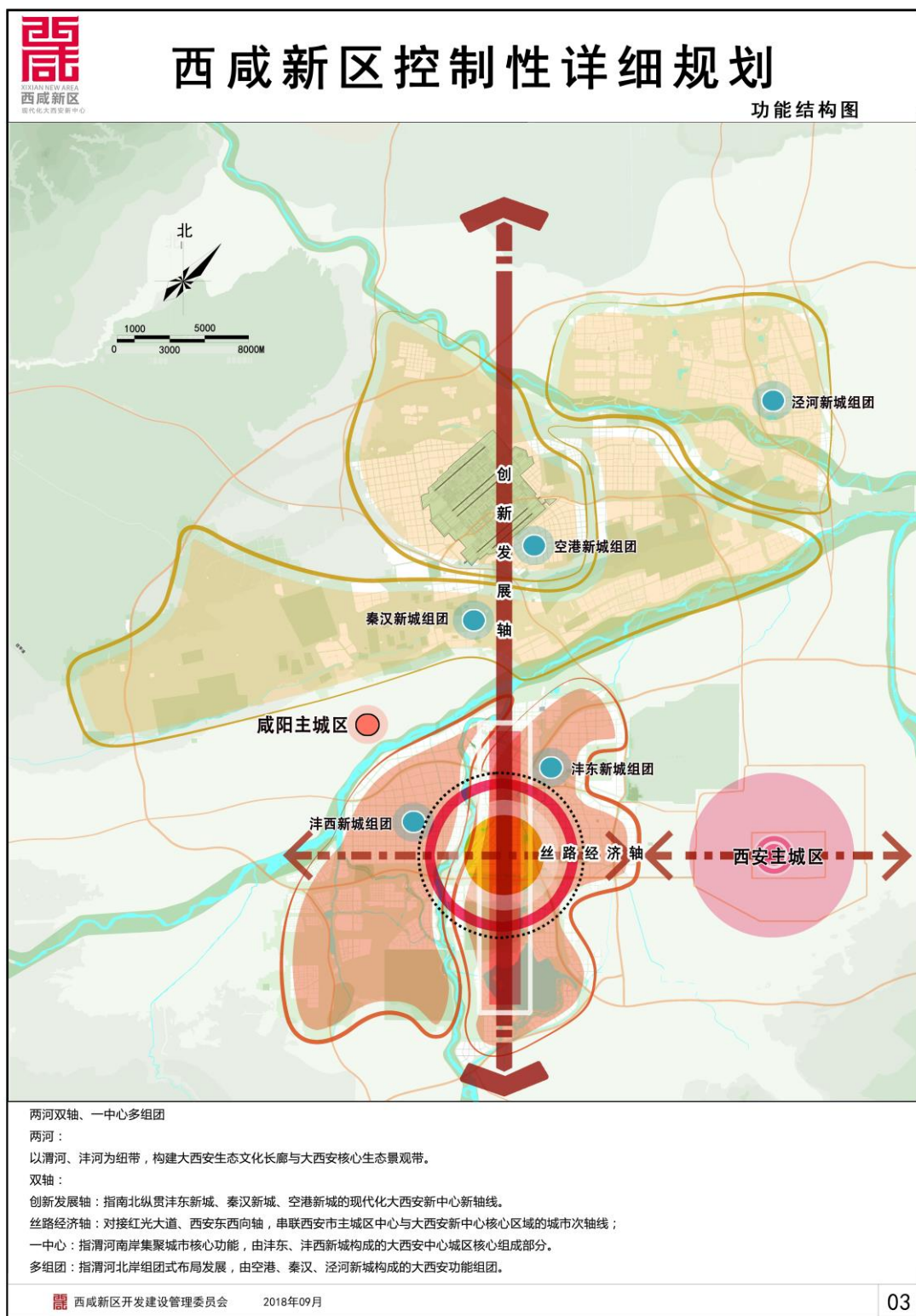
（六）人才保障

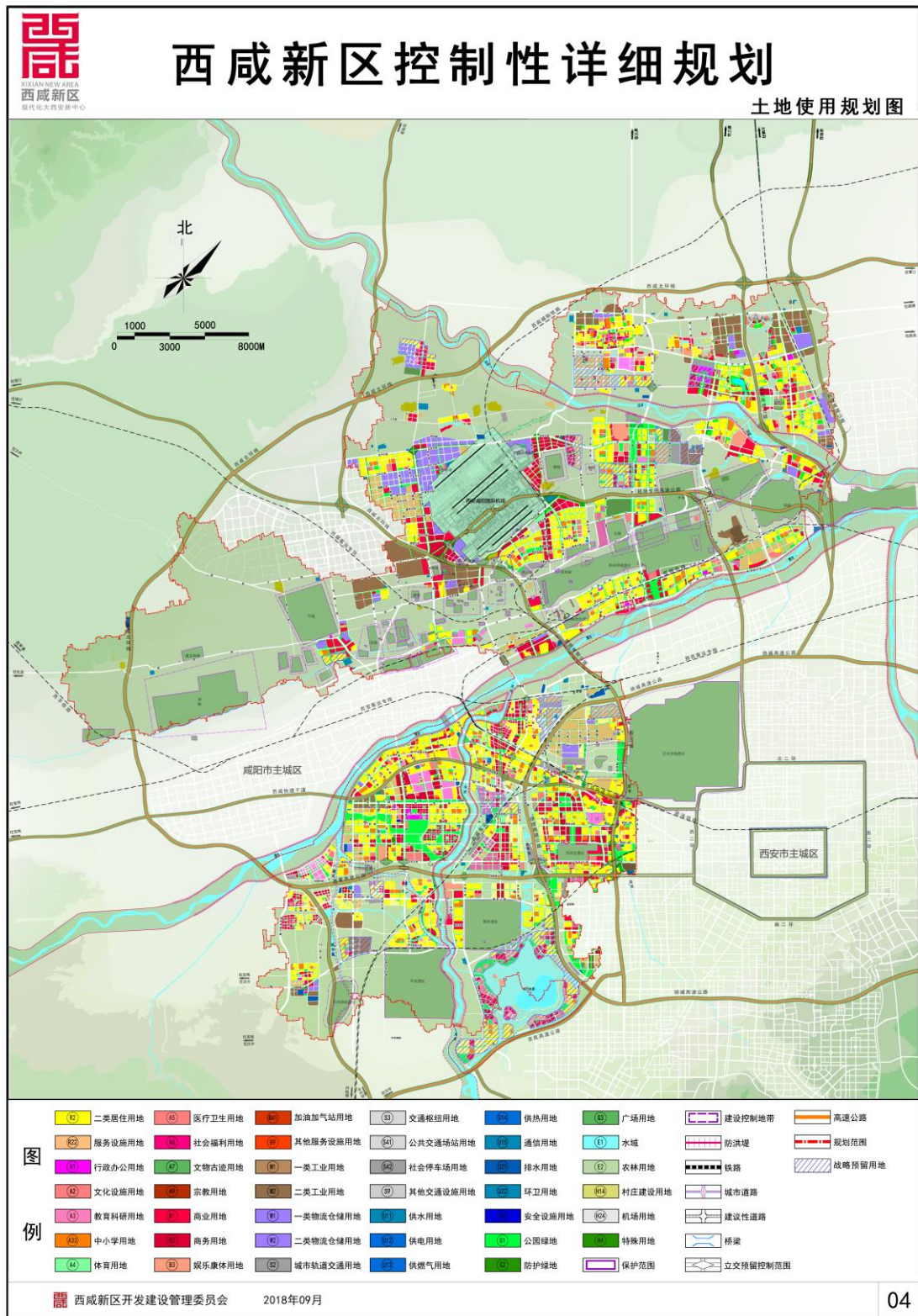
紧抓大西安“人才新政”、“户籍新政”、“创新创业新政”三大机遇，围绕新区产业需求，制定《西咸新区引进产业和科技领军人才实施办法》、《西咸新区紧缺人才开发目录》，大力度、多渠道、跨领域引进国内外高级专业人才和创新领军人才。用好自贸区出入境政策，探索开展技术移民、海外人才永久居留、出入境便利服务等试点，以西咸人力资源产业园为载体，搭建国际化人才聚合平台，吸引国际化高端专业人才。构建西安市—西咸新区人才共享机制，推进西安市人才向新区辐射转移，鼓励高层次人才带项目、带成果、带技术来新区开展创新创业。制定人才柔性流动政策，创新院士工作站、专家工作站、博士后工作站等人才服务方式，鼓励项目合作、兼职、考察讲学、学术休假、担任业务顾问等多种人才服务形式。制定多要素分配的人才激励机制，推动知识、技术、专利、品牌、管理等要素参与收益分配。完善人才引进过程中的住房、配偶工作、子女入学、创新创业扶持等配套政策，健全新区留人政策体系。

