

陕西省西咸新区财政局文件

陕西咸财发〔2021〕159号

陕西省西咸新区财政局 陕西省西咸新区工业和信息化局 关于贯彻落实《政府采购促进中小企业 发展管理办法》的通知

新区各部门，西咸研究院，园办，各驻区单位，各下属事业单位，各新城财政局，各政府采购代理机构：

为贯彻落实《陕西省财政厅 工业和信息化厅转发<财政部 工业和信息化部关于印发政府采购促进中小企业发展管理办法>的通知》（陕财办采〔2021〕3号）文件精神，现就

西咸新区政府采购促进中小企业发展提出以下要求，请遵照执行。

一、提高思想认识

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是推动经济发展、扩大劳动就业、促进创业创新、改善社会民生的重要力量。通过政府采购支持中小企业发展是一项重要政策，各部门要充分认识政府采购支持中小企业发展的重要性，准确把握国家关于政府采购政策功能落实要求，促进中小企业健康发展，发挥政府采购在实现国家经济和社会发展政策目标中的作用。

二、实施范围

西咸新区范围内使用财政性资金采购年度政府采购限额标准以上的货物、工程和服务，应当执行政府采购支持中小企业发展的各项措施。

三、具体支持措施

（一）预留政府采购份额。负有编制部门预算职责的各部门，应当加强政府采购计划管理，制定向中小企业采购的具体方案，统筹确定本部门（含所属各单位，下同）面向中小企业采购的项目。在满足基本需求的前提下，采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小

企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过上述金额的采购项目中适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不得低于 60%。

采购人或采购代理机构应当在采购公告及采购文件（包括招标文件、竞争性谈判文件、询价文件、竞争性磋商文件）中注明该项目是否专门面向中小企业采购。

对于通过预留采购项目、预留专门采购包、要求以联合体形式参加或者合同分包等措施签订的采购合同，应当明确标注本合同为中小企业预留合同。

（二）执行政府采购评审优惠。对于非专门面向中小企业的项目，对小型和微型企业产品的价格给予 6%-10%（工程项目为 3%-5%）的扣除，并用扣除后的价格参与评审。具体比例应当在采购文件中注明。联合体投标项目，联合体协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，价格扣除比例为 2%-3%（工程项目为 1% - 2%）。

（三）降低政府采购交易成本。中小企业参与西咸新区政府采购活动时，免交招标文件工本费。鼓励采购单位根据项目特点、中小企业信用等情况少收或免收投标（响应）保证金，收取投标（响应）保证金的应允许

供应商以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交，不得收取现金。收取投标（响应）保证金的，采购文件约定的到账（保函提交）截止时间应当与投标（响应）截止时间一致，并按照规定及时退还供应商。鼓励采购单位少收或免收履约保证金，货物和服务类项目一般不得收取履约保证金。

（四）优化政府采购营商环境。各单位要提高采购文件编制质量，不得在采购文件中设置法律法规明确禁止的条款，不得在企业股权结构、经营年限、经营规模和财务指标等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇；没有法律法规依据，各单位不得通过设置项目库、名录库等方式，排斥或者限制中小企业自由进入本地区和本行业的政府采购市场。

（五）依法公开政府采购信息。各单位要扎实开展政府采购意向公开工作，专门面向中小企业项目应及时在采购意向、采购公告中公开。各单位要依法将政府采购项目预算金额、采购公告、采购文件、采购结果、采购合同等政府采购全过程信息在“陕西省政府采购网”上公开。

（六）支持政府采购合同融资。积极搭建政府采购信息与金融信贷信息的共享平台，推动有需求的政府采

购中标（成交）供应商，特别是中小企业凭中标（成交）通知书和政府采购合同向开展“政采贷”业务的金融机构申请融资。采购人应当积极支持政府采购合同融资，为中小企业开展政府采购合同融资业务提供便利。

（七）签订合同对中小企业予以支持。采购单位应在采购文件中提前将合同拟定、审核，成交公告后应立即会签合同，采购人应根据实际情况压缩政府采购合同签订时间，无正当理由不得拒绝或者拖延合同签订。采购单位与中小企业签订政府采购合同时，在付款期限、付款方式等方面应给予中小企业适当支持。

（八）及时支付采购资金。各单位应建立政府采购合同跟踪管理机制，严格按照《保障中小企业款项支付条例》规定和合同约定，及时向供应商支付采购资金，不得无故拖延、拖欠供应商合同款项。对于满足合同约定支付条件的，采购人应当自收到发票当日即开始办理资金支付手续，提高审签效率，按照合同约定的付款期限及时支付资金。不得以机构变动、人员更替、政策调整等为由延迟付款，不得将采购文件和合同中未规定的义务作为向供应商付款的条件。

（九）合理确定项目期限。在预算保障的前提下，对于向中小企业购买的服务内容相对固定、连续性强、

经费来源稳定、价格变化幅度小的项目，可按照《政府购买服务管理办法》相关规定，签订履行期限不超过 3 年的政府购买服务合同，采购单位应在采购文件和采购合同中明确相关条款。