附件 1：西咸新区总体规划图



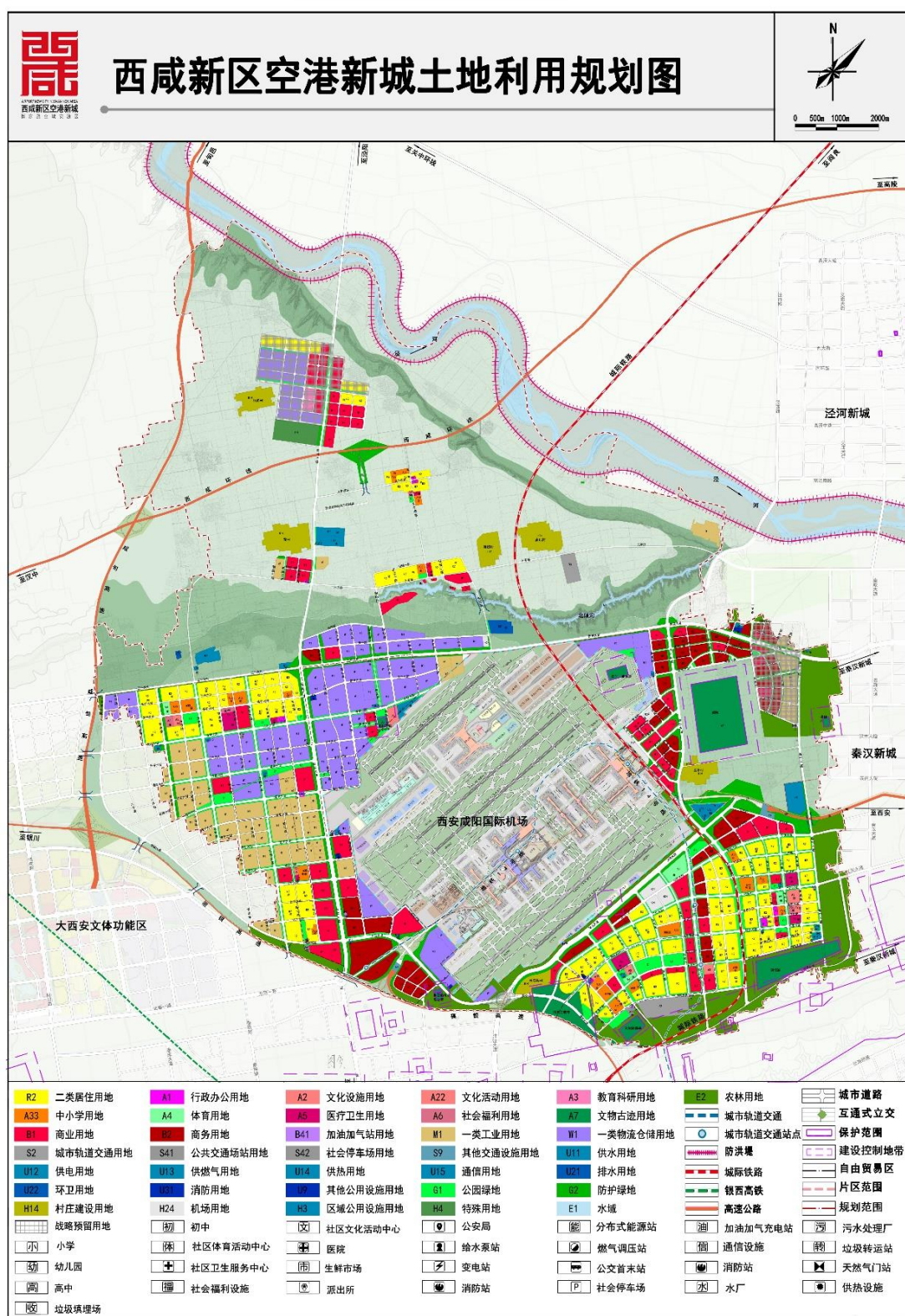




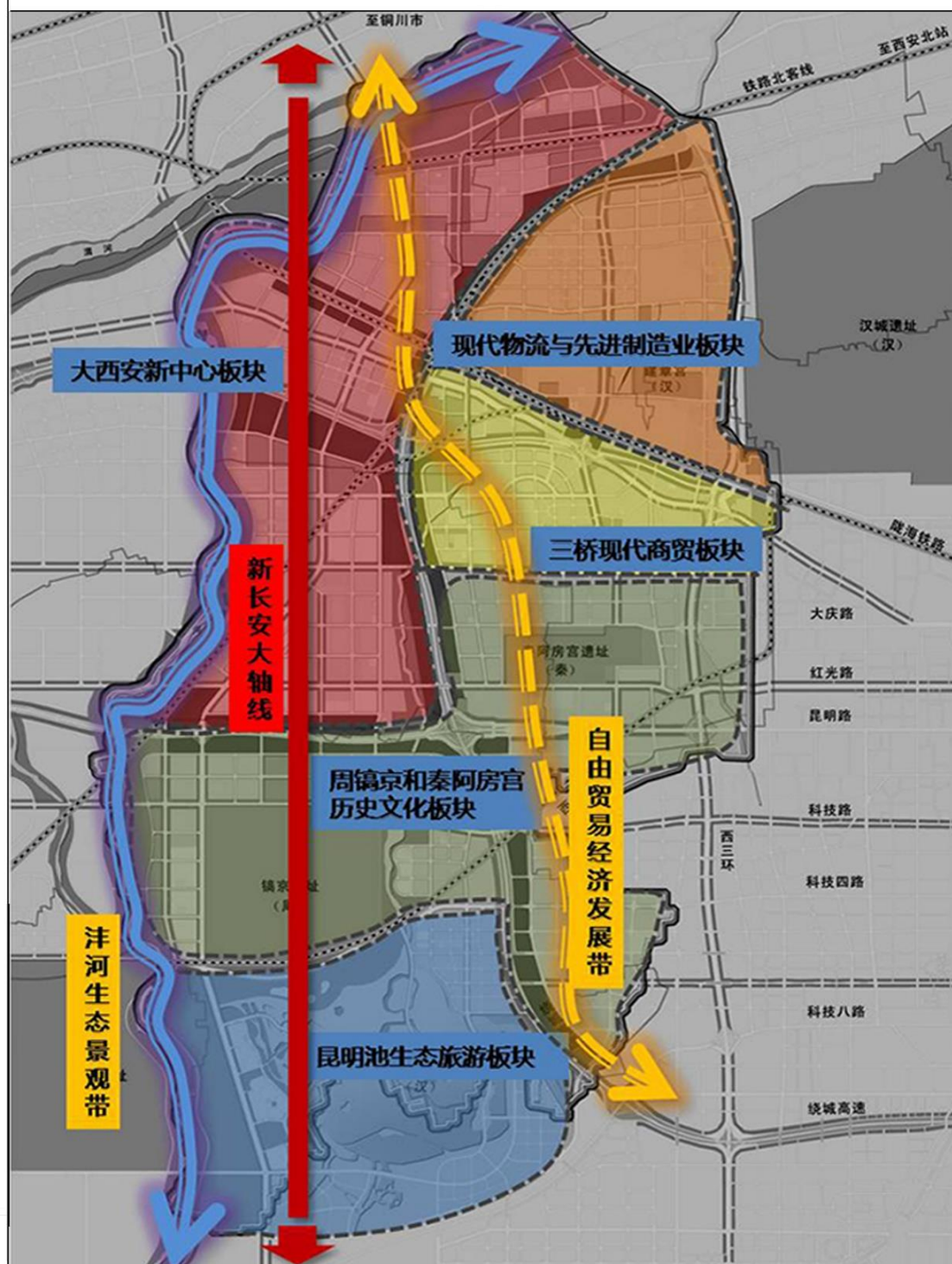


附件 2：各新城空间布局规划图



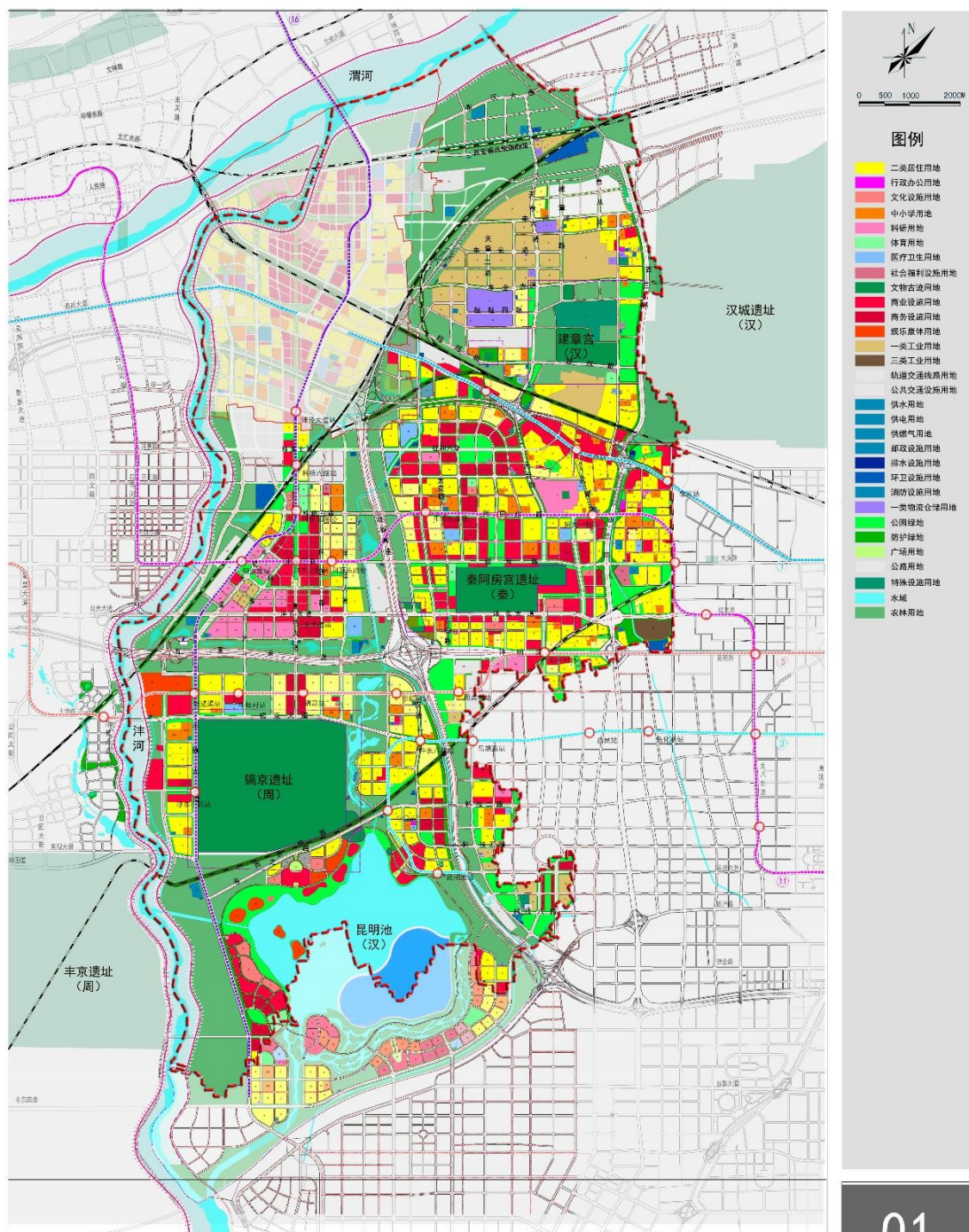


西咸新区沣东新城空间布局规划图

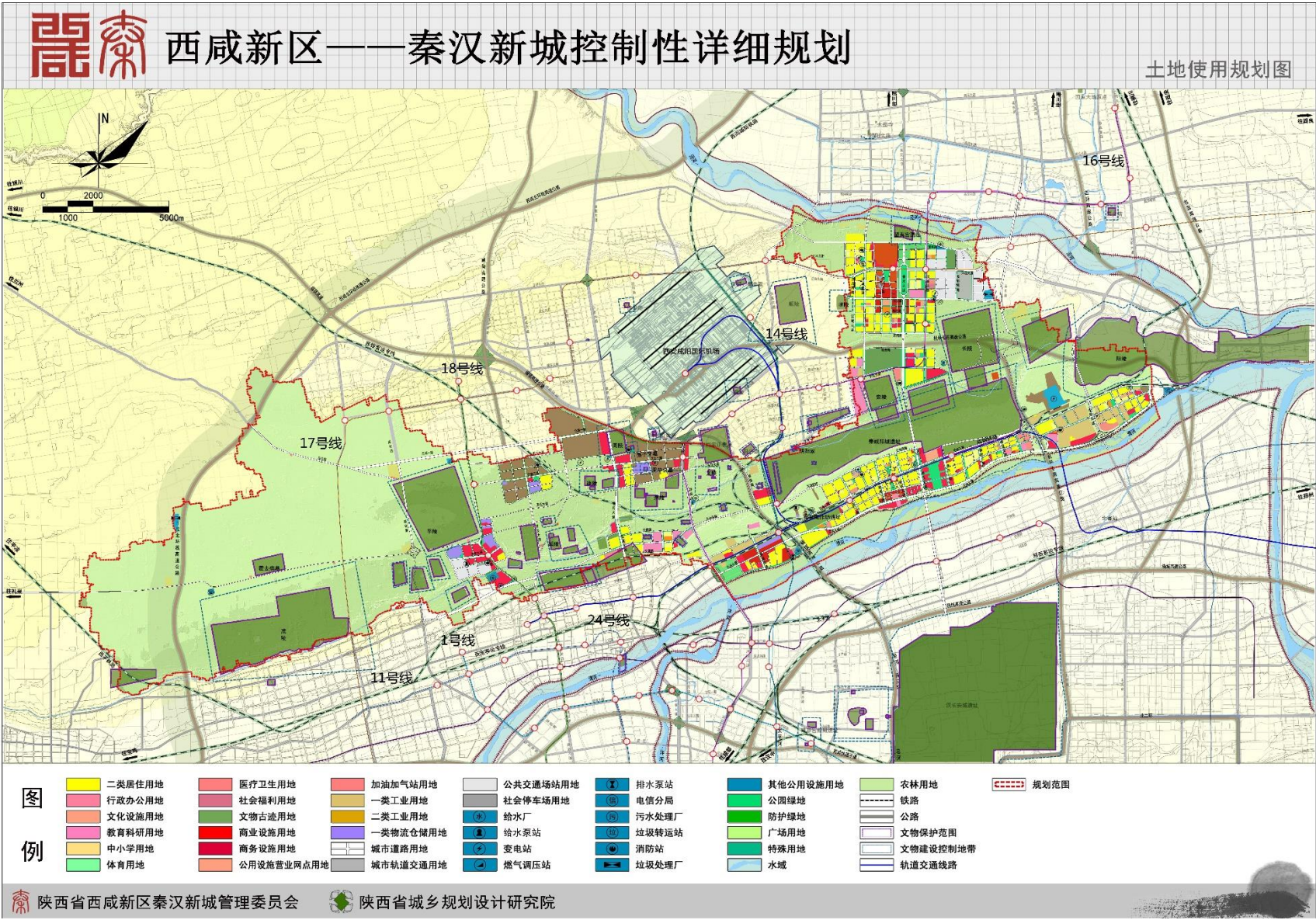


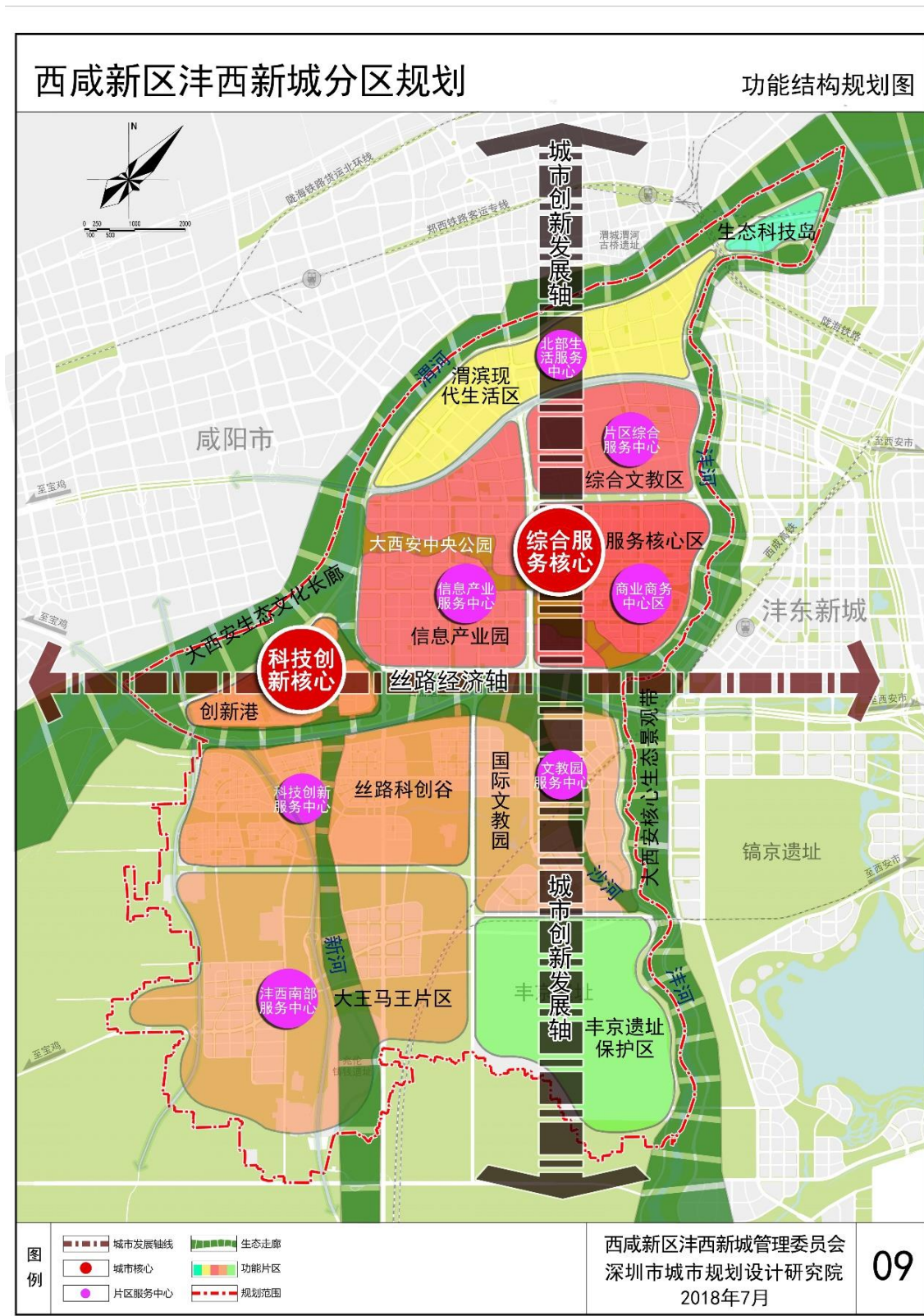
西咸新区沣东新城控制性详细规划

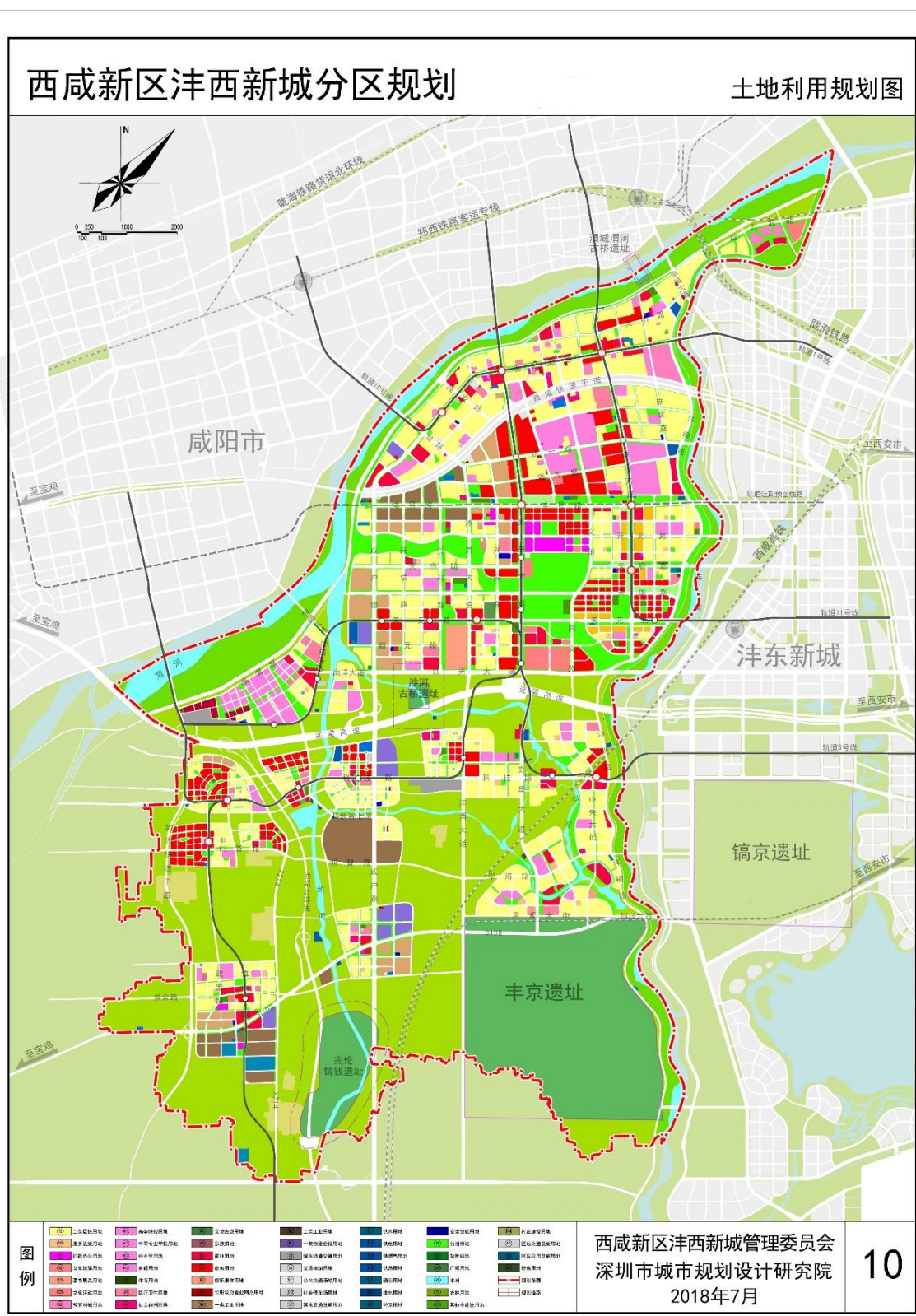
土地使用规划图

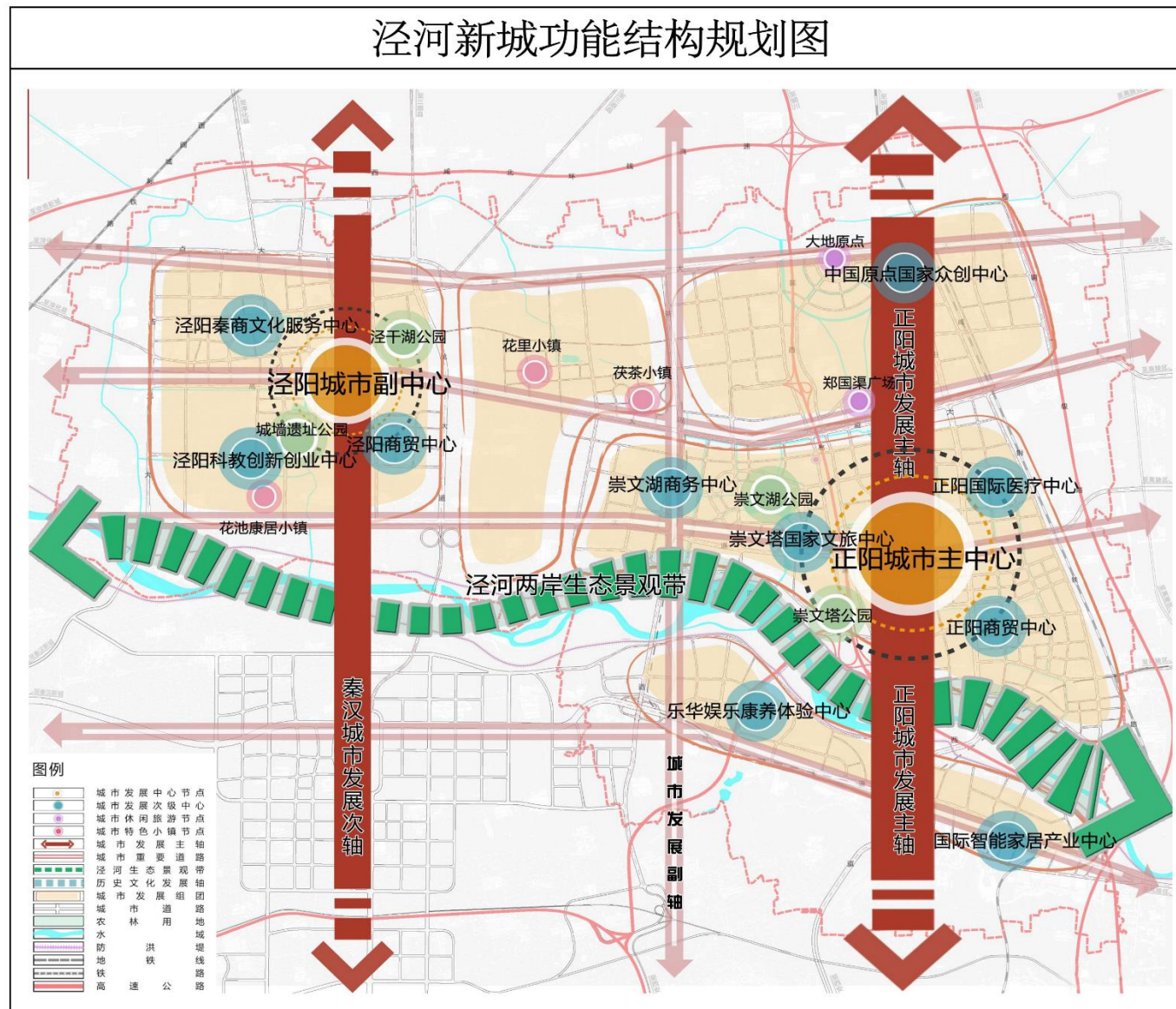




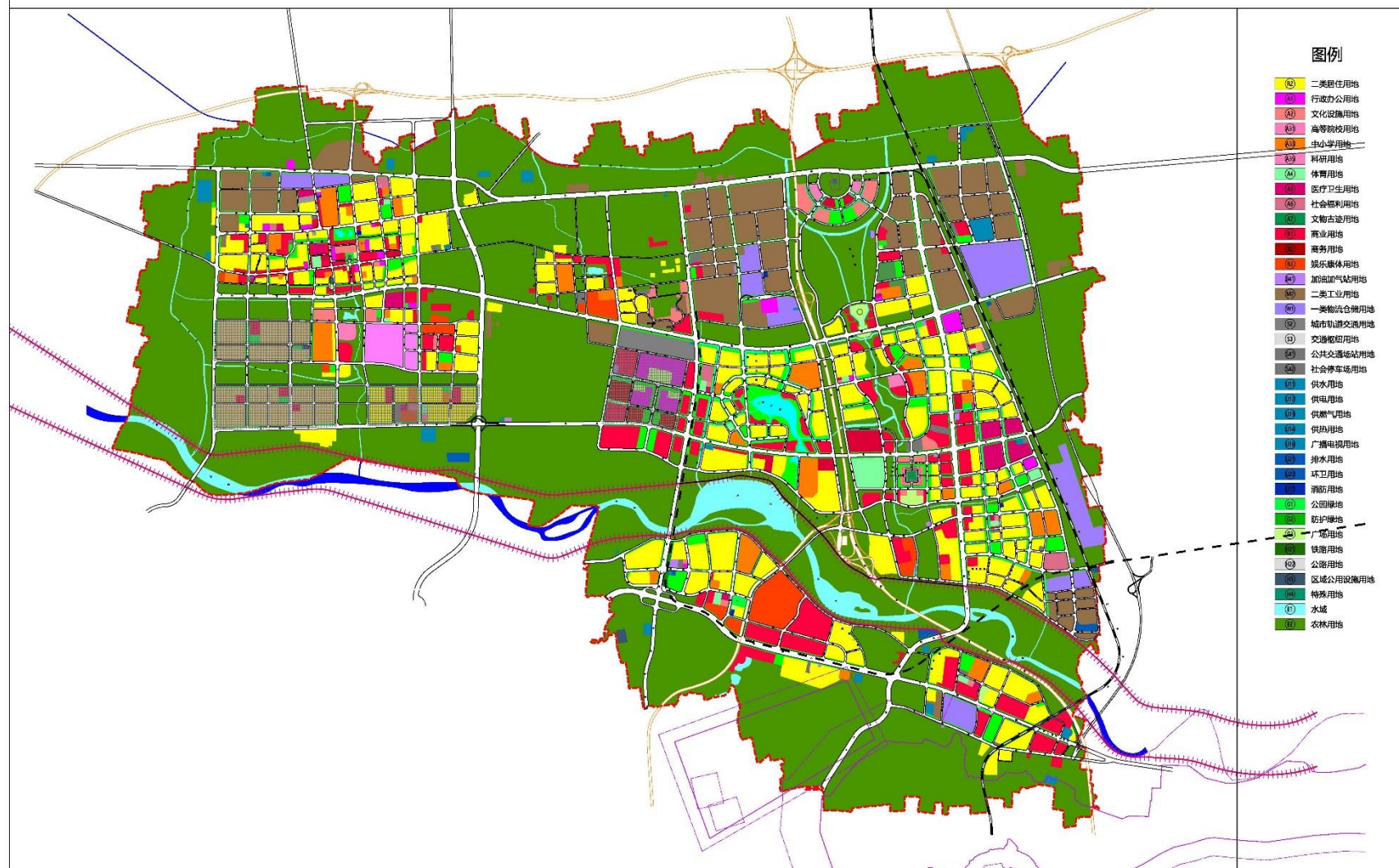


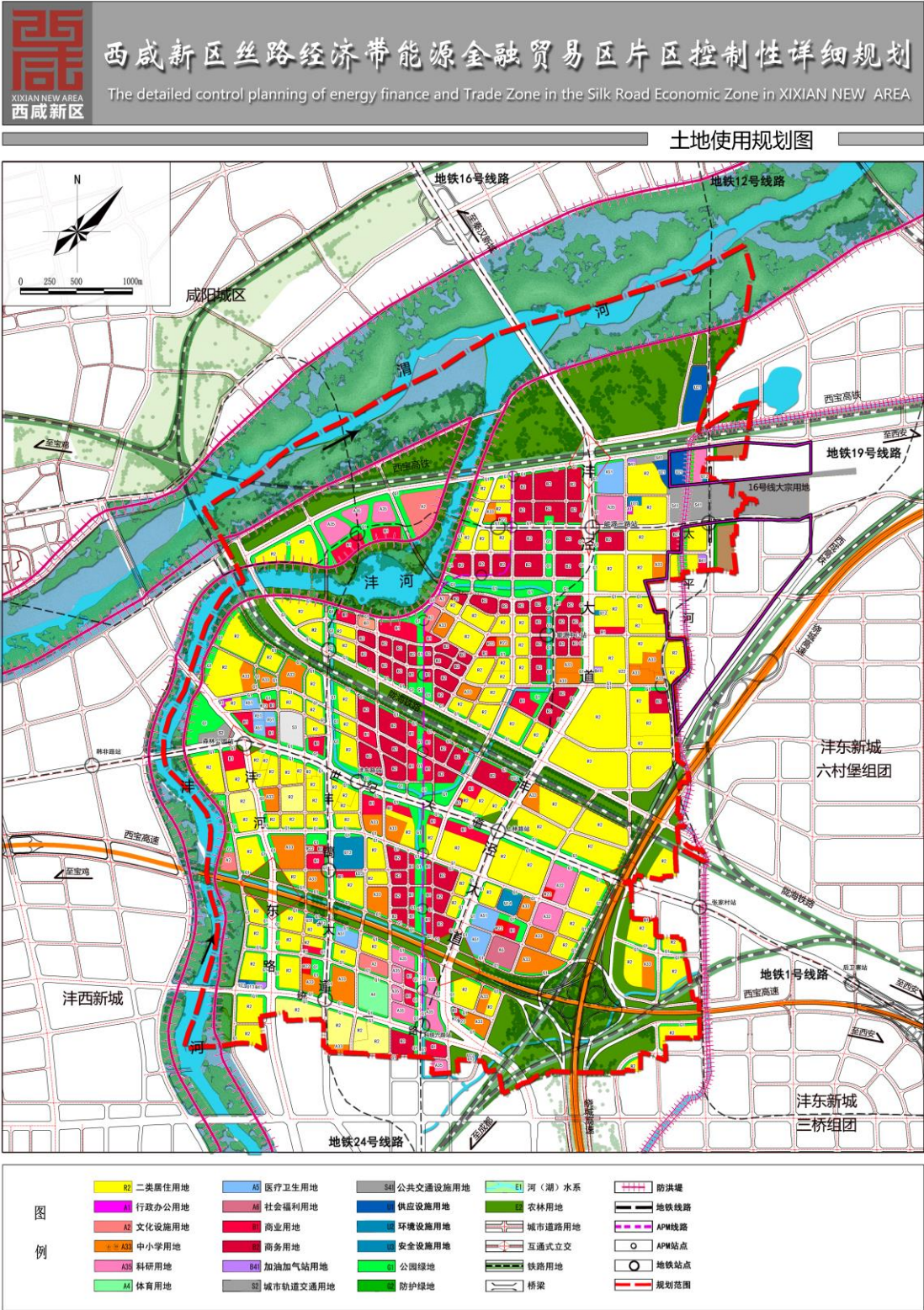


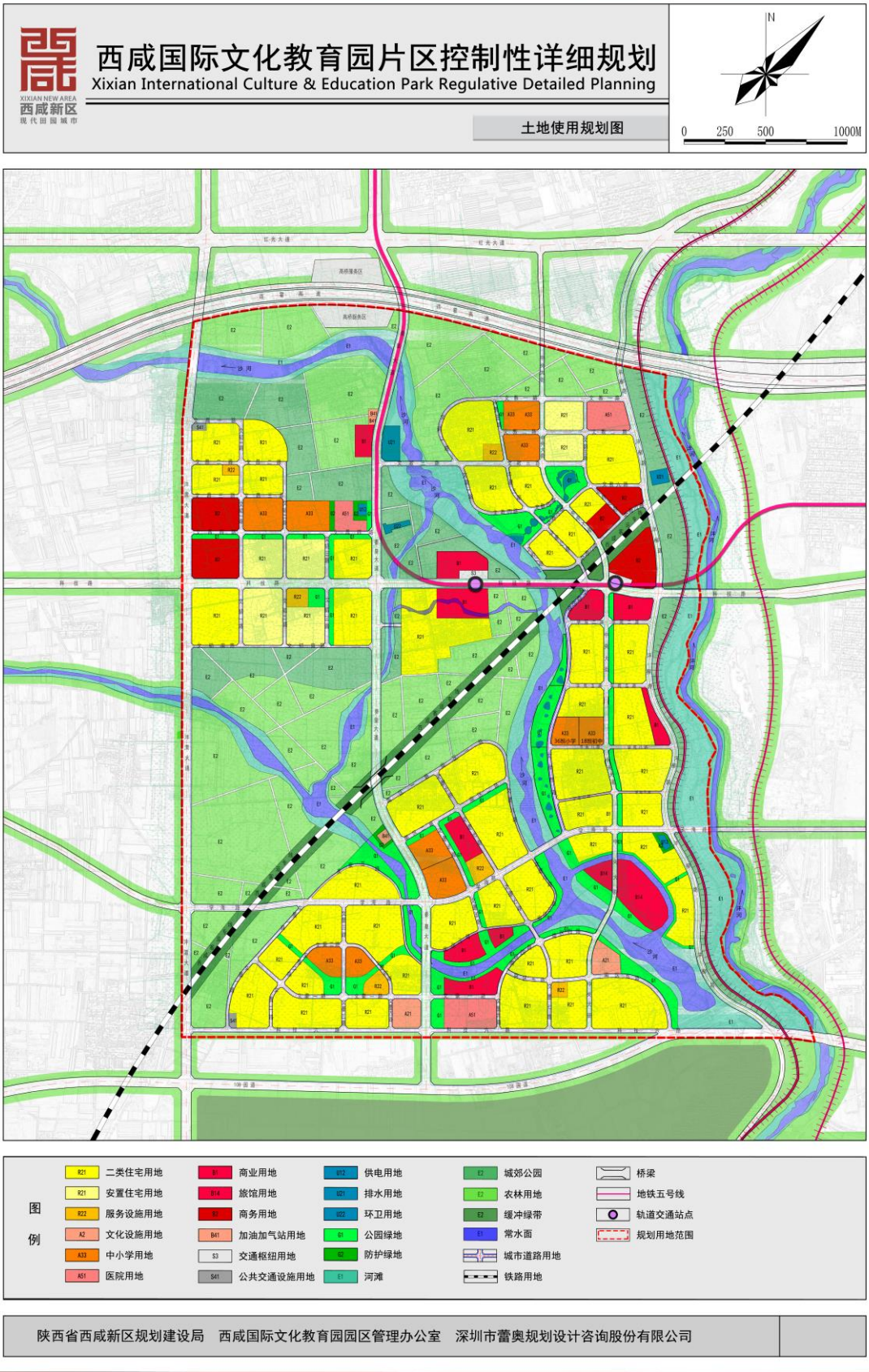




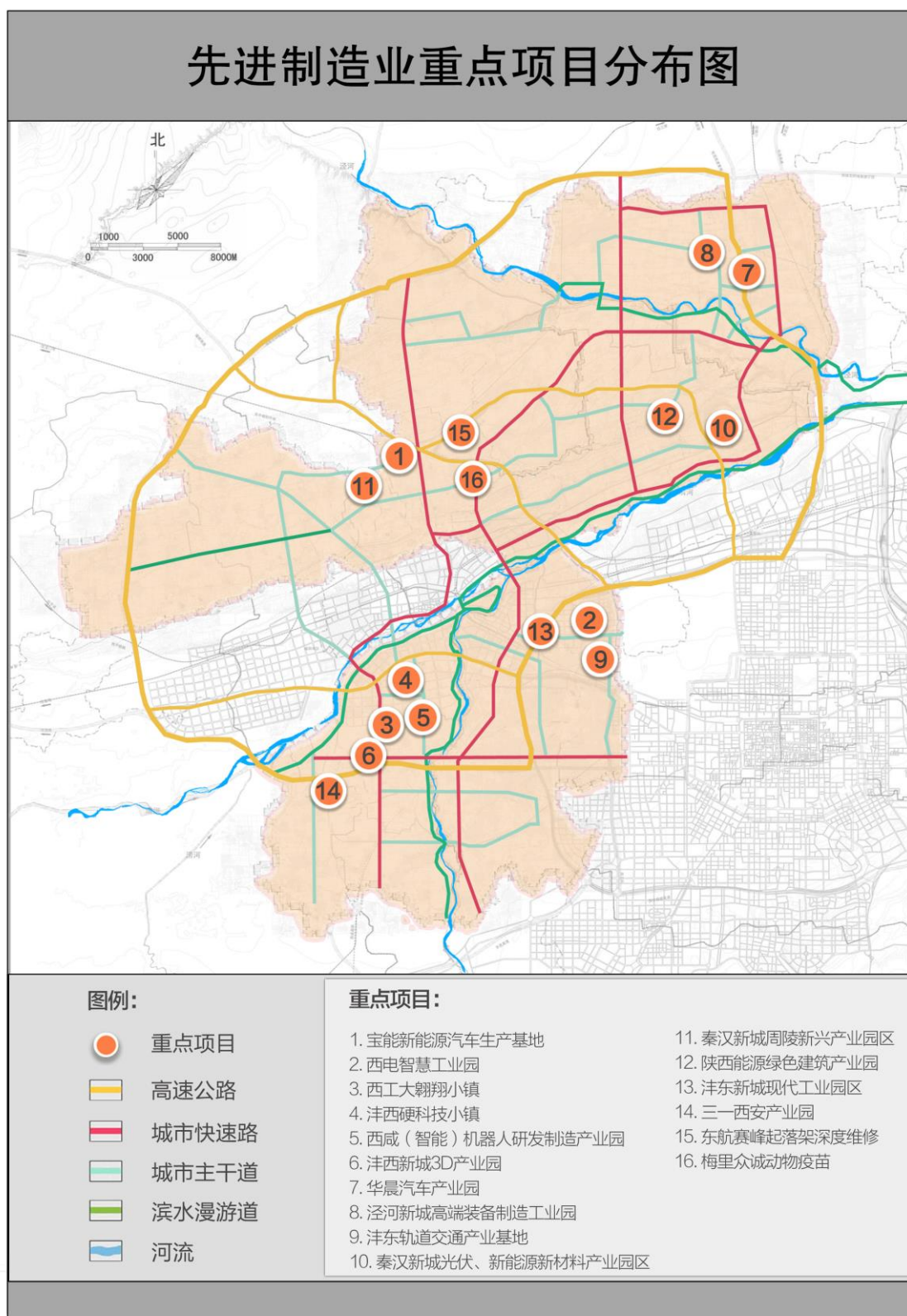
泾河新城控制性详细规划



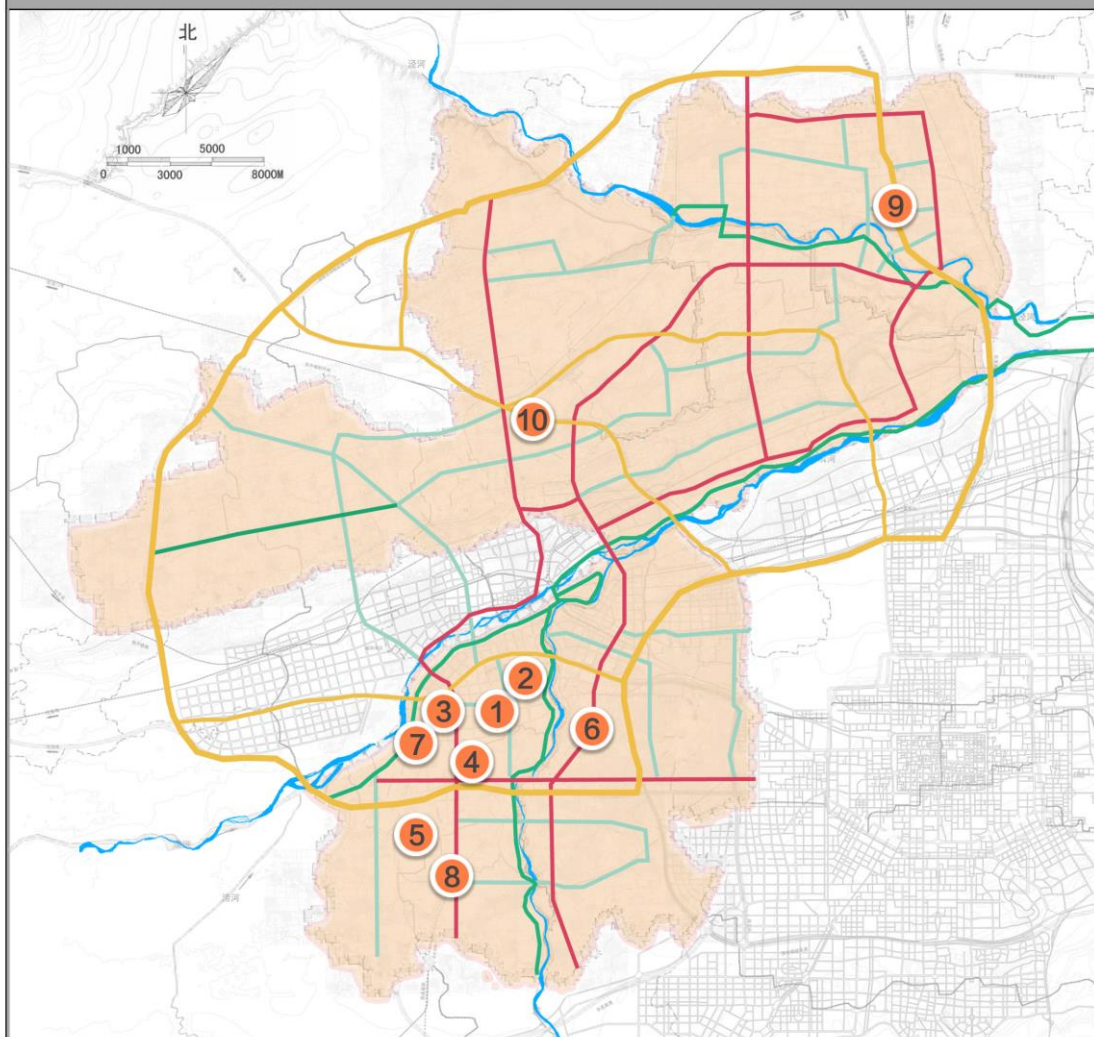




附件 3：西咸新区重点项目分布图



电子信息产业重点项目分布图



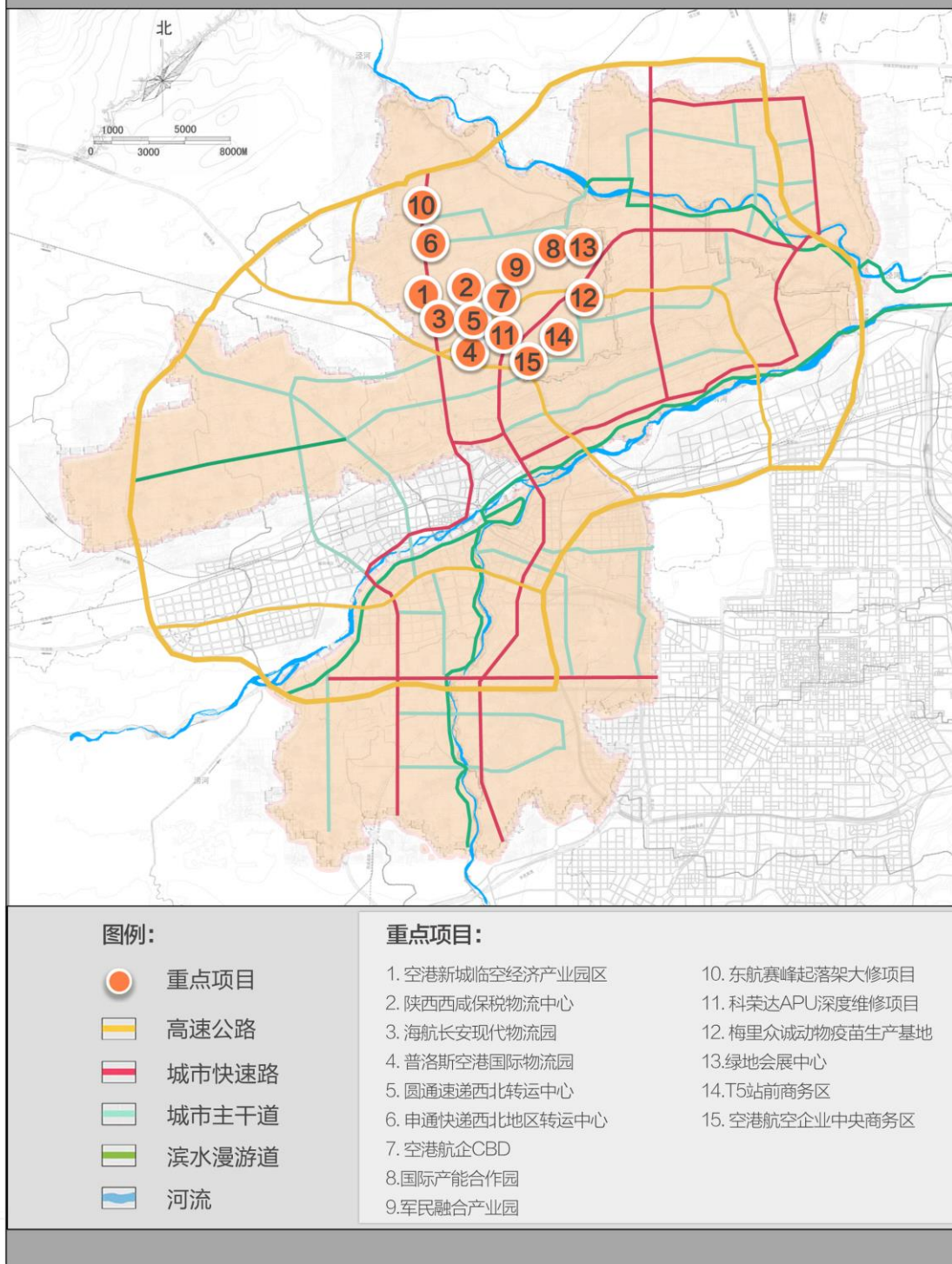
图例：

-  重点项目
-  高速公路
-  城市快速路
-  城市主干道
-  滨水漫游道
-  河流

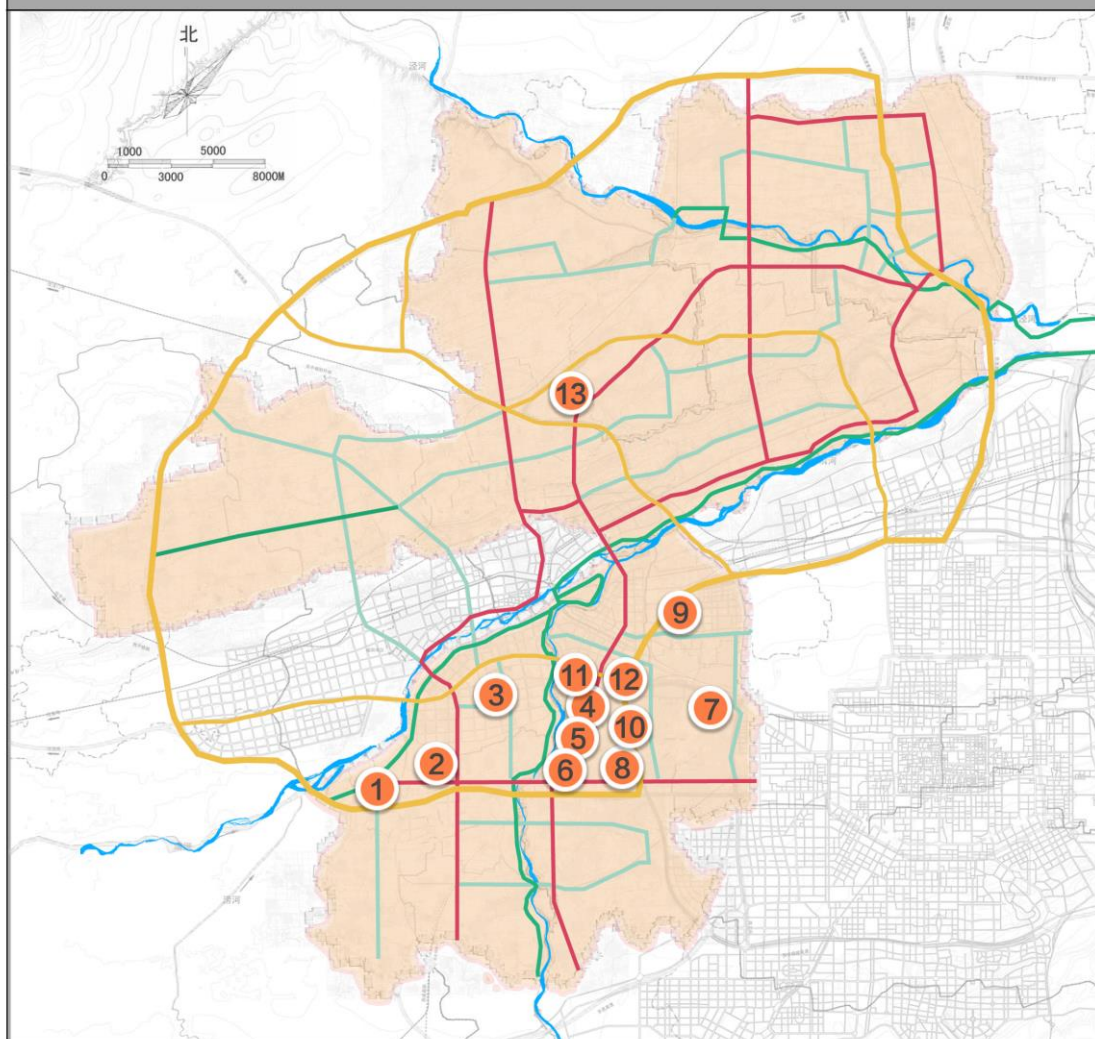
重点项目：

- | | |
|-----------------------------------|----------------|
| 1. 西咸信息产业园 | 7. 西咸新区大数据产业园 |
| 2. 蓝盾信息安全技术研发产业园 | 8. 泾河新城地理信息产业园 |
| 3. 西工大翱翔小镇 | 9. 树根互联西北总部 |
| 4. 沣西硬科技小镇 | 10. 临空产业园 |
| 5. 陕西坤同柔性半导体服务制造基地 | |
| 6. 沣东新城统筹科技资源改革示范基地
(软件服务产业基地) | |

临空经济产业重点项目分布图



科技研发产业重点项目分布图



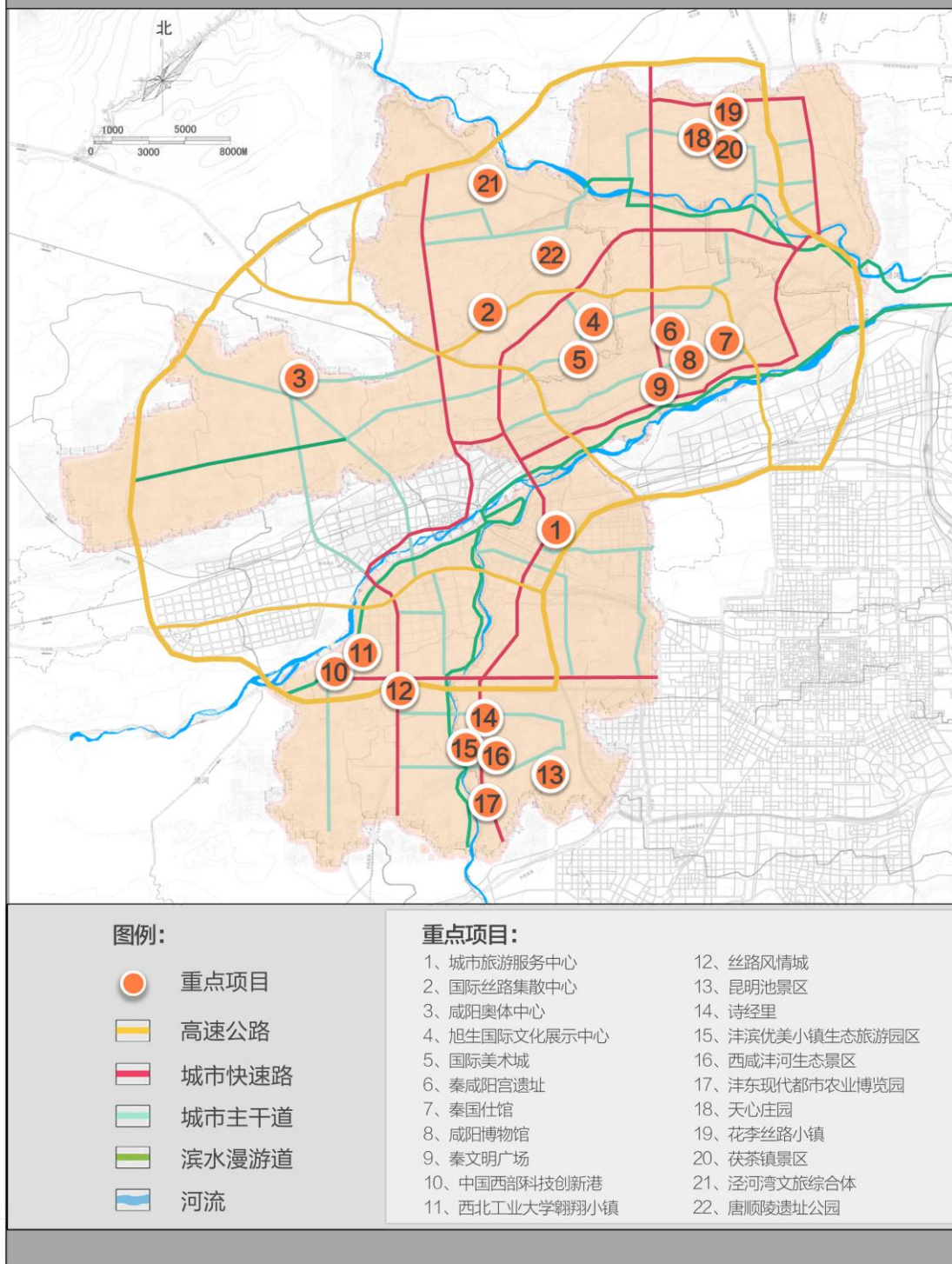
图例：

- 重点项目
- 高速公路
- 城市快速路
- 城市主干道
- 滨水漫步道
- 河流

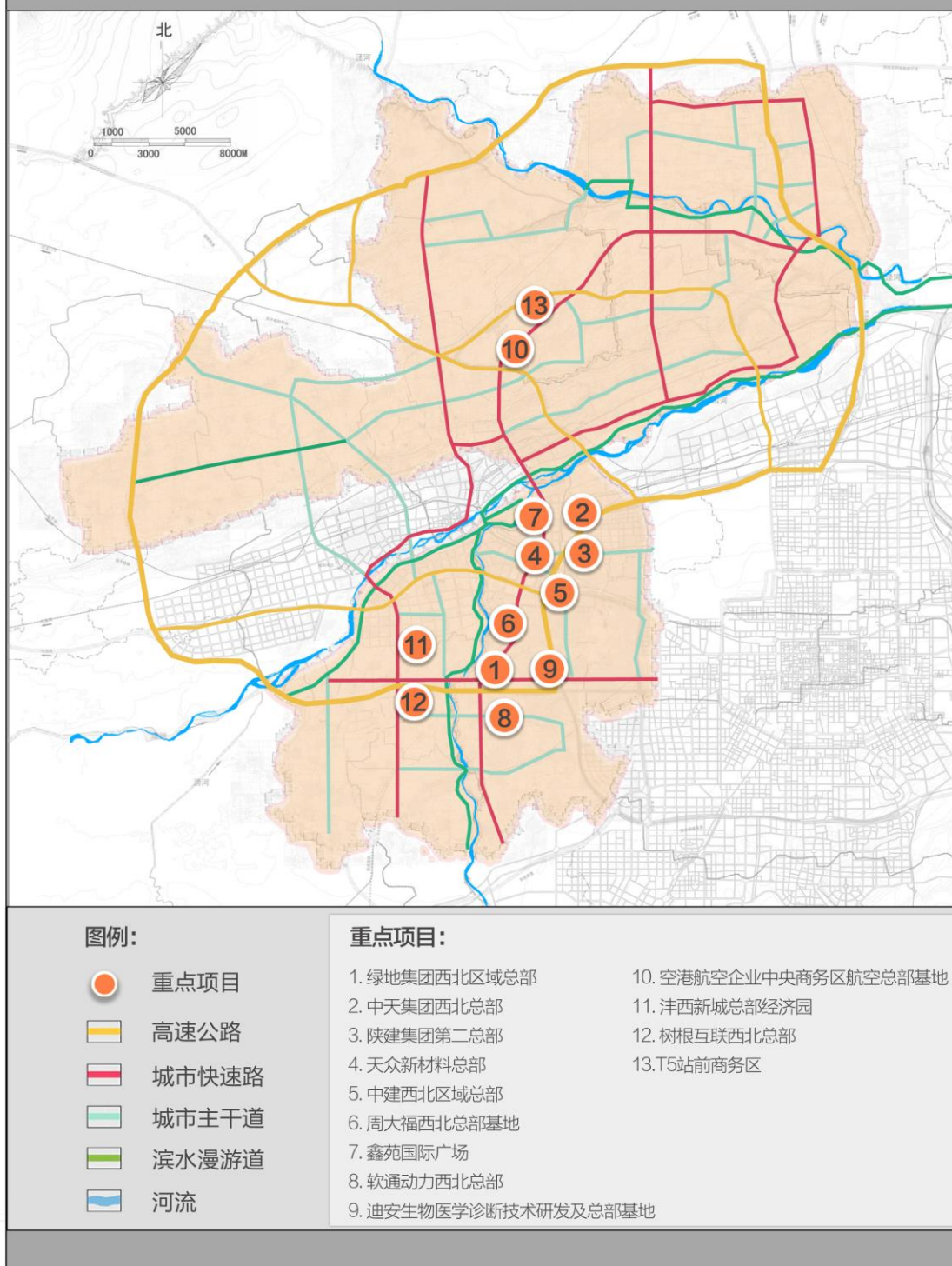
重点项目：

- | | |
|------------------------------|-----------------------|
| 1. 中国西部科技创新港 | 10. 现代制造服务业创新示范基地 |
| 2. 翱翔小镇 | 11. 协同创新港 |
| 3. 硬科技小镇 | 12. 航天科工深圳集团西北科技创新产业园 |
| 4. 国家技术转移西北中心产业化基地 | 13. 空港新城中天科创港 |
| 5. 中俄丝路创新园国际技术转移中心 | |
| 6. 西咸新区检验检测认证服务产业集聚区 | |
| 7. 沣东新城汽车检测中心 | |
| 8. 中检科（西安）测试认证技术有限公司测试认证技术中心 | |
| 9. 大西安区域医学检验中心 | |

文化旅游产业重点项目分布图



总部经济重点项目分布图



附件 4：西咸新区重大政策一览表

序号	政策名称
1	《西咸新区扶持民营经济加快发展的政策意见》
2	《关于鼓励人力资源服务机构入驻中国西安人力资源服务产业园西咸园区的意见》
3	《西咸新区文化创意产业发展奖补政策》
4	《西咸新区鼓励支持云端（虚拟）自贸产业平台及企业发展的暂行办法》
5	《西咸新区关于加快工业发展的奖补政策》
6	《西咸新区关于加快金融服务业及多层次资本市场发展的奖补政策》
7	《西咸新区关于加快科技研发产业的奖补政策》
8	《西咸新区关于加快旅游产业发展的奖补政策》
9	《西咸新区关于鼓励中小工业企业产业园区建设运营的奖补政策》
10	《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办发〔2017〕94 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于印发《西咸新区扶持民营经济加快 发展的政策意见》的通知

各新城管委会，新区各部门，西咸集团，各园办，各驻区单位：

《西咸新区扶持民营经济加快发展的政策意见》已经西咸新区管委会研究同意，现印发你们，请遵照执行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2017 年 10 月 2 日



西咸新区扶持民营经济 加快发展的政策意见

为深入贯彻落实中省市关于促进民营经济加快发展的意见精神，支持新区民营经济加快发展，加速产业集聚，助力追赶超越，制定如下政策意见。

一、方便企业注册和投资

（一）降低准入门槛。允许申请人自行选择国民经济大类、中类或小类项目作为经营范围。拥有两个以上全资或 50%以上控股子公司的企业法人，允许在名称的行业与组织形式之间使用“集团”或（集团）字样，可不再办理集团登记。（新区市场服务与监督管理局牵头，各新城、园办配合）

（二）放宽投资领域。凡是法律、法规和政府限制行业“负面清单”以外的，均允许和鼓励民营资本进入，切实做到平等准入、放手发展。除《陕西省政府核准的投资项目目录（2017 年本）》外的项目，实行备案管理。（新区改革创新发展局牵头，各新城、园办配合）

（三）提高审批效率。探索建立“3450”综合行政审批效能体系，力争 3 个工作日办结营业执照、4 个工作日办结经营许可、累计 50 个工作日办结工程建设项目审批，提供最优政务服务。（新区行政审批与政务服务局牵头，新区改革创新发展局、新区规划建设局、新区国土房管局、新区环保局、新区市场服务与监

督管理局配合）

（四）鼓励参与 PPP 项目。鼓励民营企业参与新区基础设施和公共服务等领域 PPP 项目建设。对于已建成的项目，引入社会资本并组建 PPP 项目公司，通过项目租赁、重组、转让等方式对原项目进行升级改造或合作经营。（新区改革创新发展局、新区财政局牵头，各新城、园办配合）

二、扶持民营企业加快发展

（五）支持新办民营企业。自企业正常纳税年度起，前两年按增值税、企业所得税、个人所得税西咸新区留成部分分段奖励，300 万元-500 万元的部分奖励 50%；500 万元-5000 万元的部分奖励 60%；5000 万元（含）以上的部分奖励 70%。后三年按增值税、企业所得税、个人所得税西咸新区留成部分环比增量奖励，环比增量 10% 以内的部分，奖励增量的 90%，环比增量 10%（含）以上的部分，奖励增量的 100%；同时，增值税、企业所得税、个人所得税西咸新区留成部分环比增长 20%（含）-50% 的，再奖励西咸新区留成部分上年基数部分的 20%，环比增长 50%（含）以上的，再奖励西咸新区留成部分上年基数部分的 30%。

（新区财政局牵头，新区国税局、地税局、各新城、园办配合）

（六）鼓励中小企业成长壮大。对第一次达到规模以上标准的工业企业给予 30 万元、限额以上批发零售住宿餐饮企业给予 20 万元、规模以上服务业企业给予 20 万元新区财政奖励。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（七）鼓励骨干企业做大做强。对 2017 年起主营业务收入首次超过 10 亿元、50 亿元、100 亿元的民营企业，参照本年度对新区财政贡献新增额安排奖励资金，税收贡献达到第（五）条要求的，参照第（五）条执行，税收贡献达不到第（五）条要求的，各新城可视财力情况给予奖励。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（八）支持规模以上企业加快发展。对上一年度工业产值 10 亿元以上的企业，当年工业增加值增长 15%及以上；对上一年度工业产值 2 亿元以上 10 亿元以下的企业，当年工业增加值增长 20%及以上；上一年度工业产值 5000 万元以上 2 亿元以下的企业，当年工业增加值增长 25%及以上；上一年度工业产值 2000 万元以上 5000 万元以下的企业，当年工业增加值增长 30%以上，按工业产值新增部分的 5%给予奖励，单户企业最高扶持金额不超过 30 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（九）支持开展军民融合业务。支持区内企业进入军工科研生产与维修领域，对新获得军工资质认证的区内企业，按每证 50 万元给予一次性补贴。对承担军工科研项目和取得军贸出口生产任务的企业单位，分别按实际科研项目经费的 20%给予补贴，最高不超过 300 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

三、鼓励民营经济创新发展

（十）鼓励建设双创平台。对于新认定的国家级、省级、市级众创空间和科技企业孵化器，按照孵化面积、项目成果、服务能力、吸纳就业等情况分档次给予一次性 30—200 万元奖补，以后每年给予 10—30 万元的运营奖补。对于新培育的国家级、省级和市级小微企业创业基地，分别给予一次性 300 万元、100 万元和 50 万元资金支持。（新区招商局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（十一）加快科技成果转化。鼓励区内民营企业积极转化院所科研成果，根据投入规模和效益，给予成果吸纳方最高不超过 200 万元的补助。对民营企业自主研发生产并投向市场的省内首套产品，按其销价的 5%、最高不超过 50 万元给予奖励。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（十二）实施技术创新。对行业主管部门备案，固定资产投资 1000 万元以上技改项目，在项目预定的建设期建成并形成生产能力后，按核定的项目设备实际投入的 2%以内安排该企业扶持发展资金，扶持金额最高不超过 50 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（十三）争创名优品牌。对于获得全国质量奖，国家服务业标准化示范项目，通过国家级农业标准化示范区验收的企业或组织，一次性给予 50 万元奖励；对于获得陕西省质量管理奖、陕西省名牌产品称号的企业或组织，一次性给予 20 万元奖励；对于获得省级服务业标准示范、省级农业标准化示范区验收的企业

或组织，一次性给予 10 万元奖励。（新区质监局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（十四）加强要素保障。区内民营企业引进各类高端人才或项目团队，享受“人才新政 23 条”奖励政策，为人才提供引进落户、创办企业、人才政策兑现、社保医疗教育等“四个帮办”服务。对优先发展产业及重大项目用地，土地价格给予优惠。（新区人社民政局、国土房管局牵头，各新城、园办配合）

四、支持企业直接融资

（十五）上市挂牌企业补贴。对企业通过境内证券市场开展再融资的，按照其融资额的 0.2% 给予奖励，最高奖励各级累计不超过 100 万元；对在境内证券市场拟首发上市企业按照上市进度分阶段给予奖励，主板和中小板不超过 300 万元，创业板不超过 200 万元；对在全国股转系统挂牌的企业，分阶段给予奖励 50 万元。对民营工业企业通过发行债券、票据等方式融资，单户企业发债规模年度累计在 5000 万元以上，集合企业发债规模年度累计在 2 亿元以上，按融资额的 2‰ 给予奖励，最高不超过 100 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（十六）企业债务融资贴息。对于高新技术企业、双软认证企业、新三板挂牌企业、文化创意企业、留学人员企业（非贸易类）、创新创业企业、科技小巨人企业，进行银行流动资金贷款贴息，按照不超过贷款入账日人民银行基准利率计算利息的

50%给予补贴，最高不超过 50 万元。对于成功发行“区域集优”债券、私募债、企业债、集合票据、信托等直接债务融资产品的上述企业，根据直接债务融资募集资金的规模，按照不超过募集资金入账日的人民银行基准利率（票面利率低于入账日的人民银行基准利率的，按实际票面利率）计算利息的 50%给予补贴，最高不超过 50 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合）

（十七）降低涉企收费。严格按照国家和省公布的行政事业性收费目录所列项目、标准收费，对收费标准有幅度的一律按最低限收费。清理规范涉企保证金，对建筑业企业在工程建设中需缴纳的保证金，除依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外，其他保证金一律取消。对保留的各项保证金，推行以银行保函方式缴纳，鼓励以信用保证保险方式缴纳。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、新区规划建设局、新区人社民政局、各新城、园办配合）

五、工作要求

（十八）加强组织领导。成立西咸新区促进民营经济发展工作领导小组，由管委会分管领导任组长，成员为有关责任单位主要领导，新城、园办分管领导，领导小组办公室设在西咸新区改革创新发展局，负责研究解决民营经济发展中的问题。（新区组织部牵头，新区改革创新发展局配合）

（十九）强化目标考核。把促进民营经济发展纳入年度目标责任考核，进一步完善统计监测制度和鼓励激励机制，对每年综合评分前三名且高于新区平均发展水平的新城予以加分，对排名居末位的新城予以通报并减分。（新区组织部牵头，各新城、园办配合）

（二十）加大舆论宣传。要利用报纸、网络、门户网站等加大政策宣传，加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，评选西咸新区“优秀企业家”，设立企业家创新奖、风尚奖等，展示优秀企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的舆论氛围。（新区党工委宣传部牵头，各新城、园办配合）

六、附则

本通知所指民营企业界定为国家统计局、国家工商行政管理总局《关于划分企业登记注册类型的规定》（国统字〔2011〕86号）中规定的私营企业范畴。所指中小微企业界定为符合工业和信息化部等4部委联合下发的《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）的中型、小型、微型三种类型企业。

本通知自印发之日起实施，有效期3年。同一企业同一项目，按照不重复、就高原则享受新区各项支持政策，奖励资金按照新区、新城财政体制规定的比例分级负担。国有企业可参

照执行。其他未尽事宜由西咸新区促进民营经济发展工作领导小组办公室负责解释和修订。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 2017年11月2日印发

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办发〔2018〕14 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于鼓励人力资源服务机构入驻中国西安 人力资源服务产业园西咸园区的意见

各新城管委会，新区各有关部门，西咸集团，各园办，西咸研究院，各驻西咸单位：

为加快推动西咸新区人力资源服务产业集聚发展，进一步吸引知名人力资源服务机构入驻中国西安人力资源服务产业园西咸园区（以下简称“产业园”），着力打造立足陕西、引领西北、辐射全国、服务“一带一路”战略的人力资源服务产业聚集、培育、创新和示范基地，结合新区实际，提出如下意见。

一、入园对象和条件

（一）国内外知名人力资源服务机构，包括：国际知名人力资源服务机构；人力资源服务业专业机构或主流媒体评选的全球人力资源服务机构 50 强、大中华区人力资源服务机构品牌 100 强、省级以上相关专业协会评选的全省前 50 名领军企业；各省（区）、市人力资源服务行业协会常务理事及以上单位；特别鼓励国内外知名人力资源服务机构的总部或区域总部入驻。

（二）省内人力资源服务机构，包括：省内行业龙头企业；省内注册资本在 200 万元以上、上一会计年度营业收入达到 500 万元以上或纳税额达到 10 万元以上的人力资源服务机构（正常开展业务 3 年以上）；在人力资源服务行业领域开展创新性、开拓性服务项目的成长型企业；以上企业原则上是总部入驻。

（三）可为产业园提供相关配套服务，在陕西省或西咸新区注册的知名法务（律师、公证等）、财务（会计、审计等）、管理咨询等机构，或相关商事服务机构。

（四）以上（一）（二）（三）类机构，工商注册、税收关系和统计关系需在西咸新区能源金融贸易区内，具有健全的财务管理机构、严格的财务管理制度，且正常开展经营活动，可入驻产业园办公区，统称为“入园机构”。

（五）符合上述（一）（二）条件的人力资源服务机构，

已申请入园但因园区承载能力不足未能入园办公，将工商注册、税收、统计关系以及办公地点均设在西咸新区能源金融贸易区内，且能够正常开展经营活动，经审核批准，可视同入园机构，并享受相关优惠政策，以下简称“视同入园机构”。

二、入园优惠政策

（一）入驻租金补贴

1. 符合入园对象和条件（一）（二）的入驻机构（不包括配套服务机构），原则上按照人均 10 平方米（含公摊面积）以内的办公场所面积，给予租金补贴。补贴周期为 5 年，按照 35 元/平方米·月标准，分别以前两年 100%、后三年 50% 给予补贴，分支机构补贴面积不超过 500 平方米，总部机构补贴面积不超过 1000 平方米。

2. 视同入园机构按照最高 20 元/平方米·月标准，给予 3 年的办公用房补贴，租房补贴标准不超过租金实际价格，补贴面积不超过 300 平方米。

（二）产业发展奖励

1. 经认定的入园机构，参照其年度所缴纳的企业所得税、增值税的西咸新区地方留成部分额度，由西咸新区财政分别给予前三年 100%、后两年 50% 奖励。

2. 对入园的人才派遣、外包类机构，参照其年度所缴纳的个人所得税（含员工部分和代收代付部分）的西咸新区地方留成部分额度，由西咸新区财政给予三年内 50% 的奖励。

（三）引进人才奖励

入园机构为西咸新区企事业单位引进人才，在人才工作方面改革创新出可复制推广的新经验和新模式的，参照《西安市深化人才发展体制机制改革打造“一带一路”人才高地若干政策措施》等文件标准，给予入园机构一次性奖励。

1. 落实引才“西安伯乐奖”政策，通过直接引才方式，对用人单位及中介机构每引进落户一名 A 类、B 类、C 类人才，给予最高 100 万元、50 万元、20 万元奖励；通过柔性流动方式，每引进落户一名 A 类、B 类、C 类人才，对中介机构分别给予最高 8 万元、5 万元、3 万元奖励。人才中介机构引进 D 类人才按每名给予 1000 元奖励。同一机构在同一行政区域所申请奖励可从优享受，但不重复。

2. 成功推荐曾任职世界 500 强企业总部或国际知名研发机构的高层次人才到西咸新区创新创业的，经西咸新区认定为创新创业团队后，给予推荐单位 3 万元的奖励。

3. 对入园的人力资源服务企业高层管理人员和专业技术人员（年薪 20 万元以上），按其所缴纳个人所得税的西咸新区留成部分额度，前 3 年给予 100% 的奖励，后 2 年给予 50% 奖励。

4. 在人才工作及人力资源服务业改革创新方面探索形成的经验及模式可进行复制推广、对西咸新区人才工作有重大贡献的，按照在全国、全省可复制推广两个层次，对入园机

构分别给予最高 100 万元、50 万元的一次性奖励。

（四）宣传活动补贴

1. 参加产业园统一组织的赴外招聘、参展、人才交流活动的入园机构，补贴摊位费和招聘广告费用，每家机构每次补贴不超过 3000 元。

2. 对在西咸新区举办国际性、全国性和区域性（涉及多省）人力资源专题活动的入园机构，分别按照活动费用的 30%、25%和 15%的标准给予扶持，每次活动扶持的最高标准为 15 万元，每个机构全年扶持总金额最高不超过 30 万元。

（五）公用设施补贴

1. 为入园机构提供会议培训室、招聘大厅、员工食堂等公共服务设施；在工作日内可免费使用园区招聘大厅、培训室、会议室。

2. 开园两年内，为每个机构提供不超过 5 个免费停车位。

（六）业务服务扶持

1. 对符合国家、本省及西咸新区产业发展支持政策条件的入园机构，协助做好申请、报批工作。

2. 为入园机构提供人事档案、社会保险、外国人来华工作许可等“一站式”人力资源公共服务。

3. 为入园机构提供商事登记、证照审批、纳税申报、行业准入等代办服务。

4. 为入园机构定期举办各类政策解读、培训研讨、宣传

推介、项目对接等活动，鼓励入园机构参加国内外专业活动。

三、退出机制

（一）对于入驻产业园的人力资源服务机构（不包括配套服务机构），年度纳税额在 100 万以上的，入驻一年后年度纳税额应不低于上一年度，保持持续增长。对于年度纳税额低于 100 万的入园机构，入驻一年后，派遣类机构年度税收应达到 20 万元以上，猎头及其他类机构年度税收应达到 10 万元以上，且年增幅一般应达到 5%及以上，连续两年未达此标准，原则上停止享受优惠政策且不再留驻园区。

视同入园机构纳税年增幅一般应达到 5%及以上，连续两年未达此标准，原则上不再享受优惠政策。

（二）对经营不规范、入驻 3 个月内不开展正常经营活动以及违反诚信承诺的机构随时予以清退。

四、政策兑现

（一）本意见各项奖励补贴，除入驻租金补贴和公用设施补贴外，均按次年兑现上年度（按入园开展业务时间计算年度）的办法执行，由入园机构按要求向西咸新区人力资源服务中心提交书面申请，执行时间自入驻开展正常业务的下月起计算。

（二）本意见中各项优惠政策兑现所需资金由新区本级与企业税收注册所在新城按照财政体制规定比例分担。由新区人力资源服务中心负责兑现，列入人力资源服务中心预算

予以保障，自管委会支持企业发展专项资金中列支。在年终由相关新城将资金结算上解西咸新区。

五、其他事项

（一）由西咸新区人力资源服务中心组织“入园机构评审会议”，评审确定机构入驻资格和政策享受等事宜；对入园机构有特殊需求的，由西咸新区人力资源服务业发展领导小组办公室一事一议；对重大招商项目，可实行“一企一策”。

（二）入园机构须与西咸新区人力资源服务中心签订入园承诺书，承诺在西咸新区内注册、纳税 7 年及以上，若机构发展壮大离园，注册纳税关系仍在西咸新区的，不追回相关补贴；若注册或纳税变更至西咸新区外的，退还房租等相关奖励补贴。

（三）入园机构可同时享受国家、省、市和西咸新区相关政策，从优但不重复。

（四）本意见由西咸新区人力资源服务中心负责解释。

本意见于公布之日起实施，有效期 5 年。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会
2018 年 1 月 30 日



陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 2018 年 1 月 30 日印发

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办发〔2018〕48 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于印发《西咸新区文化创意产业发展 奖补政策》的通知

各新城管委会，新区管委会各部门，西咸集团，西咸研究院，各园办，各驻西咸单位：

《西咸新区文化创意产业发展奖补政策》已经新区管委会第 2 次主任办公会研究同意，现印发你们，请遵照执行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2018 年 4 月 24 日



- 1 -

西咸新区文化创意产业发展奖补政策

为深入贯彻党的十九大精神，坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛，根据省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步加快陕西文化产业发展的若干政策措施》（陕办发〔2017〕30号）和市委办公厅、市政府办公厅《关于补短板加快西安文化产业发展的若干政策》（市办发〔2017〕12号）、西咸新区管委会办公室《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》（陕西咸办发〔2017〕69号）和《西咸新区扶持民营经济加快发展的政策意见》（陕西咸办发〔2017〕94号）精神和要求，加快新区文化创意（以下简称“文创”）产业发展，不断增强文创产业整体实力和竞争力，助推西咸新区追赶超越，结合实际，制定以下奖补政策。

一、支持文创产业园区（基地）建设

产业园区是指工商、税务、统计关系均在西咸新区，产业定位和主营业务符合《西安市文化创意创业分类目录（试行）》的规定，通过市场化运营的产业园区、加速器、孵化器、创客空间等对企业、资金、技术、信息、人才有集聚效应的产业发展空间。

（一）支持文创产业园区做大做强。对认定为省级的文创产业园区（基地）及逐级认定为国家级的文创产业园区，分别给予运营管理部门100万元、200万元的一次性奖励。直接认定为国家级文创产业园区（基地）的给予300万元奖励。（新区党工委

宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（二）鼓励建设文创双创平台。对于新认定的国家级、省级、市级文创类众创空间和企业孵化器，按照孵化面积、项目成果、服务能力、吸纳就业等情况分别给予 200 万、120 万、60 万的一次性奖励。对于新培育的国家级、省级和市级文创类小微企业创业基地，分别给予一次性 100 万元、60 万元、30 万元资金支持。（新区双创办牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（三）鼓励产业园区培育引进上市文创企业。产业园每培育一家在主板、中小板、创业板、新三板、境外上市的文化创意企业，分别给予产业园区运营单位 200 万元、150 万元、100 万元、20 万元、100 万元的一次性奖励。产业园区每引进一家文化创意类上市企业总部（在主板、中小板、创业板、境外上市的企业），给予运营主体 20 万元的一次性奖励。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（四）支持产业园区（基地）加快发展速度。自认定为中省市级产业园区（基地）之日起，入园文化创意企业年营业收入总额达到 1 亿元，给予产业园区（基地）运营单位 50 万元奖励，年营业收入总额每增加 5000 万元，增加 50 万元奖励，该项奖励每年最高不超过 1000 万元。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（五）支持产业园区（基地）申请中省专项资金。对于产业园区（基地）运营管理单位获批的中省文化创意类项目专项资金，经园区申请，可给予每家单位按中省实际拨付资金的 20% 配套奖励，最高不超过 100 万元。（新区财政局牵头，各新城、园办配合。）

（六）产业园区（基地）举办活动补贴。自认定为中省市级产业园区（基地）之日起三年内，产业园区（基地）主办的国际、国家和省级文化产业相关活动，按照规模及举办情况，分别给予不超过 50 万元、25 万元、10 万元的活动补贴。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

二、支持文创企业发展

文化创意企业是指工商、税务、统计关系均在西咸新区，主营业务符合《西安市文化创意创业分类目录（试行）》的规定，内部管理制度健全，财务管理和会计核算合法、规范，管理团队具有较高经营管理水平和较强的市场开拓能力，市场化运营的企业。

（七）扶持小微文创企业加快发展。对经认定符合文创产业发展导向的小微文创企业，连续三年自正常纳税年度起，给予其缴纳的增值税和企业所得税全额奖励；对小微文创企业，年营业收入突破 100 万元，且近两年营业收入增速不低于 20%，给予一次性奖励 5-10 万元。文创类小微企业在设立登记满 2 个月后，

可申请两年期的 10 万元以内创业扶持贷款，财政给予贷款同期基准利率补助。（新区改创局牵头，新区党工委宣传部、财政局、各新城、园办配合。）

（八）支持文创企业发展。文创企业上一年度缴纳增值税、企业所得税总额达到 100 万以上的，给予企业增值税 35%，企业所得税 20%的奖励，最高不超过 500 万。第二年度起，缴纳增值税、企业所得税总额达到 100 万元以上，且年度营业收入较上一年度增速不低于 25%、利润不低于 10%时，给予企业增值税 35%，企业所得税 20%，最高不超过 500 万，补贴年度最长不超过三年。对 2018 年起主营业务收入首次超过 2000 万、5000 万、1 亿元文创企业，参照本年度对新区财政贡献新增额安排奖励资金，税收贡献达到以上要求的，参照执行。（新区财政局牵头，新区改革创新发展局、新区国税局、新区地税局、各新城、园办配合。）

（九）鼓励中小文创企业成长壮大。新纳入国家统计局联网直报范围的文创企业，新区财政对第一次达到规模以上标准的工业类文创企业给予 30 万元奖励、限额以上批发零售文创企业给予 20 万元奖励、规模以上服务业类文创企业给予 20 万元奖励。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、新区党工委宣传部、各新城、园办配合。）

（十）上市挂牌文创企业补贴。对文创企业通过境内证券市场开展再融资的，按照其融资额的 0.2%给予一次性奖励，最高

奖励不超过 100 万元；对在境内证券市场拟首发上市文创企业按照上市进度分阶段给予奖励，主板和中小板不超过 300 万元，创业板不超过 200 万元；对在全国股转系统挂牌的文创企业，分阶段给予奖励 50 万元。对民营文创企业通过发行债券、票据等方式融资，单户文创企业发债规模年度累计在 5000 万元以上，集合文创企业发债规模年度累计在 2 亿元以上，按融资额的 2‰ 给予奖励，最高不超过 100 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十一）吸引总部型企业落户。加大力度引进国内外著名文创企业总部落户西咸新区，对于引进落户的国内外著名文创企业总部（含地区总部），根据其投资额度、净资产、税收贡献等，按照《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》给予相应优惠政策和扶持。（新区改创局牵头，新区党工委宣传部、新区财政局、新区招商局、新区国税局、新区地税局、各新城、园办配合。）

（十二）企业债务融资贴息。对于文化类高新技术企业、新三板挂牌文创企业、文化创意企业、文化科技小巨人企业，进行银行流动资金贷款贴息，按照不超过贷款入账日人民银行基准利率计算利息的 50% 给予补贴，最高不超过 50 万元。对于成功发行“区域集优”债券、私募债、企业债、集合票据、信托等直接债务融资产品的上述文创企业，根据直接债务融资募集资金的规模，按照不超过募集资金入账日的人民银行基准利率（票面利率

低于入账日的人民银行基准利率的，按实际票面利率）计算利息的 50%给予补贴，最高不超过 50 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十三）支持规模以上文创企业申请中省专项资金。对于规模以上文创企业获批的中省市文创类项目专项资金，每家企业按中省实际拨付资金的 20%给予配套，最高不超过 100 万元。（新区财政局牵头，各新城、园办配合。）

（十四）加快科技成果转化。鼓励区内文创企业积极转化科研院所成果，根据投入规模和效益，给予成果吸纳方最高不超过 200 万元的补助。对文创企业自主研发生产并投向市场的省内首套产品，按其销价的 5%、最高不超过 50 万元给予奖励。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十五）实施技术创新。对在行业主管部门备案，固定资产投资 1000 万元以上文化技改项目，在项目预定的建设期建成并形成生产能力后，按核定的项目设备实际投入的 2%以内安排该企业扶持发展资金，扶持金额最高不超过 50 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十六）支持文化创新机构产业联盟、文化行业协会开展创新服务。鼓励支持文化创新机构产业联盟、文化行业协会等社会组织参与产学研合作、科技成果转化、行业交流、创新合作等工作，促进创新资源共享和供需有效对接，发挥平台作用。通过评

定，对于成果突出，有较好经济效益的，给予每家机构每年最高不超过 20 万元的奖励，奖励年度最长不超过三年。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十七）争创名优品牌。对首次获得“中国质量奖”、“中国驰名商标”并在上一年度向西咸新区税务部门缴纳增值税和企业所得税在 500 万元（含 500 万元）以上的文创企业，一次性奖励企业 50 万元。对首次获得“陕西省、西安市名牌产品”以及“陕西省、西安市著名商标”并在上一年度向新区税务部门缴纳增值税和企业所得税在 100 万元以上（含 100 万元）的文创企业，一次性奖励企业 20 万元。对“西安市著名商标”认定后每届三年期满，经评审仍保持认定且纳税关系在西咸新区辖区的文创企业，一次性奖励 1 万元。对首次获得陕西省质量管理奖或西安市质量管理奖，且上一年度向西咸新区税务部门缴纳地方税收 300 万元（含）以上、纳税关系在西咸新区的文创企业，一次性奖励企业 30 万元。（质量类由新区质监局牵头，品牌类由新区市场服务与监督管理局牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十八）加大政府对文化产品的采购力度。根据《陕西省政府向社会力量购买服务预算管理暂行办法》（陕财办预〔2014〕129 号），新区加大向社会力量购买公共文化服务的内容、经费额度纳入新区、新城的目标任务考核，经费列入财政预算，从部

门预算经费或经批准的专项资金等既有预算中统筹安排。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（十九）促进文化贸易。鼓励文创企业在海外建立分支、分销机构，支持国有、民营文化企业集团在政策允许范围内开展跨境合作合资。对参加国内外知名艺术节、动漫展、影视展、演艺展、游艺游戏、新闻出版、版权产业展会、广告节的文化企业，经申请批准后，给予一定的展位费资助，最高不超过 5 万元。（新区改革创新发展局牵头，新区党工委宣传部、新区财政局、各新城、园办配合。）

三、金融支持文创产业发展

（二十）设立文创产业基金。新区和新城财政每年共同安排不少于 3000 万元的扶持文创产业发展专项资金，结合实际逐年增加；共同设立 10 亿元的西咸新区文化产业发展基金，撬动社会资本投入文化产业。重点支持重大文化产业园（基地）、重点文化产业项目、招商引资、规模以上文化企业、文创孵化器等。（新区财政局牵头，新区党工委宣传部、新区改革创新发展局、各新城、园办配合。）

（二十一）建立风险补偿机制。新区和新城共同建立风险补偿机制，对文创产业无形资产担保贷款风险补偿，投资初创期的文创企业发生的投资损失，给予创业风险投资机构单户企业初始投资损失额的 30%，最高 50 万元、单个机构最高 100 万元补偿。

并对为中小企业提供增信服务的融资担保机构，给予一定的风险补偿。试点开展文化产业园区贷款业务，给予贷款损失一定补偿，加大对园区内文创企业的信贷支持。引导金融机构加大文创领域信贷投放。（新区财政局牵头，新区党工委宣传部、新区改革创新发展局、各新城、园办配合。）

（二十二）推进文创金融服务水平。积极加大与金融机构合作，鼓励金融机构支持文创产业发展。对为新区文创企业发展提供金融服务的各类金融机构，按照支持力度和服务成效，采取一事一议的方式，给予一定的奖励。（新区改革创新发展局（金融办）牵头，新区党工委宣传部、新区财政局、各新城、园办配合。）

四、优秀文艺作品奖励

奖励申报作品须为陕西立项，奖励申报单位须在创作上居于主控主导地位，并拥有作品的出品权和评奖申报权、荣誉权，投资额须占所申报作品总投资额的 10%以上，且为第一或第二出品单位。

（二十三）支持影视作品制作并在重要平台播出。在中央电视台一套、八套黄金时段播出的电视剧作品，分别予以制作单位每集 10 万元、5 万元奖励，每部电视剧最高奖励不超过 300 万元；在中央电视台其他频道，及中央电视台一套、八套非黄金时段播出的纪录片、动漫影视作品，予以制作单位每部 10 万元奖励；在省级卫视黄金时段首播的电视剧作品，予以制作单位每集

5 万元奖励，每部电视剧奖励最高不超过 150 万元。在国内院线和主要网络平台首轮播出的影视作品，根据其社会效益和经济效益采取“一事一议”的办法，予以制作单位最高不超过 100 万元奖励。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（二十四）支持文艺作品争取“五个一工程”奖。对获国家精神文明建设“五个一工程”奖的作品，予以制作单位每部 200 万元奖励；对获陕西省精神文明建设“五个一工程”奖的作品，予以制作单位每部 20 万元奖励。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

（二十五）支持文艺作品争取国内外奖项。对获得国内外重要奖项，且在主流播出平台上（含网络播出平台）进行传播，并取得良好社会、经济效益的文艺作品，包括出版物、舞台剧、影视剧本、广播剧、动漫、游戏、摄影、设计作品等，根据影响力采取“一事一议”的办法，予以制作单位最高不超过 300 万元奖励。（新区党工委宣传部牵头，新区财政局、各新城、园办配合。）

五、文创产业人才奖励

（二十六）落实人才奖励政策。对在西咸新区创办文化企业或开展文化研究成果产业化活动的文化人才，按照西安市《关于深化人才发展体制机制改革打造“一带一路”人才高地的若干政策》标准给予奖补。对于入选中省市新区各类人才计划，或取得

相应的荣誉称号，按照相关标准和要求给予奖励。新区每年开展文创产业“十佳企业”和“十佳人物”评选活动，按照相关政策标准给予奖励。（新区党工委组织部牵头，新区党工委宣传部、新区人社局，新区财政局、各新城、园办配合。）

六、完善保障机制

（二十七）健全管理机构。成立西咸新区文化工作领导小组及西咸新区文创产业机构，研究编制新区文创产业发展规划、政策，协调推进新区文化产业发展。各新城、园办要加强文创产业管理工作职责，推进本地区文化产业发展。（新区党工委宣传部牵头，新区各部门、各新城、园办配合。）

（二十八）完善考核机制。制定以文化产业增加值增长率、新增规模以上文化企业数量、规模以上文化企业营业收入增长率等为核心的考核指标体系，同时将相关指标数据作为年度目标责任考核的依据。（新区考核办牵头，新区各部门、各新城、园办配合。）

（二十九）奖励资金来源。政策第一部分支持文创企业园区（基地）建设、第二部分支持文创企业发展、第三部分金融支持文创产业发展中，所需奖励资金由新区、新城（园办）按照 0.35: 0.65 的比例承担。政策第四部分优秀文化作品奖励和第五部分文创产业人才奖励中，所需奖励资金由新区财政承担。同一

企业同一项目,按照不重复、就高的原则享受新区各项扶持政策。
(新区财政局牵头,新区各部门、各新城、园办配合。)

(三十) 抓好政策落实。新区各级部门要认真贯彻落实中省市关于文创产业发展的相关政策措施,加大大政策的宣传推介,做好政策落地和督查工作。各牵头部门和新区有关部门要认真落实关于支持文创产业发展的各项政策,抓紧制定实施细则和配套政策措施,确保政策落地见效。(新区党工委宣传部牵头,新区各部门、各新城、园办配合。)

本政策由西咸新区党工委宣传部负责解释,自印发之日起施行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办字〔2018〕69 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于印发《西咸新区鼓励支持云端（虚拟） 自贸产业平台及企业发展的暂行办法》的通知

各新城管委会，新区各相关部门，西咸集团，园办：

《西咸新区鼓励支持云端（虚拟）自贸产业平台及企业发展的暂行办法》已经管委会 2018 年第 13 次主任办公会议审议通过，现予以印发，请认真贯彻执行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室
2018 年 12 月 4 日



- 1 -

西咸新区鼓励支持云端（虚拟）自贸产业平台及企业发展的暂行办法

第一条 为促进产业和市场主体快速聚集，推动新区虚拟经济与实体经济良性互动发展，进一步优化新区营商环境，根据《工商总局关于支持中国（陕西）自由贸易试验区建设的若干意见》（工商企注字〔2017〕212号）等有关规定，特制定本办法。

第二条 本办法适用于依法取得工商营业执照，工商、税务关系在新区，为省内外企业入区发展提供集群注册或工位注册、财会、法律、人力资源、管理咨询等线上线下综合服务的云端（虚拟）自贸产业园类平台企业以及平台招引的企业。

第三条 平台企业认定标准。

1. 平台企业运营主体的工商税务统计关系在新区，具有独立法人资格，履行合法经营、依法纳税、安全生产、统计报送等企业责任。

2. 具有明确的产业发展定位和配套管理服务能力，形成相当规模，具有可自主支配的固定场所并投入运营。

3. 具有开展平台服务的专业管理团队和公共服务能力，并建立相应的服务规范。

4. 平台企业招引的实际运营企业（包括但不限于具有统计申报、纳税申报、工商年报的企业）数量占招引入区企业数量的比例原则上不低于20%。

第四条 平台企业奖励事项及标准。

1. 平台企业被评为国家级试点项目的，或形成创新案例被省级以上认可并复制推广的，经新区认定，按照 10 至 20 万元标准给予平台企业一次性奖励。

2. 按照年度招引入区企业数量和实际运营情况，给予平台企业双项奖励：

一是平台企业年度招引入区企业数量达到 500 家（含），一次性奖励 20 万元；年度达到 1000 家（含），一次性奖励 40 万元；年度达到 2000 家（含），一次性奖励 80 万元；年度超过 2000 家以上，超出部分按照每家 1500 元的标准给予平台企业奖励，最高不超过 1000 万元。

二是通过平台注册且实际运营的企业数量达到 100 家（含）时，按照每家 2000 元的标准给予平台企业奖励。

3. 对从新区外新引进或培育成长为国家级、市级认定的高新技术企业，给予平台企业一次性奖励 20 万元、5 万元。

4. 对从新区外新引进或培育成长为国家级、省级、市级认定的电子商务示范企业并实际运营的，给予平台企业一次性奖励 20 万元、10 万元、5 万元。

5. 对于平台企业招引的全球知名、国内顶尖的会计师事务所、律师事务所、资产评估机构等中介服务机构入区设立分支机构，经新区认定的，按照每家 10 至 50 万元的标准给予平台企业招商奖励。

6. 对从新区外新引进的规模以上工业企业、规模以上服务业

企业、限额以上贸易企业，经新区认定的，依据企业类型和规模按照每家 5 至 10 万元的标准给予平台企业招商奖励。

7. 对于平台企业主导并参与重大项目、总部经济、独角兽企业等的招商并成功入区，按照“一事一议”的原则给予平台企业奖励。

第五条 平台招引的企业奖励事项和标准。

1. 财政贡献奖励。对于由平台企业招引入区注册并纳税的企业，经新区认定且符合新区重点支持产业方向的，依据年度对新区的财政贡献额（限于增值税和所得税），按照不低于西安市开发区的水平分 3 年给予奖励。

2. 成长奖励。对于由平台企业招引的企业成长为规模以上工业企业、规模以上服务业企业、限额以上贸易企业，经新区认定，给予一次性 30 万元的奖励。

第六条 办公场所租金减免。对于平台企业以及平台企业招引的有实地办公需求的企业，经新区认定，租金减免标准按照各新城或园办已出台的相关政策执行。

第七条 装修及配套设施补贴。对实际投入运营的办公场地，支持平台企业开展配套设施投入，经新区认定，补贴标准按照各新城或园办已出台的相关政策执行。

第八条 行业活动补贴。鼓励平台企业及其招引企业在新区举办各类论坛、创业创新大赛、展会及培训，经新区审核认定，可根据活动形式及规模，给予总费用 30%以内，最多不高于 30

万元的费用补贴。

第九条 凡享受新区系列优惠政策的单位和法人，需承诺自在新区完成工商税务登记之日起 5 年内不迁出新区，若企业发展壮大离区，注册纳税关系仍在新区的，不追回相关补助；若注册或纳税变更至区外的，退还相关奖励补贴。

第十条 建立平台企业进入和退出机制，对于符合条件的平台企业，新区及时组织认定并兑现政策；对于经营不规范、3 个月内不开展业务，以及违反合法经营、依法纳税、安全生产等诚信承诺的平台企业依规取消资格。

第十一条 平台企业和平台招引的企业享受新区已出台的相关政策，并按照不重复享受、就高不就低的原则执行。

第十二条 本办法各项奖励资金按年度由新区财政统一拨付，新区财政与相关新城财政按照财政体制分成比例进行分担。

第十三条 本办法由西咸新区云端自贸产业发展领导小组办公室负责解释。

第十四条 本办法有效期 3 年，自印发之日起实施。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2018 年 12 月 4 日印发

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办字〔2018〕93 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于印发《西咸新区关于加快工业发展的 奖补政策》等 4 项产业政策的通知

各新城管委会，新区各部门，西咸集团，园办：

《西咸新区关于加快工业发展的奖补政策》《西咸新区关于加快金融服务业及多层次资本市场发展的奖补政策》《西咸新区关于加快科技研发产业的奖补政策》《西咸新区关于加快旅游产业发展的奖补政策》4 项政策已经管委会 2018 年第 15 次主任办公会审议通过，现予以印发，请认真贯彻执行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2018 年 12 月 29 日



- 1 -

西咸新区关于加快工业发展的奖补政策

为加快西咸新区工业经济发展，促进产业转型升级，助力先进制造和电子信息等主导产业集群发展，结合新区实际，特制定本政策。

第一条 加强名优企业引进。凡新进、设立独资或合资的全球先进制造、电子信息等 500 强企业和国内相关行业 100 强或全省行业前 5 强工业企业；生产型企业投资 5 亿元以上、总部型企业实收注册资本金 5000 万元以上的企业，均实行“一企一策”扶持政策。

第二条 加快重大项目集聚。重点引进先进制造、电子信息、高新技术类制造项目，平台型新兴制造业项目等。对新引进总投资在 2 亿元（含）以上的项目，自签约之日起两年内完成全部投资的，按照实际固定资产投入的 2% 给予奖励，最高不超过 500 万元。其余新建工业项目根据投资总额、技术水平和经济社会效益，按照“一事一议”政策，给与最高不超过 200 万元奖励。

第三条 强化国际产能合作。对跨国公司和国际知名工业设计机构在新区设立设计研发总部、分支机构，分别给予 100 万元、50 万元一次性奖励。

第四条 完善产业链。鼓励区内企业引进具有独立法人资格且投资额 1000 万元以上的配套项目，完善产业链上下游，按照

投资的 5‰给予项目引进方最高 100 万元的奖励，按照新引进项目投资额的 5‰给予投资方最高 500 万元奖励。

第五条 支持企业做大做强。对新区内首次进入规模以上的工业企业，给予 30 万元一次性奖励；首次进入全国电子信息百强企业和软件百强企业的，给予 200 万元一次性奖励；对新认定的国家规划布局内重点软件企业、国家集成电路设计企业，给予 150 万元一次性奖励。

第六条 鼓励大企业上台阶。对年产值在 2000 万（含）-1 亿元之间的工业企业，增速超过 15%的给予 10 万元奖励；对年产值在 1（含）-10 亿元之间的工业企业，增速超过 10%的给予 20 万元奖励。增速每超过一个百分点，再给予 1 万元奖励，最高不超过 50 万元。年营业收入 5000 万元以上的信息技术服务类企业，若连续两年复合增长率在 15%以上，按其对新区发展贡献增量的 30%给予奖励，该项奖励的 50%可用于奖励企业高级管理人员和核心技术人员，由企业自主分配。

第七条 鼓励企业间协作配套。鼓励区内工业企业加强协作配套，全年采购无资产关联关系的区内工业企业产品首次达到 1000 万元以上的工业企业，按采购额的 8‰给予奖励，以后年度按采购额增加部分的 8‰给予奖励，给予单户企业（法人单位）的奖励总额最高不超过 200 万元。

第八条 支持企业“走出去”。区内工业企业在境外新设立

研发机构和销售分支机构，且年度出口额 100 万美元以上的企业，按照实际出口额的 5%给予最高 200 万元一次性补贴。

第九条 鼓励企业参加展会。工业企业参加国内专业展会，按其实际发生的展位费、特装费的 70%给予最高不超过 10 万元补助；对行业协会等社会组织组织开展的国内外产品展销、供需对接等活动拓展市场，根据实际费用单项给予最高 100 万元补贴；参加新区统一组织的展会，展位费和布展费全额补贴。

第十条 提升产业集聚力度。对新认定的国家、省、市级小微企业创业示范基地，分别给予 400 万元、150 万元、50 万元一次性奖励。对列入国家、省、市级中小企业公共服务平台的，分别给予 100 万元、80 万元、30 万元一次性奖励。对租用新区（新城、园办）自建的标准化厂房，给予每平米每月最高不超过 10 元补贴，累计三年最高不超过 200 万元。

第十一条 提高技术创新水平。强化创新作为引领发展和提升“亩均效益”的根本动力。支持工业企业通过自主创新或产学研合作，实现关键核心技术产业化，按新产品销售收入的 5%给予连续三年累计不超过 500 万元的支持；企业对现有生产线进行技术改造，或建设新生产线，对年度新增固定资产投资额达到 500 万元的项目（其中设备投资在 50%以上），按照实际投资额的 5%给予最高 500 万元的支持；对承担国家级计划或重大专项的企业，按国家到位资金的 50%给予最高 500 万元奖励。

第十二条 提升成果就地转化率。鼓励企业积极吸纳高校院所技术成果，实施转化产业化。对企业申报的在新区实施转化的项目，经评审认定其经济效益明显的，择优按项目投入（包括购买技术成果、委托技术开发或实施科技成果无形资产作价入股等形式）的 10%，给予最高 200 万元奖励；对投入超过 3000 万元，且为优结构促转型作出突出贡献的重大成果转化项目，可按“一事一议”政策给予奖励。对开展科技成果咨询、科技成果推介、科技成果交易等工作表现突出的企业或转移转化服务机构，每年开展评选活动并授予成果转移转化先进机构称号，每家给予最高 10 万元奖励。

第十三条 壮大创新平台规模。支持企业争创国家工程研究中心、国家技术创新中心，争创成功当年一次性奖励企业 100 万元；对获得国家级、省级、市级企业技术中心的企业或新认定的技术创新示范企业，分别给予一次性 100 万元、60 万元、30 万元奖励。

第十四条 加快融合发展。对国家、省、市级两化融合管理体系贯标试点企业，通过体系认定后给予 80 万元、50 万元和 30 万元一次性奖励。对市级制造业与互联网融合发展项目，按每年项目实际投资额的 10%给予奖励，最高不超过 300 万元。对两化融合和社会信息化建设有促进作用的软件服务企业给予重点支持。

第十五条 加强平台建设。鼓励新区软件企业将其技术接入西安工业云等有重大影响力的工业云平台，提供公共服务。对首次接入并视提供 SaaS（软件即服务）服务情况，给予企业最高 50 万元奖励。对工业设计公共服务平台和工业企业设计中心年服务 30 户以上的工业企业，给予 10 万元一次性奖励。

第十六条 支持军民融合。对军民融合创新研究落地转化项目，按照实际投资总额的 5% 给予资助，最高资助 500 万元。对列入国家、省、市级军民融合重大专项计划的项目，按国家、省、市资助金额给予 1:1:0.5 配套资助，最高资助 500 万元。对承担军工科研项目的工业企业，按照项目合同金额的 30% 给予资助，最高资助 300 万元。

第十七条 全力做好土地保障。做好新区规模以上工业企业生产要素的协调保障供给；适时围绕“亩均效益”建立健全企业综合评价机制，新建工业项目平均投资强度原则上不低于 300 万元/亩，项目达产后亩均税收不低于 50 万元。工业项目改扩建增加容积率的，不增收土地出让金。

第十八条 完善配套服务。工业企业发展环境、人才配套服务、企业融资和上市扶持等参照新区有关专项扶持政策执行。

第十九条 本政策适用范围为从事先进制造、电子信息领域的研发、生产、销售和服务，且工商、税收和统计关系在西咸新区，具有独立法人资格的企业和单位。

第二十条 已享受“一企一策”或“一事一议”的企业不享受此政策。本政策与西咸新区其他政策按照就高不重复的原则予以支持。本政策实施过程中，如遇上级部门新规定，则按照新规定执行。

第二十一条 本政策奖补资金由新区及企业所在新城按照财政体制分别承担。单个企业享受扶持资金总额，前三年内原则上不超过企业纳税额按照西安市开发区平均留成比例计算的额度。获得奖励的涉税支出由企业、机构或个人承担。

第二十二条 本政策自印发之日起实施，有效期 3 年。
本政策由西咸新区改革创新发展局负责解释。

西咸新区关于加快金融服务业及多层次 资本市场发展的奖补政策

为加快各类金融业机构集聚，促进多层次资本市场发展，提高金融服务实体经济的水平，结合西咸新区实际，制定本政策。

第一条 法人金融机构。对经国务院金融监管机构批准设立或新引进，在西咸新区注册、办理纳税登记的金融机构（银行、证券、保险、信托等），按其实缴注册资本规模给予奖励。注册资本在 1 亿元以上的法人机构，给予最高 400 万元的基础奖励；注册资本超过 1 亿元的部分，每增加 1 亿元最高增加 200 万元奖励；对全区产业带动和综合贡献特别重大的，经新区个案审定可给予特别奖励。

单个企业落户奖励金额最高不超过 2000 万元。符合西咸新区总部经济政策认定标准的，单个企业落户奖励金额不超过 5000 万元。

第二条 分支机构和总部机构。对新设立或新引进法人金融机构的一级分支机构、区域总部、职能总部、运营总部、后台服务中心等，给予奖励。对股份制商业银行、城市商业银行、民营银行及外资银行在新区设立的一级分行，最高补助 300 万元；对在新区设立的保险公司、证券公司一级分公司，最高补助 200 万元；对在新区设立的信托公司、金融租赁公司、企业集团财务公

司一级分公司，最高补助 100 万元。

对在新区设立的法人银行机构和保险机构的业务总部、运营管理中心或后台服务中心，最高补助 200 万元；对在新区设立的法人证券机构和信托公司的业务总部或运营中心，最高补助 100 万元。

第三条 地方法人类金融机构。本政策所称“地方法人类金融机构”是指经地方政府、地方金融监管部门或其他有权部门审批或备案，在西咸新区设立注册、办理纳税登记的类金融机构（包括小额贷款公司、融资性担保公司、地方金融资产管理公司、典当行、融资租赁公司、商业保理公司等）。

对新设立或新引进的地方法人类金融机构，依法合规经营满一年后，按其实缴注册资本规模给予奖励。对注册资本 1 亿元（含）至 3 亿元的，最高给予 100 万元的奖励；对注册资本 3 亿元（含）至 5 亿元的，最高给予 200 万元的奖励；对注册资本 5 亿元（含）至 10 亿元的，最高给予 400 万元的奖励；对注册资本 10 亿元以上的，最高给予 600 万元的奖励。

第四条 基金及其管理机构。本政策所称“基金及其管理机构”是指在西咸新区设立注册、办理纳税登记，获得国家金融监管机构、授权管理部门认可核发的各类私募股权投资业务资质资格，且按规定办理登记备案手续的各类股权投资基金及其管理机构。

对基金实缴规模达到 3000 万元的创业投资基金、2 亿元的私募股权基金、5 亿元的私募证券投资基金及其他投资基金按照 0.5-2%的比例给予奖励。

各类基金实缴规模应扣除各级政府财政资金、国有平台出资及上级有关专项资金部分，同一投资主体设立或同一管理机构托管的基金累计享受奖励最高不超过 1000 万元。

第五条 奖励资金兑现。第一至第三条落户奖励资金分 3 年按 40%、30%、30%的比例兑现。第四条奖励按进度给予分期兑付：在资金实际到位并实现投资后先兑付 30%；在投资收益开始产生后再给予兑现 30%；基金全部实现退出或关闭时兑现余下 40%。

第六条 法人金融机构。法人金融机构、一级分支机构以及各类总部机构，年纳税总额 2000 万元及以上的，自设立年度起第 1-3 年，以不超过企业纳税额新区留成比例部分为基数，按 80%、70%、60%的额度给予奖励，累计最高不超过 4000 万元。

第七条 地方法人金融机构。地方法人金融机构年纳税总额 1000 万元及以上的，自设立年度起第 1-3 年，以不超过企业纳税额新区留成比例部分为基数，按 80%、70%、60%的额度给予奖励，累计最高不超过 2000 万元。

新设立或新引进法人金融机构的业务总部、运营管理中心或后台服务中心参照上述标准。

第八条 投资贡献奖励

（一）各类基金管理机构管理的基金直接投资西咸新区内创新创业企业达到 1000 万元（扣除各级政府财政资金、各级国有平台出资及上级有关专项资金部分后，下同）且投资期限已满 1 年的，可按其投资额 2%的比例给予奖励，奖励最高不超过 200 万元。

（二）创业投资基金、私募股权投资基金直接投资西咸新区内企业的资金规模达到 1 亿元且投资期限已满 1 年的，可按其投资额 1%的比例给予奖励，奖励最高不超过 400 万元。

第九条 支持自贸试验区金融创新。自贸试验区金融创新包括金融机构创新金融产品和服务，为自贸试验区内能源、科技、文化、绿色环保等领域企业提供高效优质金融服务，为“轻资产”服务贸易企业提供融资便利等。经认定，对在自贸试验区金融创新方面做出特别贡献和取得突出成果的机构，给予最高 30 万元的奖励。

第十条 支持小额贷款公司发展。小额贷款公司向注册地和纳税关系在西咸新区的中型、小型、微型企业提供信贷服务，按照上年度单户单笔 20 万元以下贷款季末平均余额（不含展期和借新还旧）的 2%给予奖励，单个小额贷款公司奖励最高不超过 50 万元。

第十一条 支持融资担保机构发展

（一）融资担保机构向注册地和纳税关系在西咸新区的中型、小型、微型企业提供融资担保服务，年化担保费率不高于银行同期贷款基准利率 50%的，分别按照不超过年平均担保余额的 0.5%、1%、1.5%给予补贴。对单个担保公司每年补贴额最高不超过 300 万元。

（二）对融资担保机构为西咸新区中小微企业提供融资担保服务而形成的代偿损失，按照代偿额的 10%进行风险补偿。

（三）对单个融资担保机构的业务补贴和风险补偿金额合计不超过 400 万元。

第十二条 支持融资租赁业发展。按照融资租赁机构当年向注册地和纳税关系在西咸新区的企业提供融资总额的 0.5%给予补贴，最高不超过 300 万元。

提供航运租赁服务的融资租赁机构，按照其当年通过航运租赁业务为新区企业提供融资总额的 1%给予补贴，最高不超过 500 万元。

第十三条 支持商业保理发展。商业保理公司对注册地和纳税关系在西咸新区的企业开展商业保理业务，按其年度新增保理额的 0.5%进行奖励，最高奖励金额不超过 300 万。

第十四条 贷款风险补偿。对商业银行、小额贷款公司等机构向注册地和纳税关系在西咸新区内的中小微企业发放的首笔信用贷款（限于企业经营用途），按照坏账损失 30%的标准进行

风险补偿。单个中小微企业的坏账损失最高补偿 200 万元。

上述贷款对象为科技型中小微企业的，适当提高补偿标准，单个科技型中小微企业的坏账损失最高补偿 300 万元。

坏账损失是指按贷款五级分类列入损失类、已向法院起诉且执行期已过、经追偿后仍无法收回，并经西咸新区有关部门审核后的贷款项目所发生的坏账损失。

第十五条 上市挂牌奖励

（一）企业在上海、深圳交易所首次公开发行股票，分阶段最高奖励 1000 万元。

（二）对在场外交易市场挂牌的新区非上市股份公司，按其挂牌场所进行奖励。在全国中小企业股份转让系统挂牌的，分阶段最高奖励 100 万元。在陕西股权交易中心交易板块挂牌的，奖励 20 万元。

（三）在纽交所、纳斯达克等主要境外证券交易场所和港交所首次公开发行股票融资的企业，按照实际融资额的 0.5% 予以奖励，最高不超过 500 万元。

（四）企业在场外交易市场间转板、转入交易所上市的，差额享受此项政策。

第十六条 收购上市迁入奖励。在境内外收购西咸新区辖区以外的上市公司，并将上市公司注册地、纳税关系迁入新区的，按照收购金额的 0.2% 对企业管理团队予以奖励，奖励金额最高

不超过 300 万元；创业板上市奖励最高 100 万元。

第十七条 融资奖励。对在境内证券市场已上市实现再融资的公司，按再融资额的 0.2%进行奖励（需扣除发行费用和实际控制人及公司人员的认购部分），最高不超过 100 万元。

第十八条 办公用房补贴

（一）对各类金融机构（含中介服务机构）租赁场所的自用部分按每月每平方米 30 元标准给予不同租赁面积的租金补贴，扶持期限 3 年，累计最高补贴金额不超过 200 万元且不超过该机构实际租金支出。享受该项优惠政策的，建筑面积按照人均 10 平米/人计算。

（二）对其购买或自建楼宇的自用部分按每平方米 1000 元标准给予不同建筑面积的购房或建房扶持，补贴总额最高不超过 500 万元，补贴分 5 个年度，每年返还 20%。

（三）单个金融机构的补贴总额最高不超过 500 万元。

自建或购买办公用房的，在经营期内不得将办公用房对外租售和改变用途。

第十九条 完善配套服务。对经新区认定的金融机构高管人员在住房、落户、子女就业等方面参照西安市和新区相关政策执行。

第二十条 享受本政策扶持的企业，应书面承诺 10 年内在新区进行金融业经营活动，且 10 年内不得减少注册资本，如确

需迁离西咸新区的，须提前半年告知并全额退还已享受的注册或迁入一次性补助资金。

第二十一条 已享受“一企一策”或“一事一议”的企业不适用本政策。符合本政策规定的同一项目、同一事项同时符合西咸新区其他扶持政策规定的，按照就高不重复的原则予以支持，另有规定的除外。

企业因违规违法造成不良后果的，取消其享受本政策扶持的资格，已享受的补助须全额追还。

第二十二条 本政策奖补资金由新区及企业所在新城按照财政体制分别承担。单个企业享受扶持资金总额，前三年内原则上不超过企业纳税额按照西安市开发区平均留成比例计算的额度。获得奖励的涉税支出由企业、机构或个人承担。

第二十三条 本政策自印发之日起实施，有效期 3 年。

本政策由西咸新区改革创新发展局负责解释。

西咸新区关于加快科技研发产业发展的奖补政策

为进一步提高西咸新区科技创新水平，加快创新、研发等科技类型企业聚集，结合西咸新区实际，特制定本政策。

第一条 高校院所围绕新区主导产业和新兴优势产业等重点领域，在西咸新区设立产业（技术）研究院（所），科研人员达到 100 人以上并投入运营，前 3 年每年最高给予 1000 万元的研发及运营经费扶持。为新区主导和新兴产业提供重要技术支撑或取得全球领先研究成果的，第 4 年至第 5 年每年可最高给予 2000 万元的研发及运营经费扶持。

第二条 世界 500 强企业、国内外行业领先的企业（集团）等来西咸新区注册设立各类研发机构，科研人员达到 100 人以上并投入运营的，前 3 年每年最高给予 500 万元的研发及运营经费扶持。对国外知名研发机构和技术转移中心等在西咸新区设立分支机构，最高给予 100 万元经费支持。

第三条 科技类企业科研人员占当年职工人数 20%以上，研发经费投入（R&D）占主营业务收入超过 10%，较上年增长新增部分，按比例给予最高 200 万元补贴。

第四条 对新引进的在科技创新领域具有引领作用的科技型企业、高新技术企业及符合西咸新区主导和新兴产业导向的企

业，自设立之日起一年内实缴注册资本达到 1500 万元人民币（含）以上，且按约定时间投产，经认定按照实缴注册资本金 1% 的标准给予最高 500 万元的一次性奖励。

第五条 对在西咸新区内新建的各类公共技术平台，按照投资总额的 30%，给予最高 50 万元的补贴；对在新区从事技术转移、技术咨询、专业培训、检验（测）认证、专利服务等科技中介服务机构，经综合评价后给予最高 30 万元的补贴。

第六条 经认定的在孵企业，已完成天使轮融资，在省外进行融资按照 1: 0.5 的比例进行无偿配套奖励；在西咸新区内进行融资按照 1: 1 的比例进行无偿配套奖励，以上配套最高支持 200 万元。

第七条 荣获国家科学技术奖励一、二、三等奖，分别奖励 50 万元、30 万元、10 万元；荣获省部级科学技术奖励，分别奖励 30 万元、10 万元。

第八条 对承担国家科技重大专项、国家文化与科技融合发展专项、国家科技惠民专项等重大科技创新项目的企业和对在战略性新兴产业重点领域拥有自主知识产权和良好市场前景、处于国际领先、国内一流水平的重大科技成果到西咸新区转化和产业化，经评审认定后，给予“一事一议”专项支持。

第九条 对新认定为市级或新区级科技小巨人企业，分别给予 3 万元或 1 万元奖励。对新认定为新区级科技型中小企业，分

别给予 1 万元奖励。

第十条 本政策适用工商、税收和统计关系在西咸新区，具有独立法人资格的各类科技创新型企业 and 单位。已享受“一企一策”或“一事一议”的企业不享受此政策。本政策与西咸新区其他政策按照就高不重复的原则予以支持。本政策实施过程中，如遇上级部门新规定，则按照新规定执行。

第十一条 本政策奖补资金由新区及企业所在新城按照财政体制分别承担。单个企业享受扶持资金总额，前三年内原则上不超过企业纳税额按照西安市开发区平均留成比例计算的额度。获得奖励的涉税支出由企业、机构或个人承担。

第十二条 本政策自印发之日起实施，有效期 3 年。

本政策由西咸新区改革创新发展局负责解释。

西咸新区关于加快旅游产业发展的奖补政策

为加快西咸新区旅游产业发展，助力打造全域旅游发展示范区，结合新区实际，特制定本政策。

第一条 实际投资（不含土地投资和旅游房产投资，下同）在 1 亿元以上且当年新开工的文化旅游类项目，计划期内完工运营后，按实际投资额的 1.5% 给予一次性奖励，最高不超过 300 万元。

第二条 对旅游景区新建的市民游客服务中心、自驾游营地、旅游交通类、新（改）建停车场、游步道和垃圾桶（箱）、标识系统等，按当年项目投资建设经费的 10% 给予最高不超过 100 万元补助。

第三条 对列入当年建设计划并通过验收的符合新建 3A 旅游厕所建设标准的，每厕位建筑面积不小于 7 平方米，按 1.2 万元/厕位进行补助；符合新建 2A 旅游厕所建设标准的，每厕位建筑面积不小于 4.9 平方米，按 0.8 万元/厕位进行补助，符合 1A 旅游厕所建设标准的，按照 0.5 万元/厕位进行补助。改扩建厕所统一按照上述标准减半执行。对年度完成第三卫生间建设的旅游厕所，验收合格后，给予 3 万元/座补贴。

第四条 对成功申报国家级旅游度假区、国家 5A 级旅游景

区等国家级旅游资源品牌，分别给予一次性奖励 300 万元；对成功申报省级旅游度假区、国家 4A 级旅游景区，分别给予一次性奖励 100 万元。

第五条 对新评定为五星级、四星级、三星级的酒店分别给予 300 万元、100 万元、20 万元的一次性奖励；对已评定星级的酒店，通过改造升级，评定升为五星级酒店、四星级酒店、三星级酒店，分别一次性奖励 100 万元、50 万元、10 万元。对新评为国家金叶级绿色饭店、银叶级绿色饭店的分别给予一次性奖励 20 万元、10 万元。高品质特色酒店用地可按照评估地价的 50% 确定公开出让起始价（底价）。

第六条 对在新区注册旅游商品企业参展参赛，新获得国家级一（金）、二（银）、三等（铜）奖的分别给予一次性奖励 10 万元、5 万元、3 万元；省级一（金）、二（银）、三等（铜）奖的分别给予一次性奖励 5 万元、3 万元、1 万元，用于产品的生产推广。鼓励新区特色商品旅游化，对符合旅游者购物需求和经认定为传播西咸旅游形象特色的单项商品，年销售金额首次实现 500 万元（含）的，奖励 20 万元；年销售金额首次实现 1000 万元（含）以上的，奖励 50 万元。

第七条 鼓励连锁酒店集团（含连锁酒店集团在新区开设的分支机构）规模化发展，其在新区开设、管理的分店数量在 5 家（含）以上的，经新区认定，可申请最高不超过 30 万元一次性

奖励。

第八条 鼓励发展非标准住宿。积极引导各种力量、各类社会资本投资非标准住宿产业发展，对新建成并投入使用达到一年以上、达到国家相关行业标准的文化主题旅游酒店、旅游民宿、客栈、庄园等，按照每间客房不超过 5000 元的标准（装修标准不低于 1500 元/平米），经新区认定，一次性给予补贴，最高不超过 20 万元。

第九条 吸引品牌旅行社进入新区。鼓励新区范围外的全国“百强”旅行社、境内外知名旅游社到新区设立分支机构（需为独立法人），经营满 1 年且接待境内外游客达到 1 万人次以上，经新区认定，一次性给予每家机构 30 万元补贴。

第十条 区内旅行社首次进入全国百强旅行社的，经新区认定，一次性奖励 100 万元。

第十一条 对西咸新区当年地方财政贡献 100 万元以上，且经营满一年、组织区外客源来新区每年达 5000 人次以上且无重大服务质量投诉的旅行社，经新区认定，按地方财政贡献的 10% 进行奖励，最高不超过 300 万元。

第十二条 鼓励拓展客源市场。对接待境内过夜游客且在新区范围内酒店住宿的超过 2000 人次/年（每晚计 1 人次，以此类推），或接待境内游客超过 2000 人次/年且每团在新区游览旅游景点超过 2 个的旅行社，经新区认定，按 10 元/人次奖励；对接

待境外过夜游客且在新区范围内酒店住宿的超过 200 人次/年，或接待境外游客 200 人次/年且每团在新区游览旅游景点超过 2 个的旅行社，经新区认定，按 50 元/人次奖励。单家旅行社年度最高奖励不超过 20 万元。

第十三条 鼓励“旅游+”融合发展。培育旅游+工业、旅游+农业、旅游+会展、旅游+科技、旅游+电商、旅游+商贸、旅游+教育、旅游+体育和低空旅游、水上旅游等新业态发展，充实旅游产品供给，经纳入新区旅游工作计划并建成认定后给予最高 30 万元补贴。对首次评定为国家级工业旅游示范基地、体育旅游示范基地、全国休闲农业与乡村旅游示范区（点）、研学旅行示范基地、全国乡村旅游创客示范基地及其它国家级称号的旅游企业（单位），给予最高 30 万元的一次性奖励。省级休闲农业与乡村旅游示范区（点）、研学旅行示范基地、乡村旅游示范村、特色旅游名镇及其它省级称号的旅游企业（单位），给予最高 10 万元的一次性奖励。

第十四条 鼓励发展演艺业态。对以游客为主要对象且体现新区历史文化和民俗特色的定期（至少每周一次）演艺节目，演出时间达到半年以上的，经新区认定，给予组织运营方最高 50 万元的一次性奖励。

第十五条 加快特色美食街和休闲街区建设。对以企业为运营主体，整体打造的特色鲜明、业态丰富、文化主题突出的街区，

年度集中收银营业额达到 1000 万元以上的，经新区认定，按营业额的 5%予以奖励，年度奖励最高不超过 500 万元。

第十六条 加快发展智慧旅游。对首次评定为省级智慧旅游示范景区、示范酒店、示范旅行社采取以奖代补方式，经验收达到建设要求的，按照其投资总额的一定比例，分别给予不超过 100 万元、50 万元、20 万元的一次性奖励，获得中、省对智慧旅游项目资助的单位，不再重复奖励。对获准投资经营智慧旅游公共服务信息平台的企业，根据其投资运营情况，经新区认定，给予不超过 50 万元的运营补贴。对新区企业开发的具有广泛推广价值的旅游信息化智能产品，经认定后给予不超过 50 万元的一次性奖励。

第十七条 鼓励开展旅游节事活动。经事前申报备案认可，对区内旅游经营单位及行业协会举办的特色节事旅游活动予以支持，按举办的实际支出费用的 30%给予扶持，每年每家企业扶持总额最高不超过 30 万元。

第十八条 鼓励企业创新营销机制。对在新区旅游整体形象、旅游品牌及产品推广等方面做出突出贡献的，或在旅游营销方面形成典型案例引起社会广泛关注的，每年评选 3-5 个创新营销案例，每个案例给予最高 20 万元的一次性奖励。

第十九条 本政策适用从事旅游生产服务，且工商、税收和统计关系在西咸新区，具有独立法人资格的企业和单位。

第二十条 已享受“一企一策”或“一事一议”的企业不享受此政策。本政策与西咸新区其他政策按照就高不重复的原则予以支持。本政策实施过程中，如遇上级部门新规定，则按照新规定执行。

第二十一条 本政策奖补资金由新区及企业所在新城按照财政体制分别承担。单个企业享受扶持资金总额，前三年内原则上不超过企业纳税额按照西安市开发区平均留成比例计算的额度。获得奖励的涉税支出由企业、机构或个人承担。

第二十二条 本政策自印发之日起实施，有效期 3 年。
本政策由西咸新区改革创新发展局负责解释。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2018 年 12 月 29 日印发

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办发〔2019〕2 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于印发《西咸新区鼓励中小工业企业产业 园区建设运营的奖补政策》的通知

各新城管委会，新区各部门，西咸集团，园办：

《西咸新区鼓励中小工业企业产业园区建设运营的奖补政策》已经管委会 2019 年第 1 次主任办公会审议通过，现予以印发，请认真贯彻执行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2019 年 4 月 28 日



西咸新区鼓励中小工业企业产业园区 建设运营的奖补政策

为加快西咸新区中小工业企业产业园区建设，引导辖区中小工业企业进驻入园，加快“腾笼换鸟”，形成集聚化、规模化、集约化的发展态势，进一步提升新区工业经济发展质量，结合新区实际，特制定本政策。

第一条 本政策所称中小工业企业产业园区（以下简称“园区”），是指由新区统一规划、符合新区土地利用规划、四周边界清晰、有明确的园区名称和运营管理机构，原则上建筑面积不低于2万平方米园区（孵化园）。所称企业，是指符合规划要求，依法依规办理相关手续，工商、税收和统计关系在西咸新区，具有独立法人资格的中小型工业企业和单位，不含更名、股改等形式变更的企业。本政策奖励资金由新区与新城按财政体制分别承担，与新区其他政策按照就高不重复的原则享受。

第二条 对建设进度快、提升改造效果好、入园企业（项目）多、标准化厂房利用率高的园区，经评审后，优先保障下期供地。对现有工业用地，在符合规划、不改变用途和符合法定程序的前提下，提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地价款；对新增工业用地，厂房建筑面积高于容积率控制指标的部分，不再

增收土地价款。

第三条 鼓励西咸集团与各新城城投集团参与园区建设工作，并积极吸引社会力量参与园区建设。对于新建厂房的园区，建成验收后根据企业入驻情况，按照建筑面积给予每平方米 15 元、每个企业最高 50 万元的运营补贴。

第四条 新建园区非生产性用房建筑面积要确保占总建筑面积的 10%-20%，入驻企业 20 家以上，并提供基本生产生活配套服务和若干项企业公共服务。支持在园区内统一建立税务、工商、质检等事项办理便捷服务网点，开辟“快捷服务通道”，设立自助服务终端，为企业办理登记、纳税等业务提供智能化服务。对为园区内提供服务的专业机构，根据服务效益予以最高 30 万元奖励。

第五条 园区依法办理消防安全、能评、环评、施工许可等手续，建成后实行联合验收。推行以园区为单位统一开展“区域能评”，符合条件的项目和企业可实行备案登记，不再单独开展能评。鼓励园区完善配套设施建设，建设环保、安全等设施设备，对使用干热岩、天然气、无煤工艺、超洁净排放等环保设备的企业，按照年实际缴纳费用的 30%给予最高 20 万元的补贴。

第六条 鼓励产业链上下游企业和配套企业入园集聚发展。支持创新型、科技型、成长型、“专精特新”中小微企业优先入园。列入新区“散乱污”提升改造的工业企业，其技术改造工作

和搬迁入园工作可同步实施。

第七条 对于首年达标入库的入园企业，可享受“两免三减半”补贴，即前两年租金全免、后三年租金减半。对首年主营业务收入 500（含）-2000 万元的入园企业，给予前两年厂房租额 50%的补助，第 3-5 年给予年厂房租额 30%的补助，年最高补助 30 万元。

第八条 参照不低于西安市各开发区税收留成水平的相应比例，对于入驻园区企业的税收实行分级奖励：年实缴税收在 100（含）-200 万元（不含）的，按税收留成部分的 10%予以奖励；年实缴税收在 200（含）-300 万元（不含）的，按税收留成部分的 15%予以奖励；年实缴税收在 300（含）-500 万元（不含）的，按税收留成部分的 20%予以奖励；年实缴税收在 500 万元（含）以上的，按税收留成部分的 30%予以奖励。

第九条 加大对区内中小工业企业进驻入园的扶持力度。发挥新区战略新兴产业发展基金作用，每年支持中小工业企业入园发展的资金比例不低于 50%。积极探索“年审贷”、“税收贷”、知识产权质押贷款、循环贷等金融产品，有效缓解企业融资难融资贵问题。

第十条 入园企业营业收入达到 5000 万元以上，因提能扩产、改造升级等因素，自愿搬迁至新区其他产业园区时，按实际搬迁费用的 30%，给予最高 100 万元补贴。

第十一条 鼓励引入第三方专业机构管理运营园区，新区每年对各园区的亩均效益、企业入驻率、纳税贡献率等进行综合排名，并给予最高 100 万元的奖励。对综合评价排位末位或未达到其他约定条件的园区和已入园企业，及时予以整改或退出。

第十二条 本政策由西咸新区改革创新发展局负责解释，自印发之日起实施，有效期 3 年。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2019 年 1 月 28 日印发

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室文件

陕西咸办字〔2019〕38 号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室 关于印发《西咸新区支持总部经济发展 优惠政策》的通知

各新城管委会，新区各部门，西咸集团，园办，各驻区单位：

《西咸新区支持总部经济发展优惠政策》已经西咸新区管委会研究同意，现印发你们，请遵照执行。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2019 年 3 月 15 日



西咸新区支持总部经济发展优惠政策

第一章 总 则

第一条 为充分发挥中国（陕西）自由贸易试验区改革创新优势，吸引世界知名跨国公司、国内大企业大集团在西咸新区内设立企业总部，形成总部经济的规模效应，结合新区实际，制定本政策。

第二条 本政策所称总部企业是指对全球或一定区域内的企业行使投资控股、运营结算、营销推广和财务管理等管理服务职能的总、分机构，且同时满足以下要求：

（一）在西咸新区内注册的法人企业，税收管户地在西咸新区。

（二）资产规模、营业收入及税收贡献等符合第四条或第五条认定标准。

（三）在西咸新区外分支机构不少于 3 个，并对其负有总部管理和服务职能。

（四）经西咸新区管委会认定并备案。

第三条 西咸新区改革创新发展局牵头负责总部经济发展工作和本政策的组织实施。

第二章 认定条件

第四条 新引进项目申请认定企业总部除满足第二条要求外，应符合以下条件、标准之一：

（一）上一年度《财富》杂志评选公布的“世界 500 强企业”的总部或其投资设立的地区总部、职能型总部。

（二）商务部认定或备案的跨国公司地区总部，或商务部及其授权审批机关批准设立的投资性公司。

（三）中国企业联合会、中国企业家协会按国际惯例向社会公布的上一年度中国企业 500 强、中国服务业企业 500 强排行榜上榜企业；全国工商联向社会公布的上一年度上规模民营企业排名 500 名以内企业；中国连锁经营协会向社会公布的上一年度中国连锁 100 强排名榜上榜企业。

（四）国家和中央部门确定的大企业（集团）（指国务院国资委管理的企业；银保监会、证监会管理的金融企业；国务院其他部委管理的烟草、铁路等企业）在西咸新区设立的总部、区域总部或职能型总部。

（五）新一代信息技术、高端装备制造、新材料、生物、新能源汽车、新能源、节能环保、数字创意等国家战略性新兴产业企业，在其所属行业内，综合排名或营业收入居全国前 50 名、全省前 20 名。

第五条 未符合第四条标准的企业，按下列行业标准之一认定，见表 1。

表 1 企业总部认定条件

行业	认定条件			
	上个会计年度营业收入	或：总部企业及其在本市投资或授权管理的企业上年度缴入市和区（市）县库税收（增值税、企业所得税）合计	或：上年末资产总额	其他
工业	10 亿元及以上	1500 万元及以上	12 亿元及以上	
建筑业	10 亿元及以上	1000 万元及以上		资质等级 1 级以上
交通运输、仓储和邮政业	3 亿元及以上	500 万元及以上	4 亿元及以上	
信息传输、计算机服务和软件业	1 亿元及以上	300 万元及以上	信息传输 10 亿元及以上	
			计算机服务和软件业 1 亿元及以上	
批发零售业	批发业 25 亿元及以上	批发业 1000 万元及以上		
	零售业 10 亿元及以上	零售业 500 万元及以上		
住宿业	1.5 亿元及以上	500 万元及以上		
餐饮业	1.5 亿元及以上	500 万元及以上		
租赁和商务服务业	4 亿元及以上或上年度投资收益 4000 万元及以上	300 万元及以上	15 亿元及以上	
科学研究开发、技术服务和地质勘探业	1 亿元及以上	500 万元及以上	5 亿元及以上	
水利、环境和公共设施管理业	1 亿元及以上	500 万元及以上	5 亿元及以上	

行业	认定条件			
	上个会计年度营业收入	或：总部企业及其在本市投资或授权管理的企业上年度缴入市和区（市）县库税收（增值税、企业所得税）合计	或：上年末资产总额	其他
居民服务和其他服务业	主营业务收入 1 亿元及以上	500 万元及以上	3 亿元及以上	
教育、卫生、文化、体育和娱乐业	1 亿元及以上	教育、卫生、文化、体育业 300 万元及以上，娱乐业 1000 万元及以上	3 亿元及以上	
农业	1 亿元及以上		2000 万元及以上	
金融业	商业银行	300 万元及以上	200 亿元及以上	
	村镇银行		5 亿元及以上	
	证券公司		50 亿元及以上	
	期货公司		10 亿元及以上	
	基金管理公司			管理基金规模 100 亿元及以上
	人身险保险公司		100 亿元及以上	
	财产险保险公司		10 亿元及以上	
	保险中介机构		3000 万元及以上	
	金融租赁公司、财务公司		30 亿元及以上	
	信托公司、汽车金融公司、消费金融公司		10 亿元及以上	

行业	认定条件			
	上个会计年度营业收入	或：总部企业及其在本市投资或授权管理的企业上年度缴入市和区（市）县库税收（增值税、企业所得税）合计	或：上年末资产总额	其他
	融资担保机构、小额贷款公司		5 亿元及以上	
	创业投资、风险投资、产业投资基金等股权投资机构			管理资金 5 亿元及以上

上述行业以外其他符合新区产业发展规划和产业政策，且对西咸新区具有重大支撑带动作用的企业，或属于其他特殊情况的，经管委会审定，可认定为总部项目。

第三章 支持政策

第六条 财政奖励

（一）总部开办奖。新落户总部企业，按照实缴注册资本及管委会认定的履行职能范围给予一定的补贴，见表 2。

表 2 总部开办奖

序号	实缴注册资本	管委会认定	补贴金额
1	5000 万≤资本<1 亿	陕西省总部	300 万
2	1 亿≤资本<5 亿	中西部总部	1500 万
3	5 亿≤资本<10 亿	大中华区总部	2500 万
4	≥10 亿	亚太区及以上	3500 万元

新落户我区的金融业总部企业，最高一次性奖励 6000 万元。对全区产业带动和综合贡献特别重大的总部企业，经管委会个案审定可给予特别奖励，单个企业开办奖励金额最高不超过 6000 万元。以上开办奖励资金自认定为企业总部年度起，分 3 年按 40%、30%、30% 的比例兑现，每年的兑现时间为该企业被认定为总部企业的日期向后延期一个月之内。

（二）效益贡献奖。对总部企业纳入我区统计核算的产值规模、营业收入、主要税种（包括增值税、企业所得税，下同）新区留成比例部分三项指标均较上年增长 10% 以上且不低于前三年最高值的给予奖励，奖励资金按最高的一项指标增幅计算。其中：增幅在 10%—20%（含 10%）的，以不超过企业纳税额新区留成比例部分较上年的增量为基数，按 50% 的额度给予奖励；增幅在 20%—30%（含 20%）的，按 60% 的额度给予奖励；增幅在 30%（含 30%）以上的，按 70% 的额度给予奖励。总部企业连续 3 年获得效益贡献奖的，在不突破连续三年纳税额新区净留成比例部分之和的基础上，再一次性奖励最高不超过 1000 万元。

（三）注册增资奖。对已认定的总部企业，自认定当年起，增资 2 亿元（含）以上的，以不超过该企业增资次年纳税额新区留成比例部分相较前一年度的增量为基数，按 50% 的额度给予一次性奖励，最高不超过 1000 万元。增资 1 亿元（含）以上 2 亿元以下的，以不超过该企业增资次年纳税额新区留成比例部分相

较前一年度的增量为基数，按 50% 的额度给予一次性奖励，最高不超过 500 万元。

（四）区域投资奖。总部企业在西咸新区新增重大基础设施建设、固定资产投资、关键性技术更新等投资，按投资额予以奖励，奖励标准见表 3。

表 3 区域投资奖励标准

序号	投资额	奖励
1	5000 万 ≤ 资本 < 1 亿	200 万
2	1 亿 ≤ 资本 < 5 亿	300 万
3	≥ 5 亿	500 万元

（五）总部贡献奖。对总部企业纳入我区统计核算的产值规模（营业收入）较上年增长超 5 亿元、10 亿元、15 亿元、20 亿元等台阶且不低于前三年最高值的，一次性相应奖励 200 万元、300 万元、400 万元和 500 万元，此奖励不重叠计算。

（六）企业进步奖。母公司设在西咸的总部企业首次被评为中国 500 强企业的，一次性奖励 1000 万元；首次被评为世界 500 强企业的，一次性奖励 2000 万元。总部企业连续三年获评中国 500 强或世界 500 强企业的，再一次性奖励 500 万元、1000 万元。

（七）总部发展奖。总部企业在西咸以外新设立或兼并收购分支（子）公司或经营机构，自分支（子）公司设立年度起第 1-3 年，以不超过分支（子）公司纳税额新区留成比例部分为基数，全额奖励总部企业；第 4-5 年每年均按 80% 比例进行奖励。

（八）总部出口奖。总部企业（涉密除外）年出口增量在 20 万美元以上的，每出口创汇较上年增加 1 美元，奖励人民币 0.1 元，每户企业最高奖励 500 万元。新成立企业首年不享受本项奖励政策。

（九）总部上市奖。总部企业在中国境内、深圳证券交易所首次公开发行股票，分阶段最高奖励 1000 万元；在全国中小企业股份转让系统挂牌的，分阶段最高奖励 100 万元；在境外上市的，按照实际融资额的 0.5% 予以奖励，最高不超过 500 万元。

（十）办公用房补贴。经认定的总部企业，拟购置总部自用办公用房（不包括附属设施和配套用房）的，自认定之日起，按购房价格 5% 的标准给予补贴，单个企业最高不超过 1000 万元，补贴分五个年度每年 20% 发放，发放时间为每年 3 月。购房日期在 3 月之后的，下年 3 月开始发放。在新区无自有办公用房的，由所在新城管委会按机构规模提供免费办公场所，在企业不再次对外出租或变更用途的条件下，3 年内免房租。

第七条 政务服务

西咸新区政务服务中心将企业总部和总部企业纳入政务服务绿色通道，简化办事程序，严格按照工作流程，各相关职能部门按职责分工，落实专人对接服务，正式接到企业需求之时起 1 个工作日内主动服务，企业反映问题 3 个工作日内回复，并严格按照相关规定期限做好措施落实工作。

第八条 供地和建设支持

经认定的总部企业，申请联合或独立建设总部大厦的，需按照国家规定取得土地使用权并缴纳地价款，管委会对首次购地建房，且选址符合我区相关规划，分割出售面积不超过 30%，承诺 10 年内不改变用途的，按所缴地价款扣除地铁建设资金和国家规定的计提项目后剩余部分的 15% 予以一次性奖励。总部项目入驻服务业聚集区的，同时享受服务业聚集区相关优惠政策。

第九条 物流支持

经认定的企业总部和总部企业，海关部门为其进出口货物提供通关便利。

企业总部和总部企业在西咸新区保税物流园区设立物流仓库和分拨中心，进行物流整合的，海关、外汇、出入境检验检疫等部门对其实施便利化的监管措施。

第十条 人才支持

总部企业高级管理人员、技术人才（经企业自身认定符合条件的），按照有关规定享受人才优惠政策和便利措施：

（一）总部企业人才奖励。本政策规定的总部奖励补贴资金（效益贡献奖、注册增资奖、区域投资奖、总部贡献奖、企业进步奖、总部发展奖、总部出口奖、总部上市奖）的 20% 须由企业奖励给高级管理人员（指董事长、副董事长、总经理、副总经理、财务负责人、上市公司董事会秘书和公司章程规定的其他高级管理人员）。

本政策规定的总部奖励资金（效益贡献奖、注册增资奖、区域投资奖、总部贡献奖、企业进步奖、总部发展奖、总部出口奖、总部上市奖）的 10% 须由企业奖励给技术人才（指具有副高级以上专业技术资格、高级技师职业资格、博士以上学位的专业骨干人员或其他具有较高专业素养、贡献突出的人才）。人才奖励主要用于个人业务创新、房租补贴、学习培训等支出。

（二）经认定的企业高级管理人员和技术人才享受以下补贴，具体数额参照个人所得税缴纳额，补贴期为 5 年，见表 4，发放时间为每年 3 月份。

表 4 个人补贴标准

税前年度工资区间	奖励标准
30 万元（含）——50 万元	参照个人缴纳所得税的 50%
50 万元（含）——100 万元	参照个人缴纳所得税的 80%
100 万元（含）以上	参照个人缴纳所得税的 100%

（三）总部企业高级管理人员、技术人才可优先入住新区公寓，并享有 10 元/平方米·月公寓租赁补助，补贴期限为 3 年；在新区购买自用住宅（限首套），可按住宅购买合同价格的 10% 给予一次性补贴，补贴金额不超过 10 万元。本项奖励每个企业可申报人数=实收资本÷5000 万元，所申报人员职级应处于企业员工职级的前 10%。

（四）总部企业高级管理人员、技术人才，除执行西安市现行户籍政策外，家属（含按规定随迁的配偶、未成年子女）可优

先办理西咸新区常住户口调动手续和西咸新区人才居住证，人才认定条件参照上款。

（五）新区两级管委会将按照有关规定，通过“租、售、补”等方式对其符合条件的职工实施住房保障。总部企业就近提供公共租赁住房房源，保障企业职工住房需求。

第四章 监督管理

第十一条 享受购房补贴的办公用房，在购房 10 年内不得出售、出租或改变用途；享受购房补贴的高管、技术人才自用住宅，任期内不得对外出售。企业、个人享受相关政策之前应向管委会提供相关承诺书。违反规定的，责令退回已获得的全部补助，并按照当时人民银行挂牌定期同档存款利率支付利息。

第十二条 总部企业按本优惠政策申请建设总部大厦的，其自用建筑面积原则上不得低于总建筑面积的 70%，对于规模大、产业带动性强的总部企业，可将部分建筑面积用于引进市外产业链配套企业入驻，但自用建筑面积不得低于总建筑面积的 60%。

按本优惠政策申请建设的总部大厦，其自用建筑面积自竣工验收之日起 10 年内不得转让。

第十三条 经认定的总部企业涉及变更名称、变更注册资本以及公司合并、分立、解散、清算等重大事项的，应及时通报管委会。

经认定且申请各项奖励的总部企业，应承诺在新区经营期限不少于 10 年，并且十年内不得减少注册资本，如果违背承诺，

将被责令退回已获得的全部补助，并按照当时人民银行挂牌定期同档存款利率支付利息。

第十四条 总部企业应守法经营，并按时按要求向新区统计局等相关部门报送资料。发生安全生产、食品安全、环境污染、产品质量、偷税欺骗等重大事故、违法违纪行为以及发生重大群体性事件的，不再享受本政策。

第五章 附 则

第十五条 已享受“一企一策”或“一事一议”的企业不适用本政策。符合本政策规定的同一项目、同一事项同时符合西咸新区其他扶持政策规定的，按照就高不重复的原则予以支持，另有规定的除外。

第十六条 本政策奖补资金由新区及企业所在新城按照财政体制分别承担。单个企业享受扶持资金总额，前三年内原则上不超过企业纳税额按照西安市开发区平均留成比例计算的额度。获得奖励的涉税支出由企业、机构或个人承担。

第十七条 本政策自印发之日起执行，有效期 3 年。

本政策由西咸新区改革创新发展局负责解释。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会办公室

2019 年 3 月 15 日印发

附件 5:

西咸新区重大产业项目表

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
先进制造业						
1	绿色智能变压器数字化制造产业基地	西安西电变压器有限责任公司	项目总建筑面积约 31.7 万平方米，主要建设特高压变压器厂房、高效节能配电变压器厂房、智能组件厂房、干式电抗器厂房、中特型变压器厂房、库房、堆场、站房、综合办公楼、会议文体中心等。	293239	2018-2020	沣东新城
2	中国中药（西安）产业园项目	陕西一方平康中药有限公司	主要建设中药配方颗粒生产中心、中药饮片厂、中药配送中心、中国中药科学院西安中药资源分中心等。	100000	2018-2019	沣西新城
3	和生新兴材料产业孵化基地	陕西青田实业有限公司	项目总建筑面积约 13.4 万平方米，主要内容为工业厂房。	86688	2017-2019	沣东新城
4	梅里众诚动物疫苗生产基地	陕西梅里众诚动物保健品有限公司	项目总用地面积 100 亩，总建筑面积 5.92 万平方米，主要建设疫苗生产车间、质检研发楼、综合楼、检验动物房、物料与成品仓库、综合楼及配套设施。	84000	2018-2020	空港新城
5	陕西伟星新型建材有限公司年产 7 万吨塑料管材管件项目	浙江伟星新型建材股份有限公司	项目建设期 2 年，建成后预计实现年产值 6 亿元。	68000	2016-2018	沣西新城
6	陕西建工金牛集团股份有限公司环保新能源装备产业化项目	陕西建工金牛集团股份有限公司	项目位于秦宋大道以西、汉赋路以北，空港西路以南区域，建设新厂，内容为节能锅炉及压力容器研发设计楼、车间及其他辅助配套设施，总建筑面积 88110.6 平方米。	63210	2016-2018	秦汉新城
7	建筑产业现代化 PC 工厂一期项目	陕西建工	项目位于秦汉新城周陵新兴产业园规划范围内，周公大道以西，周鼎三路以东，天健一路以北，天健二路以南区域；主要建设住宅构件生产车间、市政构件生产车间、中心实验室、科研楼、办公楼、培训中心及相关配套设施等。	55000	2016-2018	秦汉新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
8	康弘新材料技术中心及总部基地	西安康鸿新材料产业园发展有限公司	项目总建筑面积 10.3 万平方米，建设总部基地、工程技术研发实验中心、压电陶瓷工程技术中心、可靠性试验中心、摩托车电控中心、中试生产基地等。	46095	2014-2019	沣东新城
9	阿房宫药品综合生产基地项目	西安阿房宫药业有限公司	项目位于沣西新城开元路以北，兴信路以西，规划路以东，建设西安阿房宫药业药品综合生产基地，净用地面积 111 亩，主要建设药品生产基地，包括基地办公楼，研发中心，前处理车间，提取、守膏车间，固体制剂、丸剂、口服液车间、综合仓库及动力车间等内容，预计建成后可实现年产值 50000 万元，年上缴税收 5000 万元。	36000	2017-2018	沣西新城
10	陕西能源绿色建筑产业园项目	陕西金泰恒业房地产有限公司	项目总建筑面积 42720 平米，预计年产装配式混凝土预制件 16 万立方米。	33000	2017-2018	秦汉新城
11	湿式碳纤维增强纸基摩擦材料产业化基地项目	陕西航沣新材料有限公司	项目总用地面积 50 亩，共分为两期建设完成。一期建设总投资 1.8 亿元，计划建成纸基摩擦材料生产线、纸材生产车间、摩擦片车间。	24177	2017-2019	沣西新城
12	西咸新区建筑垃圾资源循环利用项目	陕西建新环保科技有限公司	项目拟建陕西建新环保科技有限公司西咸新区生产基地，总投资 1.95 亿元。	19500	2016-2018	沣西新城
13	新型建筑面板研发生产基地	西安艺格建筑装饰工程有限责任公司	项目总建筑面积 3.1 万平方米，建设厂房、研发办公楼等。	19000	2017-2019	沣东新城
14	大功率薄煤层采煤机生产线	西安华和工矿设备有限公司	项目总建筑面积 1.76 万平方米，建设厂房、综合楼等。	16000	2017-2018	沣东新城
15	中车西安车辆有限公司既有厂房及配套设施技术改造	中车西安车辆有限公司	项目拟新建厂房建筑面积 23970 m ² ，利旧及改造建筑面积 30338 m ² ，新建 1km 动调试验线，同时配套改造部分厂区道路、铁路和厂区管网。	15200	2018-2019	沣东新城
16	蒸压砂加气混凝土板材生产线项目	陕西凝远新材料科技股份有限公司	项目主要建设蒸压砂加气混凝土板材生产线。	15000	2018-2019	秦汉新城
17	锐港金属制品加工配送中心	西安锐港工贸有限公司	项目总建筑面积约 2.6 万平方米，主要建设内容为综合办公楼、产品研发楼及车间。	14460	2017-2019	沣东新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
18	西部民航特种设备保障服务中心	陕西航空地面工程有限公司	项目位于空港新城自贸大道中段以西，东至园区十一路，北至园区南大道，占地 38 亩，建筑面积 2.82 万平方米，总投资 1.2 亿元，主要建设航空维修、精密加工、备件仓储、产品研发等配套设施。	12013	2017-2019	空港新城
19	陕西省机械研究院科技产业基地项目	陕西省机械研究院	项目拟建西北最大粉末冶金技术研究及生产制造基地、国家免检仪器定点研发基地、陕西省粉末冶金工程技术中心、省机械产品质量监督检测基地、省机械行业生产力促进中心、数控机床研发生产基地等。	12000	2018-2020	沣西新城
20	航空叶片生产加工及相关配套	陕西航翼动力制造有限公司	项目占地 40.116 亩，总建筑面积 1.9072 万平方米，总投资 1.05 亿元，主要建设航空军用零部件、盘类产品、电力成套设备生产线，计划 2018 年完成建设，投入运营。	10500	2016-2018	空港新城
21	法士特商用车变速器核心零部件项目	陕西法士特沃克齿轮有限公司	项目建设联合厂房、综合办公楼、技术研发楼及公用动力等辅助设施，以满足变速器核心零件的生产、办公需求。	6200	2018-2018	泾河新城
22	宇航变速箱配件生产	咸阳宇航机械有限公司	项目建设内容为齿轮加工生产线。	5920	2016-2018	秦汉新城
23	预制混凝土构件生产线项目	陕西凝远新材料科技股份有限公司	项目位于周康路以东、沣泾大道以西、沣泾大道以西区域；主要建设预制混凝土轨枕生产线；预制混凝土箱涵生产线；核工业乏燃料处理混凝土箱生产线；预制混凝土 PC 构件生产线。	5000	2018-2018	秦汉新城
24	陕西坤同柔性半导体服务制造基地	陕西坤同半导体科技有限公司	项目总投资 60 亿美元，折合人民币约 400 亿元，建设月产 3 万片(玻璃基板规格为 1500mm×1850mm)第 6 代 AMOLED、月产 1 千片(玻璃基板规格为 370mm×470mm)中试线暨世界级技术质量验证中心，并引进包含有机发光材料在内的关键原材料产业链。	60 亿美元	2019-2020	沣西新城
25	三一西安产业园	三一集团	项目总投资 30 亿元，建设三一西安产业园，涵盖三一筑工区域总部、昌吉工厂中试基地、建筑机器人区域研发总部基地、军民融合双创基地等系列子项目。	300000		沣西新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
26	领途汽车西部生产基地项目	河北御捷车业有限公司	建设内容为年产 10 万台纯电动物流车及 10 万台纯电动乘用车项目、陕西 10 万台汽车出行生态创新示范项目、2 万台网约车平台项目、年产 20 万台套关键汽车零部件产业园配套项目。	1260000		在谈项目
27	新日商用新能源汽车制造项目	新日集团	投资建设 10 万辆产能的纯电动商用车生产线。	1200000		在谈项目
28	立讯电子连接线、连接器研发、生产项目	立讯精密工业股份有限公司	建设西北区域总部；昆山厂区约 50 万 m ² 生产用地、上下游配套企业跟随搬迁。	350000		在谈项目
29	电池生产基地	欣旺达电子有限公司	项目占地约 200 亩，主要生产汽车动力电池。	320000		在谈项目
30	汽车车身控制系统生产线项目	立讯精密工业股份有限公司	新建汽车 BCS（车身控制系统）生产线项目，产能约 200-400 亿元。	300000		在谈项目
31	LED 光源器件封装和生产基地	深圳万润科技股份有限公司	项目选址于空港新城，西咸新区将在配套支持、厂房代建、人才引进、税收减免等方面提供支持，并成立专门工作团队，对项目合作细节进行具体研究，尽快完善投资协议。	120000		在谈项目
32	深醒科技智能机器人制造项目	深醒科技	建设西部区域飞机零部件高端制造厂，主要依靠全国领先的视觉 AI 处理技术，解决军用机、民用机机身打孔的问题，潜在市场巨大。	100000		在谈项目
33	普瑞达电梯有限公司营销中心及制造基地 II	普瑞达电梯有限公司	项目年产 1.5 万台；年产值 30 亿元；年利税 9000 万元；容纳就业 400 人。	60000		在谈项目
34	伟仕泰克液晶面板减薄项目	苏州伟仕泰克公司	建立生产基地，为京东方加工建波面板。	40000		在谈项目
35	光谱产业园	方圆合科技	项目占地 50 亩，主要发展光谱配套产业。	40000		在谈项目
36	汽车内饰生产项目	武汉泰昌汽车内饰有限公司	建设年产 5 万套汽车内饰及零部件生产基地。	1000 万欧元		在谈项目
37	航空航天配套设备机械加工厂	陕西凯迈航空航天机电设备有限公司	建设航空航天配套设备机械加工厂。	5000		在谈项目

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
电子信息产业						
1	浙商银行互联网金融产业中心项目	浙商银行股份有限公司	主要建设浙商银行数据灾备中心，互联网金融产品软件研发中心、培训中心、客服中心、浙商银行西咸分行、配套公寓、特色金融街区以及浙商基金创投小镇。	250000	2018-2023	沣西新城
2	西部云谷二期	沣西新城信息产业园公司	建筑面积为 34 万平方米,14 栋楼。	150000	2016-2019	沣西新城
3	宇培西北电子商务分拨结算中心项目	上海宇培（集团）有限公司	项目总用地 182.5 亩，总投资 12 亿元，建成后可实现年产值 10 亿元，上交税金 3600 万元。	120000	2016-2018	沣西新城
4	西安爱生技术集团公司无人机产业化建设项目(西工大航空科学城项目)	爱生无人机西咸新区发展有限公司	项目用地 605 亩，总建筑面积 349900 m ² ，主要建设无人机设计开发机行政办公区、无人机使用维护培训及相关配套产业孵化区。其中零部件厂房 17700 m ² 、总装厂房 17700 m ² 、复合材料成型厂房 17700 m ² 、电装电调厂房 17700 m ² ；动力厂房 2100 m ² ；礼堂、餐厅、活动中心。	100000	2017-2022	沣西新城
5	西工大智能飞行器产业化示范基地项目	西安科为航天科技集团有限公司	主要建设智能飞行器产业化示范基地，为集工程实验、工艺实质、综合集成与测试、批量生产、培训与训练、售后服务以及企业孵化等为一体的多功能多用途产业化示范基地。	100000	2018-2021	沣西新城
6	西部云谷三期	沣西新城信息产业园公司	建筑面积为 25 万平方米。	100000	2018-2020	沣西新城
7	蓝盾信息安全技术研发产业园项目	蓝盾信息安全技术股份有限公司	拟建技术研发、产品生成、企业办公、产品上下游配套体系研发专业技术人才居住生活为一体的产业园。	80000	2017-2019	沣西新城
8	广电传媒数据中心项目	陕西广电网络传媒有限公司	项目(一、二期)占地总面积 31.5 亩，规划建设用地面积 15379 平方米。项目建设集数据中心（IDC）、呼叫中心、科研楼及运维中心。	57400	2017-2019	沣西新城
9	中国移动陕西数据中心二期	中国移动通信集团陕西有限公司	建设办公大楼。	35000	2018-2020	沣西新城
10	国家统计局西北数据中心建设项目	陕西省统计局	西北数据中心作为全国统计数据中心的一部分，其设立宗旨主要是承担西北五省企业联网直报数据的采集、存储和处理工作，为西北五省统计局提供异地数据相互灾备服务，同时积极参与国家统计大数据研	28000	2018-2020	沣西新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
			究应用工作。国家统计局将在技术和经费方面对该项目建设给予积极支持。			
11	智慧沣西项目	西咸新区大数据信息技术服务有限公司	项目针对沣西新城核心区域进行智慧城市顶层规划与设计，搭建智慧沣西信息服务平台，建设天眼工程、无线 WiFi 覆盖等信息化基础设施类项目，建设指挥调度中心，购置智慧城市物联网络、服务器、存储硬盘、网络安全设备等相关硬件设备。	20000	2016-2020	沣西新城
12	西安气象大数据应用中心工程项目	陕西省气象局	拟建西安气象大数据应用中心工程项目，建筑面积 32000 平方米。	17000	2018-2019	沣西新城
13	秦云工程	西咸新区大数据信息技术服务有限公司	建设秦云工程各行业云的数据交换平台、数据资源管理平台，全省数据资源池和数据资源网关键枢纽。平台主要建设内容为交换共享、开放服务两个功能板块，包括采集接入、数据交换、运维管理等 7 个层级共 17 个子系统。按照电信级机房建设标准，完成西部云谷 7#楼机房改造工作。	15500	2016-2018	沣西新城
14	空港新城智慧城市及信息化建设项目	空港新城管委会办公室	建设智慧空港基础设施，搭建大数据分析平台、支撑平台、数据交换系统、无线城市、自贸区政府监管信息平台等相关系统。	10000	2018-2018	空港新城
15	海绵城市大数据采集收集分析平台	西咸新区大数据信息技术服务有限公司	依托“互联网+”理念，围绕国家住建部《关于做好第一批国家海绵城市建设试点终期考核验收自评估的通知》，综合运用云计算、大数据、物联网等信息化技术，搭建海绵城市大数据采集收集分析平台。	5800	2016-2018	沣西新城
16	树根互联西北总部	树根互联技术有限公司	项目主要建设西安工业互联网平台、工业互联网创新研究中心及 4 个垂直行业工业互联网平台，形成工业互联网产业链，实现聚集效益。	5000		沣西新城
17	沣西数字社区项目	西咸新区大数据信息技术服务有限公司	建设沣西数字社区数据交换共享平台，在数字社区云平台基础上，建设社区统一客服系统及社区数据采集利用系统，实现区域内各小区数据交换共享；完善各小区安防设备；提升沣西数字社区网络安全体系；扩充沣西数字社区服务器及存储设备空间，加大平台承载能力。	3000	2015-2018	沣西新城
18	中国网库西北区域总部	中国网库集团公司	建设西北区域总部：西北区域总部基地运营中心；西北区域产业大数据中心；西北好单品 O2O 交易中心；信用认证中心；创客孵化中心。	200000		在谈项目
19	软件开发公司	方正软件外包公司	已有项目，需要成立独立法人机构进行实施（方正项目外包，后期可做成方正的西北研发中心）；新建软件培训学员。	未明确		在谈项目

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
临空经济						
1	天羽飞行训练中心项目	陕西长安航空旅游有限公司	项目位于自贸大道以东，建平大街以南，咸平大街以北区域。拟建设飞行楼及飞行楼配套建筑，乘务楼及乘务楼配套建筑，新建 4 星级酒店 1 座，新建配套生活设施 1 处。	372556	2018-2021	空港新城
2	安博沣西物流中心项目	安博供应链管理（上海）有限公司	项目位于沣西新城西南区域，用地约 400 亩，将建设约 26 万平米国际领先水准的物流设施，包括仓储中心、分拨中心、结算中心、物流信息中心及供应链管理平台等内容，为宝马、DHL、UPS、亚马逊、耐克等 5200 余家世界知名企业提供服务。	196000	2017-2020	沣西新城
3	西安海航秦汉新城临空产业园项目	咸阳蓝海临空产业发展有限公司	项目位于北塬一路以南、迎宾大道以西区域，总建筑面积为 58 万 m²，主要建设飞行公寓、商务办公区、酒店住入区、商业配套区、产业孵化区。	180000	2017-2020	秦汉新城
4	国家物资储备西部核心物流基地项目	陕西储备物资管理局五三三处	项目建筑面积约 25 万 m²，建设内容包括铁路堆场区、综合服务区、仓储区及公用辅助区。	125000	2015-2018	泾河新城
5	北控电商服务产业园	西安骊德仓储有限公司	建设仓储物流配送中心、总部办公中心、员工之家	120000	2018-2020	泾河新城
6	长安航空营运基地及生产保障建设项目（省考项目）	长安航空有限责任公司、陕西省空港民航产业投资有限公司	项目总建筑面积 399165.69 平方米，其中：营运基地总建筑面积 294168 平方米，生产保障项目总建筑面积 104997.69 平方米，其中地上总建筑面积 59361.76 平方米，地下总建筑面积 45635.93 平方米，规划公寓 329 间，停车位 1668 个建设综合办公楼、综合服务中心、附件维修中心、地勤公寓楼等。	94200	2016-2018	空港新城
7	四川航空西安运营基地	四川航空股份有限公司	项目位于空港新城迎宾大道以北，周公大道以西，紧邻空港商务中心北部。总占地面积 84 亩，总建筑面积 10.5 万平方米，分两期建设，其中一期地上总建筑面积 4.2 万平方米，主要建设生产运行中心、酒店、文体中心等配套附属设施。	70000	2018-2020	空港新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
8	海航技术附件维修投资项目	海南航空技术股份有限公司	项目总建设面积约 7.8 万平方米，其中附件维修厂房 2.4 万平方米，起落架大修厂房 1.5 万平方米，航材库 8500 平方米，维修技术服务楼 5000 平方米，其他配套约 2500 平方米。项目建成后，主要开展附件维修、起落架大修、PMA 制造等。	67000	2018-2020	空港新城
9	丰树泾河现代物流综合服务产业园	西安丰捷仓储有限公司	项目建设面积约 8 万 m ² 的仓储物流设施，包括：电子商务运营中心、现代医药及医疗器械组装和先进装备制造产业（汽车零配件、激光设备等）配送中心、高新技术产品体验中心、零部件分销中心、数据中心及高附加值现代物流平台的建设、运营及管理。	60000	2018-2019	泾河新城
10	深航西安分公司运营基地	深圳航空有限责任公司	项目位于空港新城迎宾大道以南，周公大道以西，紧邻空港商务中心东部。占地 58 亩，主要建设综合办公楼、出勤楼维修库房、餐厅及后勤保障用房以及相关配套设施等。	56500	2017-2020	空港新城
11	安华维龙（西咸秦汉新城）电子商务园项目	安华维龙（西咸新区）仓储服务有限公司	项目位于秦汉新城周陵新兴产业园内，周武路以东、周成路以西、天工二路以北、天工三路以南区域；主要建设集分拨、配送、结算和运营等功能为一体的现代物流电子商务产业园。	55800	2017-2020	秦汉新城
12	空港 ECO 中心项目	陕西省空港民航产业投资有限公司	项目占地 45 亩，总投资约 5.50 亿元，建筑面积 78000 平方米，其中地上建筑面积 65000 平方米，地下两层建筑面积为 13000 平方米。建设内容包括办公楼、公寓、商业等，地下设人防及地下停车场。	55000	2018-2022	空港新城
13	南方航空西安分公司运营基地	中国南方航空股份有限公司西安分公司	项目位于空港新城迎宾大道以北，周公大道以南，自贸大道以东，规划占地 81.43 亩，建设内容包括综合办公楼、空勤出勤楼、后勤用房及倒班宿舍、相关配套设施、保障用房等。	50500	2018-2019	空港新城
14	临空产业区中小企业园（二期）	陕西省空港民航产业投资有限公司	项目用地面积 81974.00 平方米，总建筑面积 94177.90 平方米，其中 9 栋为多层厂房，总建筑面积为 48952.66 平方米；6 栋为钢结构厂房，总建筑面积为 20532.67 平方米；办公楼 3 栋，总建筑面积为 17211.16 平方米；配套服务用房总建筑面积为 7481.41 平方米。	46241	2018-2022	空港新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
15	长安国际快件产业园	西咸新区长安港跨境电商物流有限公司	项目位于广德路以西、宣平大街以北、万联大道以东、通善大街以南，总建筑面积 10.6 万平方米，建设国际快件公共监管中心、大客户专用监管分拨中心、综合服务中心（综合办公大楼与海关办公大楼分开设置）、出口监管仓库、生活配套中心、地下停车场及配套用房。	44800	2018-2019	空港新城
16	巴夫洛电商冷链物流园	巴夫洛投资管理咨询（上海）有限公司	项目位于空港新城东至园区东大道，西至园区东四路，南至园区一路，北至空港北辰大道，占地面积 185 亩，总建筑面积 8.8262 万平方米，主要建设立体温控库和低温库，服务电子商务及生物医药，形成西安最具特色的高端电商冷链物流园区。	41000	2017-2019	空港新城
17	中国邮政速递物流西北（西安）航空电商物流中心	中国邮政速递物流股份有限公司陕西分公司	项目占 145 亩，总建筑面积约 6.2 万平方米，建设西北区域航空中心、西北及西南区域跨境电子商务中心、电子商务仓储配套设施。一期建设 2 栋作业厂房和 1 栋办公配套楼。	30000	2017-2020	空港新城
18	圆通速递西北（西安）转运中心	陕西融盛圆通速递有限公司	项目位于自贸大道以东，空港新城物流园区内，占地 20 亩，总建筑面积 4.9 万平方米，主要建设综合办公楼、1 号、2 号分拣仓库。	30000	2016-2018	空港新城
19	科荣达飞机 APU 大修及保障型附件维修项目	陕西科荣达航空科技有限公司	项目总建筑面积为 26980 平方米，规划建设飞机 APU 深度维修车间及相关配套设施，项目建成后，主要为国航、南航、东航等各大航空公司飞机 APU 及其相关附件提供检测及维修业务。	30000	2018-2020	空港新城
20	丰树西咸空港国际物流园	丰阳（西咸新区）仓储开发有限公司	项目占地面积 183 亩，总建筑面积 7.8 万平方米，设有电子商务，国际航空进出口汽车零配件、第三方物流服务供应商等物流服务。	26000	2017-2019	空港新城
21	航空液压电机部附件维修	陕西西咸新区普汇康倍航空科技有限公司	项目位于空港新城自贸大道中段以西，东至园区十一路，北至园区南大道，占地 49.56 亩，总建筑面积 5.1 万平方米，总投资约 2.16 亿元，建设产品研发检测、航空液压产品维修中心等。	21668	2017-2019	空港新城
22	联储空港现代物流基地	陕西联储仓储开发有限公司	项目东邻群贤路，南邻景平大街，西邻巴夫洛冷链仓储，北邻正平大街，占地 73 亩，总建筑面积 6.6 万平方米，主要建设仓储配送区、交易区、加工包装区、检验检测区、综合服务区、及其他辅助设施。	20000	2018-2019	空港新城
23	华瀚航空物流中心	陕西正宣国际商贸有限公司	项目位于空港新城景平大街以北，正平大街以南，自贸大道以东，通济路以西，占地 82 亩，总建筑面积 2.9709 万平方米，总投资约 1.5 亿元。主要建设航空西部中转仓储物流配送基地。	16000	2017-2019	空港新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
24	首信西北特产及电子商务产业园	陕西葆晟控股有限责任公司	项目位于空港新城自贸大道中段以西，国际航空物流枢纽 C 区，东至园区十一路，北至园区南大道，占地面积 55 亩，总建筑面积 4.7 万平方米，总投资 1.2 亿元，拟建设西北特产电子商务平台及相应特产产品生产基地和物流配送中心。	12000	2016-2018	空港新城
25	西咸空港国际冷链物流仓储转运中心（一期）	陕西省空港综合保税区投资有限公司	建设两座冷库，建筑面积 11851.7m ² ，结构为排架柱，屋面为预制双 T 板。	11581	2016-2018	空港新城
26	东航-赛峰飞机起落架深度维修基地	陕西省空港综合保税区投资有限公司	项目总建筑面积 11799 平方米，其中厂房面积 8740 平方米，办公室面积 2659 平方米，计划 2018 年装饰装修，机电设备安装，竣工验收完成。	10231	2017-2018	空港新城
科技研发产业						
1	中国西部科技创新港一期项目	西咸新区交大科技创新港发展有限公司	项目总建筑面积 360 万平方米，集中建设科研板块、教育板块、转化板块、综合服务板块四个板块，建设期 6 年，整体分两期实施，一期以科研板块、教育板块为主，并启动转化板块和综合服务板块建设工作。	1040000	2016-2018	沣西新城
2	中兴深蓝科技产业园	西安中兴海蓝节能环保科技有限公司	项目总建筑面积 35 万平方米，建设科研办公楼、用户体验中心、合作交流中心、可靠性测试中心、试产厂房、库房及园区行政后勤保障中心等。	200000	2016-2019	沣东新城
3	自贸产业园项目（二期）	西安沣东自贸产业园发展有限公司	项目总建筑面积约 22.7 万平方米，建设商业办公楼、配套商业、停车场及科研办公建筑、科研生产建筑及科研配套建筑。	185600	2017-2019	沣东新城
4	中国兵器工业第〇五一基地西安试验方法与测试技术研究中心	中国兵器工业试验测试研究院	项目将建设西安试验方法与测试技术研究中心、高新武器科研中心。	29985	2016-2020	沣东新城
5	航天科工深圳集团西北科技创新产业园	西安亮丽仪器仪表有限责任公司	项目总建筑面积 46800 平方米，将建设综合办公楼、研发大楼、实验生产大楼、仓库、单身职工宿舍、食堂、浴室及其他附属设施用房。	22404	2016-2019	沣东新城
6	内蒙古蒙草生态股份陕西秦草基地项目	内蒙古蒙草生态环境（集团）股份有限公司	计划设立区域总部，采用土地流转形式建设大秦生态植物种质资源库平台、生态系统研究总院、创新中心及生态空间展示平台（草博园）、配套种质资源圃等。	20000	2018-2020	沣西新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
7	全国供销合作总社生漆工程技术研究中心项目	中华全国供销合作总社 西安生漆涂料研究所	拟建五个实验室、四个中心、一个基地。项目二期建设中国生漆博物馆，以及全国优质漆树展示园。	14000	2017-2018	沣西新城
8	广誉远医药产业园	东盛广誉远	项目预计使用土地不少于 200 亩，建设东盛广誉远西咸中医药发展基金、中药配方颗粒项目建设运营、中医人工智能项目研发及运营、中医药研究中心、中医国际诊疗目的地、中医文化养生小镇等。年产值 5 亿元；年利税 5000 万元。	60000		在谈项目
9	LG 西北研发中心	韩国 LG 集团	LG TV 版块西北研发中心。	未明确		在谈项目
10	中药研发生产基地	扬子江药业	项目占地约 200 亩，建设中成药研发和生产基地。	未明确		在谈项目
文化旅游产业						
1	西安恒大童世界项目	西安恒大童世界旅游开发有限公司	项目选址位于张良路以北，泾渭大道以西区域。主要建设童世界、动漫网游文创产业园及高端写字楼等。	10000050	2018-2021	秦汉新城
2	绿地金融康养小镇	绿地集团	金融康养小镇。	3500000	2018-2025	泾河新城
3	际华园旅游目的地中心项目	陕西际华园开发建设有限公司	项目位于酒庄路以西，兰池四路以北，张裕路以东，景致路以南区域，主要建设时尚购物中心、运动体验中心、特色酒店餐饮服务以及休闲配套设施等四大板块。	300000	2017-2019	秦汉新城
4	丝绸之路风情城二期(丝路欢乐世界)	西咸新区丝路文化旅游发展有限公司	项目分为中国、亚细亚和欧洲三个主题板块，设置了多媒体、机械、表演和其他四大类设备，共计 35 个。	300000	2018-2020	沣西新城
5	云汉大道商业街区	西安昆明池投资开发有限公司	项目占地面积约为 610 亩，主要分为商业区域和停车场区域。商业区域主要分为旅游配套区、休闲商业区等。	297500	2017-2020	沣东新城
6	西安国际美术博物馆暨西安国际美术城项目	陕西西咸新区空港新城美术城发展有限公司	项目占地 330 亩，总建筑面积 31 万平米，建设内容包括西安国际美术博物馆主馆、专题美术博物馆群区、艺术商旅酒店区、综合商业中心区、画家公寓区等。	250000	2015-2020	空港新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
7	吾悦广场项目	新城控股集团房地产开发有限公司	建设时尚购物中心、精品商业街区等于一体的城市商业广场。	250000	2018-2019	沣西新城
8	中国西部文旅城	陕西亿联置业有限公司	建设内容包括：商业办公 75520 平方米、商业配套 36612 平方米、LOFT 公寓商业配套 9160 平方米、LOFT 公寓居住用房 36960 平方米、展厅 73398 平方米、综合楼 100464 平方米。	230000	2012-2018	泾河新城
9	富力（西安）环球商贸港（云泰）	陕西云泰房地产开发有限公司	项目位于西咸新区空港新城西邻广德路，南邻宣平大街，东邻自贸大道，北邻规划路，占地 141.7 亩，建设期限 2 年。项目分为三期，一期创意办公；二期酒店；三期商业。	196000	2018-2020	空港新城
10	乐华国际商业街	陕西华阳天地实业股份有限公司	项目总建筑面积 84.64 万平方米，建设一站式综合购物体验中心，汇集精品百货、综合超市、潮流名店、世界美食等业态和完善的配套设施，形成餐饮、娱乐、购物、休闲为一体的一站式欢乐消费体验地。	194760	2013-2019	泾河新城
11	特拉福德中心	陕西乐华温泉乐园文化发展有限公司	项目总建筑面积约 53 万平方米，规划建设集商业、酒店、影视文化体验为一体的综合性项目。	190000	2014-2018	泾河新城
12	世界商贸文化之都·国际名品区	陕西世贸之都建设开发有限公司	总建筑面积约 16.5 万平方米，建设内容包括欧美国际名品区、儿童乐园、餐饮、酒店式公寓、亚洲国际名品区等。	128000	2016-2018	泾河新城
13	中立卡尔城	中立科技	建设汽车主题博物馆、汽车影城、汽车营地、汽车主题超市、汽车主题酒店等多功能于一体的高品质汽车主题旅游综合体，配套建设中立能源科技公司高管住宅。	100000	2018-2020	能源金贸区
14	陕西省长安航旅酒店集群项目（二期）	陕西省空港民航产业投资有限公司	项目位于西安咸阳国际机场东侧，北临侠农街，南临孝彭街，西临志千路，东临曹参路，占地约 20 亩，建筑面积 52154.12 平方米，其中地上建筑面积 38163.86 平方米，地下两层建筑面积为 13990.26 平方米。项目包括五星级酒店一栋，地下设人防及地下停车场。	75438	2018-2022	空港新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
15	咸阳博物院	管委会	项目位于窑店镇牛羊村和咸阳宫遗址正南方的台地上，背面正对咸阳宫一号宫殿遗址，距北面的秦咸阳宫遗址约 750 米。项目总建筑面积 30809 平方米，主要建设陈列区、库房研究区、公共服务区、办公区、广场、停车场、景观绿化及照明等相关配套设施。	71832	2013-2018	秦汉新城
16	陕西省长安航旅酒店集群项目（一期）	陕西省空港民航产业投资有限公司	项目总用地约 40 亩，1#、2#、5#建筑物总建筑面积 41966.82 m²，其中 1#建筑面积为 16932.46 m²，2#建筑面积为 17013.16 m²，5#建筑面积为 8021.20 m²；拟将 1#、2#建筑物装修为三星级酒店，5#建筑物装修为餐饮、办公及会议用房。	62538	2018-2022	空港新城
17	逸沣国际大酒店	陕西宏霖德福实业有限公司	建设酒店大楼及辅助用房、总建筑面积约 15 万平方米。	61870	2018-2020	沣西新城
18	西咸新区国际文创小镇项目（一期）	西咸新区创新文旅发展有限公司	项目总规划面积 250058 平方米，其中地上建筑面积 163252 平方米，地下建筑面积 86806 平方米。一期总建筑面积 122091 平方，地下两层，地面共计 7 栋（1#-7#楼）。	61700	2017-2020	能源金贸区
19	泾河新城茯茶镇商业街项目	西咸新区泾新置业有限公司	建设内容包括茯茶温泉主题酒店、客栈、戏院、茶馆、商铺、丝路风情街及相关基础配套设施等，总建筑面积约 107515 平方米。	56000	2016-2018	泾河新城
20	沣滨优美小镇生态旅游园区项目	西安沣东城建开发有限公司	项目总建筑面积 43000 平方米，建设内容主要包括零售、小吃、特色餐饮、异国风情餐厅、酒吧、工艺展示、博物馆、儿童中心、主题展馆等商业用房及龙王庙、戏台、管理中心、医疗室等配套设施机构。	53700	2016-2019	沣东新城
21	旭生国际文化展示中心	陕西旭生文化产业发展有限公司	项目位于西咸新区空港新城内，规划轨道交通线以东、崇文路以西、延政街以南、国清大街以北，占地 70 亩，建设期 2 年，主要建设文化交易中心、办公楼，酒店、艺术公寓等。	49300	2018-2020	空港新城
22	博物院东地块（秦国仕馆）	天汉公司	项目位于秦汉大道以东，兰池三路以北，秦宫一路以西，兰池四路以南区域，咸阳博物院东侧。主要建设多功能合院、配套会所和复合公建等建筑。	48873	2018-2019	秦汉新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
23	秦汉中医养生双创小镇	陕西西咸新区秦汉房地产开发有限公司	项目位于秦汉新城的核心区域，与秦汉管委会相对，北接兰池大道，南抵河堤路，规划总用地面积约 130 亩，主要建设健康养生区、国医馆、精品酒店、养生会所、商业等。	47000	2017-2019	秦汉新城
24	陕西省长安航旅酒店集群项目（三期）	陕西省空港民航产业投资有限公司	为适应园区产业发展需要，提升项目形象，需对西部飞机维修基地孵化器项目流转后，重新购置土地及其上的建筑物，将本项目 3#楼、6-7#楼改造为商业、办公及公寓，并对园区绿化进行改造提升。重新购置土地面积 33 亩，回购建筑物面积 45050 m²，改造建筑 45050 m²。	45586	2018-2022	空港新城
25	长陵博物馆	管委会	项目位于机场中线以西，天汉大道以南。	10000	2017-2019	秦汉新城
26	泾河新城茯茶镇休闲度假体验区项目	西咸新区茯茶镇文化产业集团有限公司	项目主要建设商业用房、管理用房、景观绿化、水系及附属配套工程等，总建筑面积约 8300 平方木，景观绿化面积约 5200 平方米，水系面积约 5000 平方米。	5000	2018-2019	泾河新城
27	寿平民宿小镇（二期）	泾河新城寿平古渡文化旅游开发有限公司	建筑面积约 9140 平方米，建设内容包括 43 栋民宿单体、1 座设备用房以及管网、道路、景观、围墙等。	4003	2018-2019	泾河新城
28	盈方体育	万达集团、新华网、招商银行	设立合伙企业进行跨境投资。	250000		在谈项目
29	多利农庄、道尔顿国际文教小镇	多利农业发展有限公司	建设多利农村示范区、道尔顿国际文教小镇。	150000		在谈项目
30	万豪高品质酒店	万豪集团、西安皖商商会、西商联合会	拟在西咸新区空港新城建设四星或五星级酒店项目。	100000		在谈项目
31	天泽篮球小镇	陕西天泽新科实业集团	拟体育用地 100 亩、商业用地 100 亩，打造运动、研学、休闲融合的篮球小镇，主要分为篮球名人文化街区、青少年篮球培训基地、篮球赛事保障中心、篮球健身健康休闲社区、四个部分。	55000		在谈项目
32	喜马拉雅中心、喜马拉雅音频产业园	喜马拉雅 FM		未明确		在谈项目
总部经济						

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
1	中国国际丝路中心一期	绿地集团西安沣东置业有限公司	总建筑面积 120 万平方米，建设内容包括绿地新里公馆、办公楼、酒店等。	540000	2017-2021	沣东新城
2	西安空港企业总部商务中心项目	西咸新区空港新城前泰置业有限公司	项目位于空港自贸大道以东、周公大道以南、迎宾大道以北，拟用地约 312.081 亩，总建筑面积 515197 平方米，主要建设商业、写字楼、精装公寓、酒店等。	261660	2018-2020	空港新城
3	西安空港企业总部基地项目	西咸新区空港新城前轩置业有限公司	项目位于自贸大道以东、周公大道以北、延平大街以南，拟用地约 147.654 亩，总建筑面积 243740 平方米，主要建设商业、写字楼、精装公寓、酒店等。	125780	2018-2020	空港新城
4	西咸商务中心项目	西咸新区能源金贸实业有限公司	总建筑面积约 234710 平方米，主要建筑为办公场所、生活配套等综合建筑。因部分拆迁未完成，分为一期、二期建设。	117500	2017-2019	能源金贸区
5	西咸金融服务港项目	西咸新区能源金贸实业有限公司	总建筑面积 210166 平方米，主要建筑为会议中心、企业办公楼等。	105089	2017-2019	能源金贸区
6	西咸企业总部项目	西咸新区能源金贸实业有限公司	总建筑面积 210166 平方米，主要建筑为会议中心、企业办公楼等。	104600	2018-2021	能源金贸区
7	西咸自贸中心项目	西咸新区山水实业有限公司	总建筑面积约 206298 平方米，主要建筑为贸易企业办公场所、贸易交流设施及配套工程酒店等工程。	103000	2017-2018	能源金贸区
8	空港国际商务中心二期项目	陕西省西咸新区空港新城安居置业有限公司	项目总建筑面积约 10.5 万 m²，建筑内容为会议中心、企业办公、规划展馆、档案馆等，主要服务于新城入区企业和居民。	97300	2017-2018	空港新城
9	西咸青年创业园项目	陕西西咸新区城建投资集团有限公司	项目位于西咸新区能源金融贸易区起步区，西咸新区金融能源贸易区 CBD 商圈附近区域，占地约 90 亩，规划建筑面积 11 万平方米。	59000	2017-2018	能源金贸区
10	天驹航空总部营运基地	天驹航空有限公司	项目位于西咸新区空港新城，北至延平大街，南至周公大道，西至敦义路，占地 119 亩，计划建设总面积约 10 万平方米的办公楼、航材库、员工餐厅、飞行员公寓、综合服务中心等多种业态，为天驹航空打造现代化、高效率的大型航空运行保障基地提供有力支持。	49700	2018-2021	空港新城

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
11	陕西省中业交通建筑工程有限公司总部项目	陕西省中业交通建筑工程有限公司	建设中业大厦及其配套设施。	15000	2018-2021	沣西新城
12	长美科技总部项目	陕西长美科技有限责任公司	拟投资建设总部基地，作为公司在全国的营运中枢和减震降噪技术研发基地。建设内容包括①总部大楼 8 层一座，占地面积 4000 平方米；②二层楼一座，占地面积 5000 平方米；研发中心、检测实验中心及智能化试制总装线；③综合大楼 12 层一座，占地面积 4000 平方米；④1 万平方米（280 个车位）地下车库一个。	35000		在谈项目
13	中国冶金地质总局西北局	中冶西北局	中冶地质西北局是一家央企二级公司，公司计划将总部及下属四个子公司整体搬迁至西咸新区。			在谈项目
14	中铁产业园	中铁二十局	项目计划用地 1000 亩左右，拟建总部综合写字楼一栋。投资公司、中铁建科检测有限公司检测中心和海外项目后勤保障基地 200 亩，检测中心单独设院；铁建大学西北分校新校区拟按照师、生峰值 3000 人规模，配套相应的理论教学楼、实训教学楼、实操实训场地、办公楼、图书馆、体育场馆、学生公寓、教师公寓、餐厅等办学资源，总占地面积 200—230 亩；住宅用地 300 亩；预留储备用地 300 亩。	待定		在谈项目
15	天地汇西北总部	天地汇	建设西北区域公路港；建设西北区域性总部、物联网研发中心。	50000		在谈项目
16	中船重工 705 所西北总部	中船重工集团	中船重工 705 所总部搬迁（原址在锦业路），700-800 亩工业用地用于民品产业化、海军先进装备制造等。	200000		在谈项目
17	中国二十冶集团西北总部	中国二十冶集团有限公司	拟在西咸新区落户中国二十冶西北分公司，建设海绵城市、地下综合管廊项目。	1000000		在谈项目
18	西咸国际科慧城	日本葵会医疗集团、深圳市北科生物科技有限公司、和泓集团	建设西咸国际科慧城，建设内容包括①中日友爱西咸国际医学中心；②陕西省综合干细胞库和北科生物国家细胞生命医学西北运营总部；③西咸凯越五星级国际酒店。	1300000		在谈项目
19	翰纬医疗集团西北总部项目	翰纬医疗集团	建设翰纬医疗集团西北总部基地，包括①建设翰纬医疗集团心电大数据西北研发中心；②建设翰纬医疗集团心电仪器生产基地。	未明确		在谈项目

西咸新区产业发展规划（2019--2025 年）

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	责任单位
20	盈创建筑区域总部	盈创建筑科技（上海）有限公司	拟在西安设立区域总部基地，与政府合作，进行景区设施、惠民工程、美丽乡村振兴、城市绿化环保、灾害应急设施、废弃矿坑治理绿化修复、其他环保治理。建设内容包括①3D 打印油墨新材料生产园区；②3D 打印设备先进制造园区；③ 3D 建筑产品生产、展示、营销园区。建成运营后预计年产值约为 30 亿，每亩年税收 50 万元以上。	100000		在谈项目

附件 6:

西咸新区战略性新兴产业发展规划 专项报告（2019--2025 年）

目 录

一、发展现状	- 207 -
二、机遇和挑战	- 210 -
（一）政策机遇	- 210 -
（二）困难挑战	- 212 -
三、指导思想与基本原则	- 214 -
（一）指导思想	- 214 -
（二）基本原则	- 214 -
四、发展目标、定位与空间布局	- 215 -
（一）发展目标	- 215 -
（二）发展定位	- 216 -
（三）空间布局	- 217 -
五、产业发展重点任务	- 219 -
（一）新一代信息技术产业	- 219 -
1、电子信息硬件产业	- 219 -
2、软件与信息服务产业	- 222 -
3、信息技术前沿产业	- 226 -
（二）新能源汽车产业	- 228 -
1、汽车整车制造	- 229 -
2、汽车核心部件制造	- 230 -
3、汽车下游产业配套	- 232 -
4、充电基础设施建设	- 232 -
（三）高端装备制造业	- 233 -
1、智能电器装备制造	- 233 -
2、智能装备制造	- 235 -

3、航空装备制造.....	- 236 -
4、增材制造业.....	- 237 -
(四) 新能源新材料产业.....	- 239 -
1、新能源产业.....	- 239 -
2、电子信息材料.....	- 241 -
3、高性能结构材料.....	- 242 -
4、新型功能材料与先进复合材料.....	- 243 -
(五) 生物医药产业.....	- 244 -
1、精准医疗产业.....	- 245 -
2、生物医药技术.....	- 247 -
3、中医药产业.....	- 247 -
(六) 节能环保产业.....	- 249 -
1、节能产业.....	- 249 -
2、环保产业.....	- 251 -
六、产业发展支撑工程.....	- 253 -
(一) 主体培育工程.....	- 253 -
(二) 载体建设工程.....	- 254 -
(三) 创新创业工程.....	- 257 -
(四) 环境营造工程.....	- 258 -
七、保障措施.....	- 259 -
(一) 改革创新体制机制.....	- 259 -
(二) 加强人才引育力度.....	- 260 -
(三) 构建多元投融资体系.....	- 261 -
(四) 强化统计监测考核.....	- 263 -

一、发展现状

按照中省市的各项决策部署要求和三年行动计划的具体安排，抓重点、补短板、强弱项，构建现代产业体系，形成创新驱动、结构合理、布局优化、融合发展的产业集聚之路。2018年，西咸新区GDP实现381.94亿元，从产业结构来看，三次产业占比约为11.3: 41.4: 47.3，五上企业数量610个，其中工业企业数量174个，占比28.5%，涉及2个门类（制造业和电力热力燃气及水生产供应业）、27个行业大类，呈现出企业数量不少、门类较齐全，但结构不优的特点。传统制造业合计6789户，占比达到73.1%，依然是新区现存实体经济的主体。新区战略性新兴产业投资的关注度持续增强，战略性新兴产业投资和生产性服务业投资占比稳步提高，一、二、三产投资占比约为0.8: 8.9: 90.3。主要指标均保持高速增长态势。

产业集聚发展的格局初步形成。全省大数据秦云工程上线运行，陕西大数据集团、紫软陕数、陕西省视频大数据公司落户沣西新城，西咸信息产业园荣获军民融合产业园最具发展潜力奖。西咸新区首个千亿级工业产业项目—宝能新能源汽车生产基地落户秦汉新城，沣东新城首个百亿级工业项目—中国西电智慧工业园正式开工，蓝盾信息安全产业园落户沣西新城。沣东自贸产业园一期已开园并获批陕西省省级数字经济示范区、国内首个创新驱动共同体联盟在沣东新城成立，联合社会资本设立10亿元产业引导基金、服贸、自贸、双创等试点示范建设向纵深推进。

法国赛峰起落架维修、梅里众诚生物制药等大项目落地，航企 CBD 已吸引海航、东航、南航、深航、川航等 11 家航空公司，东航 7 个“十三五”重点项目确定落户，科荣达 APU 大修、奥凯航空运营基地等项目正式入区，航空液压电机部附件维修、丰树物流园等项目相继开工建设。阿里巴巴、腾讯、绿地、绿城、中建、华润、台湾基泰、新加坡保利根等一大批著名企业纷纷签约落户，产业聚集“洼地效应”的根基初步形成。

特色产业发展载体日趋成熟完善。中国西部科技创新港-智慧学镇、西部云谷硬科技小镇、西工大翱翔小镇等已纳入西安市第一批特色小镇建设名单，数量居全市第一。中国西部科技创新港建设 23 个研究院、108 个研究所。西工大翱翔小镇已开工建设无人机基地和纸基耐磨材料产业基地，即将开工建设智能飞行器产业化基地项目，打造 1 个产业核心、2 个交流平台、3 个服务体系。加快建设丝路科创谷，主办了科学城发展高峰论坛、全球信息技术主管大会、国际智能无人系统大会等活动，打响了沣西科学城的品牌。成功打造全省首个“双创”平台——“西源汇”，建成众创空间 18.3 万平方米，引入孵化器 17 家，在孵企业近 500 家，成立创新基金 28.6 亿元，形成了“创新大联盟”。陕西微软创新中心孵化器荣获团省委省级青年创业孵化基地、陕西省科技企业孵化器称号。

体制机制改革活力得到有效释放。推行权责清单、投资负面清单、收费目录清单、财政专项清单、产业优惠政策清单、“减

证便民”清单、“最多跑一次”清单等 7 张清单制度，为企业营造宽松便捷的准入环境、公平有序的竞争环境、安全放心的消费环境。构建“3450”综合行政审批效能体系、大数据智能市场监管体系、四级政务服务体系，打造“西咸服务”品牌，建成全国“放管服”改革的先行示范区。充分发挥自贸试验区、开放型经济新体制综合试点和服务贸易创新发展试点等“国字号”创新试点“多试联动”。成功运行全国版国际贸易“单一窗口”试点，设立了“海外人才一站式服务平台”。新区建设人力资源服务产业园和特色文化产业国际合作新模式已列入首批外向型经济可复制推广经验。西咸新区已成为战略性新兴产业投资热土。

西咸新区战略性新兴产业发展也存在着诸多问题和软肋。真正有规模、有质量、有效益的战略性新兴产业集群尚未形成。表现在以下几个方面：一、战略性新兴产业市场主体及规模明显不足，信息技术类和科技服务类企业只占到新区法人单位的 0.8%和 1.4%，核心竞争力有待于进一步提升。二、创新驱动潜在动能发挥不够，交大科技创新港、西工大翱翔小镇、西部云谷（二期）、中兴深蓝科技产业园等重大科技创新平台仍在建设，高新技术的辐射带动作用尚未发挥出来。三、产业高端化发展比较滞后，传统制造业仍是新区现存实体经济的主体，资源加工业占比较大，高耗能产品在工业产品结构中占有较大份额。四、战略性新兴产业发展政策保障体系有待进一步完善，激发各类创新主体积极性和创造力的要素不足，对高水平人才的吸附能力还不够强。随着

发展方式的转变和产业结构的调整，现代产业发展体系的短板将进一步凸显。

以规划为引领，在新一代信息技术、新能源汽车、高端装备制造、新能源新材料、生物医药、节能环保等领域优先布局，攻克一批具有自主知识产权的关键技术，形成一批在全国领先水平和发展主导力的创新型骨干企业，形成以新一代信息技术、新能源汽车等产业链较为完整、配套体系较为完善、产值超千亿元的新兴产业集群为主，以先进制造、新能源新材料、生物医药、节能环保等特色产业集聚发展的战略性新兴产业体系，是西咸新区构建现代产业体系、实现产业转型升级的重要推动力。

二、机遇和挑战

（一）政策机遇

我国科技创新和产业布局深度调整的机遇。科技创新引发经济社会不断融合、发展、变革，网络化、智能化的生产方式正在重构全球经济。新兴技术群体迸发、新兴产业齐头并进，传统产业与新技术融合正在引发影响深远的产业变革。“互联网+”、大数据、云计算等为代表的数字经济飞速发展，催生出新业态和新的商业模式，推动经济发展方式向价值链高端转变。传统制造业转型升级加速，主要发达国家和地区持续推进“再工业化”、“工业 4.0”等发展战略，高端装备制造、增材制造、智能制造、制造服务业等助推传统制造业转型升级。生物技术加快推广，基因测序、精准医学、生物合成等领域技术不断取得重大突破，生物

医药、生物基材料、生物育种等加快推广应用，生物新经济潜力巨大。加快发展新能源、节能环保产业和绿色低碳产业，前沿领域新技术快速改变着生产方式和消费习惯。西咸新区作为一个创新城市发展方式的试验区，更容易适应新经济发展，更容易通过战略性新兴产业的跨越式发展引领现代产业增长。事实上西咸新区已在部分领域具备了一定的技术积累和先发优势，建设具有国际水准、国内领先、西咸特色的一流国家级新区奠定了坚实基础。

国家加快推进“一带一路”的战略机遇。国家“一带一路”倡议的持续快速推进为西咸新区发展战略性新兴产业提供了国际战略合作的新机遇。从2015年西安获批全国全面改革创新试验区和国家自主创新示范区，到2017年中国（陕西）自由贸易试验区在西安揭牌，三个“国字号”为西咸新区用好“一带一路”战略机遇打开了更加广阔的发展空间。西咸新区可围绕三个“国字号”政策利好，打造对外开放高地，搭建合作交流平台，借助在科教和人才资源优势、战略区位优势、军民融合发展等资源禀赋，开拓国际科技合作新领域，为西咸新区与“一带一路”沿线国家和地区实现互联互通、全方位合作提供基础条件。

西部大开发战略带来的多重利好。随着我国东部沿海发达地区生产要素成本不断上升，中西部地区的区位优势为西咸新区发展战略性新兴产业迎来黄金期，借助西部大开发战略的深入实施，进行区域性产业结构和布局调整，完善产业布局和协同发展，挖掘科技资源支撑产业发展的潜力，提升核心技术产业化水平，规

模化推进新一代信息技术、新能源汽车、智慧电气、新能源新材料等新兴产业基地建设，成为西咸新区战略性新兴产业做大做强的优选途径。

省市出台多项政策予以重点支持。陕西省专门出台“十三五战略性新兴产业发展规划”，把发展战略性新兴产业作为实现经济转型、优化产业结构、推动经济发展新旧动能转换的重要引擎。西安市在《大西安（西安市-西咸新区）国民经济和社会发展规划（2017-2021）》中明确提出，构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的“364”产业发展体系，加快推进转型升级。围绕战略性新兴产业发展需求，出台了一系列的精准扶持政策，为西咸新区构建以战略性新兴产业和现代服务业为主的产业体系提供了政策支持和要素保障。

（二）困难挑战

西咸新区在发展战略性新兴产业方面，也面临着诸多困难和挑战。

区域间竞争更加激烈。各省市都把发展战略性新兴产业作为调整经济结构、促进产业转型升级的主要抓手，纷纷出台各种各样的优惠政策措施，加大战略性新兴产业的培育和引进力度。东南沿海发达省市凭借财政优势和提前布局，已经基本占据战略性新兴产业的先发优势，产业链条不断完善，并不断拓展产业链上游的发展空间。中西部省市也都积极争取战略性新兴产业研发、制造、营销等环节转移的机遇，加快战略性新兴产业的招商引资

力度，甚至产生同质化竞争。

资源基础转化为产业发展的潜力有待释放。战略性新兴产业一般都是高科技、高风险产业，最大风险就是技术风险。尽管西安地区集聚了大量科教资源、军工技术资源，然而这些资源的潜力并未充分释放出来，科技成果转化效率和效果都比较低，与其对经济发展的贡献度并不匹配；由于历史原因，这些资源在西咸新区的布局仍处于起步阶段，使得西咸新区战略性新兴产业发展受到一定的限制。

体制机制的约束尚未完全打破。体制机制建设是战略性新兴产业发展的基础，但目前西咸新区战略性新兴产业体制机制与产业的发展还有不相适应的地方，这就需要通过改革创新，大胆先行先试，突破体制机制障碍，充分发挥政府的引导作用，创新发展方式，使西咸新区在扶植战略性新兴产业发展的体制机制创新上走在全国前列。

当前西咸新区已经进入现代产业体系加速构建阶段，但是从整体上看，高投入、高消耗、高污染、低效益的产业层次和结构主导的粗放增长方式还没有发生根本性变化。高能耗、高污染产品多，低能耗、低污染产品少；资源类、粗加工的初级产品多，高附加值、深加工的中高端产品少；一般工业产品多，品牌价值高的产品少。现有产业在发展中存在的这些短板，急需通过发展战略性新兴产业来补齐。

三、指导思想与基本原则

（一）指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以创新城市发展方式的根本，紧紧把握全球新科技革命和产业变革重大机遇，抢抓西安国家中心城市、现代大西安新中心、陕西自贸区西安核心区等多重发展利好叠加的黄金期，以提高产业发展核心竞争力为目标，全面释放创新创业活力，做大做强新一代信息技术、新能源汽车、高端装备制造、新能源新材料、生物医药、节能环保等战略性新兴产业。坚持科技创新与体制机制创新双轮驱动，完善体制机制保障，强化政策导向，优化发展环境，完善服务体系，加快推进产业集聚，为新区构建现代产业发展体系注入新动能。

（二）基本原则

创新驱动与产业集聚相结合。统筹推进制度创新、管理创新、模式创新，突出企业创新主体地位，发挥企业家创新精神，着力提升原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的综合能力，提升产业核心竞争力；以重大项目、特色园区和基地为载体，打造创新能力强、创新环境好、产业特色鲜明的战略性新兴产业发展集聚区，推进产业集群化、规模化发展。

重点突破和整体推进相结合。既要坚持“有所为、有所不为”，对潜力大、基础好的产业发展制定发展目标和路线图，整合集中优势资源实现率先发展，实现产业重点领域跨越发展；又要统筹

规划，系统布局，合理部署战略性新兴产业及其配套产业的分工与重组，为战略性新兴产业提供持续发展动力。

自主培育和开放引进相结合。加强产业基础平台建设，既要打造具有“西咸特色”的战略性新兴产业特色领域，推动产业链专业化集聚、上下游配套和高端化发展；又要坚持开放融合，充分利用国内、国际两种资源和两个市场，通过技术集成高端化承接国内外产业转移。

需求引领与协同创新相结合。强化需求侧政策性引导和供给侧结构性改革，优化市场环境，完善要素市场，培育创新主体和市场主体；以政产学研用协同创新为抓手，吸收、整合、集聚各种优势资源和要素，着力提升核心技术与关键设备制造技术的自主研发能力，实现技术攻关与产品升级，不断增强科技成果转化能力和成效。

四、发展目标、定位与空间布局

（一）发展目标

力争到 2025 年，西咸新区基本建成一批特色鲜明的战略性新兴产业聚集园区（基地），形成一批优势产业集群和特色产业链条，推动战略性新兴产业成为新区经济社会发展的重要引擎，努力把西咸新区建设成为大西安战略性新兴产业的聚集区、全国重要的战略性新兴产业制造中心、科技创新中心。

产业规模快速提升。到 2025 年，战略性新兴产业的总体营收达到 3000 亿，产业增加值占 GDP 比重达到 35%，高技术制造

业和服务业增加值占规模以上工业比重达 40%以上,战略性新兴产业在经济社会发展中的地位更加突出。

产业聚集显著提高。战略性新兴产业整体水平大幅提升,新技术、新产业、新业态蓬勃发展,全区注册的战略性新兴产业达 6000 家以上。到 2025 年,形成以新能源汽车为主和以新一代信息技术为主导的 2 个千亿级产业集群;基本形成以先进制造业、新能源新材料、生物医药、节能环保为主导的 4 个百亿级及以上产业集群。

创新能力大幅提升。成功引进和培养 200 个高水平创新团队,2000 名掌握核心技术的高端科技人才,战略性新兴产业从业人员超过 20000 人。建设 200 个国家级、省级工程研究中心(实验室)和企业技术中心,建成创新创业示范基地、众创空间和公共服务平台 200 个,形成较为完善的自主创新体系。

创新环境更加优化。在政府职能转变、市场公平竞争、知识产权、科技成果转化、开放创新、人才培养和激励、科技管理等重点领域及关键环节的改革创新取得实质性突破,建成以市场需求为导向的产业协同创新体系,以财政投入为引导、企业投入为主体、风险资本、创业投资、上市融资等多渠道、多元化的投融资支撑体系,形成系统完备的战略性新兴产业发展的政策体系。

(二) 发展定位

以建设现代化大西安新中心为目标,构建特色鲜明的战略性新兴产业体系,成为西咸新区发展的先导产业和支柱产业。自主

创新能力显著增强，产业核心竞争力逐步提升，在新一代信息技术、新能源汽车、高端装备制造等重点领域率先实现突破发展，形成新的增长极。产业集群逐步形成，辐射带动相关领域快速发展，着力将西咸新区打造成大西安战略性新兴产业聚集区，产业转型升级引领区和创新创业发展示范区。

（三）空间布局

依托区域内资源分布概况和战略性新兴产业发展现状，统筹推进西咸新区战略性新兴产业发展规划与空港、沣东、秦汉、沣西、泾河五个新城现有产业规划有机衔接，引导各新城、重点产业园区有序开发建设，总体上构建“一核一带五园区”融合互动的产业发展空间格局，建成若干个特色专业产业园区和特色小镇，聚集高中端创新要素和产业资源，打造若干个特色鲜明的战略性新兴产业集群。

一核：即大西安战略性新兴产业核心区，由秦汉新城、沣西新城构成，重点布局和发展以信息安全、大数据和云计算、人工智能为引领的新一代信息技术产业，以整车制造以及关键零部件研发生产为主导的新能源汽车产业，是西咸新区和大西安未来产业发展的龙头和重要引擎，成为大西安新中心现代化产业体系建设的核心区。

一带：依托丝绸之路科技创新谷、西咸信息产业园和西电智能装备产业园，聚集西咸新区主要的高端装备制造业、高端软件服务业、科技研发产业，建成国际一流的电力设备制造基地、高

端软件研发基地、科技成果转化产业化示范基地，构建战略性新兴产业带。

五园区：以空港、沣东、秦汉、沣西、泾河五个新城为载体，形成五个特色鲜明的产业功能区。

空港新城：依托空港新城临空产业及国际航空物流枢纽优势，重点发展生物医药产品研发与生产、专业药品温控仓储、国际及国内特种药品冷链物流配送，以及高端航空制造和维修产业。

沣东新城：依托国家统筹科技资源基地和能源经贸区，重点发展先进装备制造、科技成果转化产业化、高端软件研发、科技服务业、节能环保产业等。

秦汉新城：依托宝能新能源汽车产业园，重点发展新能源汽车整车制造、汽车电池制造以及电机、电控系统等关键零部件研发生产上下游产业链。

沣西新城：依托中国西部科技创新港、西工大翱翔小镇、西咸信息产业园、蓝盾大安全产业园，重点发展信息安全、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术产业，搭建大数据交换共享平台，大力发展数字经济。

泾河新城：依托华晨汽车产业园、温商高端制造产业园、军民融合产业园等，重点发展新能源新材料、节能环保、航空航天关键零部件研发制造等。

五、产业发展重点任务

（一）新一代信息技术产业

发展路径与目标。以沣东新城、沣西新城为承载，加快发展集成电路、智能终端、新型显示产业等电子信息硬件产业，推动以信息安全、云计算与大数据、高端软件研发、物联网等软件与信息服务业等产业规模化发展，打造西部最大的大数据产业基地。紧跟全球信息产业技术发展动态，攻关信息技术前沿产业，在关键技术、示范应用和公共平台建设等方面取得明显进展，形成一批具有国际影响力的龙头企业和一批极具创新能力的重点骨干企业，在信息安全、大数据、云计算等特色领域形成一批具有全球竞争力的品牌产品，建设具有国际影响力的新一代信息技术产业创新基地。

到 2025 年，电子信息产业总营收超过 1300 亿元，其中电子信息制造产业营收突破 600 亿元。培育年销售收入过 100 亿元的龙头企业达到 3-5 家，过 50 亿元的企业达到 4-6 家，过 10 亿元的企业达到 20 家以上，过 1 亿元的企业达到 100 家以上，上市企业超过 10 家。

1、电子信息硬件产业

高性能集成电路。重点研发和产业化移动智能终端、数字电视、网络通信、智能穿戴设备、行业电子等领域的高性能处理器芯片和行业专用芯片，强化集成电路设计和半导体材料支撑，大力发展 MEMS（微机电系统）器件、智能传感器及敏感元器件、

宽禁带半导体器件、柔性半导体、微波器件、半导体功率器件等，推动新型半导体分立器件规模化发展。加快建设大尺寸集成电路生产线，导入 16/14nm 生产工艺，实现特色集成电路产品生产的规模化。推动刻蚀、离子注入、电子显微镜等关键设备和材料研发及产业化进程，提升集成电路封装与测试水平，重点推动系统级封装、芯片级封装、圆片级封装、堆叠封装等先进封装测试技术开发及产业化。重点推进研发（工程）中心建设，引进集成电路设计、检测、应用的高层次人才，完善集成电路设计、检测、应用工具和人才培养等公共平台建设，加快形成集成电路研发、设计、制造、配套的完整产业链。

智能终端产业。以智能终端产品轻薄化、微型化、智能化为主要方向，围绕产业链关键节点，以研发设计为核心，以整机制造为突破口，带动零部件配套以及终端应用服务等相关产业发展，重点发展智能手机、可穿戴设备、车载移动终端、虚拟现实设备等智能终端电子产品，打造智能终端产业集群。

新型显示与光照明。全力推进 8.6 代 TFT-LCD（薄膜晶体管液晶显示器）生产线建设，提升 TFT-LCD 面板关键配套材料及制造设备的研发生产能力。推进 AM-OLED/PLED、PM-OLED/PLED 技术产业化，前瞻布局柔性电子显示产业。定向引进 8.6 代玻璃基板、高铝盖板玻璃、高耐热性超薄玻璃基板等新产品进行规模化量产。重点推进宽幅偏光片、高纯靶材、高分辨率光阻剂等平板显示关键部件、材料的研发与产业化。加快对合

机、光电检测系统、荧光粉清洗机、研磨机等显示生产设备、生产控制系统的布局和建设。加快落地超高亮度大功率 LED 芯片、高效绿光芯片的产业化；布局白光 OLED（有机发光半导体）器件、OLED 照明灯具的创新应用，推进智能化照明系统及应用。加强与中国电子产业集团合作，积极引进先进工艺技术，重点发展平板电脑、笔记本电脑、大尺寸电视及超高分辨率显示器等高端显示产品，拓展在消费电子、医疗教育等领域的应用，建设西部一流的新型显示研发与生产基地。

军工电子与行业电子。发挥西安市在电子对抗装备、无线电通信设备、雷达设备及传感器、微波器件等核心组件的竞争优势，加大军工技术在西咸新区转化产业化的力度。积极布局引进多业务协同、单兵综合装备和军用备复通讯等系统和装备制造项目，形成涵盖产品设计与研发、装备制造和系统集成等在内的军民两用电子装备产业链。加大汽车电子、生物电子、医疗电子等领域骨干企业培育力度，支持行业电子产品创新、系统集成和设备制造，完善重点产业发展的配套能力。

专栏 1 电子信息硬件产业重点项目

丝绸之路科技创新谷集成电路产业园。重点研发和产业化移动智能终端、数字电视、网络通信、智能穿戴设备、行业电子等领域的高性能处理器芯片和行业专用芯片。加快建设大尺寸集成电路生产线，提升特色集成电路产品生产的规模和水平。推动刻蚀、离子注入、电子显微镜等关键设备和材料研发及产业化进程，提升集成电路封装与测试水平，加快先进封装测试技术开发及产业化。重点推进研发（工程）中心建设，完善集成电路设计、检测、应用工具和人才培养等公共平台建设，加快形成集成电路研发、设计、制造、配套的完整产业链。

秦汉新城奥卡云半导体产业园。重点发展全闪存高端存储设备研发与制造，打造完全自主可控的全闪存高端存储生态圈，覆盖存储芯片研发、高端固态硬盘生产、高性能高密度全闪存服务器设计制造以及软件定义存储平台研发等比较完整的上下游产业链。

西部云谷新型显示与光照明生产基地。全力推进 8.6 代 TFT-LCD 生产线和柔性显示面板生产线建设及关键配套材料、制造设备的研发生产；定向引进 8.6 代玻璃基板、高铝盖板玻璃、高耐热性超薄玻璃基板等新产品进行规模化量产；加快对合机、光电检测系统、荧光粉清洗机、研磨机等显示生产设备、生产控制系统的布局和建设。提升白光 OLED 器件、OLED 照明灯具的创新应用，推进智能化照明系统及应用。

陕西坤同柔性半导体服务制造基地。加快建设世界级柔性半导体暨显示技术研发认证中心、建设完整的柔性半导体暨显示产业链及产能规模为 30K/月大片基板的第六代全柔性 AMOLED 示范量产线,加快 AMOLED 技术产业化，前瞻布局柔性电子显示产业。

沣西新城军工电子产业园。依托中国电科、兵器工业集团在陕企事业单位，重点发展军工电子元器件项目和军工电子装备项目；全力推进电子对抗装备、无线电通信设备、雷达设备及传感器、微波器件等核心组件的产业化；布局引进多业务协同、单兵综合装备、军用备复通讯等系统和装备制造项目，形成较为完善的军民两用电子装备产业链。加大军工电子技术在汽车电子、生物电子、医疗电子等领域的创新应用，提升对园区内其他新兴产业的支撑、配套与协同发展能力。

2、软件与信息服务产业

信息安全产业。培育本土网络与信息安全骨干企业，重点发展基于云环境的虚拟化安全产品、物联网身份认证的安全技术、政府信息保密系统、网络安全“一体化”服务应用，推进网络安全、入侵检测、身份验证、可信计算、数据安全等网络和信息安全产品的自主研发与产业化。深挖信息安全在各行业的创新应用，重点发展信息安全在国防军工、公共安全、工业自动控制、金融服务、交通物流等领域应用类示范工程。

大数据与云计算。全面推进大数据产业发展，加快实施“秦云工程”建设，推进数据驱动的云数据中心智能管理技术与平台、高时效可扩展大数据计算与优化技术系统等关键共性技术的研发投入力度。打造一批面向智能制造的供应链流程管控软件平台、云环境下服务化智能办公系统平台等基础平台建设。推进数字城市、数字家庭、数字医疗、智能家居、节能环保、精细农牧业等一批数字化民生工程。建立和发展数据挖掘与分析、数据交易与数据服务等新型行业，通过云计算和大数据技术应用培育新的商业模式。聚集数百家大数据企业，形成完整的大数据软硬件设施、云计算服务一体化的产业链。

高端软件服务业。重点发展面向电力装备、能源装备、网络安全、旅游休闲、水利交通、健康医疗、石油化工等行业应用软件，移动电子商务、电子政务、金融消费等移动应用软件的研发、中试及生产领域。规模化推广智能电气、移动电子支付、MES（制造过程执行管理系统）、EDA（电子设计自动化）等行业应用软件。发展本地化 SaaS（软件即服务）运营平台与应用建设，提升软件分析与测试产业化水平。不断完善咨询、设计、研发、服务等信息技术产业发展的关键环节。

物联网产业。重点发展物联网技术在万物互联上的应用，主要在军民融合、工业生产、城市管理、环境治理、循环利用、物流仓储和军事等领域的示范应用，创新突破物联网搜索引擎的核心技术，面向物端实现高性能计算。积极对接国家物联网领域重

大专项，突破智慧城市“感--联--知--用--融”的基础理论与关键技术，构建物联网与智慧城市一体化服务系统，重点开展无线传感网络大节点、大覆盖范围、无线终端定位、无线节点能量传输、无线网络节点通信传输高可靠性、无线传感网络高安全性等技术研发与产业化，发展物联网核心芯片、智能传感器、超高频 RFID、传感网络、5G 通讯、系统解决方案及物联网服务业。

数字生命产业。重点突破生命信息数据海量存储、实时处理、分析、多组比照等大数据挖掘技术，开发实用高效采样和数据生产技术，建立人工智能内核模型，实现生命信息数字化。建立大规模临床样本生命信息库和重大疾病临床样本数据协作网络公共平台，系统化、规模化收集临床样本元数据及相关基因组、蛋白组、代谢组等生命组学信息，促进临床样本向大数据资源的转化、整合、共享与应用。制定信息数据采集、储存和访问等技术标准及推广示范。培育数字生命新业态，重点围绕生活方式干预、慢病防治干预和疾病治疗等领域，开发生命全景数据、全时数据监测管理系统和预测信息系统，实现对生命健康进程及生命趋势的预测，提供个性化健康指数分析、预测和干预服务，推动健康管理和疾病诊疗新模式新业态，培育壮大数字生命产业规模。

专栏 2 软件与信息服务产业重点项目
西咸新区国家新型工业化（大数据）产业园。加快实施“秦云工程”建设，重点研发开发云数据中心智能管理技术与平台、高时效可扩展大数据计算与优化技术系统等关键共性技术；加快面向智能制造的供应链流程管控软件平台、云环境下服务化智能办公系统平台等基础平台建设； 蓝盾信息安全技术研发产业园。培育本土网络与信息安全骨干企业，推进网络

安全、入侵检测、身份验证、可信计算、数据安全等网络和信息安全产品的自主研发与产业化。重点发展基于云环境的虚拟化安全产品、物联网身份认证的安全技术、政府信息保密系统、网络安全“一体化”服务应用，构建安全可控的信息技术体系。

西部云谷硬科技小镇。依托云计算服务创新发展试点示范城市、新型工业化（大数据）产业示范基地、科技企业孵化器为载体，联合中科院西安光机所、中科创星等知名机构，建设人才开发平台、信息技术服务平台、专业培训服务平台、成果交易平台、金融服务平台、知识产权保护平台、创业孵化加速平台、国际交流平台等及全方位服务体系，打造集产、学、研、居、投为一体的资源聚集及成果转化基地。

西咸新区浪潮创客中心。依托移动互联网、云计算和大数据等信息技术，建设创客云库、互联网数据采集平台、移动应用开发平台、创客管理平台和小微企业服务平台，引入海量互联网数据资源，实现本地定制数据采集和快速开发移动应用，实现数据在线可信交易，孵化和服务于园区内小微企业创新发展。

西咸新区应用类示范工程。做好阿里云、阿里软件、腾讯在西咸新区落地工作，推进云计算在交通、物流、工业自动控制、金融服务、公共安全等领域应用；引入“生态理念+技术智慧+资源储备+管理标准+生态产品”模式，建设蒙草生态陕西基地。推进数字城市、数字家庭、数字医疗、智能家居、节能环保、精细农业等一批数字化民生工程。

沣东新城统筹科技资源改革示范基地。依托阿里、中兴、腾讯、软通动力、京东等入驻企业，重点发展高端软件服务业；规模化推广智能电气、移动电子支付、制造过程执行管理系统、电子设计自动化等行业应用软件，并不断向节能环保、新能源、互联网软硬件产品、交通物流等行业拓展；发展本地化 SaaS 运营平台与应用建设，提升软件分析与测试产业化水平；完善咨询、设计、研发、分析测试、服务等信息技术产业发展的关键环节。

沣西新城物联网技术应用示范园区。推动物联网技术在航空服务、地下管网监控、环保监控、智能家居等领域应用，加快推进智能传感器、蜂窝窄带物联网（NB-IOT）、适用于物联网的新型近距离无线通信技术、多层次物联网组网技术、物联网核心芯片、物联网信息安全技术研发与产业化。

秦汉新城海尔斯健康城项目。主要建设线上的“互联网+大健康”数据平台和线下的大健康产业基地、专科医院、康复保健等，实现大健康产业链线上线下联动发展的商业模式创新。重点突破生命信息数据海量存储、实时处理、分析、多组比照等大数据挖掘技术，实现生命信息数字化；重点围绕生活方式干预、慢病防治干预和疾病

治疗等领域，开发生命全景数据、全时数据监测管理系统和预测信息系统，实现对生命健康进程及生命趋势的预测，提供个性化健康指数分析、预测和干预服务，为患者提供智能化的健康管理，培育壮大数字生命产业规模。

3、信息技术前沿产业

下一代通信网络。加快发展基于新一代移动通信和支持 IPv6 规范的网络设备、终端和关键芯片，突破以光通信为重点的下一代宽带网络核心技术，提升新一代信息网络设备及终端产品制造领先优势；大力推进 5G 关键技术研发及产品应用，加快 5G 试验网建设，加速 5G 商用进程。积极推进第五代移动通信（5G）和超宽带关键技术研究，重点突破大规模天线阵列、超密集组网、新型多址接入、全频谱接入、新型核心网架构等 5G 关键技术，形成一批核心专利和标准。

人工智能。依托西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学等高校和科研院所，重点布局智能设备的核心智能交互技术的研发和协同产业化。发展语音识别、人脸识别、图像识别的感知智能领域，研制相关设备、工具和平台，推动人工智能技术在金融、电信、教育、医疗、电子商务等领域的创新应用。

虚拟现实。加快引进虚拟现实信息技术、输入输出设备、内容创造与分发等比较成熟技术进行推广应用与产业化。加大对低功耗与高效能的微处理器、智能人机交互、柔性可拉伸器件、微型化供能、短距离无线通信等关键技术研发投入力度，重点开发 VR 设备的无线传输技术、VR 的模拟音频技术、VR 一体机与全息显示屏幕、智能可穿戴设备产品及部件，推动形成国内领先、

自主可控的产业链。

数字创意产业。积极运用现代信息技术，重点发展数字出版、数字视听、数字教育和动漫游戏等数字产品，在音乐、美术、文物、非物质文化遗产和文献资源等方面进行数字化转化和开发，强化数字文化创意产品供给。基于新技术、新工艺、新装备、新材料、新需求，重点发展工业模型与模具设计、建筑设计、产品外形外观及包装设计、广告和平面设计，以及服装服饰、家居用品等时尚消费设计，提升数字创意设计服务水平。以物联网、数据分析、VR/AR/MR、全息投影等信息技术为基础，推动数字技术在制造、商贸、旅游、教育、医疗、展示展览等领域的深度融合，扩大数字创意应用范围。

区块链。主要布局区块链技术在银行账户管理、能源互联网、政务服务、证券交易、医疗等领域的研发和应用；申请建设国家区块链技术工程中心（重点实验室），研发基于区块链技术的金融安全管理信息系统。

专栏3 信息技术前沿产业重点项目

西咸新区信息港。统筹部署物联网感知设施和信息采集系统，建设城市全覆盖的感知网络，重点发展物联网技术在军民融合、工业生产、城市管理、环境治理、循环利用、军事后勤保障等领域的示范应用。实施“宽带西咸”行动计划，强化公共区域免费无线局域网高速和广域连续覆盖，推动大数据产业协同发展。加大“秦云工程”实施力度，完善统一的政务云服务平台，完善公共数据资源的社会化应用体系。

下一代通信网络研发中心。以西安市建设我国首批下一代互联网示范城市为契机，重点推进下一代移动与互联网设备、宽带交换设备、国军标专用通讯产品、大型微波传输设备、中小型微波通讯设备、无源微波部件以及智能手机、可穿戴设备、

车载终端设备等 5G 终端设备的产业化。

秦汉新城新丝路数字文化创意（产业）基地。以大数据、云计算为支撑，将文化文物衍生品开发、影视动漫、智慧旅游和语言服务（中译语通）大数据作为主导方向，形成“基地承载、云服务支撑、多龙头带动”的数字文化集群，提升影视动漫后期制作水平，促进陕西省影视动漫产业结构转型，建设具有全国影响力的数字渲染产业示范基地。

秦汉新城恒大文创产业园项目。建设具有区域网络功能特色、硬件设施完备、配套服务全面的动漫产业园区，提供动态技术交换、商业交易的数字支持平台，吸引动漫产业链内各环节的动漫企业加入到网络中来，打造以国家级文化旅游综合体为核心和发展引擎的产业集群。

秦汉新城韩国 MG 数字影视项目。以 MG 公司为引领，依靠其强大的高端人才培养输出能力，重点发展影视后期特效制作、渲染云农场、高级工程师教育培训。引进上下游龙头企业超过 3 家，相关企业 10 余家，实现区域影视相关产业聚集效应，提升秦汉新城文化品牌软实力。

西咸新区信息产业园。重点布局智能设备核心智能交互技术的研发和协同产业化；发展语音识别、人脸识别、图像识别的感知智能领域，研制相关设备、工具和平台，推动人工智能技术在金融、电信、教育、医疗、电子商务等领域的应用；布局区块链技术在银行账户管理、能源互联网、政务服务、证券交易、医疗等领域的研发和应用，重点研发基于区块链技术的金融安全管理信息系统并推广应用。

（二）新能源汽车产业

发展路径与目标。以秦汉新城、泾河新城为承载，以插电式混合动力、纯电动、LNG 为主线，构建从新能源汽车整车制造，电池、电机、电控、智能化传动装置到充电桩配套设施等比较完善的全产业链。构建新型的“整车-零部件”企业合作关系，鼓励整车骨干企业与优势零部件企业在研发、采购等层面的深度合作，建立安全可控的关键零部件配套体系。针对产业短板，支持优势企业开展政产学研用联合攻关，重点突破动力电池、车用传感器、

车载芯片、电控系统、轻量化材料等关键技术的工程化、产业化。形成若干在关键核心技术领域具备较强国际竞争力的企业集团。

到 2025 年，全区新能源汽车总营收达到 500 亿元，宝能新能源汽车年产规模 100 万辆以上，销售收入达到 300 亿元以上，关键零部件企业达到 8-10 家，销售收入达到 100 亿元以上，相关配套企业达 200 家以上，形成比较完整的新能源汽车产业链。

1、汽车整车制造

整车制造及四大工艺。加快推进宝能新能源汽车项目建设，加速推进纯电动汽车和插电式混合动力汽车产能。宝能拥有独立完整的设计、研发、生产平台以及国际化团队，具备全球领先的安全质量控制体系以及产品品质。以宝能集团为核心，培育混合动力、纯电动和燃料电池整车及关键零部件产业化的重点企业，加快推进建设包含冲压、焊装、涂装、总装四大工艺的基础设施建设。进一步推动插电式混合动力汽车产业化和纯电动汽车运营示范化。

关键共性技术研发。依托宝能汽车创新研究院，联合国内外研究机构协同攻关整车及零部件系统集成、动力总成、轻量化、先进汽车电子、自动驾驶系统、关键零部件模块化开发制造、核心芯片及车载操作系统等核心技术，全面提升新能源汽车关键共性技术的研发能力。

汽车智能化。围绕新能源汽车控制系统、动力系统、电控系统、信息系统等方面，加快建立先进的乘用车整车设计与开发流

程，加快汽车智能化进程，加强新能源汽车系统集成技术创新与应用。

特种车辆生产制造。加快华晨特种车产业园建设，引进国内外先进特种车生产线，研制生产各类高档专用车，发展新能源房车、轻卡厢式货车、市政用车等特种车辆，提升产品技术，实现新能源汽车产品多样化发展。

专栏 4 汽车整车制造重点项目

秦汉新城宝能新能源汽车生产基地。加速推进纯电动汽车和插电式混合动力汽车产能规模。以宝能集团为核心，培育混合动力、纯电动和燃料电池整车及关键零部件产业化的重点企业，进行整车及核心零部件智能化研发制造，建设包含冲压、焊装、涂装、总装四大工艺车间、新能源三电工艺车间、核心零部件生产车间等基础设施，同步建设零部件产业园，实现多车型共线生产。

秦汉新城宝能汽车创新研究院。宝能汽车创新研究院定位为宝能汽车北方研发总部，以新能源汽车的研发为核心，围绕整车、三电系统等方向，开展产业技术应用研究和集成，包括前瞻技术研究、整车开发、动力系统开发、工艺工程开发、试制试验、综合管理等。制定智能网联汽车、汽车动力电池、汽车轻量化、汽车制造等技术路线图，引导汽车及相关行业自主集成现有创新资源，组建协同攻关、开放共享的创新平台，加大研发投入，共同开展前沿技术和共性关键技术的研发，推动技术成果转化产业化，面向行业、企业提供公共技术服务。

泾河新城华晨特种汽车产业园项目。引进国外先进的特种车生产线，主要生产一般房车、特种野外作业房车、油罐车、押钞车以及其他定制特种车等，可生产各类高档专用车一万辆的生产能力。

2、汽车核心部件制造

系统和关键部件。协同推进发展发动机部分、车身部分、电子电器部分、底盘部分、组成底盘的传动系、行驶系、转向系、制动系等 8 大部分和系统及其对应的关键零部件制造。突破新能

源汽车的驱动电机及其控制系统、TRE 涡轮增压发电系统、专用底盘、电驱动机械式自动变速器、电动助力转向系统、电动汽车整车控制器等动力及关键零部件技术研发，推动电机及其驱动控制系统产业化、电驱动机械式自动变速器产业化、电动汽车整车控制器产业化和动力系统集成产业化。

动力电池。建设动力电池研发（工程）中心和动力电池产业创新联盟等平台，开展动力电池关键材料、单体电池、电池管理系统等技术联合攻关，加快实现动力电池的革命性突破和产业化。

驱动电机。加快推进感应电机、永磁同步电机、磁悬浮电机等技术研发，促进车用驱动电机向永磁化、数字化和集成化发展，实现在混合动力汽车的规模化应用。重点推进八速重型液力自动变速器、新能源智能动力传动系统集成、稀土永磁同步电机及驱动器、新能源汽车电驱动系统等关键技术产业化。

电控系统。重点引进和发展电机控制系统，整车控制系统，逆变器，高压连接系统等产业。推进车载充电机、电空调、电助力、电转向、人工智能等相关产业化进程，实现领域的协同产业化。

专栏 5 核心部件制造产业重点项目
秦汉新城三电系统研发制造产业园。以宝能汽车创新研究院为核心，突破新能源汽车动力电池的系列核心技术，推进新型动力锂电池关键技术研发与产业化、电池成组技术攻关及产业化、锂电池动力电池管理系统研发及产业化。突破新能源汽车的驱动电机及其控制系统、TRE 涡轮增压发电系统、电动汽车整车控制器等动力及关键零部件技术研发，推动电机及其驱动控制系统产业化、电驱动机械式自动变速器产业化。突破新能源汽车的电机控制系统，整车控制系统，逆变器，高压连接

系统及关键零部件技术研发，推动实现电动汽车整车控制器产业化和动力系统集成产业化。

泾河新城关键部件制造产业基地。加快推进法士特商用车变速器核心零部件项目，依托宝能新能源汽车项目，引进配套关键零部件生产企业入驻园区，进一步完善新能源汽车产业链上下游，推进关键部件产业化。

3、汽车下游产业配套

二三级零部件配套制造。加快推进紧固件、标准件和原材料等关键部件的配套制造能力。围绕宝能新能源汽车项目，加快引进和培育缸体、缸盖、铝轮轴、缸套、油底壳、火花塞、飞轮壳、涡轮增压器、空滤器滤芯、油泵等二三级配套企业来建厂。

高附加值配套能力建设。围绕宝能新能源汽车项目，加快高附加值配套能力建设。重点发展各类控制器的配套能力，包括传感器、电器元件以及螺栓、螺母、抱箍等标准件和紧固件等；提升变速箱齿轮、齿轮轴、同步环、变速箱壳等配套能力。

4、充电基础设施建设

参与充电设施标准制定。参与充电基础设施标准和规范的制定工作，推进充电基础设施互联互通。

充换电技术及装备研发。加快推动高功率密度、高转换效率、高适用性、无线充电、移动充电等新型充换电技术及装备研发应用。

健全充电基础设施体系。在全区分批建立适应不同动力需求的新能源汽车能源供应站，优先建设公共服务区域充电基础设施，积极推进居民区与单位配建充电桩，健全新能源汽车应用基础服务平台，加快建成适度超前的充电基础设施体系。

专栏 6 产业配套与充电基础设施重点项目

泾河新城配套零件制造产业园。依托宝能新能源汽车项目与华晨特种汽车项目，重点引进高附加值二三级配套零件生产企业入驻园区，推进各类控制器、变速箱等配套零件制造产业化；加快引进车身制造所需轻量化钢材、橡胶轮胎、汽车玻璃等企业入驻园区，协同发展新能源汽车下游产业。

西咸新区充电桩项目。参与充电基础设施标准和规范的制定工作；加快推动高功率密度、高转换效率、高适用性、无线充电、移动充电等新型充换电技术及装备研发；在全区分批建设适应不同动力需求的新能源汽车能源供应站，健全新能源汽车应用基础服务平台，加快建成适度超前的充电基础设施体系。

（三）高端装备制造业

发展路径与目标。以沣东新城、沣西新城为承载，按照高端化、品牌化、智能化、国际化和服务化发展方向，提升智能制造装备产业规模。围绕高端装备制造技术与新一代信息技术深度融合的创新方向，重点发展智能电器装备，高档数控机床、机器人、增材制造（3D 打印）等智能装备制造产业，持续扩大智能制造业的产业规模，显著提高智能制造关键配套设备与系统的研发能力、关键零部件与基础件制造能力。积极推动工业级无人机规模化、产业化发展，培育航空航天装备民用产业和卫星应用产业，推动军民融合产业快速发展。

到 2025 年，全区以智能电器、智能装备、航空装备、增材制造为主的高端装备制造业营收突破 400 亿元，打造一批具有自主知识产权的智能制造品牌，建成国内一流的智能制造产业创新基地。

1、智能电器装备制造

超（特）高压输变电装备。以西电智慧工业园为承载，发挥西电集团在高压、超高压装备领域的技术优势，加快柔性输变电装备、智能变电站成套装备等关键技术攻关，为用户提供交直流输变电工程全套设备的设计、制造、安装和后期维护等系统解决方案。重点推进高压/特高压开关控制设备、电容器、变压器、无功补偿装置、无功发生器、柔性输变电装备、预装式智能变电站、智能微电网、电力储能与储能系统、用户端智能化成套设备等重点产品的产业化。

中低压输配电装备。依托西电集团“中低压输配电装备智能制造”核心技术优势，重点发展数字化、智能化、集成化中低压输配电装备。紧抓国家“新增配网、旧网改造”机遇，促进发电、输配电、用电产业链上、中、下游深度合作，推动智能电力装备产业集聚式发展。

新型电力电子与智能组件。以西电智能装备优势产业为核心，主动对接国家特（超）高压输变电及智能电网、储能电站工程建设需要，大力发展高压/特高压封闭式组合开关/真空断路器/发电机断路器/60Hz 等中高端产品，加强新型产业技术、智能化组件研发应用。推进太阳能及风场用开关成套设备、电网控制保护成套设备/铁道电气化设备的数字化制造与产业化；推进特（超）高压输变电设备集成化，高中低压输配电成套设备系列化发展，促进产业规模扩张，带动输变电制造企业发展，构建国际一流的输变电成套设备研发制造基地。

专栏 7 智能电器装备重点项目

沣东新城西电智能装备产业园。重点发展特（超）高压输变电及智能电网、储能电站工程建设，大力开发新型电力电子产品，加强新型产业技术、智能化组件研发应用；发挥西电集团龙头企业效应，推动产业链上下游配套企业入驻园区，促进产业规模化发展。

沣东新城航天科工智能电网科技产业基地。重点研发与生产在线监测系统、无人机、故障指示器、故障录波器、配电自动化终端、智能一体化环网柜、智能电表、智能用电信息采集终端等产品。推进“军转民”成果的智能化应用。

2、智能装备制造

轨道交通装备。依托中车西安车辆厂等企业，巩固加强谱系化高速动车组和客运列车的生产能力和市场地位，研发高速重载客运及货运列车技术、轻量化车体、高性能转向架、系统集成设计、列车网络控制等关键核心技术，着重发展本地化、自主化的高速轮对、高性能转向架、轮箱、轴承、牵引制动系统、车钩缓冲系统、运营监控系统、通信信号系统等关键核心零部件，加快工程及养护机械、轨道交通车辆维修等产业化，引导开展研发设计、系统集成、试验检测、工程总包等增值服务，打造国内先进的轨道交通装备制造产业基地。

机器人。加快推进工业机器人、服务机器人系列产品产业化，以及高精度机器人减速机、高性能交（直）流伺服电机等产业化。重点突破高性能交（直）流伺服电机、RV 减速器和谐波减速器、控制系统等技术瓶颈。面向喷漆、焊接、装配、搬运、特种作业等工业应用场景，消防、搜救、医疗健康、家政服务、教育娱乐等社会服务应用场景，重点发展机器人高可靠性基础功能部件、

整机制造及系统工艺应用解决方案。

专栏 8 智能装备制造产业重点项目
沣东轨道交通产业基地。依托中车西安车辆有限公司现有的生产资源，支持沣东本土企业转型升级，加快工程及养护机械、轨道交通车辆维修等产业化，引导开展研发设计、系统集成、试验检测、工程总包、监理咨询等增值服务，大力支持中车西安车辆厂重点研发生产牵引变流器、列车网络控制系统、高速铁路列车车头体等高端产品，打造西北地区轨道交通车辆制造、检修、出口基地。 西咸机器人研发制造产业园。依托西北工业大学翱翔小镇智能制造国家重点实验室研发资源，以工业及服务用智能机器人和智能装备制造产业链为核心，以高端生产性服务业集群为配套，打造专业化智能机器人产业园区。定向引进工业机器人自动化生产线、流程工业的核心工艺和成套装备，提升工业机器人在汽车、物流、飞机制造、工程机械、精密加工、医药、危险品制造等行业的应用规模。积极发展工业机器人关节减速器、伺服电机、机器人控制系统等核心关键部件的可靠、批量化生产能力。

3、航空装备制造

无人机整机制造。以无人机整机制造和发动机研制为主线，构建涵盖前沿探索、工艺试制、综合集成、试验测试、批量生产、人才培养、售后及面向行业服务为一体的全产业链，加快引进工业级无人机的研制及生产配套业务，以及物流配送、农业植保、石化管道勘察、航空测绘、城市道路监控、反恐等领域无人机产业化，打造国内最大的工业级无人机制造基地、“丝绸之路经济带”航空服务产业引领区。同时，关注民用市场，大力发展消费级无人机产业，加速军民融合发展。

航空机载系统及零部件。重点引进新型涡桨支线飞机、通用飞机、民用无人机、机载系统、关键部件、专用设备等产品研制和产业化，积极拓展 C919/C929、ARJ21、AG600 等重大机型生

产的配套业务，进一步延伸航空产业链。加快引进与推动机载计算机、飞行控制系统、导航系统、飞行参数记录系统、飞机附件、惯性仪表等机载设备产业化，以及起落架、机轮刹车系统、飞机机体及发动机结构件等零部件研发及产业化。

航空生产性服务业。重点推进空港新城东航-赛峰起落架大修基地建设，开展波音及空客系列单通道机型（主要为波音 737 系列机型及空客 A320 系列机型）飞机起落架深度维修业务。推动航空产品设计服务、销售服务、航空维修、飞行培训、航空物流、通航运营服务等生产性服务业产业化。

专栏 9 航空装备制造重点项目
沣西新城西工大翱翔小镇。重点布局发展工业级无人机整机制造，航空机载系统研发及制造，纸基耐磨材料等上游产业，加大无人机在物流配送、农业植保、石化管道勘察、航空测绘、城市道路监控、反恐等领域的应用与产业化。重点引进新型涡桨支线飞机、通用飞机、民用无人机、机载系统、关键部件、专用设备等产品研制和生产配套业务。 沣西新城军民融合产业示范基地。重点推动新型涡桨支线飞机、通用飞机、民用无人机、机载系统、关键部件专用设备航空产品的配套生产能力建设，积极拓展 C919/C929、ARJ21、AG600 等重大机型生产的配套业务，进一步延伸航空产业链。 空港新城高端航空维修制造基地。依托法国赛峰起落架维修、东航西安维修基地、长安航空营运基地项目、奥凯航空西北运营基地、科荣达 APU 大修等项目正式入区，布局涵盖航线维修、飞机结构大修、整机喷漆、客舱装饰等波音及空客系列飞机最高级别的维修范围，争取成为亚太地区最大的飞机维修基地。推动航空产品设计服务、销售服务、航空维修、飞行培训、航空物流、通航运营服务等生产性服务业产业化。

4、增材制造业

增材制造专用材料。重点发展面向 3D 打印技术的金属材料、智能材料、合成生物材料等专用材料产业化，形成 3D 打印专用材料体系、金属构件成形质量与智能化工工艺控制及设备制造技术体系。推动功能需求驱动的宏微结构一体化设计及应用，多材料、多色彩的结构设计方法与智能化制造工艺集成与产业化。

智能化 3D 打印装备。重点发展 3D 打印装备制造工艺、核心元器件、技术标准和智能化集成系统。重点布局多材料、多结构、多工艺 3D 打印装备，面向 3D 打印工艺的设计软件系统的研发与推广应用。建设材料工艺数据库与智能控制装备平台，3D 打印技术装备关键零部件与系统集成技术的应用及产业化。

增材制造技术新业态。重点推进 3D 打印技术在复杂模具、设计验证结构及试验构件等精密部件、汽车发动机零部件等领域的应用及产业化；在人工骨骼、组织工程、植入物、定向药物输送骨架等领域的应用及产业化。加快布局 3D 打印在航空航天机身结构件、发动机零部件、飞机附件、发动机控制部件、卫星及其他空间探测器的复杂结构件等应用及产业化。积极推动面成形、大尺寸三维打印、桌面式光固化、金属电弧喷涂快速模具制造、激光选区熔化等产业化进程。创新 3D 打印技术在影视、动漫、文物及高端艺术品等领域的应用，不断催生新业态。

专栏 10 增材制造产业重点项目
沣西新城 3D 产业园。 依托交大中国西部科技创新港科研及产业化资源，建设集合 3D 打印产业设计、研发、软件开发、整机制造和材料供应为一体专业产业园区，打造辐射全省的 3D 打印产业服务及创新中心和 中国 3D 产业“硅谷”。

泾河新城盈创 3D 打印产业园。构建从技术工程研究、专用材料、装备制造到产品加工、技术服务等完整的产业链。重点推进金属材料、智能材料、合成生物材料等增材制造专用材料产业化。加快建设等离子枪旋转电极制粉设备、自动铺粉电子束快速成型设备的生产线及配套设备。主动拓展 3D 技术在航空航天、精密机械、生物医药、轨道交通等领域的规模化应用。

（四）新能源新材料产业

发展路径与目标。以秦汉新城、沣西新城为承载，顺应新能源、新材料高性能化、多功能化、绿色化的发展趋势，重点发展新能源装备制造产业聚集区，突破重点领域关键制备技术，开发利用生物质能。紧抓新材料产业快速发展机遇，利用西安丰富的资源优势大力发展高性能结构材料、先进复合材料、电子信息材料和新型功能材料等产业。

到 2025 年，培育 50-100 家新能源新材料企业及研发平台，建成 8-10 个国家级工程实验室或工程中心，新能源新材料营收达到 150 亿元。建成产业链完善的新能源新材料研发制造基地。

1、新能源产业

太阳能光伏发电。依托园区内陕西有色光电太阳能光伏电池项目、华秦新能源科技项目，以太阳能光伏为主导，以太阳能光热发电和热利用为补充，重点推进多晶硅制备关键设备技术、光伏电池组件检测设备、太阳能光伏电池高效转换技术及设备、多种光伏系统集成等领域取得突破并规模化推广应用。布局新一代太阳能电池、太阳能热发电和储热技术、太阳能利用装备生产新工艺等关键技术研发与产业化，拓展太阳能光热发电聚合物锂离子

子电池、薄膜太阳能技术应用领域，打造从硅材料、硅片、太阳能电池（组件）到太阳能离网或并网发电系统的产业链。

地热能。依托清华大学-西咸新区“一带一路”清洁能源发展联合研发中心，重点发展中深层地热能无干扰清洁供热技术，建设干热岩开发利用示范区，重点进行干热岩利用模式、效益及其环境影响评价等内容的试点和示范。加大深、浅层地热能、干热岩等地热资源的产业化开发，实现地热能在制冷供暖方面的规模化应用。

生物质能。重点布局生物质能产业，引导园区内能源企业转型升级。重点推进生物质生产燃料集成、废渣气化发电供热、废渣裂解炼制生物质油、沼气合成柴油等生物质能源一体化应用与产业化；研发与生产以生物质纤维素产品等农林废弃物为燃料的发电装备与技术；支持新区能源企业研发生物质直燃发电，生物柴油、集中式生物燃气、生物液体燃料和固体成型燃料等生物能源的产品开发与推广应用。

专栏 11 新能源产业重点项目

秦汉新城新能源科技产业基地。重点推进多晶硅制备关键设备技术、光伏电池组件检测设备、太阳能光伏电池高效转换技术及设备、多种光伏系统集成研发和制造，布局新一代太阳能电池、太阳能热发电和储热技术、太阳能利用装备生产新工艺等关键技术研发与产业化，拓展太阳能光热发电聚合物锂离子电池、薄膜太阳能技术应用领域。

秦汉新城生物质能产业园。支持能源企业研发生物质直燃发电，生物柴油、集中式生物燃气、生物液体燃料和固体成型燃料等生物能源的产品开发与推广应用，形成生物质生产燃料集成、废渣气化发电供热、废渣裂解炼制生物质油等生物质能源一体化的系统集成方案及推广应用。

沣西新城新能源产业特色小镇。重点发展太阳能、风能、储能、智能电网、无线充电等新能源产业研发、制造，布局新能源功能实践板块，最终形成研发、生产、城市应用与升级服务于一体的西部新能源产业核心示范区。项目围绕产业、科研、文化、社区等功能，建成资源低碳利用的示范小镇，强化新能源、新技术、新设施，聚集和培育一批领头企业和创新人才，打造低碳、绿色、环保的新能源示范小镇。

2、电子信息材料

西咸新区的信息产业优势奠定了电子信息材料的发展基础。以重大项目、重大工程为载体，面向集成电路、电子元器件、新型显示等应用领域，推动电子信息显示材料、关键微电子材料、光电子材料以及高端新型功能电子信息材料的发展及产业化。

显示材料研发。推进柔性电子显示材料、高世代/超薄液晶玻璃基板、高饱和度光刻胶等材料技术攻关，加强生产工艺和应用技术研发，加速产业化进程。推进大尺寸高精度掩膜版、超薄偏光片、彩色滤光片等规模化发展，持续提高材料性能与可靠性，加速融入全球薄膜晶体管液晶显示及有机发光二极管等新型显示材料与设备供应链。

关键微电子材料。加强大尺寸硅单晶和碳化硅单晶等集成电路半导体材料的产学研联合攻关，推动极大规模集成电路材料的自主化生产与应用。开展压电晶体、电子浆料、高温半导体等材料的应用，推进产业链供需衔接，加速成果转化。

光电子材料。加快光纤预制棒和通信级塑料光纤等材料产业化进程，实现规模化生产，满足通信领域对高性能光纤材料的需求。开展高稳定性及高功率激光材料、高性能红外/紫外光学透波材料等制备及应用技术研究，加速先进光学材料在电子信息领域

的示范应用及产业化。

新型功能电子材料。加强高性能石墨烯、传感材料、超导材料与磁体等科技研发（工程）中心建设。重点推进石墨烯粉体和膜制品，电动汽车用动力锂电池、超级电容器电极材料、轨道交通受电弓石墨滑板，着力推动石墨烯应用领域与协同产业化。

专栏 12 电子信息材料产业重点项目
沣西新城电子信息材料研发基地。推进柔性电子显示材料、高世代/超薄液晶玻璃基板、高饱和度光刻胶等材料技术攻关，加强生产工艺和应用技术研发，加速产业化进程。加强大尺寸硅单晶和碳化硅单晶等集成电路半导体材料的产学研联合攻关，推动极大规模集成电路材料的自主化生产与应用。加快光纤预制棒和通信级塑料光纤等材料产业化进程，实现规模化生产，满足通信领域对高性能光纤材料的需求。重点发展石墨烯粉体和膜制品，电动汽车用动力锂电池、超级电容器电极材料、轨道交通受电弓石墨滑板，着力推动石墨烯应用领域与协同产业化。

3、高性能结构材料

重点发展高性能钛及钛合金、镁合金、高温合金等高性能材料以及在无人系统、新能源汽车、生物医用等领域的应用。重点引进和发展陶瓷基、高性能碳纤维及其复合材料、碳/碳复合材料等企业和科研机构，加速产业化进程。加快推进高性能碳纤维及其复合材料的研制与生产，培育和做大碳刹车盘、高温炉用热场材料、工业级无人机用碳纤维结构件、碳纤维预制体等碳纤维产业链。

专栏 13 高性能结构材料产业重点项目
沣西新城西工大翱翔小镇。围绕无人系统产业集材料需求，重点布局高性能钛及钛合金、镁合金、高温合金等高性能材料。引进和发展陶瓷基、高性能碳纤维及其复合材料、碳/碳复合材料等，推进陶瓷基复合材料向自愈合、超高温耐烧蚀、结

构功能一体化、耐磨损等科研成果的研发及转化。培育和做大碳刹车盘、高温炉用热场材料、工业级无人机用碳纤维结构件、碳纤维预制体等碳纤维产业链。围绕国家汽车自动变速器及实施摩擦装置国产化需要，重点发展碳纤维增强高性能纸基摩擦材料制造的关键共性技术、生产装备等的研发和产业化，推进纸基摩擦材料生产线、纸材生产车间、摩擦片车间、库房和联合站房的建设，尽快形成各类摩擦片、同步器齿环、制动带等产品的规模化发展。

4、新型功能材料与先进复合材料

高性能轻合金材料。重点发展大规格铝锂合金铸锭熔炼铸造、高精薄板带高速气垫式连续热处理系统、大卷重高精度宽幅镁合金带材制造、钛合金型材挤压加工与在线精整矫直、大规格钛合金材料、增材制造金属打印材料。钛合金材料发展重点围绕航空航天用钛合金薄板/厚板/棒材/锻件，3D 打印钛合金复杂结构件及配套低成本钛合金粉末等，铝合金材料发展重点围绕航空航天用耐损伤铝合金薄板、新型高强高韧铝合金厚板、挤压材和锻件，三代铝锂合金板材和挤压型材，高性能铝合金汽车面板，汽车防撞碰撞系统用泡沫铝结构件，汽车发动机和内部结构件用铝合金精密锻件和铝硅合金压铸件等进行布局；镁合金材料发展重点围绕航空航天用高强镁合金大尺寸复杂铸造件、高强耐热镁合金大规格挤压型材/锻件，3C 产品用镁合金精密压铸件，大卷重低成本高成型性镁合金板带材，汽车轻量化结构件用镁合金精密压铸件等。

稀有金属深加工材料。发展精密硬质合金及深加工制品、大尺寸钨钼板箔材、核级锆铪铍材，加快科技研发（工程）中心建设，重点推进超高硬度高韧性硬质合金、高端带涂层硬质合金刀

具/工模具、高性能难熔金属粉末、钨钼大型复杂异型件，高性能金属铍材、大宽度高精度铍铜合金带材、铍铝合金等技术材料研发和应用，提升先进制造产业、新能源汽车等重点产业发展的配套能力。

先进复合材料。面向航空航天、交通、能源环保等领域，突破高性能碳纤维/环氧树脂复合材料规模化制备技术、超高模碳纤维复合材料研发与规模化制备技术、超硬、耐磨涂层等关键技术，推动高性能碳纤维、陶瓷基、层状金属、树脂基等复合材料的产业化。

专栏 14 有色金属材料产业重点项目
秦汉新城有色金属材料产业园。重点发展高性能轻合金材料，高性能铝合金汽车面板，汽车防碰撞系统用泡沫铝结构件，汽车发动机和内部结构件用铝合金精密锻件和铝硅合金压铸件、大卷重低成本高成型性镁合金板带材，汽车轻量化结构件用镁合金精密压铸件等生产线建设及量产。布局稀有金属深加工材料，重点推进超高硬度高韧性硬质合金、高端带涂层硬质合金刀具/工模具、高性能难熔金属粉末、钨钼大型复杂异型件，高性能金属铍材、大宽度高精度铍铜合金带材、铍铝合金等技术材料研发和应用，提升新能源汽车、先进制造产业等重点产业发展的配套能力。 秦汉新城周陵新兴产业园。依托三毅有岩材料科技有限公司等重点入驻企业，重点发展铍坩埚、铍丝、铍火花塞以及其他铍制品，打造世界一流的铍坩埚研发生产基地，形成比较完整的铍制品产业链。 瑞高高性能压电陶瓷新材料产业基地。主要建设压电风扇生产线、压电电源(压电陶瓷堆系统)生产线、压电传感器等其他压电产品生产线、以及压电陶瓷研发平台、压电传感器研发测试平台、汽车发动机压电喷嘴研发平台等，推进特种复合陶瓷材料及制品、高性能碳纤维材料、层状金属复合材料及制品的产业化。

(五) 生物医药产业

发展路径与目标。依托陕西省中医院、西安交通大学口腔医

院新院区、西安交通大学第二附属医院秦汉新城分院等，重点建设华大基因、佰美基因、迪安生物医学诊断技术研发及总部基地、大西安区域医学检验中心等优质项目，以服务民生需求为根本，加速生物技术与信息技术融合，创新发展精准医疗、数字生命等前沿交叉领域，提升生物医药、生物医学工程、中医现代化等优势领域发展水平，打造国际领先的生物技术科技创新中心、中药产业化示范基地、精准医疗相关产业聚集地。

到 2025 年，生物医药产业营收达到 200 亿元。打造在国内具有重要影响力的特色生物医药产业基地。

1、精准医疗产业

基因检测技术。产学研协同创新突破基因测序仪核心部件及技术应用瓶颈，开发具有独立自主知识产权、高性能、低成本的新一代基因测序仪，开发高准确度、多位点的分子诊断设备和配套试剂，开发高密度基因芯片设计及数据分析软件系统。加快基因测序、分析、解读等技术和产品应用试点示范。

个体化治疗临床应用。重点支持细胞储存、规模化制备和检测体系开发，支持干细胞新药申报，建立个体化治疗技术及临床应用等国家标准和质量管理体系，形成覆盖全国的个体化细胞治疗国家级网络平台。围绕心血管、高血压和肿瘤等重大疾病，突破免疫细胞技术和干细胞移植治疗临床研究，加快推进个体化治疗技术应用示范和推广。

完善精准医疗产业链。整合精准医疗上、中、下游产业链，

拉动产业链上游测序仪器、试剂生产供应商的需求，向下延伸发展相关医院、第三方检测机构等终端用户。推动临床医疗模式由事后治疗向精准预防转变，构建辐射全国的精准医学联合体，打造精准医疗产业链。上游加快组建符合国际标准的精准医疗临床转化机构，结合临床干预形成精准防治方案和临床实践路径，探索产、学、研、医协同创新的精准医疗发展新模式，建设国内一流的精准医疗示范区。

专栏 15 精准医疗产业重点项目
津东新城华大基因创新技术应用中心项目。依托华大基因强大的科技研发能力，建设集大数据基因检测生产基地、“互联网+”DNA服务产业基地、基因组学培训基地、临床项目开发基地、生物农业孵化基地等六大功能为一体的综合基地，形成西部最大、最先进的基因组学研发中心、基因应用创新中心、西部基因领域服务中心。 迪安生物医学诊断技术研发及总部基地。主要建设基因检测中心、个体化诊断中心、微生物快速鉴定中心及国际化分子诊断研发平台。 大西安区域医学检验中心项目。依托国家微检测系统工程技术研究中心，建设集医学检验、科技创新、人才培养、国际合作为一体的第三方医学检验专业机构，形成区域集约化检验质量标准管理体系，为大西安地区的各级医疗机构、家庭医生和患者诊疗提供全面先进的精准医疗检验技术和服 务。引进国际先进的检测技术和人才，建立一个国际化的区域医学检验中心；构建国内领先、国际一流的开放共享互惠的区域医学检验医疗新型生态。 国家分子医学转化科学中心。布局精准医疗上下游产业，重点发展测序仪器、试剂的研发和生产，服务于大西安地区的医院、第三方检测机构、大学、研究所等终端用户。打造精准医疗全产业链示范基地。 空港新城医药物流产业园。依托空港新城临空产业及国际航空物流枢纽优势，建立服务高新技术生物医药全产业链的专业物流园区，功能涵盖医药产品及医疗器械交易、专业医药温控仓储、国际及国内特种冷链物流配送。通过梅里众诚项目建设，带动动物疫苗、动物检测检疫等相关产业发展。

2、生物医药技术

现代诊疗技术。深化生物技术与大数据、云计算、互联网等信息技术融合发展，加快推进“治未病”检测设备、高分辨“声光电磁”医学成像设备等高端产品研制，发展高技术生物医用材料制品和植入器械、诊断试剂等，形成新型医用高端耗材及制品、表面改性人工关节、人工心瓣膜、聚乳酸内固定器械、可吸收骨折内固定螺钉、生物疫苗保护性抗体检测试剂等生物产业体系。创新移动医疗、智慧医疗、远程医疗等现代化诊疗手段推广应用。

高端医疗器械产品。积极推动新型医疗器械，研制高性能影像设备、临床检验设备、先进放疗设备、医用机器人、脑神经和脑认知设备、可穿戴设备及智能康复辅助、高通量低成本基因测序仪、基因编辑设备等高性能医疗设备与核心部件。利用增材制造等新技术，加快人造组织、生物医学材料、心脏起搏器等植介入医疗器械新产品的开发和产业化。

专栏 16 生物医药技术重点项目
秦汉新城大医科技城。主要建设大医国际数码放射设备制造基地、泰和诚国际肿瘤医院、大医国际医疗中心（包含国际医教研基地、国际临床研究中心以及大医医学会议中心三个板块）、大医健康中心（高端养老中心、康复中心）等；积极开发新型医疗器械，加快推进“治未病”检测设备、高分辨“声光电磁”医学成像设备等高端产品研制，发展高技术生物医用材料制品和植入器械、诊断试剂等，形成新型医用高端耗材及制品、表面改性人工关节、人工心瓣膜、聚乳酸内固定器械、可吸收骨折内固定螺钉、生物疫苗保护性抗体检测试剂等生物产业体系；创新移动医疗、智慧医疗、远程医疗等现代化诊疗手段推广应用，推动医疗产业高端化发展。

3、中医药产业

中医药产品。加快药用植物及中药科技创新与成果转化，开展中药材规范化栽培及珍稀濒危药材种苗繁殖关键技术研究，重点支持药用植物科技示范基地建设；支持中药材、中药饮片和中成药生产企业大品牌产品培育，突破一批中药新药创制关键技术，加强大品种中药自控生产工艺优化升级和药渣生物质科学利用，增强中药企业自主研发能力和产品市场竞争力；重点推广已获得国家临床实验研究批准的中药新药，特色中药新药、中成药大品种，扩大现代中医药产业发展规模。

中医药诊疗技术。开展中医药方剂配伍、经络针灸等理论和技术的应用。针对心脑血管疾病、肿瘤、神经退行性疾病、感染等十大疾病，加强中医临床个体化治疗，突破一批中中医药物创制的关键技术和诊疗手段，提高中医辨证论治的能力和水平。强化中医临床评价体系建设，加强中医药临床适宜技术的研究和筛选，促进推广应用。

中药妆产品。引进国际前沿技术，结合本地中医药资源，培育本土品牌药妆。开展问题皮肤和敏感皮肤的中药妆产品和护肤品的研发和生产，支持药妆产品在除臭、祛斑、育发、皮肤护理等领域的规模化发展。

专栏 17 中医药产业重点项目
中医药（西咸）产业基地。依托中国中药（西安）产业园项目与陕西省中医药大学优势，重点布局中医药的研发与产化，重点建设药用植物科技示范基地，加强大品种中药自控生产工艺优化升级和药渣生物质科学利用，开展中医药方剂配伍、经络针灸等理论和技术的应用，突破一批中中医药物创制的关键技术和诊疗手段，提高中医辨证论治的能力和水平，推动中医药科研成果就地转化，加快中药配方颗粒

生产中心、中药饮片厂、中药配送中心、中国中医科学院西安中药资源分拣中心的建设，培育中医药企业规模化发展。

中医养生双创小镇。建设中医养生双创小镇，以中老名医馆为引擎，以中医养生产业为主线，强化中医临床评价体系建设，加强中医药临床适宜技术的研究和筛选，打造集“医、养、食、住、文、购”功能为一体的健康产业集聚区。

（六）节能环保产业

发展路径与目标。以秦汉新城、沣西新城、泾河新城为承载，着力推动大气、水体、土壤等污染防治，强化资源综合利用，推动污染防治技术装备创新，积极推广应用先进环保产品，促进节能环保产业快速发展。建立环保技术装备和先进环保产品集成创新和推广应用工程，推进绿色低碳技术综合创新示范工程，提升环境综合服务能力，使设备制造与节能环保服务融合发展，形成较为完善的节能环保产业链，全面提升环保产业发展水平。促进矿产资源综合利用，固体废物综合利用/城市垃圾综合利用，推动“城市矿产”开发，完善再生资源回收体系，推动再生资源回收利用产业规范化、规模化和产业化发展。形成资源循环利用产业链示范工程。围绕绿色发展理念，在工业、交通、建筑等重点领域开展节能装备技术研发和产品推广应用，大力推进工业及建筑节能装备制造能力。

到 2025 年，节能环保产业营收达到 100 亿元，建成国内一流的节能环保产业发展示范基地。

1、节能产业

污染防治技术装备。围绕水、大气、土壤污染防治，突破水体重金属污染、细颗粒物、污泥资源化与土壤修复治理等一批关

键治理技术，加快形成成套装备、核心零部件及配套材料生产能力。强化先进环保装备制造能力，重点发展高温过滤及净化用多孔陶瓷材料、高性能碳纤维材料、生物除臭剂等大气污染治理新材料及设备生产能力。加快推进新型载体填料、新型絮凝剂、吸附剂等水污染治理新材料的研发及推广应用。形成以骨干企业为核心、专精特新中小企业快速成长的产业发展格局。

高能耗工业节能设备。重点发展能源、化工、有色等高能耗工业领域的节能装备，积极推动自动调节控制技术、蓄热式燃烧技术、等离子点火、多喷嘴对置式水煤浆气化、粉煤加压气化等高效节能锅炉窑炉的研制和量产。推动节能电机设备，低品位余热余压利用设备，高炉压差发电，荒煤气发电等装置开发和推广应用，加快工业企业能源管控中心建设，推动煤电厂深度节水及水务环保装备、粉尘及烟气治理环保节能设备等装备产业化，促进能源供应和管控的优化集成。

环保监测设备。加快推进环境质量遥感遥测系统、环境污染治理设施自动控制、饮用水源污染物痕量与超痕量检测、便携式污染分析检测仪器等装备产业化。大力发展二噁英专用采样设备、在线浓缩快速溶剂萃取仪等特殊采样设备。重点发展细颗粒物及灰霾检测，有机污染物在线检测等，培育再生资源回收利用新业态和创新型企业。

环境综合服务。创新环境服务模式，推广合同环境服务和环境污染第三方治理。基于各行业污染物大数据，推动建立环保装

备与服务需求信息平台、科技成果转化交易平台、环保装备采购与工程设计服务信息平台，提高环保服务信息化水平。发展环境修复服务，推广合同环境服务，促进环保服务整体解决方案推广应用。积极发展环保设备生产、工程设计、安装调试和运行管理等一体化的集成服务型企业，培育环保服务业产业集群。开展环境污染第三方治理试点和环境综合治理托管服务试点，在城镇污水垃圾处理、工业园区污染集中处理等重点领域深入探索第三方治理模式。

2、环保产业

环保监测设备。加快推进环境质量遥感遥测系统、环境污染治理设施自动控制、饮用水源污染物痕量与超痕量检测、便携式污染分析检测仪器等装备产业化。大力发展二噁英专用采样设备、在线浓缩快速溶剂萃取仪等特殊采样设备。重点发展细颗粒物及灰霾检测，有机污染物在线检测等，培育再生资源回收利用新业态和创新型企业。

环境综合服务。创新环境服务模式，推广合同环境服务和环境污染第三方治理。基于各行业污染物大数据，推动建立环保装备与服务需求信息平台、科技成果转化交易平台、环保装备采购与工程设计服务信息平台，提高环保服务信息化水平。发展环境修复服务，推广合同环境服务，促进环保服务整体解决方案推广应用。积极发展环保设备生产、工程设计、安装调试和运行管理等一体化的集成服务型企业，培育环保服务业产业集群。开展环

境污染第三方治理试点和环境综合治理托管服务试点，在城镇污水垃圾处理、工业园区污染集中处理等重点领域深入探索第三方治理模式。

建筑垃圾绿色化处理。围绕建筑领域市场需求，突破绿色环保建筑材料制备技术和建筑垃圾无害化处理技术，推动绿色环保建筑工艺设备和建筑垃圾绿色化处理技术设备产业化，重点依托陕西建新环保“年处理 100 万吨建筑垃圾绿色关键工艺系统集成项目”和陕西能源绿色建筑产业园，推动环保产业规模化发展。

再生资源回收利用。完善再生资源回收利用体系,推动太阳能光伏板、动力蓄电池、废液晶、碳纤维材料和节能灯等新兴废弃物的回收利用规范化、规模化和产业化发展。促进机械产品损伤检测、体积检修等再制造技术攻关、装备研发和产业示范。推动废旧金属专业化、智能化分选拆解、清洁冶炼及二次污染控制技术与装备的研发与制造,支撑废旧金属保级或升级利用。支持相关企业开发废旧高分子材料清洁高效的分级利用技术和高效分离复合改性、高端材料制备关键技术与装备,实现废旧高分子材料全生命周期利用。支持二氧化碳捕集存储技术研发与应用，发展汇碳循环产业。

专栏 18 节能环保产业重点项目
秦汉新城周陵新兴产业园。依托陕建金牛集团“环保新能源装备产业化”项目，加快高效节能燃煤、燃油（气）、蒸汽锅炉等大气治理装备研发制造。重点推进高效节能型燃煤锅炉、燃油（气）蒸汽锅炉、全自动蒸汽锅炉等装备产业化。 沣西新城节能环保公共服务平台。探索海绵城市和能源综合利用产业化,全面形成一套可复制推广的经验模式和本土特色技术标准体系,探索海绵技术成果产业化;

以互联网为纽带，建设新能源、高端制造、智慧交通系统、低碳社区、碳捕集和富碳农业、绿色智能工厂等综合应用设施，建设西咸新区大数据信息技术服务有限公司搭建沣西新城碳交易平台；建立节能环保企业统计信息报送平台，提升环境综合服务能力，创新环境服务模式，推广合同环境服务和环境污染第三方治理；开展产业发展能耗数据的动态监测，强化数据采集处理和统计分析能力。

沣西新城资源循环利用产业基地。依托军工电子产业园，西部云谷，丝绸之路科技创新谷的信息技术基础，建立废弃电子产品稀贵金属集成优化基地，集成优化稀贵金属提取、有色金属再生、废塑料高值化利用等关键技术与设备,形成系列装备和成套应用技术；推动太阳能光伏板、动力蓄电池、废液晶、碳纤维材料和节能灯等新兴废弃物的回收利用规范化、规模化和产业化发展；促进机械产品损伤检测、体积检修等再制造技术攻关、装备研发和产业示范。加快研制与推广应用标准化、系列化、智能化的生活垃圾处理与能源化装备及安全控制系统，推进高效电除尘器、电袋复合高效除尘器、高温高滤速袋式除尘器等设备的产业化发展，打造“互联网+资源循环利用体系”产业示范基地。

泾河新城工业节能环保特色产业园。重点布局水体重金属污染、细颗粒物、污泥资源化与土壤修复治理等一批关键治理技术研发，加快形成成套装备、核心零部件及配套材料生产能力；加快推进环境质量遥感遥测系统、环境污染治理设施自动控制、饮用水源污染物痕量与超痕量检测、便携式污染分析检测仪器等装备产业化；推进高温过滤及净化用多孔陶瓷材料、高性能碳纤维材料、生物除臭剂等大气污染治理新材料的应用及产业化；加快推进城镇工业垃圾分选、焚烧发电和垃圾焚烧尾气处理、污泥资源化处置、工业有机废气和机动车尾气净化装置等设备产业化。

陕西能源绿色建筑产业园。主要建设装配式建筑产业化示范区、绿色建筑研发中心及配套设施。依托陕西建新环保“年处理 100 万吨建筑垃圾绿色关键工艺系统集成项目”，加快推进绿色装配式建筑技术研发与产业化，推进建筑垃圾无害化处理技术产业化。

六、产业发展支撑工程

（一）主体培育工程

加大龙头企业引育力度。围绕确定的战略性新兴产业发展重点任务，引进更多的新一代信息技术、新能源汽车、先进制造、

新能源新材料、生物医药、节能环保项目落户西咸。瞄准世界 500 强企业、中国 500 强企业、行业领军企业等有针对性的开展项目合作。通过招大引强，确保每个产业集聚区都有一批龙头企业，推动产业上下游重大项目投资、发展。到 2025 年，力争在新兴产业领域形成 10 家年营业收入超百亿元的骨干龙头企业。

培育本土重点骨干企业。主动对接国家、省级发展定位，结合战略性新兴产业特点，甄选新区企业中技术含量高、市场竞争力强、对整个产业能够起到带动作用的中小企业，制定重点企业扶持计划，深入开展“本土重点骨干企业扶持计划”，支持重点企业并购重组，壮大实力。对重点企业优先申报各级各类创新平台，鼓励增加研发投入，提高创新发展能力。到 2025 年，力争在新兴产业领域形成 100 家年营业收入超 10 亿元重点骨干企业。

鼓励中小微科技型企业发展。研究制订小微企业发展规划，加快孵化器建设，落实扶持措施，完善创新创业服务体系，大力发展科技型小微企业。加快培育一批拥有自主知识产权、创新能力强、成长性好、专业化的科技型中小企业，到 2025 年全区新增科技型中小企业 5000 家以上。

（二）载体建设工程

围绕产业集聚区主导特色产业，大力引进战略性新兴产业重大项目，积极践行“基地+园区+特色小镇”的创新发展模式，统筹规划，形成健康有序、错位发展的产业布局，打造国家级新兴产业聚集区。

产业基地建设。围绕确定的战略性新兴产业发展重点任务，围绕新一代信息技术产业，建设西部云谷新型显示与光照明生产基地、沣东新城统筹科技资源改革示范基地、秦汉新城新丝路数字文化创意（产业）基地。围绕新能源汽车产业，建设秦汉新城宝能新能源汽车生产基地、泾河新城关键部件制造产业基地；围绕先进制造业，建设沣东新城航天科工智能电网科技产业基地、沣东轨道交通产业基地、Smart 西咸无人系统研发产业基地、沣西新城军民融合产业示范基地、空港新城高端航空维修制造基地；围绕新能源新材料产业，建设秦汉新城新能源科技产业基地、沣西新城电子信息材料研发基地；围绕生物医药产业，建设沣东新城华大基因创新技术应用中心项目、迪安生物医学诊断技术研发及总部基地、国家分子医学转化科学中心、秦汉新城大医科技城、中医药（西咸）产业基地；围绕节能环保产业，建设沣西新城资源循环利用产业基地。

产业园区建设。建设一批战略性新兴产业特色产业园区，围绕新一代电子信息产业，建设丝绸之路科技创新谷集成电路产业园、秦汉新城奥卡云半导体产业园、西咸新区国家新型工业化（大数据）产业园、蓝盾信息安全技术研发产业园、沣西新城军工电子产业园、秦汉新城恒大文创产业园、西咸信息产业园；围绕新能源汽车产业，建设泾河新城华晨特种汽车产业园、秦汉新城三电系统研发制造产业园、泾河新城配套零件制造产业园。围绕先进制造业，建设沣东新城西电智能装备产业园、泾河新城温商高

端制造产业园、西咸机器人研发制造产业园、沣西新城北斗战略新兴产业园、泾河新城地理信息产业园、沣西新城 3D 产业园、泾河新城盈创 3D 打印产业园；围绕新能源新材料产业，建设秦汉新城生物质能产业园、秦汉新城有色金属材料产业园、秦汉新城周陵新兴产业园；围绕生物医药产业，建设空港新城医药物流产业园；围绕节能环保产业，建设泾河新城工业节能环保特色产业园。

特色小镇建设。以特色产业优势为核心，延伸产业链，打造具有明确产业定位、文化内涵、人才聚集和一定社区功能的新型特色小镇。围绕信息技术产业、高端装备制造、航空航天，军工电子等加快推进硬科技小镇建设。依托云计算服务创新发展试点示范城市、新型工业化（大数据）产业示范基地、科技企业孵化器载体，建设人才开发平台、信息技术服务平台、成果交易平台、知识产权保护平台、创业孵化加速平台、国际交流平台等及全方位服务体系，打造集产、学、研、居、投为一体的资源聚集及成果转化的西部云谷硬科技小镇。以工业级无人机整机制造为核心，盖无人机技术前沿探索、工艺试制、综合集成、试验测试、批量生产、人才培养、售后及面向行业服务的西工大翱翔小镇。以中医养生产业为主线，依托中医药产业和中老名医馆，建设集“医、养、食、住、文、购”功能为一体的中医养生双创小镇。

公共服务平台建设。创新政府管理，搭建开放创新平台，在战略性新兴产业重点领域，建设一批国家级、省部级创新平台，

强化基础创新能力，突破产业持续发展的核心关键技术。围绕战略性新兴产业培育设立专业孵化器，改造升级传统孵化器，拓展孵化功能、增强孵化能力。组建一批战略性新兴产业发展联盟，促进上下游企业、高校、科研院所建立常态化、紧密型交流合作机制，提升相关领域研发、制造、服务水平，促进协同创新，构筑功能完备的战略性新兴产业发展平台。

（三）创新创业工程

万众创新行动。制定万众创新行动计划，鼓励大众创业、万众创新、大学生创新、技术能手创新等创新创业活动。组织企业、高校、科研院所、社会组织等多方参与，助推新产业、新产品、新业态的蓬勃兴起。支持各类创新平台向社会开放，为创新提供便利条件。每年举行形式多样的产品、设计、工艺等创新竞赛活动，在电视台、网络媒体增加创新专题栏目，对有较高使用价值的成果给予一定激励，营造激励创新的浓厚社会氛围。

创业群体培育。落实国家及省、市创业扶持政策，制定科研人员在岗、离岗创业激励措施，调动科技人员创业积极性。实施大学生创业引领工程，在驻陕高校、职业院校、技工院校开展创业教育，扶持一批大学生创办企业和创业项目，五年内吸引 50 万大学生在园区内创业。鼓励留学回国人员创业，建设离岸创业基地。推行众创、众包、众筹、众扶等创业新模式。制定专项扶持政策，鼓励军队退役人员、优秀人才回乡自主创业。

创客空间建设。通过创客空间，集聚创客机构，汇聚创新资源和创客人才，推动小微企业孵化和新兴产业发展。利用西部科

技创新港、信息产业园、科技孵化器、企业培育基地等载体，建设 200 个布局合理、各具特色的创客空间，为创客提供低成本、便利化、全要素服务。推广“人人创客”模式，鼓励创业咖啡、创新工场等新型众创空间发展，为创客提供全方位资源支持。到 2025 年，引进 5 至 10 家国内知名创客机构，创客群体规模超过 10 万人。

（四）环境营造工程

高效专业的服务环境。深入推进“政府效能革命”，对新兴产业领域重点企业、重点项目提供“一站式”服务，推行网上政务，提高服务效率，依法清理非行政许可审批事项，依法减少投资目前置审批。强化政府在规划布局、政策引导、市场监管方面和行业管理机构、中介组织在规范市场行为方面的作用，妥善处理营造宽松环境与行业有效监管，激发创新活力与维护安全稳定的关系，解决好市场失灵问题。加快推进“走出去”一站式服务平台线上系统的设计开发，积极发挥“走出去”一站式服务平台对开展对外经贸人文交流的支持作用，不断扩大平台的影响力和知名度，为战略性新兴产业发展提供强劲支撑。

精准扶持的政策环境。对战略性新兴产业基地、园区、特色小镇建设，优先安排建设用地指标，引导产业项目向园区集聚。积极争取国家、省级产业扶持基金和奖励政策，帮助企业做好示范工程、项目、资金申请工作。完善政府采购政策，完善绿色采购标准和政策手段，优先采购园区内布局的产业、产品和服务，

扩大战略性新兴产业产品消费。落实好国家对软件和集成电路、新能源等新兴产业及高新技术企业的税收优惠政策，进一步落实和完善促进风电、光伏、新能源汽车等行业发展的价格补贴政策。

传承弘扬西商精神。基于厚重质直、忠义仁勇的西商核心价值观，融合新时代特征和大西安城市精神，完善制度培育和弘扬西商精神，设立与西商精神有关的奖项，大力倡导和发挥企业家的战略创新智慧和力量，营造尊重企业家的创新创业氛围，吸引大批优秀企业家来园区投资兴业。制定科研信用管理办法和创新风险补偿机制，形成鼓励创新、宽容失败的创新生态体系。

七、保障措施

（一）改革创新体制机制

探索适应战略性新兴产业发展的创新体制机制。强化部门间统筹协调，加快推动战略性新兴产业规划实施。集中有限优势资源，实现重点领域的突破发展，引领带动战略性新兴产业整体发展。探索政府数据资源分类分级开放、协同和共享，鼓励通过政府采购、服务外包、社会众包等多种方式，促进政府与企业、社会机构开展合作，放宽市场准入条件，降低行业准入门槛。加强知识产权保护，推动知识产权与企业管理、研发、生产、服务有效融合，鼓励和推动知识产权向现实生产力转化。实施“三证合一”、“一照一码”改革，积极推进“一号一窗一网”建设，优化政府服务流程、服务模式、服务渠道，提升政府服务水平。完善战略性新兴产业统计指标体系，健全统计监测、监督考核和评价

机制，定期开展阶段性工作检查和评估。

以系统推进全面创新改革试验为契机，严格依法行政，简政放权，创新政府管理方式，探索“小政府、大社会”、“小机构、大服务”管理体制改革试点；最大限度地简化审批程序，深入推进跨部门串并联组合审批改革；加快智慧政务建设，实施精准服务企业工程，实现数据开放共享与互联互通，提高行政服务效能；建立高层次战略性新兴产业政企对话咨询机制，加强促进战略性新兴产业发展的相关法规、政策、措施等研究、制定和实施，在重点领域、关键环节上实现突破，形成全面推动战略性新兴产业发展的制度体系。

（二）加强人才引育力度

加快战略性新兴产业人才队伍建设，打造具有国内外竞争实力和创新活力的人才集聚区。积极引进高层次人才，继续实施国家、省级各类高层次人才引进战略，在战略性新兴产业重点领域面向全球引进一批掌握国际领先技术、引领产业发展的杰出人才、领军人才、拔尖人才及紧缺人才，吸引熟悉企业资本运作的复合型经济管理人才和重点科技创新团队来西咸创业。加快培养一批具有战略眼光的优秀企业家，打造一批战略性新兴产业重点技术创新团队。

组织实施战略性新兴产业人才培养专项计划，推进专业技术人才、经营管理人才和职业技能人才的分类培养；鼓励高等院校、职业院校、培训机构与企业开展定向、定岗、订单式、在线人才

培养和技能培训，引导企业积极参与人才培养过程，探索建立校企联合培养人才新机制，加快实训基地建设，选拔各类优秀人才到国外学习培训。创新体制机制，鼓励科技人才在高等院校、科研院所和企业之间自由流动。做好落户、住房、子女入学、奖励等保障服务支撑能力建设，使新兴产业领域的高端人才引得进、留得住、发展得好。

加强人力资源市场建设，创新人力资源服务体系，促进人力资源优化配置。完善人才公共服务体系，健全科研机构、高校与企业科技创新人才的双向流动激励机制。进一步完善人才柔性流动政策，创新院士工作站、专家工作站、博士后工作站等科技人员服务企业的有效方式，完善科技人员创业股权激励机制。用好自由贸易试验区的出入境政策，探索开展技术移民制度、海外人才永久居留、出入境便利服务等试点，营造引进高层次人才的政策环境，从更大范围引进高层次人才，深化人才发展体制机制改革，构建具有国际竞争力的人才发展政策体系。

（三）构建多元投融资体系

加大财政资金投入力度，转变投入方式，引导社会资本投资战略性新兴产业，打造多元化投融资体系。加强专项资金的统筹协调，集中力量围绕战略性新兴产业相关领域给予重点支持，加快推动产业发展。鼓励政策性银行、商业银行和其他金融机构创新贷款质押模式，加大对战略性新兴产业的支持力度。争取新设立一批新兴产业专业领域创业投资基金和天使基金，吸引社会资本支持战略性新兴产业发展，强化创业投资和天使投资基金的引

导作用。积极推动和引导符合条件的企业公开发行上市，以及在“新三板”和区域股权交易中心挂牌交易，鼓励和支持企业发行企业债券、公司债券、短期融资券和中期票据等。支持互联网金融发展，引导和鼓励众筹融资平台规范发展，增强众筹对战略性新兴产业发展的支撑作用。对于公共性较强、前期投入较大的战略性新兴产业项目，大力推动政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励民营企业、民营资本与政府进行合作投资建设。

加大普惠性财税政策支持力度。进一步优化研发准备金、科技创新券等政策设计，推行更加普惠的产业扶持政策，强化需求侧政策对新兴产业发展的引导和推动作用。积极争取国家加大对新区在研发费用加计扣除税收优惠等方面的支持力度，引导企业加大研发投入。完善向社会资本适度让利的基金收益分配机制，吸引社会资本联合设立一批新兴产业创业投资基金，加大对战略性新兴产业种子期、初创期和早中期创新型企业的支持力度。加强金融产品和服务创新。鼓励金融机构开发针对高技术企业的集合债券、集合票据等信贷产品。开展科技、金融、产业融合创新发展试验，鼓励金融机构创新产品和服务，支持设立科技支行、科技小额贷款公司等金融机构或组织。鼓励符合条件的银行业金融机构在依法合规、风险可控的前提下，探索开展投贷联动试点，与创业投资、股权投资机构实现投贷联动，加大对新兴产业领域创新型企业的金融支持。

（四）强化统计监测考核

根据战略性新兴产业发展需要，健全战略性新兴产业统计指标体系，为规划实施和政策制定提供基础和支撑。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，进行年度总结评估，强化动态管理，确保规划实施效果。把加快战略性新兴产业重大工程推进工作纳入西咸新区经济社会发展综合考核和党政领导干部实绩考核，考核结果作为各级领导干部选拔任用、考核监督的重要依据。各部门综合运用考核结果，制定针对性奖惩措施，对重大项目库中项目推进力度大、成效突出的各新城党委政府，在中央和省预算内投资项目安排、专项奖补资金支持、土地指标调整等方面，给予政策倾斜，对工作不力、进度缓慢的要予以约谈、通报或问责。

附件 7:

西咸新区现代服务业发展规划 专项报告（2019--2025 年）

目 录

一、发展基础	- 268 -
(一) 发展态势	- 268 -
(二) 突出问题	- 270 -
(三) 重大机遇	- 271 -
二、指导思想与基本原则	- 271 -
(一) 指导思想	- 271 -
(二) 基本原则	- 272 -
三、发展目标、定位与空间布局	- 272 -
(一) 发展目标	- 272 -
(二) 发展定位	- 275 -
(三) 空间布局	- 276 -
四、发展现代服务产业	- 278 -
(一) 科技服务业	- 278 -
1. 硬科技研发服务	- 278 -
2. 技术转移服务	- 280 -
3. 专业技术服务	- 281 -
4. 创业孵化与金融服务	- 283 -
(二) 信息服务业	- 284 -
1. 大数据服务	- 284 -
2. 软件开发服务	- 286 -
3. 互联网服务	- 287 -
(三) 航空服务业	- 289 -
1. 综合物流	- 289 -
2. 航空器维修	- 290 -

3.航空运动	291 -
4.航空综合服务.....	292 -
(四) 文化旅游服务业.....	293 -
1.全域旅游	293 -
2.历史文化旅游.....	294 -
3.休闲体育旅游.....	296 -
4.文化创意	298 -
(五) 大健康服务业.....	299 -
1.医疗服务	299 -
2.健康养老服务.....	300 -
3. “互联网+” 健康服务.....	300 -
4.中医药医疗服务.....	301 -
(六) 总部经济	302 -
1.企业总部枢纽经济	302 -
2.金融总部经济.....	302 -
3.中央商务服务.....	303 -
(七) 商业服务业.....	304 -
1.跨境电商服务.....	304 -
2.会展服务	304 -
3.汽车商贸服务.....	305 -
4.综合商贸服务.....	305 -
五、培育壮大现代服务企业群体	306 -
(一) 引进行业龙头企业	306 -
(二) 培育规模以上现代服务企业	307 -
(三) 改造传统服务企业	307 -

(四) 壮大小微服务企业群体	309 -
六、建设现代服务产业基地	309 -
(一) 硬科技之都的核心示范区	309 -
(二) 国家临空经济示范区	311 -
(三) 国际旅游目的地	311 -
七、建设现代服务创新发展生态体系	313 -
(一) 优化国际营商环境	313 -
(二) 健全服务创新体系	314 -
(三) 完善创新创业体系	314 -
(四) 营建创新发展氛围	315 -
(五) 弘扬西商精神	315 -
八、强化政策支撑	316 -
(一) 招商政策	316 -
(二) 人才政策	316 -
(三) 金融政策	317 -
(四) 财政投入政策	318 -
(五) 土地政策	318 -
九、保障措施	319 -
(一) 加强组织领导	319 -
(二) 加大财政投入	319 -
(三) 强化考核评估	320 -
附录 产业图	321 -

加快发展现代服务业，是西咸新区提升区域竞争力、推进发展方式转变的必由之路，是创新城市发展方式、建设现代化大西安新中心的重要途径。为促进现代服务业健康快速发展，立足西咸新区发展实际，依据《关中平原城市群发展规划》《陕西省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《西安市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《西咸新区总体规划（2010—2020年）》等政策文件，特编制本规划。

规划期为 2018—2025 年。

一、发展基础

（一）发展态势

现代服务业是我国现代化经济体系的重要组成部分，是我省追赶超越发展的重要引擎，是发展枢纽经济、门户经济、流动经济的重要支撑。国家级新区西咸新区是国家中心城市大西安都市圈的核心区域，区位优势明显，自然生态环境良好，科技教育资源富集，历史文化底蕴深厚，综合交通优势明显，是现代服务业大发展大繁荣的大平台。自西咸新区成立以来，始终把现代服务业作为战略重点。抢抓重大战略机遇，科学布局现代服务产业，发展壮大科技服务、大数据服务、航空服务、文化旅游等新业态，取得丰硕成果。

一是服务业市场主体实力显著增强。到 2017 年末，全区拥有服务企业共 47087 户，主要以流通贸易类企业（26619 户）、文化旅游美食类（7541 户）、信息服务、再制造与维修服务等（5209

户)为主,占比分别达到 56.5%、16.01%和 11.1%。截止 2018 年底,五上企业中贸易类企业数量 187 家,占比 30.7%;批发零售和住宿餐饮企业数量分别为 146 和 41 家,占比 23.9%、6.7%;规模以上服务业企业总计 69 个,占比 11.3%。科技研发服务、大数据服务、文化旅游、贸易会展、软件外包等新业态成为全区新的增长点,形成一批服务质量高、市场影响力大的知名服务企业。

二是现代服务业态布局基本完成。目前,全区五大新城形成了立足禀赋优势、培育新兴业态、壮大服务产业的服务业态发展格局。空港新城形成了以航空物流、航空再制造、总部经济、文化创意等为主的产业格局。沣东新城以科技服务、服务贸易、文化旅游为支柱的产业格局基本形成。秦汉新城发展了文化旅游、休闲旅游、贸易展览等现代服务业态。沣西新城形成了信息服务、电子商务、文化教育等新兴服务业态。泾河新城发展了文化旅游、文化创意、体育康体、地理信息服务等现代服务业态。

三是抢抓政策机遇取得重大进展。用好陕西省自由贸易试验区、国家服务贸易创新发展试点政策,建立了服务企业走出去一站式综合服务平台、海外人才一站式服务平台,推行自由贸易、服务贸易“双贸联动”,建立我省首个以服务贸易为主题的沣东自贸产业园,更好聚集全球服务产业资源。利用中省资金,设立现代服务业产业引导基金、现代服务业产业专项资金,支持乐华城、诗经小镇、陕西人力资源服务产业园等一批重大项目建成、

投入使用，世界商贸文化之都、中影国际电影城等一批项目签约落户，形成了现代服务产业聚集发展的良好态势。

四是营商环境改善走在全省前列。2014年以来，全区加快落实中省营商环境改革政策，先后成立了行政审批与政务服务局、市场服务与监督管理局，推进行政审批、市场监管和综合执法体制改革。推进“互联网+政府服务”，首创“3450”综合行政审批效能体系、微信办照等政务服务新模式，搭建陕西省企业“走出去”一站式服务平台、自贸区政务服务网等，实现了线下窗口与线上服务的有机融合，打造“五星级店小二”，创造示范全省的“西咸模式”。2017年，印发《西咸新区权力和责任清单管理办法》，全面推行权责清单制度、市场准入负面清单管理等重大改革举措，创新创业与资本聚集效应显著增强，在重要资源落地、重大项目落地等方面创造“西咸速度”。

（二）突出问题

西咸新区现代服务业发展已进入快车道，发展势头强劲，但仍然存在一些制约发展的突出问题，主要表现在：一是企业市场主体综合实力仍然薄弱，大型企业、品牌企业、“独角兽”“科技小巨人企业”等类型的现代服务企业数量少。二是互联网、大数据、人工智能等硬科技与服务业结合尚不紧密，服务新业态偏少、传统服务业态转型升级步伐较慢。三是现代服务业领军人才偏少，人才驱动服务产业创新发展的动能不强。解决上述发展难题，关键是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，抢抓重大

战略机遇，努力奋斗，推进现代服务业实现发展新跨越。

（三）重大机遇

当前，我国正处于重要战略机遇期，西咸新区发展现代服务业具有广阔的发展空间。一是国家推进“一带一路”建设，为西咸新区发挥历史、人文、产业等优势，深度参与国际经贸、人文交流和国际合作，大力发展临空经济、文化旅游、商业贸易等现代服务业提供了历史性机遇。二是新一代信息技术革命，为西咸新区发挥大西安科技资源优势，发展科技研发、信息服务等新兴现代服务，改造提升传统服务业提供了重大战略机遇。三是西安建设国家中心城市战略机遇为西咸新区聚集国外国内人才、科技、产业、金融等优质资源，发展总部经济提供重大战略机遇。四是国家进一步推进全面深化改革和对外开放，为西咸新区用好自贸区、服务贸易创新发展试点、开放型经济新体制试点等政策，构建国际一流营商环境、实现追赶超越、高质量发展提供重大发展机遇。

二、指导思想与基本原则

（一）指导思想

深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧扣“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，坚持以“创新城市发展方式、建设现代化大西安新中心”为总目标，抢抓国家中心城市建设战略机遇，以发展枢纽经济、门户经济、流动经济为导向，推进国家现代服务业改革试点、服务贸易创新

发展试点、开放型经济新体制试点，创建国际一流营商环境，聚集国外国内优质资源，促进硬科技创新与服务产业融合，培育服务企业主体、壮大现代服务新业态、建设特色服务小镇，打造世界级现代服务产业集群。

（二）基本原则

市场导向。坚持发挥市场资源配置的决定性作用，以企业市场主体，推进硬科技创新与服务产业融合发展，建设世界级现代服务产业集群。

政府引导。坚持深化政府效能革命营造一流的营商环境，推进国家服务改革试点营造一流的政策环境，科学规划现代服务产业布局，推进现代服务业追赶超越发展。

创新驱动。坚持构建以企业为主体、产学研结合的服务产业技术创新体系，推进创新创业、科技成果转化，培育新的服务业态，推进传统服务业态转型升级。

开放发展。坚持以发展枢纽经济、门户经济、流动经济为导向，发挥自由贸易区制度优势，聚集全球高端资源，融入国际产业分工体系，打造“一带一路”现代服务产业高地。

三、发展目标、定位与空间布局

（一）发展目标

到 2025 年，建成全国一流的现代服务业营商环境，面向枢纽经济、门户经济、流动经济大力发展现代服务业，涌现一大批现代服务新业态、聚集一大批服务企业群体、大量荟萃服务人才，

形成世界级现代服务产业集群。具体目标为：

——国际一流营商环境基本建成。提高政府服务质量和效率，持续推进商事制度改革，全面实行统一市场准入制度，自贸区全面实施准入前国民待遇、负面清单管理制度，打造“金牌国际店小二”，形成国际一流的营商环境。

——现代服务产业体系基本形成。到 2025 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 50%，建成 20 个现代服务产业基地、3A 级以上旅游景区 80 个，聚集发展科技服务、航空服务、文化旅游、总部经济等 4 个千亿级产业集群，以大健康、商业服务等为主的百亿级产业集群，现代服务产业成为经济发展的主要动力。

——现代服务企业实力显著增强。到 2025 年，现代服务企业数达 60000 户（目前 47087），规上服务业企业数突破 500 户（目前 48），先进技术型服务企业数达 500 户，限额以上贸易企业数达 500 户（目前 180）。以大型龙头企业为载体，培育 50 户企业级的现代服务互联网大平台。

——现代服务人才大量聚集。到 2025 年，科技研发服务人员达到 6 万人，服务业从业人员数占全社会从业人员的比重达到 55%。现代服务领域创业领军人才超过 500 名、海外留学归国创业人员超过 2000 名、高技能人才 5000 名，夯实现代服务业创新发展的人才基础。

——现代服务创新体系基本建成。到 2025 年，全区 R&D 经费支出占 GDP 比重达 6.5%。在硬科技、文化旅游、健康服务等

领域搭建 50 个国家级技术创新平台, 省级以上众创空间 100 个、孵化器 100 个、加速器 100 个, 形成服务创新成果就地转化的现代服务创新体系。

——全区生态环境持续改善。到 2025 年区内绿化覆盖率达到 70%; 单位 GDP 能耗下降到 0.3 吨标煤/万元; 单位 GDP 水耗下降到 120 立方米/万元; 安全饮用水普及率达到 100%, 达到国家森林城市标准。

表 1 西咸新区服务业发展规划主要指标

一级指标	二级指标	2017 年	2025 年	属性
产业发展	服务业增加值 (亿元)			预期
	服务业增加值占 GDP 比重 (%)		55	预期
	现代服务业主营业务收入 (亿元)		3100	预期
	服务业固定资产投资额 (亿元)		1000	预期
	科技研发服务产业产值 (亿元)		600	预期
	航空服务产业产值 (亿元)		1000	预期
	文化旅游产业产值 (亿元)		900	预期
	总部经济产业产值 (亿元)		500	预期
	大健康产业产值 (亿元)		300	预期
	商贸服务产业产值 (亿元)		500	预期
	国际多式联运线路数量 (条)		15	预期
	空港旅客吞吐量 (万人次)		8000	预期
	空港货邮吞吐量 (万吨)		80	预期
	国际航线数量 (条)		130	预期
	电子商务交易额 (亿元)		3000	预期
	年举办国际赛事场次 (场)		15	预期
	年举办国际会展次数 (次)		50	预期
	社会消费品零售总额 (亿元)		200	预期
	技术市场成交额 (亿元)		300	预期
市场主体	工商注册企业数 (户)		50000	预期
	自贸区范围内注册企业数 (户)		3000	预期

	规上服务业企业数（户）		500	预期
	限额以上贸易企业（单位）数（个）		500	预期
	“独角兽”企业（个）		20	预期
	“小巨人”企业（个）		100	预期
	先进技术型服务企业数（个）		500	预期
	区域性企业总部数（个）		50	预期
	高 A 级景区（个）		20	预期
	博物馆（个）		50	预期
	旅游小镇（个）		10	预期
	乡村旅游示范村（个）		20	预期
服务人才	服务业从业人员数占全社会从业人员的比重（%）		55	预期
	万人拥有本科（含）学历以上人数（人）		3500	预期
产业基地	国家级服务业示范集聚区（个）		10	预期
	省级服务业示范集聚区（个）		20	预期
	特色小镇（个）		50	预期
创新创业	R&D 经费支出（亿元）		100	预期
	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）		6.5	预期
	R&D 人员（万人）		6	预期
	管委会财政科技支出占管委会财政支出（%）		10	预期
	国家级研发机构数（个）		8	预期
	国家级孵化器数（个）		5	预期
	众创空间数（个）		300	预期
	孵化器面积（万平方米）		800	预期
可持续发展	企业数量增长率（%）		9.5	预期
	企业上缴税收总额增长率（%）		30	预期
	从业人员数增长率（%）		11	预期

（二）发展定位

围绕西安建设国家中心城市、亚欧合作交流的国际化大都市，以发展枢纽经济、门户经济、流动经济为导向，加快建立国际一

流营商环境，建设现代服务产业体系，将西咸新区打造成为国际航空枢纽、全球硬科技之都核心区、世界级旅游目的地、“一带一路”大数据中心、“一带一路”总部经济高地。

国际航空枢纽。依托国家临空经济示范区（空港新城）为载体，建设国际运输通道、现代化国际物流服务平台，聚集临空经济产业链，打造国家临空经济示范区、国际运输走廊和国际航空枢纽。

全球硬科技之都核心区。推进沣西新城聚集高质量科技资源、沣东新城聚集高质量企业技术资源，搭建国际技术交易平台，建设创新创业生态体系，打造全球硬科技之都核心区。

世界级旅游目的地。以全域旅游为导向，推进城市功能向旅游景区延伸，促进历史文化和现代消费深度融合，建设一批彰显华夏文明的高品质景区，打造世界级旅游目的地。

“一带一路”大数据中心。以沣东新城、沣西新城为主要载体，搭建“一带一路”数据交易与共享平台，聚集企业级和公共大数据平台资源，打造“一带一路”大数据中心。

“一带一路”总部经济高地。以培育现代服务新业态为抓手，引进国际国内产业龙头企业总部，带动关联配套企业聚集，形成总部经济生态群，打造“一带一路”总部经济高地。

（三）空间布局

全面融入西安建设国家中心城市大战略，立足大西安建设成

为亚欧合作交流的国际化大都市，以发展枢纽经济、门户经济、流动经济为主的现代服务业大产业为责任担当，布局现代服务“一核一枢纽一谷一全域”空间布局，发挥市场配置资源的决定性作用，聚集现代服务资源、推进服务创新创业，打造一批聚集优势服务业态的现代服务产业基地。

“一核”：大西安新特区中央商务区。以总部经济园、能源金贸区为主体，按 3A 级景区标准，建设一批融合商务功能与旅游功能、总部经济与城市功能的高品质街区组团，创建大西安城市新 IP。

“一枢纽”：空港新城临空经济示范区。以空港新城为载体，完善综合保税区功能，聚集航空物流、航空服务、航空再制造服务等为主导的临空经济，建成国际航空枢纽。

“一谷”：科技创新谷。沿沣东新城、沣西新城布局建设中国西部科技创新港、翱翔小镇、未来科学城等城市科技综合体，构建创新创业生态体系，发展科技服务新业态，形成城市发展新动能，打造丝绸之路科技创新谷。

“一全域”：全域文化旅游。发挥历史文化、关中特色文化资源优势，按国家历史文化名城、优秀旅游城市建设标准，以城市功能全域覆盖为抓手，完成文化资源向旅游资源的转变，发展多样化的文化旅游新业态，打造“一带一路”全域文化旅游目的地。

四、发展现代服务产业

（一）科技服务业

以国际技术交易市场为枢纽、全球硬科技大会为门户，推进科技服务产品向全球流动，发展科技服务大产业，支撑引领全区形成新的增长点、传统产业转型升级。

1.硬科技研发服务

围绕大西安建设“一带一路”科技创新中心，重点在人工智能、航空航天、光电芯片、新材料、新能源、智能制造、信息技术、生物医药等硬科技“八路军”领域，推进企业、高等院校、科研院所等创新主体把科技创新成果转化为知识产权、知识产权转化为可交易的科技研发服务产品，培育科技研发服务新业态，打造全球硬科技研发服务大品牌。

人工智能服务。以人工智能和实体经济深度融合为导向，推进软件企业向人工智能企业转型升级，培育一批具有核心竞争力的人工智能智能企业群体。围绕制造、物流贸易、旅游服务等产业转型升级，在卫生健康、居民生活、公共安全等民生社会领域，搭建企业主导的产学研用联盟，加快把科研机构的算法、感知、控制等研究成果与行业应用场景结合，研发可交易、可实施的行业级“交钥匙”人工智能服务产品，形成与产业经济、城市管理、居民生活等深度融合的人工智能服务产业。

技术创新服务。围绕大西安现代化产业体系建设需要，充分发挥大西安高等院校、科研院所的科技资源优势，推进市级以上

工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构实施公司化改制、设立公司实体，引进国际知名企业设立创新服务企业，按照一个产业链配置一个创新链的方式，围绕新能源汽车、航空航天、物流服务、旅游服务等创新发展需要，提供产业技术创新服务，形成一批特色鲜明、优势突出的产业技术创新服务体系。

工业设计服务。推进工业设计行业与虚拟现实、增强现实技术融合，提高工业设计服务的用户体验。加快在新能源汽车、新一代信息技术、新能源、新材料等颠覆性领域，推进企业建立行业级用户体验中心，研发用户体验品质高、个性化的工业设计产品，加快把颠覆性技术转化为新的增长点。立足国内产业升级、消费升级，引进国际国内工业设计大师、领军人才（团队），组建第三方工业设计服务企业（工作室、设计室等），发展信息产品设计、消费服务设计、文化产品设计等高中端工业设计服务，形成门类广、特色强的工业设计集群。

专栏 1

“硬科技”小镇。位于沣西新城西部云谷，规划总建筑面积 50 万平米，总投资 24 亿元，以“科技成果转化基地”为整体定位。“硬科技+特色小镇”，就是“地域文化+科技资源+服务平台+金融资本”的完美结合，是产学研居投全产业链的融合。

中国西部科技创新港——智慧学镇。项目总投资 195 亿元，总用地 5000 亩，分为科研、教育、转孵化和综合配套四大板块，建设集国家科研、高新技术成果转化、高端人才培养、高新企业孵化、核心技术攻关等平台为一体的理念超前、模式创新的开放式学镇。将聚集高端人才 5 万人，培育亿元以上科技型企业 100 家，建成国际联合办学院校 1 所，为大西安地区提供 6000 人次优质基础教育资源服务，为 100 万人次提供优良医疗服务。

丝路科创谷。该项目位于中国西部科技创新港南侧，规划用地面积 16 平方公里，建设用地面积 8.3 平方公里，规划 7 个板块。项目涵盖了创新港、翱翔小镇、信息产业园等一批重点项目，区域配建大量住宅、商业、学校等基础设施。

协同创新港。项目位于西咸新区沣东新城管委会新址附近，规划用地 168 亩，

总建筑面积约 276185 平米，形成科研、生产、办公、生活、服务等一体化的综合区域，着力打造空间多样，设施完善、环境优美的科技资源聚集区和协同创新区。

西工大翱翔小镇无人系统。项目围绕打造无人系统产业链，科学布局各类相关项目，积极整合、集中西工大无人系统研究方面的优势，打造具有“空天地海”特色的产业集群。到 2022 年，形成集产业、科技、博览、教育、综合服务五大功能板块，实现年产值 1000 亿元，带动就业 5 万人。

丝路国际设计小镇。项目总投资 200 亿，占地面积约 2700 亩，将以设计为主导方向，形成规划与建筑设计、工业设计、环艺设计、广告设计、服装设计、软件设计、家具设计、包装设计、工业美术设计等九大设计产业集群，初步形成以设计为龙头产业、年产值达 200 亿并能带动上千亿其他相关产业发展的产业集聚区。

2. 技术转移服务

围绕大西安建设国际化大都市，打造技术交易的国际大枢纽，加快搭建国际技术市场大平台，引进国际技术交易惯例和规则，强化知识转移服务，重点在硬科技“八路军”领域，依托重点实验室、工程技术中心、企业技术中心等科技创新基地搭建技术中试熟化平台，建立健全技术转移服务链，形成丰富多样的技术转移服务新业态。

技术交易服务。依托沣东新城统筹科技资源改革示范基地，建设“一带一路”技术市场交易平台，按照一个硬科技领域一个技术交易服务体系的方式，建立专业化、领域化的技术交易子平台，汇集全球高中端科技成果资源，加快技术交易国际规则和交易惯例的本土化，推进增材制造、算法模型、集成电路布图设计等技术成果交易，形成国际影响力。加强军民融合工作，搭建国家军工技术转移平台，推进军工技术转移审批便利化，加快军工科技成果向民用转移。

中试服务。以中国西部科技创新港、翱翔小镇等科技小镇为载体，重点在高端装备、集成电路、新材料、生物医药等领域，

推进重点实验室、工程技术中心向试验开发环节延伸建立专业化的中试平台，大中型企业改造提升现有生产线建立中试生产线，强化中试资源开放共享、完善中试服务交易机制，开展新产品、新技术、新工艺等科技成果测试、验证和熟化等中试服务，推进更多高新科技成果落地实施。

专栏 2

中华全国供销合作总社生漆工程技术研究中心项目。项目占地面积约 20 亩，总投资 1.4 亿元人民币，一期主要建设生漆新技术产品中试基地、漆树研究中心、技术推广中心、质量检测中心、生漆文化研究中心和五个实验室。建成后，成为国内规模最大的、科技水平最高的生漆工程技术集散地和推广中心。

中兴深蓝科技创新创业中心。该项目总投资 20 亿元，位于沣东新城统筹科技资源改革示范基地。主要承担节能环保产品、移动互联网软硬件产品、汽车电子、特种行业通讯系统及其软件的研发、中试及生产、以及 LTE 核心技术与行业应用，该项目将成为中兴通讯集团国内最大的跨领域创新型科研项目平台，也将作为中兴通讯集团创新产品展示中心。

沣西新城军民融合产业化基地。项目总投资 10 亿元，用地 80 亩，主要建设军民融合产业示范基地及军民融合协同创新产业研究院，主要用于军民融合重大项目落地及军民融合项目展示对接，打造中小微军民融合企业创新创业平台、军民技术双向转化平台、军民科技创新战略协作平台、军民融合展示交流平台、军民融合综合服务保障平台等五大平台。建成后，将布局超 20 余家军工集团及创新型企业，突破 20 项关键技术，形成 30 项国际先进、国内领先并具备一定规模的重点项目。

3. 专业技术服务

紧扣国家“一带一路”战略机遇，充分发挥自贸区制度优势，聚集国际国内一流专业技术服务企业资源，推进工程勘查、质量检验、专业技术服务贸易加快发展。

工程勘查服务。充分发挥大西安工程勘查资源、工程建造资源、工程装备资源密集的优势，借助自贸区“走出去”一站式平台，推进“工程技术—工程建造—工程装备”联动发展，以高质

量工程勘查服务带动建造、装备“走出去”。重点发展基础设施规划、工业与民用建筑设计、能源资源勘察等工程勘查服务业态，推进工程勘查服务向工程管理服务延伸，在国内外运营一批平台化、服务化的交通基础设施、重大能源资源、工矿等项目。

质检技术服务。重点在智能制造、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药等硬科技领域，升级建设新能源汽车质量检测、软件安全与网络安全测试、半导体封装测试等一批国家级产品质量检测中心（平台），建设“一带一路”产品检验检测服务门户。推进国防军工单位、科研院所和高等院校等检验检测资源开放共享，发展高端装备、特殊设备、材料服役等检验服务。培育一批质量咨询诊断、质量技术开发与先进质量技术推广服务企业，发展多样化的检测检测服务业态。

技术标准服务。在硬科技产业领域，围绕颠覆性技术、产业关键共性技术等组建技术标准联盟，以制修订国际标准、国家、行业标准为目标，发展标准研制、标准信息共享、人员培训、标准数据验证和标准服务等。发挥自贸区制度优势，立足自贸区内涵建设，开展中国与“一带一路”沿线国家交通运输、大宗商品技术标准对比研究，推动“一带一路”国家认证互认，面向“走出去”“引进来”提供技术标准计量、认证服务，推进国际贸易便利化。

专栏 3

沣东新城汽车检测中心。该项目为沣东国际汽车城子项目之一，占地面积约为100亩，包括办公楼、汽车零部件实验室、碰撞实验室、整车实验室、排放实验室和发动机实验室等。以汽车配件检验中心为依托，形成汽车整车和零部件全面的检测能力。

陕西省食品药品检测中心。该项目位于西咸新区沣西新城，总建筑面积16997.85平方米，主要建设检验检测主楼、接检大厅、检验辅楼、食品检验监测实验室以及附属业务用房。

大西安区域医学检验中心。该项目位于沣东新城科统区协同创新港1号楼，是集医学检验、科技创新、人才培养、国际合作为一体的第三方医学检验专业机构，主要为区域内的各级医疗机构、家庭医生和患者诊疗提供全面先进的医学检验项目。

中检科（西安）测试认证技术有限公司测试认证技术中心。该项目由中国检验检疫科学研究院投资建设，建成后将主要承接陕西及周边省份的检测、计量、认证、科研、培训等业务，为陕西及周边省份的工业产品、食品、农产品及农业投入品、化妆品、保健品、计量器具、特种设备等提供专业的测试认证服务。

4.创业孵化与金融服务

围绕大西安建设“一带一路”创新创业之都，充分发挥大西安科技人才丰富、营商环境大幅改善的优势，围绕硬科技创业、创业企业快速成长，建设创业苗圃、孵化器与众创空间、加速器等创业载体，推进创业孵化服务和创业金融服务深度融合，提高创业的质量和效益。

创业孵化服务。环绕西安交通大学中国西部创新港、西部工业大学翱翔小镇等高等院校和科研院所，建设创业苗圃、众创空间和孵化器、加速器，组成环大学（院所）创新产业带，聚集创业导师、销售渠道、企业咨询等创业服务资源，搭建综合性、一站式创业服务平台，建立孵化、众筹众包、加速等全链条创业服务体系，服务教师、大学生、校友、院士、留学归国人员等就近创业、就地转化成果。

创业金融服务。设立西咸新区科技成果引导基金，作为母基金，联合社会资金设立创业投资子基金，重点在硬科技领域，以一个领域至少一个子基金方式，加快组建一批专业化的创业子基

金，壮大创业金融服务能力、提高创业金融服务质量。推进高等院校和科研院所联合社会资金设立校园创业基金，服务教师、校友、大学生、院士创业。设立创业金融服务基地，引进国际国内著名创业投资机构、创业投资管理团队，提高创业金融服务实力。

专栏 4

新青年创意梦工场。项目总投资 10 亿元，规划建筑面积 8.1 万平方米，主要建设创业咖啡区、创新孵化区、商业综合区、创业公寓区等功能板块。与硅谷创投机构合作，搭建 3-5 个科技创新孵化、人才教育培训、信息产业应用等示范平台，设立 2-3 支创业创新扶持基金。建成后，将集聚规模以上信息服务企业 300 家，培育科技孵化企业 100 家，为陕西省培养高素质信息产业人才 10 万人，实现年配套设施收入 5 亿元，税收 5000 万元，带动就业 1000 人。

泾河新城产业孵化基地配套项目。该项目总投资约为 4.36 亿元，位于西咸新区泾河新城管委会以北，崇文镇以西，工程建筑面积约 49000 m²，包括综合楼、宾馆和地下车库。该工程综合楼为框架结构，宾馆、地下车库为框剪结构，其中综合楼为 6 层，宾馆为 9 层。建筑高度为 30.5m/41.3m。

西咸青年创业园项目。该项目总投资约为 6.41 亿元，项目总占地面积 62152.11 平方米，总建筑面积 117466 平方米。其主要功能是满足入驻园区的创业企业、青年大学生的办公、居住以及相关配套功能与设施需求。

现代制造服务业创新示范基地。该项目总投资为 200 亿元，位于国家级新区西咸新区沣东新城，沣东新城管委会西邻。规划建设以创新型现代服务产业为主体的产业聚集区，形成面向制造业的集约式现代服务产业链。

（二）信息服务业

1. 大数据服务

大数据平台建设。以沣西新城大数据产业园为载体，聚集大数据、云存储等资源，开展大数据、云计算等服务创新试点，打造国际一流的大数据产业基地。推进大数据和实体产业融合，推进大中型企业、政府公共管理部门、大型互联网平台企业，在智能制造、仓储物流、金融消费、城市管理等领域，联合建立大数据平台，构建由采集、存储、清洗、挖掘直至终端数据产品（服

务)的行业级大数据生态体系。推进高等院校大数据研发资源向终端应用延伸,面向行业应用搭建产学研用大数据联盟,搭建细分行业的大数据平台。

数据交易平台建设。建立数据资源开放共享、资产交易、安全保障、隐私保护等规范标准,完善数据交易机制。建设西咸大数据交易所,建立“一带一路”大数据交易市场,对接“一带一路”国家或地区公共部门、企业数据资源,发展数据产品展示、产业链数据交易、数据解决方案等服务。加快政府数据开放共享,打通政府数据进入市场的交易通道。

大数据应用服务。加大“秦云工程”实施力度,搭建大数据交换共享平台,开展大数据重大应用示范,推动数据整合分析和多领域应用。加快蓝盾大安全研发与产业化基地建设,发展网络安全、数据防卫等安全大数据产业。以沣西新城为载体建设产学研政大数据中心,发展城市大数据运营服务。围绕“一带一路”国际交流,发展对外翻译等语言大数据服务。推动大数据平台与用户体验、产品研发融合,面向企业提供大数据应用解决方案。

专栏 5

国家新型工业化(大数据)产业园。项目总投资 40 亿元,总用地 5 平方公里,分为基础数据产业区、数据应用研发区和数据叠加拓展区三大功能板块,建设国家政务资源后台处理与备份中心、国家级大数据处理中心,成为国家政务信息聚集地、社会商务资源集散地和西部超算中心。项目建成后,预计实现年产值 200 亿元。

丝绸之路经济带大数据中心。项目总投资 5 亿元,用地 50 亩,主要建设研发中心、虚拟软件平台及配套设施等。聚焦电子商务、交通物流、智慧城市等领域大数据处理软件,进行适应性开发和集成,建设面向陕西,辐射丝绸之路经济带沿线国家的大数据分析、挖掘、比对应用服务中心。预计实现年产值 20 亿元。

数据中心类项目。中国移动陕西数据中心项目;西安气象大数据应用中心工程项目;国家统计局西北数据中心项目等。

西咸新区大数据交易平台。项目投资2亿元，由西咸新区和美林数据等机构联合成立，主要搭建大数据交易平台、大数据处理平台、大数据服务平台，并推出个人数据资源交易的业务计划，整合政府、企业、公共服务等多方面数据资源，开展国际数据资源的共享融通，支撑国内数据资源的互通交易。

蓝盾信息安全技术研发产业园。以布局西安信息安全产业生态圈为目标，将其打造成集技术研发、产品生成、企业办公、产业上下游配套体系，主要从事信息安全产品研发，提供包括安全产品解决方案、安全开发顾问、产品安全测评等在内的多项服务。

2.软件开发服务

行业应用软件。发挥高等院校、科研院所基础研究资源优势，推进算法、软件和行业应用深度融合，在数控机床、移动终端、智能终端等领域，研发拥有自主知识产权的核心软件、底层软件。加快西咸信息产业园基础设施建设，搭建国际一流的软件测试、网络安全测试等共性检测检验平台，夯实软件产业发展的基础设施。充分利用人才丰富、要素成本优势，引进国际国内软件龙头企业，大力发展软件外包服务。围绕新一代信息技术和传统产业融合，大力发展工业自动化、移动互联、数字医疗、电子商务等行业级应用软件。

移动应用软件。抓住移动互联网浪潮战略机遇，立足智能手机、平板电脑等移动智能终端，引进大型软件企业、应用软件商店平台，重点发展移动电子商务、电子政务、金融消费等移动应用软件开发新业态，面向全球发展移动互联应用软件外包服务。依托软件园区，搭建本地软件企业与大型社交网络平台的通道，发展小程序新业态。

专栏 6

西咸新区信息产业园。项目规划面积30平方公里，园区拟分为三期建设，一期以大数据产业为突破口，建设“陕西信息服务产业基地”，二期建设“陕西信息研

发生产基地”，三期通过信息服务产业和信息技术产业的发展基础，进一步延展产业链条，吸引全球顶级 IT 公司入驻，打造国际一流的产业园区。

西咸新区软件园。项目投资 10 亿元，总用地 1.5 平方公里，依托西咸新区——微软合作项目，以软件研发、芯片制造、人才培养、企业孵化、信息服务、集成及创新应用为主要方向，重点发展应用软件和嵌入式软件研发、信息系统集成服务、大数据、云计算、物联网、移动互联网产业，打造西部地区高端软件产业集群。

西部云谷（二期）项目。二期项目投资 10.5 亿元，占地 189 亩。园区集云计算、物联网、大数据、电子商务、软件研发、高端 IT 装备制造、互联网金融、教育培训及商业生活配套于一体。建成后，将入驻电子信息类企业超过 300 家，容纳超过 6000 人就业，实现年产值 50 亿元。三期项目占地面积 119 亩，总投资估算 100000 万元，总建筑面积 253000 平方米，主要建设科技金融大厦、办公、厂房、配套公寓和配套服务等。

3.互联网服务

工业互联网。推进先进制造企业联合软件企业共同构建开放共享的供应链管理、产品生命周期管理、制造执行管理系统等工业互联网平台，提高综合集成应用和业务协同创新水平，促进制造业服务化，打造新能源汽车、大型装备服役管理等工业互联网平台。依托软件园，引进航空航天、装备制造、信息电子等领域专业软件企业，建立一批行业特色鲜明、优势突出的工业开源 APP 社区，发展推广价值高、带动作用强的行业通用工业 APP。

物联网服务。以临空物流现代化发展需求，加快航空物联网产业基地建设，聚集传感传动、无线模组、网络通信与处理、物联软件、物联系统的物联网企业，发展物联网系统集成及应用服务。在城市地下管网监控、环保监控、车联网、智能家居、物联网安全等领域，加快培育龙头企业，建立行业性物联网服务平台。推进大中型企业建立物联网公共服务平台，发展个性化定制、一站式开发的物联网应用服务。

地理信息与导航服务。加快中国原点地理信息产业园载体建

设，加快地理信息企业聚集，推进地理信息、北斗导航测绘等相关产品的研发、制造和技术推广，重点发展地理信息测绘、地图出版、GIS（地理信息系统）数据分发、卫星定位与导航软件开发、航空航天遥感等地理信息产业。

城市互联网服务。完善新区信息基础设施建设，推进政务数据和公共服务数据融合、开放共享，加快西咸新区互联网社区。推动建设智慧交通、智慧电网、智慧医疗、智慧社保、智慧金融、智慧旅游、智能社区等，建设“数字新区、智慧西咸”。在工业、建筑工程、旅游、交通、教育、医疗健康、社会治安、城市管理、社会保障、水务、气象等领域，打造西咸新区城市大数据中心、大数据综合服务平台。

专栏 7

西咸新区互联网社区。项目总投资 30 亿元，用地 800 亩，计划开展 100 个社区试点，主要建设社区政务服务平台、物联网云服务平台、智慧养老平台、智慧信息亭、O2O 生活服务平台、智能化公共自行车租赁系统、云咖啡、IT 茶馆等内容，以移动互联网技术优化社区服务，预计实现年收入 20 亿元。

西咸新区北斗战略新兴产业园。项目总投资 10 亿元，用地 200 亩，规划建筑面积 15 万平方米，以北斗终端、天线产业为先行产业。建成后，将培育和引进北斗上下游科技企业 30 家，打造辐射西部，引领全国的卫星定位导航产业聚集中心、北斗制造中心和北斗产业配套中心。

沣西数字社区项目。项目投资 20 亿元，以沣西开发建设和棚户区改造为契机，以物联网为基础端，建设公共 wifi、视频监控、语音广播、远程联控、智能巡防、智能安防、能耗管理等为一体的智能社区管理设施。预计实现年产值 10 亿元。

智慧沣西项目。建设包括智慧城市服务平台和指挥调度中心。智慧城市服务平台计划搭建信息服务云平台，搭建视频监控设备、城际热点设备、交通感应设备，组建智慧城市物联网。智慧城市指挥调度中心建立全方位一体化的综合决策和指挥系统，形成对违法犯罪、群体事件、安全事故、抢险救灾等突发事件事前预警、事中指挥、事后回溯的城市综合治理能力。

（三）航空服务业

1. 综合物流

国际航空枢纽。统筹机场三期、城际铁路、轨道交通、公路等规划衔接，建设大航空枢纽。支持西咸机场面向“一带一路”沿线国家、港澳台地区、关中平原城市群等，增加货运、客运航线，提升航空枢纽辐射能力，做强枢纽经济。建设西咸快递分拨中心、西咸空港等基础设施，完善多式联运的分层、分类节点功能，实现客运零距离换乘、货运无缝化衔接，形成集航空、铁路、公路和轨道交通于一体的立体式综合枢纽，推进国家临空经济示范区高质量发展。

多式联运。实施多式联运示范工程，建立多式联运服务规则和标准化体系，推进不同运输方式在货物、票据、金融等方面的对接和统一规范，发展“一单制”联运服务。建立多式联运公共服务平台，推动不同运输方式之间的信息衔接，提供资质、货源、运输、单据、保险等一站式信息服务。推进多式联运节点与关联产业联动发展，发展仓储配送、流通加工、金融结算等配套服务。

专业化物流。加强西安航空港、国际陆港、海关特殊监管区、口岸等物流平台合作，发展大宗贸易物流。推动电商企业与物流融合发展，发展快递物流。整合冷链资源，完善冷链物流节点网络，发展牛羊肉、奶制品、海鲜产品和有机食品的冷链物流。建立医药产品及医疗器械交易、专业医药温控仓储、国际及国内特种冷链物流配送服务体系，发展高端医药用品物流。推广海外仓

模式，建设一批出口产品海外仓和服务中心，统一服务标注、信息交换和财务结算的标准，实现跨境寄递的全生命周期管理，发展跨境物流。

智慧物流。加快改造传统仓储基地，推进仓储数字化、智能化改造，构建高价值的全球供应链枢纽。推进大型电子商务平台建设电商订单生产中心、新零售大数据平台、供应链金融服务中心等，打造“人工智能+”智慧物流基地。推进大型电子商务平台和机场合作建设无人机低空飞行数据中心，建设无人机快递物流、应急物流基地。

专栏 8

陕西西咸保税物流中心。项目位于西咸新区空港新城国际航空物流枢纽区，紧邻西安咸阳国际机场一号跑道，规划面积 0.33 平方公里，形成电子商务、保税物流、保税仓储、转口贸易、全球采购及国际分拨配送、流通性简单加工及增值服务等九大功能。

物流基地类项目。海航临空产业园一期；西部核心物流基地；长安现代航空物流园；普洛斯空港国际物流园；安博沣西物流中心项目；丰树西咸空港国际物流园；新地西咸空港物流园等。

快递物流类项目。申通快递西北地区转运中心；西安咸阳国际机场国际快件监管中心等。

冷链物流类项目。丝路冷链物流园；巴夫洛电商冷链物流园；空港跨境生鲜物流中心等。

商贸物流园。项目总投资 40 亿元，用地 1000 亩，以现代信息技术为依托，以公路、铁路多式联运为特色，主要建设集物资集散、仓储加工、多式联运、仓储式展销、批发交易、城市配送、信息处理、配套服务功能于一体的现代化、系统化、生态化综合性商贸物流园。

2.航空器维修

建设飞行器维修服务产业基地，发展起落架大、APU 深度维修等高附加值服务。聚集国际一流的航空维修企业，面向国际主流的干线飞机、支线飞机，发展第三方航空维修服务，构建航空

维修产业集群。充分发挥大西安航空电子工业、新材料优势，大力发展航空电子改造升级服务、零部件深度维修服务，形成航空器深度维修国际品牌。加强与国产干线飞机制造企业合作，建立辐射丝绸之路经济带的国产大飞机维修基地。

专栏 9

西部飞机维修基地创新服务中心（航投大厦）。项目总占地约 46 亩，总建筑面积 4.5 万 m^2 ，总投资额 2.5 亿元。建设园区公共营运服务平台、工商税务一站式服务大厅、企业孵化器、会议中心、金融超市、知识产权事务中心、民航适航申报代理等服务内容，项目建成后将成为西部飞机维修基地的行政、商务、科研中心。

长安航空营运基地及生产保障建设项目。该项目占地面积约 323 亩，总投资约 17 亿，一期建设综合办公楼、综合服务中心（含多功能厅）、飞行公寓楼、地勤公寓楼、特种车库、航材库、机库等；二期建设综合办公楼（二期）、扩建飞行公寓楼、餐饮中心、体能训练中心、宽体机库、停车楼、附件维修中心等。

东航-赛峰飞机起落架深度维修项目。项目计划总投资约 7000 万美元，项目总用地面积约 30 亩，将建设 1 万 m^2 的定制化生产厂房及相关配套设施。建成后将服务于包括东航在内的国内外航空公司，开展波音及空客系列单通道机型（主要为波音 737 系列机型及空客 A320 系列机型）飞机起落架深度维修业务。

西部飞机维修基地孵化器(一期)改造项目。规划面积为 25 平方公里，基地规划建设用地为 6.17 平方公里。重点发展航空运输、航空维修、航空培训、航空制造、公务机运输、配套金融、配套保税等相关产业。规划重点布局航空公司运营基地、飞机整机及部附件维修、飞行员及机务培训、飞机零部件制造等产业项目。

3.航空运动

航空赛事。创建西咸新区国际航空模型运动奖赛品牌，积极引进知名国际航空赛事和活动，聚集国际航空模型资源，大力发展航空模型运动。加强滑翔伞、特技飞行等航空飞行营地建设，参与大西安“200 公里航空运动飞行圈”建设，推进航空飞行营地与体育中心、学校体育场、旅游景区等融合发展。创建国际无人机大奖赛品牌，推进国际无人机飞行赛事常态化，形成国际影响力。

航空飞行体验。建设集航空科技普及、航空教学实训和航空

体验等功能为一体的飞行体验中心、低空飞行服务站、航空运动休闲体验基地、航空俱乐部、航空主题乐园，提供安全、专业的空中观光游览、飞行体验、飞行跳伞、景区航空互通等服务。

4.航空综合服务

航空地面服务。聚集大中型航空公司在空港新城建设运营基地，发展飞行计划定制、航空信息查询等飞行服务。发展飞行器托管、保养、加油等地面保障服务。

航空酒店餐饮服务。加快引进国内外著名酒店品牌，构建星级酒店、经济型快捷酒店、青年旅馆、乡村旅馆和汽车旅馆，分层次建设具有航空特色的住宿设施，提高接待能力。提高购物、观光、休闲、城市候机、交通换乘等服务质量，发展奢免税商店、连锁餐饮、咖啡厅等服务。

航空金融。发展飞机资产管理、飞机及部件价值评估、交易经纪、残值处置、飞机转租赁、飞机融资咨询、航空投资咨询及管理等服务，建设国际航空金融服务中心。加强与航空融资租赁企业合作，开展通用航空器融资租赁服务，打造国际通用航空器融资租赁中心。

航空培训。加快建设航空综合培训聚集区，聚集航空公司、第三方航空培训机构，建设飞行员培训中心和民航服务培训平台，发展飞行员、乘务员、飞机维修、航空体育等培训服务。推进航空科技、航空体育走进中小学，发展青少年航空运动培训服务，培养青少年航空运动参与兴趣、消费习惯。

专栏 10

四川航空西安运营基地。项目占地总面积约 84 亩，总投资约 4.7 亿，总建筑面积约 5.5 万平方米。川航在西安投入的驻场飞机至 2020 年预计将达到 10 架，执行运力规模预计将达 17 架，新增加航线 10 条以上，全年预计起降架次将达到 1.6 万架次，旅客运输人数近 200 万人次。实现运输收入 17 亿元左右，上缴税金约 0.26 亿元，员工总数将超过 600 人，属地员工超过 400 人。

天驹航空公司运营基地项目。该项目投资约 4.97 亿元，将建设总面积约 10 万平方米的办公楼、航材库、员工餐厅、飞行员公寓、综合服务中心等多种业态。作为陕西省第一家民营航空公司的主运营基地，建成后将极大地增强陕西本土航空企业的实力。

奥凯航空运营基地项目。项目总投资约 3.1 亿元，规划用地面积约 60 亩，将建设包括综合办公区、后勤保障区、空勤公寓区、教学培训区在内的四大功能板块。新开或加密西安始发的国内及国际地区航线，助力西安咸阳国际机场国际化航空枢纽打造。

（四）文化旅游服务业

1. 全域旅游

旅游产品全域覆盖。推进城市公共服务与公共管理向旅游资源延伸，将旅游资源无缝接入城市体系，充分释放旅游资源优势，创建国家生态旅游示范区、旅游循环经济示范区、国家湿地公园等，建设高 A 级旅游景区、省级旅游特色名镇、旅游小镇，建成内容丰富、特色鲜明的旅游产品体系。整合旅游营销资源，搭建全域旅游营销平台，设计精品旅游路线，推动旅游产品精细化和品质化，构建全产业、全天候、特色鲜明、形式多样的旅游产品体系，共建大西安“一带一路”旅游文化黄金走廊和世界一流旅游目的地。

旅游服务全域优化。推进旅游服务信息深入城市公共广场、交通站点、景区、社区等，实现旅游信息全覆盖。在城市广场、景区、交通节点等设立标准化旅游服务集散中心，实现旅游集散

体系全覆盖。加快旅游轨道小火车线路建设、城市公共交通线路建设，连通景区与主干道路、市政道路，建立快进、慢游、贯通的旅游交通网络体系。强化景区公共卫生、停车场建设，环绕景区建设星级酒店、公寓旅舍、民宿、汽车营地等多元化旅游住宿餐饮设施，提高旅游服务体验质量。

旅游业态全面融合。复制推广刘家沟、茯茶镇模式，推进“旅游+城镇化、工业化和商贸”发展，发展乡村旅游、传统工业旅游服务。推进“旅游+农业、水利”发展，促进农村一二三产业融合发展，建设一批特色农耕旅游。推进“旅游+科技、教育、文化、卫生和体育”发展，发展帝陵文化旅游、丝绸文化旅游、体育旅游、科技旅游等复合型旅游服务业态。

智慧旅游全域推进。推进游客主要集散中心免费无线网络全覆盖，推进智慧旅游景区、智慧酒店、智慧饭店、智慧旅游乡村建设。建立覆盖全域旅游景点、美食、住宿、商圈、休闲、交通等旅游大数据平台，开发全域旅游网站、旅游 APP 等，为游客提供实时信息咨询、智慧导游、电子讲解、路线查询、在线预订、在线支付等服务。

2. 历史文化旅游

文化遗址旅游。统筹推进遗址保护与旅游资源开发，依托镐京遗址、阿房宫遗址、建章宫遗址，加快建设考古遗址公园、汉长安城遗址博物馆、陕西文化艺术博物院等景点项目，形成“周

-秦-汉”主题遗址文化旅游精品。加快汉唐帝陵旅游项目建设，实现“一陵一馆一景区”，发展汉唐帝陵旅游精品服务。

数字文博旅游。推进 VR、AR、MR、物联网、大数据等新一代信息技术在文博旅游领域运用，搭建秦风古韵体验式文物旅游云平台，开发贴近历史、理解文物、文化认同的文物在线旅游产品，发展在线旅游。推进文化企业和博物馆合作，建设数字博物馆、在线文物体验馆，发展 VR 导览、语音讲解、高清鉴赏、文物故事再现等服务。

丝路文化旅游。挖掘西商文化、秦腔文化、茯茶文化等文化资源，以崇文塔景区、陕商文化博览馆、茯茶镇等为载体，发展壮大关中特色文化旅游服务。以丝路文化为主线，以丝路风情主题乐园、丝路风情小镇、丝路民俗风情园等为载体，聚集丝路文化资源，发展丝路文化体验旅游、丝路文化遗产展览、实景演出等旅游服务。

专栏 11

丝绸之路风情城。项目总投资 110 亿元，用地 4100 亩，规划建设用地 2800 亩，以打造丝绸之路文化旅游产业发展示范优美小镇为目标，以“丝路文化”为主线，以“旅游产业+文化产业+商业居住+慈善医疗”为主题，建设集丝路文化体验、慈善医疗服务、休闲娱乐度假、旅游数据互联于一体的综合性文化旅游示范园区。

汉延陵遗址保护生态示范区。项目面积约 1057 亩，主要以打造帝陵生态保护示范为核心，通过生态种植、文化保护、文化展示、休闲娱乐、科技示范等方式实现新业态发展，达到生态、文化、经济、社会效益的综合发展。

周文化主题广场。项目一期总投资 20 亿元，用地 500 亩，远期规划用地 1000 亩，以沣西新城周文化发源地为主题，主要建设礼仪文化展示区、文物展示区、主题游乐区、休闲及景观区、餐饮及商业服务区五个部分，预计实现年营业收入 10 亿元，税收 1 亿元，带动就业 2000 人。

周礼小镇。项目占地面积 1600 亩，总投资约 46 亿元，将建设以周文化发掘展示，优美社区点缀，高端商业配套，休闲旅游为一体的复合型小镇。

沣西新城秦风古韵体验式文物旅游云平台。项目投资 3 亿元，打造集电子商务、电子地图、AR/VR 文物展示、O2O 线上线下活动、文化旅游信息大数据商业智能分

析等服务功能于一体的综合性服务集成云平台，建成后，预计实现年收入 10 亿元，税收 5000 万元。

水文化旅游。深度挖掘昆明池水文化，结合昆明池水军基地、皇家园林、水产养殖、供水与漕运等历史功能，促进水文化与名人文化、民俗文化和考古文化融合，发展水文化旅游。加快建设崇文湖生态园，建设历史文化、生态重地和新湖滨情境型高品质社区，“形成南有昆明池、北有崇文湖”的水文化旅游服务体系。依托玛雅水公园、沣滨水镇商业区等建设，打造一批西部最具特色的滨水旅游精品项目，将西咸新区打造成为引领全球的滨水旅游目的地。

专栏 12

渭河生态景观带工程。项目占地 6000 亩，总投资约 6 亿元，将建成为集生态、休闲、运动为一体的河岸景观廊道。

渭河湿地公园一期。项目总面积 205.17 公顷，总投资 5.5 亿元。共包括 4 个不同类型地块：渭河堤防顶路绿化改造；兰池大道与渭河堤防之间景观绿化带；湿地生境体验园地块 A；湿地生境体验园地块 B，主要以原生湿地打造原生湿地生境示范体验园。

沣渭三角洲主题湿地公园。项目总投资 20 亿元，用地 2300 亩，主要建设三角洲湿地主题公园、生态景观长廊、三角洲主题广场、超五星级酒店等功能板块，预计实现年营业收入 50 亿元，带动就业 5000 人。

崇文湖生态园。项目总投资约 1.8 亿元，规划用地面积约 387 亩，其中核心崇文湖水景面积约 210 亩，景观绿化面积约 177 亩，项目总投资约 1.67 亿元，项目共包括半亩方塘、山林樵音、归园田居、士子文苑、崇文湖影五个片区及附属配套设施。

沣滨水镇商业区。规划面积约 3900 亩，主要包含四大功能体系创意设计创意园区、自然生态景区、诗礼文旅商业区、品质生活怡居区，着重打造“醉美沣河，水镇生活”的品牌，建成宜业、宜商、宜居的诗礼产业小镇。

3. 休闲体育旅游

休闲文化旅游。以华侨城国际低碳城、沣河诗经里文旅小镇为载体，发展创意运动、创意文艺等特色休闲旅游。加快恒大童

世界、乐华城、丝路欢乐世界等主题园区建设，完善配套服务设施，实施科技含量高、互动性强、文化特色突出的主题游乐项目，发展参与式、体验式休闲旅游服务。加快华侨城春风十里田园综合体项目、田园小镇、西部芳香植物园建设，形成特色展示、文化活动、休闲观光等产业链，大力发展田园休闲旅游。

体育文化旅游。依托沣东文体中心项目，搭建足球体育文化中心，聚集体育院校、专业足球学校、足球俱乐部等资源，发展足球文化旅游。加快游泳、跳水、网球、足球等专业项目训练场馆建设，引入自行车、乒乓球等体育竞技赛事，营造全民参与的体育文化氛围，发展特色运动旅游服务。

专栏 13

华侨城项目。总投资 670 亿元，重点打造镐京国家大遗址保护项目、欢乐谷都市旅游度假区项目、斗门历史文化名镇项目、国际低碳城、春风十里田园综合体项目、七夕爱情花海公园项目、丝路国际会议中心项目等七大项目。

恒大童世界。共建设璀璨中华、魔幻西欧、神秘古国、探险南美、漫游海洋、穿越太空六大主题区，包括 35 个建筑单体，33 个大型游乐项目。

际华园旅游目的地中心项目。际华园旅游目的地中心项目总投资约 30 亿元，占地约 700 亩，其中一期占地 380 亩。主要由四个部分构成，是际华集团倾力打造的一站式消费商业模式。

茯茶小镇。项目占地面积 1400 亩，由茯茶文化产业园、商业展示区、优美小镇及双赵村改造项目四部分构成。项目建成后，将成为国内独一无二的集茯茶生产、茯茶文化展示、生态休闲、旅游体验、文化教育和城乡统筹于一体的综合性产业小镇。

秦汉新城体育馆项目。总投资 10 亿元，包括体育馆（主馆）、训练馆、室外文化娱乐设施、配套商业、停车场、室外景观等。

沣西新城体育运动中心。项目总投资 7.5 亿元，用地 150 亩，主要建设一个可容纳 30000 名观众，能承办国家级田径、足球比赛的主田径场；一个可容纳 2000 名观众的符合国家级游泳比赛要求的游泳馆；一个可容纳 5000 名观众，能承办国家级的篮球、排球、乒乓球、羽毛球、5 人制足球等项目比赛的综合性比赛馆。建成后，实现年收入 10 亿元，税收 2 亿元，带动就业 5000 人。

4.文化创意

创意设计。加快新丝路数字文化创意基地建设，创建西安国际文化信息港，引进国际知名设计机构、设计师在新区设立设计中心、工作室等，推进历史文化资源向创意转化、向产品转化。组建丝绸之路媒体联盟、文创产业联盟，聚集文化创意要素，建设文化创意服务集群。

电子竞技。建设竞技产业促进会，组建电子竞技联盟、电竞俱乐部，营造更好电子竞技营商环境，加快聚集电竞企业，形成电子竞技产品研发、运营、节目制作、赛事运营、直播平台、电竞培训等服务，构建电子竞技、游戏、赛事举办、娱乐体验、人才培养、电子竞技装备制造等于一体的电竞产业生态圈。依托国际文创小镇，加快建设特色电竞场馆，引进大型电子竞技平台，设立电竞投资基金，加快孵化电子竞技团队、竞技企业。

影视动漫。加快建设中新国际丝路影视城，构建产品研发服务、产品测试、渠道发行、后期制作、版权交易等服务链条，形成完整的影视动漫产业链条，更好支撑创新创业团队完成产品上线、分销分发。充分发挥云平台基础设施优势，引进大型影视动漫类互联网平台、影视动漫产业投资基金，聚集动漫企业、专业创作团队，发展短视频、微电影、网络直播、3D 数字影视等产业生态圈。组建影视产业资本运营中心与影视全产业链资源整合中心。

专栏 14

新丝路数字文化创意基地（兰池大厦）。项目占地面积约 224 亩，建筑面积约 60 万平方米，基地总投资约 50 亿元。基地整体规划建设七大功能中心：数字文化（产业）云计算中心、数字文化创业孵化中心、数字文化展示交易中心、数字文化

创意人才实训中心、数字文化创意设计中心、数字文化产业投融资服务中心、数字文化媒体制作中心，打造数字文化创意全产业链和产业集群。

西安国际美术博物馆。总投资 25 亿元，占地约 328 亩。规划建设国际美术博物馆主馆、专题美术博物馆群、艺术商旅酒店、综合商业中心、画家公寓等。

西咸新区国际文创小镇。项目总投资 16 亿元，一期总建筑面积为 122091 平方米，主要包含商业、办公、酒店以及配套建设的垃圾收集点、公共厕所等。

泾河新城科技文化产业园。项目总占地面积为 280 亩，建设内容包括文化故事区、科技体验区、室外体验区、文化长廊区、历史再现区以及其他配套。该项目以科技文化为主题，打造中国西部首个新一代科技文化产业园。

展览展示文化创意园。项目总投资 20 亿元，以“文化 + 科技 + 生态”文化为定位，打造展览展示产品创新（孵化）中心和展览展示产业对接推广中心。重点发展集展览展示材料创新、技术研发、企业（项目）孵化、成果转化、知识产权保护、产品发布、金融服务、文化交流、产业对接、品牌推广、贸易合作、人才培养等功能于一体的创意产业智慧园区。

（五）大健康服务业

1. 医疗服务

加快建设三级甲等、专科医院、康复医院、社区医院等医疗综合体建设，大幅提升医疗卫生条件，形成体系全、专业全、质量高的医疗服务体系。建设国家基因检测技术应用示范中心，加快发展第三方医疗检测体系建设，重点发展基因检测、微生物快速鉴定和分子诊断等特色健康检测服务。加快建设省级以上临床医学研究中心，推进重大疾病诊治技术创新，加快临床医疗技术扩散，辐射放大医疗服务能力。

专栏 15

第四军医大学医教研综合园区。项目占地面积约 2012 亩，总投资 50 亿元，主要建设医疗保健中心、康复医疗中心、新药研发中心及医用植物园、科研中心、教学中心、体育中心、生态小区等。园区结合军医大学特色和大西安总体建设风格，以低碳环保的建设理念、优美舒适的园林环境、设备齐全的医疗设施、技术精湛的医护人才，建成西部地区规模最大的医药航母、科研中心以及在国际具有重要影响的医教研示范基地。

医院类项目。陕西沣东新城医院；空港国际医院；秦汉新城康复医院项目；西安交通大学第二附属医院秦汉新城分院；西安交通大学口腔医院新院区等。

国家分子医学转化科学中心。项目总投资约 9 亿元，占地约 130 亩。主要建设分子诊断、分子影像、个体化医疗等三个分子医学转化研究平台，同时，配套分子医学临床检测中心、分子标志物应用技术中心、基因组学技术中心、新医药研发与中试中心、国际交流中心等 9 个功能中心。

西咸新区基因检测技术联合研发中心。项目总投资 5 亿元，用地 80 亩，拟分两期建设，一期主要建设常规 DNA 测序检测平台，建立第三方基因检测实验室，提供 DNA 测序、引物合成、核酸探针合成等服务；二期主要建设高通量基因检测平台，提供高通量测序、基因合成、载体构建、克隆转化、蛋白表达、数据分析及作图等服务。项目建成后，预计实现年产值 20 亿元。

2. 健康养老服务

发挥自然生态环境和医疗服务优势，构建“医疗+康复”服务体系，推进医养结合发展，发展社会性与公益性互补的康复服务体系。加快老年病医院、老年护理院等老年康复机构建设，大力发展养生、养老、养护等新业态。加快建设生态健康养老城、生态休闲养生中心等健康服务设施，发展生态养身服务。

专栏 16

健康小镇。总投资超百亿，规划面积约 4000 亩。一期建设面积约为 600 亩，该项目围绕“让科技服务医学，让科技服务健康”的理念，以健康科技领域产业为导向，通过特色小镇建设支撑健康服务业，带动医疗健康、休闲农业养老居住等相关产业发展，打造产、城、人、文一体的健康小镇。

大医科技城。项目总投资约 25 亿元，占地约 400 亩，规划建成年营业额 45 亿元的全球放疗智造核心。形成集“医、教、研”一体化的世界顶级肿瘤医学平台，面向 1000 名以上肿瘤医技人员培训、进修的临床培训中心。

安华信（秦汉）创新产业城。总投资约 40 亿，占地 1000 亩，项目分两期建设，一期主要建设高科技产业聚集的创新科技园区，重点培育和发展新能源新材料、现代信息技术以及健康医疗产业；二期主要建设以生物技术、医疗器械、健康消费品、健康服务等内容为支撑的健康产业城。

3. “互联网+” 健康服务

引进大型互联网平台，建立涵盖医疗、医药、检验检测等数据的健康大数据平台，面向家庭和社区开展个性化、全生命周期的健康咨询和慢性病监测服务。加快开发移动健康 APP、社区终

端、药店终端等，链通医院、检测机构、健康服务机构等资源，发展疾病早期诊断、线上诊疗、移动医疗、跟踪式康复疗养、入户式康复等多样化健康服务。

专栏 17

海尔斯健康城。该项目主要建设线上的“互联网+大健康”数据平台和线下的大健康产业双创基地、专科医院（眼科/肿瘤）、五星级体检中心、及商业配套。

西咸智慧医疗健康产业园。项目总投资 4.5 亿元，用地 50 亩，主要建设“互联网+医疗”研发办公和产品展示体验中心、区域健康管理服务及运营中心、创业孵化中心、医养结合示范区和健康物联网终端生产组装和物流中心等，打造一体化大数据智慧医疗专业园区。建成后，将培育及聚集智慧医疗及健康领域上下游企业 30 家，实现年产值 10 亿元，带动就业 1000 人。

4. 中医药医疗服务

发挥我省中医资源丰富的优势，加快建设中医医疗养老中心、中医疗养院、国医馆等，发展中医养生服务。加快中医养生双创小镇建设，营造中医健康服务环境，推进中医人才自主创业，面向亚健康人群发展“专、精、特”健康服务。聚集中医药医疗、传统文化、旅游等要素，发展集中医疗、康复、养生、文化传播、中药材科考及旅游于一体的复合型健康服务。

专栏 18

陕西中医药大学第二附属医院一期项目。项目总投资 13 亿元，规划建筑面积约 31 万 m^2 ，设置床位 1500 张，是西咸新区为建设“幸福西咸”、“健康西咸”，经过积极谋划，科学布局，以优化医疗资源配置、增加优质医疗资源供给为目的而建的一所以中西医结合为特色的三甲医院。

中医养生双创小镇。项目占地 130 亩，将建设集医疗医药、健康管理、特色中医、休闲养生、健体康体于一体的覆盖全生命周期的特色小镇，利用专业力量打造我国丝路经济带首个中医药文化名片，形成中医药示范基地、中医药产业及人才的聚集区。

（六）总部经济

1. 企业总部枢纽经济

建设中央商务区，聚集世界 500 强、中国 500 强与行业龙头企业总部或区域总部，形成以枢纽经济为特征的区域性总部经济集聚高地，发展业态多元的总部枢纽经济。加快提升总部经济园营商环境，聚集企业职能管理总部资源，发展供应链、电子商务、研发设计等总部职能经济。

专栏 19

能源金贸区起步区（一期）。项目总投资 43 亿元，用地 240 亩，规划建筑面积 90.7 万平方米，以 5A 甲级写字楼、配套商业、商务酒店为主，重点拓展企业总部、现代服贸、金融等产业，形成带动能力强、经济贡献高的总部和金融产业集群。

能源金贸区起步区（二期）。项目总投资 30 亿元，用地 265 亩，规划建筑面积 53 万平方米，以各类企业总部办公、写字楼、白领公寓为主要功能板块，配套商业、餐饮、酒店、车库及其他配套设施。建成后，预计实现物业价值年增长率达 10-15%，税收 8 亿元，带动 1000 人。

丝路国际合作城（国际企业总部聚集区）。项目总投资 20 亿元，面向世界 500 强企业、国内外知名企业的总部聚集地，尤其是丝绸之路沿线国家的大型企业总部、区域运营中心、研发中心、分支机构、营销中心，园区配备甲级写字楼、国际酒店群、展示中心、大型商业、生活配。

企业总部类项目。海航西北总部基地；西咸中建总部大厦；宝能总部经济项目；中国邮政速递物流西北（西安）航空电商物流中心；宇培西北电子商务分拨结算中心项目；康弘新材料技术中心及总部基地；软通动力西北总部；CHIC 全球商品西部总部基地项目等。

2. 金融总部经济

金融智能总部。充分发挥大西安人才优势、人工智能优势，积极引进全国性、区域性金融机构和外资金融机构设立金融智能总部，大力发展金融计量模型、风险模型、智能交易等金融智能服务新业态。

能源金融总部。加快能源金融贸易区建设，搭建丝路经济带

能源资产证券化产品交易平台，开展石油、天然气、电力等能源基础设施收益权、上游矿业权等能源资产证券化，完善能源金融服务链，发展能源金融总部经济。

科技金融总部。围绕科技成果转化产业化，引进国际国内知名投资机构建立天使投资总部、风险投资总部，发展壮大天使投资、风险投资规模，打通“天使投资—风险投资—资本市场融资”金融服务链，形成科技金融总部经济生态圈。

专栏 20

西咸金融港项目。项目用地面积 46062 m²，总建筑面积 210166 m²，其中地上建筑面积 160151 m²，地下 50015 m²。以办公为主，集展示、商业、多功能用途、地下车库等。

西咸资本小镇。项目占地 120 亩，总投资 7.8 亿元。瞄准沣西新城“科技创新产业聚集区”的发展定位，融入信息产业主导和三产联动的发展格局，依托“大西安新中心新轴线”的区位优势和沣西新城产业基础，重点关注“硬科技”与“新金融”，发挥资本对智能制造、科技培育、双创、现代服务业的支持作用，实现社会效益和经济效益。

3. 中央商务服务

加快中央商务区超高层甲级写字楼集群、五星级酒店、高端商业等生活配套、商务服务配套区建设，营建总部经济生态环境。聚集会计、审计、咨询、信用评级和法律等中介服务资源，围绕总部经济发展专业化、高质量中介服务，完善中央商务服务体系。

专栏 21

空港航空企业中央商务区。项目总投资 100 亿元，规划 2000 亩，依托全国八大枢纽机场西安咸阳国际机场，建设集企业办公、运营保障、商务酒店、培训中心、会议展览、商业娱乐等配套设施为一体的环境优美的航空企业总部 CBD。同时高标准、高标准启动航空小镇、丝路天街等高端住宅及生活配套设施。

空港新城商务中心。项目占地约 243 亩，分期开发，其中一期占地约 128 亩，建筑面积约 7.2 万平方米，包括具有国际化会议标准设施的会议中心、一站式市民服务中心、展览展示中心、商务办公中心、商务酒店中心、运动中心等设施配套。

（七）商业服务业

1.跨境电商服务

整合咸阳国际机场、陕西西咸保税物流中心、西安综合保税区—西安跨境贸易电子商务服务平台（进口）等资源，加快跨境电子商务通关信息化系统平台建设，发展跨境电子商务进出口贸易服务。发挥自贸区、国家服务贸易试点等制度优势，完善国际贸易“单一窗口”服务体系，引进大型电子商务平台建立第三方跨境电商平台，培育孵化专业化中小型电子商务企业，拓展电子商务国际贸易服务，发展国际化的流动经济。

专栏 22

西咸新区服务贸易创新产业园。项目投资 30 亿元，规划建筑面积 10 万平方米，主要建设信息服务及技术外包中心、跨境电子商务中心、融资租赁中心、总部贸易中心等功能板块，构建国际化、功能化、专业化、市场化、生态化的服务贸易创新发展示范区。建成后，预计实现收入 5 亿元，税收 5000 万元，带动就业 1000 人。

泾河新城新丝绸之路·世界商贸文化之都。项目规划面积 3000 余亩。主要由西北进口商品贸易中心、西北进口商品物流集散中心、西北国际商贸文化中心、西北进口商品保税中心、西北国际文化交流中心、西北跨境电商中心、世贸之都核心环境区七大功能分区组成。项目建成后预计年交易额 300 亿元，实现税收 5 亿元以上，创造近 2 万余个就业岗位，间接带动就业岗位约 3 万个。

电商物流中心。总投资 4 亿元，项目占地约 200 亩，建设集展示交易、电子商务、进出口贸易、仓储配送、金融结算等服务于一体的大型综合电商中心，立足丝路起点，辐射亚欧。通过建设航空网络、搭建电商物流平台，打造空中丝绸之路，利用大数据集聚物流、人流、资金流和信息流，形成“丝绸之路经济带”电商贸易、金融和文化交流综合服务平台。

安华维龙电子商务园。项目占地 340 亩，建筑面积约 26 万平方米，总投资约 5.9 亿元。项目将建设综合仓储中心，搭建起多宝余平台，以云中心为控制中枢，以多宝余智能物流柜为核心终端的交易和配送平台，搭建跨境电商平台。

2.会展服务

加快建设大型会议中心、专业会展中心会展基础设施，实施会展品牌战略，在航空、金融、大数据、科技教育、文化旅游、

体育、大健康等领域，培育、引进一批在国内外具有较高知名度和影响力的品牌展会、高端会议等活动。推进网上展馆建设，发展线上、线下同时展览的新型会展业态。发挥西咸新区硬科技世界大会会址的品牌效应，发展硬科技会展服务。发挥空港航空产业优势，发展航空会展服务。发挥历史文化优势，发展文化旅游会展服务。发挥新能源汽车产业优势，发展无人驾驶汽车、新能源汽车会展服务。

专栏 23

空港会展中心。总投资 10 亿元，项目建筑总面积 5 万平方米，可容纳 1000 余个国际标准展位，建设包括大型户外活动广场，组合灵活的会议、宴会及活动厅室，可容纳 20-4000 人。

汽车会展中心。该项目位于沣东国际车城内，用地约为 200 亩，建设针对汽车行业特点设计并建造的大型专业会展场馆，将依托汽车工业，集展览、展示、会议、商务、广告、餐饮等各种服务与设施为一体。

3.汽车商贸服务

依托现有汽车产业基础，拓展汽车后市场服务，加快形成汽车消费全价值链产业集群。建立平行车网上交易平台，创新平行进口车销售与服务模式，开展平行进口汽车供应链金融服务。发挥“报关一点通”平台优势，发展经销商流动资金信贷服务、汽车消费信贷等汽车金融服务。

专栏 24

沣东自贸产业园二期。项目位于沣东新城国家服务贸易创新试点“双试联动”核心承载区，占地约 103 亩，将结合自贸试验区对外开放政策便利化优势，依托服务贸易创新试点，构建以总部经济、专业服务、汽车贸易、国际金融为一体的全方位运营服务平台。

4.综合商贸服务

立足多层次、多元化、高品质消费需求，加快在总部经济区、

文化旅游区、航空商务区、居民生活区建设商业综合体，打造国际化商业中心。细分消费层次，加快改造传统商贸业态，大力发展综合购物、特色餐饮等产业，提升商贸服务品质。

专栏 25

华润城市综合体。总投资 80 亿元，占地约 480 亩，总建筑面积 160 万平方米，将建设集大型购物中心、超高层标志性建筑、风情商业街、高档写字楼、商务酒店、住宅、学校于一体的都市综合体。“华润都市综合体项目”将按照绿色、生态、国际化的规划理念，打造西北最大商业购物中心和地标性建筑群。

空港文化风情街区。项目总投资 20 亿元，以实体商业与虚拟商业相结合的方式，结合西安文化旅游古城和空港城市的特色特点，整合购物、休闲、娱乐、社交、商业、主题乐园、酒店、餐饮和商务等为一体的高端商贸功能区，打造成为空港新城的城市名片。

吾悦广场。项目总投资 20 亿元，占地面积 79 亩，将建设集时尚购物中心、精品商业街区、高端文化教育、创新餐饮娱乐于一体的城市综合体。

沣龙湾城市综合体。项目总投资 15 亿元，用地 200 亩，建设集商贸、金融、办公、娱乐于一体的大型复合功能的城市商业综合体，主要建设高端精品住宅、商业中心、商贸街区、文化餐饮娱乐带、现代商务中心、金融中心、高级中学、休闲娱乐广场等。项目建成后，预计实现年税收 5000 万元，带动就业 1000 人。

澳门广场城市综合体项目。项目投资 10 亿元，建设以澳门风情为主调，以欧洲风格建筑为特色的高端商业综合体，商业建筑面积约为 25 万平方米，项目建成后将成为集饮食、购物、娱乐、办公等为一体的具有澳门文化特色的国际一流商业综合体。

五、培育壮大现代服务企业群体

（一）引进行业龙头企业

加大招商引资力度，在硬科技服务、航空服务、文化旅游、总部经济、大健康、商贸服务等领域，引进行业龙头企业，引领现代服务业跨越式发展。推进行业龙头企业提高服务研发能力、实施服务创新项目，形成百亿级现代服务业龙头企业及其。

专栏 26 龙头企业引进培育工程

硬科技研发领域。依托中国西部科技创新港建设，重点围绕大数据、人工智能、信息技术服务、研发设计、技术转移、检验检测等，累计引进高校研究院、

科研院所等国家级研发机构 20 家以上，国际知名研发企业或知名企业创新中心 100 家以上。

航空服务领域。围绕航空物流、航空维修、航空运动、航空综合服务等，累计引进国内外航空服务领域 100 强企业 20 家以上，引进有竞争性的骨干企业 100 家以上。

文化旅游健康领域。围绕历史文化旅游、生态旅游、休闲旅游等，累计引进年产值超 10 亿的大型旅游企业集团 10 家以上，引进文化创意、健康养生领域骨干型企业 100 家以上，形成大文化、大旅游、大健康的全产业体系。

总部经济与贸易领域。围绕企业总部、金融总部、能源贸易、跨境电商等领域，累计引进总部型企业 60 家以上，引进服务贸易领域骨干型企业 100 家以上。

（二）培育规模以上现代服务企业

以园区基地为载体，加快硬件优良的营商小环境，形成小型服务企业快速成长体系，培育“独角兽”企业、“小巨人”企业群体。推进物流、商贸、文化旅游等领域企业并购和资产重组，增强服务竞争力，实现规模发展。

专栏 27 规模以上服务企业培育工程

“独角兽”企业。实施“独角兽”企业培育计划，建立“独角兽”企业种子库，重点在大数据、人工智能、研发设计、检验检测等高精尖产业领域，培育一批创新性强、爆发力强、带动力强的创新型企业，制定个性化的企业政策支持方案，构建“独角兽”企业创新发展生态圈，打造“独角兽”企业集群。到 2025 年，培育独角兽企业不少于 20 家，潜在独角兽企业不少于 50 家。

“小巨人”企业。建立“小巨人”企业培育发展库，以硬科技研发、航空服务、文化旅游、大健康等产业领域为重点，重点培育和发展一批现代服务业科技小巨人企业。加大对企业项目建设、研发支持力度，在企业市场开拓、知识产权、人才建设、科技金融等方面予以支持。每年重点培育并认定 20 家左右小巨人企业。

技术先进型服务企业。建立技术先进型服务企业培育发展库，建设研发外包服务产业基地，围绕信息技术外包、业务流程外包、知识流程外包等领域，聚集软件研发及 IC 设计外包、工业设计服务、检验检测服务、人力资源服务外包等服务企业，协助企业开展申报认定工作，对获得技术先进型服务企业认定的企业予以奖励，落实相关税收优惠政策。到 2025 年，技术先进型服务企业达到 500 家。

（三）改造传统服务企业

1. 传统制造企业服务化改造

在机械、电力等传统制造领域，推进传统制造企业应用人工智能、物联网、大数据等新一代信息技术，发展设备在线诊断、装备健康监测预警等感知系统，将传统装备产品改造为智能产品、将传统商业模式改造为制造服务模式，完成制造服务业改造。推进装备制造整机企业整合相关产业资源，发展“交钥匙”的定制化制造系统解决方案，实现从单机向制造系统服务的转型。推进制造企业开发个性化定制服务平台，发展个性化智能定制服务。

专栏 28 传统制造企业服务化改造工程

智能制造业改造。围绕设备智能化、系统智能化和决策智能化三个方面重点突破：针对设备智能化重点发展智能微传感技术和产品；针对系统智能化改造传统产业工厂，发展智能示范工厂；针对决策智能化在全球和全国率先尝试智能决策系统。

“互联网+”改造。利用互联网信息平台，利用陕西省在“大规模定制”上需求信息和设计、创意方面的资源，结合大西安传统产业的现有格局，重点改造传统家居生活用品制造业、汽车产业、医疗器械产业、发展定制智能家居、发展定制互联网汽车、发展特殊人群定制产品。

网络化协同制造。充分利用信息技术，实现供应链内及跨供应链间企业产品设计、制造、管理和商务的紧密合作。构建众包生产平台，让用户深度参与产品设计，满足消费者个性化需求不断提高的要求；构建众创空间平台，引导众创空间为传统产业的改造服务、技术工艺升级以及运营方式革新开辟新路。力争到 2025 年，众包生产平台达到 200 个，众创空间达到 300 家。

2.传统服务企业现代化改造

加快互联网、大数据、人工智能等新技术与文化旅游、批发零售、住宿餐饮、地产、家政、装修装饰、二手车交易等传统服务业融合，接入平台化、网络化服务体系，提升服务能力与品质。

专栏 29 传统服务企业现代化改造工程

批发零售领域改造。推动批发市场、传统批发商、零售商线上转型，线上线下一融合发展，完善交易市场体系建设，推进传统零售模式供应链整合发展。

住宿餐饮领域改造。推动酒店、餐馆入驻各类生活服务平台，提高服务水平，开展品牌化、连锁化经营。

房地产领域。加快新一代信息技术应用，推动住宅建造和管理智能化。构建

房屋“4S”服务平台，围绕社群全生命周期，整合提供制定定制化服务，支撑社区整个生活体系的建立。

家政服务领域。建立家政服务公共信息平台，建设家政服务企业信用评级和从业人员追溯管理体系，培育家政服务品牌。

装修服务领域。提升从业人员整体素质，建立智能工程监管系统，将陕西特色文化因素融入装修工程，提升装修信息化、产业化水平。

（四）壮大小微服务企业群体

以园区基地为载体，完善众创空间、孵化器服务体系，搭建小微企业服务平台，提高创新创业服务能力和质量，推进留学归国人员、大学生、科技人员等在科技服务、信息服务等领域创办企业。推进园区基地和龙头企业、科研院所和高等院校等联合设立众创空间、孵化器，引导研发人员、技术创新团队带项目、带成果、带资金自主创业。

六、建设现代服务产业基地

（一）硬科技之都的核心示范区

中国西部科技创新港。加快中国西部科技创新港试验区建设，完善配套基础设施，加快港内研究院和公共科技服务平台的内涵建设，建立高水平科教研发基地、成果转化与企业孵化基地，率先在3D打印、智能制造、机器人、物联网、大数据等领域取得原创成果、实现重大成果产业化，形成研发、转化与产业化一体的智慧学镇。

翱翔小镇。发挥西北工业大学在“空、天、地、海”无人系统领域的人工智能、智能制造、新材料等优势，围绕无人飞行器、无人航海器等五人终端，建设无人机研制基地、产品体验中心，

打造集会展旅游、文化教育、智能制造、技术研发、创新孵化和综合运营等为一体的创新示范小镇。

西咸新区信息产业园。建设信息服务产业区、信息研发总部区、信息技术产业区、高端 IT 企业集聚区和生活配套服务区五大功能板块，聚集中高端百亿级主导产业和骨干企业，建成引领陕西、辐射西部、全国知名的国家级信息产业基地，建成国际一流的“千亿园区”。

未来科学城。以定位明确、特色鲜明、错位发展方式，建设七个相对独立的一平方公里的特色小镇组群，构成小而轻、特而强的特色小镇群落，全面承载西安交通大学、西北工业大学的科技资源溢出效应，打造成为具有国际影响力的科技创新中心。建设联通渭河、沙河、沣河、新河的四条人工水脉，以生态绿道链接七个小镇，建设水城交融、生态优美的科学城。

统筹科技资源示范区。立足大西安科技资源发展实际，以体制创新、政策引导、平台建设、资源整合、孵化加速为动力，聚集全球科技资源，培育发展战略性新兴产业，形成科技创新资源聚集基地、科技成果中试与转化基地、科技人员创业基地，形成示范带动效应。

智能装备制造产业技术创新示范区。以西咸（智能）机器人研发制造产业园、西北工业大学翱翔小镇为载体，搭建工业智能创新平台，聚集智能制造科技资源和企业资源，发展工业 APP、智能机器人、智能装备服务等智能服务新业态。

国家检验检测高技术服务业集聚区。在汽车、航空航天、生物医药、健康等领域，围绕产业链聚集质检资源、建设高端检验检测认证技术服务平台，形成支撑高质量发展的检测服务体系。

（二）国家临空经济示范区

临空经济示范区。加快建设临空经济示范区基础设施和公共服务体系，完善机场设施和集疏体系建设，提升服务水平和效率，聚集航空运输物流、跨境电商、服务贸易、仓储地产等服务企业，建设国际航空枢纽。充分发挥航空服务与航空制造资源密集的优势，贯通航空服务与航空制造的产业关联，推进航空维修、航空租赁、航空人才培养、航空会展服务发展，形成全产业链航空服务集群，打造航空服务集聚区。

临空产业园区。发挥西安咸阳国际机场的枢纽优势，以空港新城为载体，以开放包容理念建设城市综合枢纽商务体，聚集发展航空服务、商务会展、电子信息等临空产业集群，形成“一带一路”国际临空经济中心。

空港综合保税区。加快完善空港保税区内保税加工、保税维修、保税物流等服务体系，构建离岸金融、电子结算、保税期货交割、金融租赁等服务体系，提高对外开放水平，连接国际国内两个市场，提高外向型经济发展的质量和效益。

（三）国际旅游目的地

大遗址集中区。依托周秦汉历史遗迹和渭北帝陵历史遗存带，科学开发镐京遗址、阿房宫遗址、建章宫遗址等，加强旅游基础

设施和服务体系建设，应用现代信息技术，发展景区自助信息、文化讲解等智慧旅游服务，开展景区联动、旅游联结，建立统一规范化信息服务平台，打造有世界影响力的周秦汉文化遗址集中区。

文化旅游综合园区。以周历史文化为主题，围绕镐京遗址、沔河及昆明池，有序建设遗址公园、主题乐园、斗门历史文化名镇、欢乐谷都市旅游度假区、沔河诗经里文旅小镇、春风十里田园综合体、七夕花海公园等历史文化景区，建设彰显历史文化、美丽乡村、新型城镇化的大型文化旅游综合园区。

丝绸之路风情城。发挥丝路历史文化遗存和沙河天然景观优势，建设低密度、田园化、生态型、科技型、特色化的现代国际型优美小镇。以“丝路文化”为主线，以“旅游产业+文化产业+商业居住+慈善医疗”为主题，建设集丝路文化体验、慈善医疗服务、休闲娱乐度假、旅游数据互联于一体的综合性文化旅游示范园区，形成产城融合、优美宜居的城市典范。

优美小镇片区。发挥山水格局优势，依托自然村落，建设泾优美小镇片区。泾河优美小镇片区重点建设临空农业、生态居住等特色的田园宜居小镇。五陵塬帝陵优美小镇片区建设都市农业、观光体验等特色的生态绿色小镇。沔河两岸优美小镇片区建设旅游度假、产业培育等特色的风情小镇。

沿河景观带。依托“九河十湖”城市水系，加快渭河、泾河、沔河、新河、沙河、太平河等河流综合治理，结合海绵城市建设、

都市农业发展需求，实施沿河生态景观工程，修复河流生态景观，建设一批湿地公园、自然绿廊、城市公园、田园小镇等亲水旅游景点、景区，形成城市绿环。

七、建设现代服务创新发展生态体系

（一）优化国际营商环境

降低市场准入和退出门槛。全面实行企业名称、住所自主申报、集群注册、工位注册等商事制度改革，统筹推进“全程电子化”“多证合一、一照一码”改革，实现“一张执照管登记”。实施以知识产权、土地使用权、股权、债权、林权等非货币资产作价出资，其出资比例不受限制。降低市场主体退出机制，符合条件企业实行简易注销、限时办结，最大限度减少企业制度性成本。

深化综合行政审批效能体系改革，提升行政效能。凡依申请办理的所有行政审批、公共服务事项全部进驻政务大厅集中办理，实现“一枚印章管审批”。按照事项关联性，划转相应的行政审批、管理事项，动态调整事项审批管理权限。探索区域统一评估评价模式，由新区和新城统一开展区域评价并承担评估费用。全面深化行政效能革命，在全区推广“3450”综合行政审批效能体系，不断扩大“最多跑一次”事项清单，逐项编制群众看得懂、会操作的办事指南。

全面推行“证照分离”审批制度改革。对于市场机制能够有效调节、企业能够自主管理以及可以通过加强事中事后监管达到有效管理的事项，尽可能减少审批发证。实行“双告知、双反馈、

双跟踪、双随机、双公示、双评估”，逐步实现市场主体领取营业执照后即可经营。在沣东新城成功试点的基础上，在全区进行推广。

（二）健全服务创新体系

加快新一代信息技术在现代服务业的扩散和应用。促进 3D 打印、大数据、物联网、云计算、智能交易等新一代信息技术的应用和集成。创新生产性服务业组织方式，优化组合生产、消费、流通的全过程，强化供应链精细化管理，向产品设计、营销等产业链高端升级。

加强现代服务的基础研究。发挥大学、科研院所、研发型企业力量，促进这些组织开展基础科学的合作研究，同时提供孵化、咨询、技术指导等支撑条件实现基础研究转化为科技成果。

推进以商业模式创新为主的服务创新。推动现代服务业企业应用高新技术创新服务模式，提升服务能力，满足服务对象创新需求，使服务活动更贴合于生产、销售或消费过程，进而创造更多服务价值，提升服务产业附加值。

加快推进基础科学、技术创新和商业模式创新的交叉融合。推进现代服务企业在互联网与实体、制造与服务等交叉领域开展多形式、跨多界的商业模式创新，形成新的服务业态和相关产业态，延长提升产业价值链，推进产业融合发展。

（三）完善创新创业体系

深入推进科技人员创业。完善人才创业创新基金运行体系、

扩大基金规模，重点支持各类创业创新项目。加强与西安高校、科研院所对接，积极完善科研人员在事业单位与企业之间流动时社保关系转移接续政策。支持现代服务企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创业创新积极性。加快推进大学生创业指导服务机构、人员、场地、经费等要素供给。

优化创新创业环境。发挥统筹科技资源改革优势，加快引进社会资本建设众创空间、企业孵化器为载体平台，组建天使风投、创业咖啡等金融平台，以完备的创业基础设施和专业的创业服务，推进大众创业、万众创新成为经济发展新动力。

（四）营建创新发展氛围

充分利用电视、网络媒体、微博、微信公众号等多种宣传媒介，开展西咸新区现代服务业建设工作宣传，优化创新创业社会环境，统筹推进科技创新与成果转化的法律保障力度、制定科研信用管理办法和创新的风险补偿机制，努力营造尊重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围。鼓励各类社会团体组织创新创业论坛、草根创业大会，开展创意设计大赛、创业咖啡训练营、技术项目对接会、创业辅导培训、专题论坛讲座等各类活动，协力推进发展众创空间。积极制定落实促进创新创业的各项政策措施等，积极营造人人支持创业、人人推动创新的创业社会氛围。

（五）弘扬西商精神

在传承厚重质直、忠义仁勇的核心价值观基础上，融合新时

代特征和大西安城市精神，完善制度培育和弘扬西商精神，建立健全西商精神评价机制，设立与西商精神有关的奖项，评选并奖励拥有优秀西商精神的企业家，形成带动示范作用；在地方层面和行业领域组织开展各种弘扬西商精神的宣传活动，引导企业家在其生产经营中诚信守法、精诚合作和锐意进取。

八、强化政策支撑

（一）招商政策

组织搭建招商平台。制定招商激励机制，完善招商引资奖励办法。实施主题招商活动，围绕招引生产性服务业和新兴服务业两条主线，组织实施生产性服务业专题招商活动和新兴服务业专题招商活动，主攻硬科技服务、航空物流、文化旅游、总部经济、大健康、商贸服务等产业，全年安排各类招商活动 30 场以上。

定向精准对接招商。建立专业化、市场化招商机制，从招商需求出发，紧扣项目线索和合作意愿，精心筛选确定重点目标企业，定向开展小分队招商活动，有的放矢地组织登门招商，积极开展委托招商、代理招商、网络招商等各类新型招商活动，实施产业、园区“点对点”精准对接。

（二）人才政策

实施现代服务全球引智战略。制定出台《西咸新区人才引进管理办法》，细化新区人才引进、培养交流、奖励激励等措施。严格执行西安市人才新政及配套政策，进一步放宽人才落户条件。依托现代服务业企业重点项目，开展人才支撑项目板块，吸引高

端人才、领军人才承担项目关键技术攻关，促进人才与项目对接，形成人才聚集核心。

制定现代服务骨干人才培养计划。建立政府、学校、企业三方联合现代服务人才培养机制，建立现代服务重点领域科技人才实训基地，与高校建立高端人才培训体系，与职业学校建立蓝领人才培养体系围绕电子信息、航空服务、科技研发、文化旅游、总部经济等现代服务重点领域，面向经理人层级，大力培养、引进在现代服务研发、商业模式创新、经营管理、市场开拓等领域的各类专业人才、复合型人才，打造现代服务经理人队伍。

（三）金融政策

拓宽融资渠道。制定《西咸新区加快金融服务业发展奖补政策》，鼓励各类融资租赁、融资担保、商业保理机构入区，支持企业通过发行股票、债券等方式直接融资。探索允许营利性医疗、养老、教育等社会领域机构使用有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。鼓励金融机构开发适应服务业特点的融资产品和服务。完善动产融资服务体系。搭建政银企沟通桥梁，定期召开银企对接会，强化与银行等金融服务机构的信息沟通。

完善金融体系。发挥西咸新区融资担保公司的龙头作用，搭建“政银企保”合作的融资担保平台。探索建立中小微企业贷款风险缓释金。支持融资担保机构扩大小微企业担保业务规模。提高金融服务实体经济效能，完善商业性、开发性、政策性和合作金融服务体系，推进金融市场宽化、深化、国际化，促进股权、

债券等市场健康发展，提高市场效率。推进金融产品和服务模式创新，有效防范和化解金融风险。

（四）财政投入政策

完善扶持发展政策。对优先发展现代服务产业及重大项目用地，土地价格给予优惠。对国家服务业标准化示范项目、获得省级服务业标准示范企业、规模以上服务业企业给予奖励激励。完善服务企业财税政策，加快“营改增”、落实小微服务企业减免税收优惠政策，降低小微服务企业税费负担总水平。

创新财政投入机制。多样化财政科技投入方式，以产业基金方式为主，结合后补助、科技奖励、风险损失补偿、股权投入和贷款贴息方式，保障财政投入规范、高效。鼓励企业牵头、产学研合作实施现代服务业科技创新关键领域的重大项目、重大科技成果转化和产业化项目等，优先支持承担国家、省级现代服务业科技发展重大项目的企业和科研机构。

（五）土地政策

优化土地供应调控机制。对现代服务业建设项目用地优先安排新增建设用地指标。建立重点项目用地跟踪服务机制，主动解决项目用地问题。下放建设用地预审权力，实行大厅一站式办理。支持“退二进三”、旧城区改造、城区老工业区搬迁、关停淘汰落后产能腾出的土地用于现代服务业发展。创新适应新产业、新业态特点的建设用地用途归类方式，依法支持利用工业、仓储等用房用地兴办符合规划的现代服务业，探索实行年租制、“先租

赁后出让”等弹性供地制度。

优化项目用地服务。合理设定土地市场准入条件，吸引市场投资主体加快发展现代服务业。建立西咸新区国有建设用地使用权网上交易系统，实行申请资格、缴纳保证金、报价、竞价等一站式服务。建立净地出让制度，明确项目交地标准，全面落实文勘前置，土地供应前达到“五通一平”。对新区内的土地置换开发给予优惠，企业原有用地功能拟向服务功能转化，允许依照相关规定变更土地用途。

九、保障措施

（一）加强组织领导

成立现代服务业创新发展工作领导小组，明确试点目标 and 责任，建立新区工作领导小组与各新城、园区主管部门参加的试点工作协调机制，协同推进试点工作。建立工作信息通报制度，各新城、园区定期向新区工作领导小组报送进展情况。成立现代服务业专家咨询委员会，聘请科技服务业的企业家、行业协会负责人、产业研究与政策专家等担任成员，研究和论证现代服务业发展中的重大问题。

（二）加大财政投入

建立现代服务业引导基金，引导社会资本共同成立现代物流、科技服务、文化旅游、健康服务等产业创投引导子基金，对现代服务业领域重大产业项目、重大科技成果转化项目、科技型中小现代服务企业技术创新等予以资金支持。加强现代服务业领域科

技创新补助、奖励力度，加大财政投入对中小企业的倾向性，引导中小型现代服务企业开展服务创新。

（三）强化考核评估

落实“三项机制”，激励干部敢担当、敢作为，建立现代服务业发展考核评价制度，将现代服务业增加值、增速、创新型企业数量等指标纳入各级政府考核指标体系，强化对现代服务业工作成效的考核评价，对考核突出的部门及相关人员予以表彰奖励。加强对现代服务业领域重点项目、科技计划项目，尤其是现代服务业综合改革试点工作的绩效评估，通过定期专项报告、评估，加大对项目实施、进展以及资金使用的监督考核力度，保障项目有序、规范、高效实施。

附录 产业图

(一) 科技服务产业图



(二) 航空服务产业图



(三) 文化旅游产业图



(四) 总部经济产业图