四、加强监督管理

各新城财政部门要加强对政府采购支持中小企业政策执行情况的监督管理，将预算单位和采购代理机构执行政府采购支持中小企业政策情况纳入政府采购监督检查的指标体系。

附件：《陕西省财政厅 工业和信息化厅转发<财政部 工业和信息化部关于印发政府采购促进中小企业发展管理办法>的通知》（陕财办采〔2021〕3 号）

陕西省西咸新区财政局



陕西省西咸新区工业和信息化局

2021年5月11日



陕西省西咸新区财政局

2021年5月11日印发

陕西省财政厅 文件 陕西省工业和信息化厅

陕财办采〔2021〕3号

陕西省财政厅 陕西省工业和信息化厅 转发财政部 工业和信息化部关于印发《政府采购 促进中小企业发展管理办法》的通知

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、工信局（工业和商务局），省级各部门、单位，各政府采购代理机构：

现将《财政部 工业和信息化部关于印发〈政府采购促进中小企业发展管理办法〉的通知》（财库〔2020〕46号，以下简称《办法》）转发给你们，同时提出以下要求，请遵照执行。

一、提高对政府采购促进中小企业发展的认识。促进中小企业健康发展是贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神的行动体现，是聚焦中央、省委省政府重大决策部署的具体要求，是实现我省经济高质量发展的现实需要，是疫情防控常态化下推动经济发展、为中小企业纾困解难、扩大就业的重要举措。各部门、单位应当按照《办法》相关规定加强采购需求管理，充分发挥政府采购的政策功能，积极落实好采购份额预留、价格评审优惠、优先采购等措施，提高中小企业在政府采购中的份额，支持中小企业发展。

二、切实强化主体责任，认真履行《办法》规定的职责

（一）主管预算单位要加强对所属预算单位的指导和管理，统筹制定本部门及所属单位面向中小企业预留采购份额的具体方案。方案内容应当包括：预留采购份额的项目清单、预留比例、预留给中小企业的采购金额、预留给小微企业的采购金额等。各级预算单位在采购活动开始前应当确定采购份额预留情况。

（二）预算单位应当严格按照《办法》规定和主管预算单位制定的预留采购份额具体方案开展采购活动。在具体方案制定之前需开展采购活动的项目，采购人拟不专门面向中小企业预留采购份额的，应当按照《办法》第六条第二款规定说明原因，并由主管预算单位确认。

（三）主管预算单位自2022年起向同级财政部门报告本部门上一年度面向中小企业预留份额和采购的具体情况，并将预留项目执行情况在陕西省政府采购网进行公开。未达到《办法》规定的预留份额比例的，应当作出说明。

（四）采购代理机构要提高采购文件编制质量，不得在采购文件中设置法律法规明确禁止的条款，不得在企业股权结构、经营年限、经营规模和财务指标等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇，不得排斥或者限制中小企业自由进入本地区和本行业的政府采购市场。

三、进一步加强监督管理。各级财政部门要加强对政府采购支持中小企业政策执行情况的监督管理，将预算单位和采购代理机构执行政府采购支持中小企业政策情况纳入政府采购监督检查的指标体系。财政部门要依法依规做好供应商投诉、举报处理，维护供应商合法权益。根据《办法》第十六条规定，政府采购监督检查、投诉处理及政府采购行政处罚中对中小企业的认定，由货物制造商或者工程、服务供应商注册登记所在地的县级以上人民政府中小企业主管部门负责。中小企业主管部门应当在收到财政部门或者有关招标投标行政监督部门关于协助开展中小企业认定函后10个工作日内做出书面答复。

附件：财政部 工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）



2021年3月25日

（主动公开）

财 政 部 工业和信息化部 文件

财库〔2020〕46 号

财政部 工业和信息化部关于印发《政府采购 促进中小企业发展管理办法》的通知

各中央预算单位办公厅（室），各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、工业和信息化主管部门，新疆生产建设兵团财政局、工业和信息化主管部门：

为贯彻落实《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，发挥政府采购政策功能，促进中小企业发展，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国中小企业促进法》等法律法规，财政部、工业和信息化部制定了《政府采购促进中小企业发展管理办法》。现印发给你们，请遵照执行。

附件：政府采购促进中小企业发展管理办法



附件

政府采购促进中小企业发展管理办法

第一条 为了发挥政府采购的政策功能，促进中小企业健康发展，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国中小企业促进法》等有关法律法规，制定本办法。

第二条 本办法所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业，但与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。

符合中小企业划分标准的个体工商户，在政府采购活动中视同中小企业。

第三条 采购人在政府采购活动中应当通过加强采购需求管理，落实预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，提高中小企业在政府采购中的份额，支持中小企业发展。

第四条 在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程或者服务符合下列情形的，享受本办法规定的中小企业扶持政策：

（一）在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；

（二）在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；

（三）在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提

供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。

在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受本办法规定的中小企业扶持政策。

以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

第五条 采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，不得以企业注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

第六条 主管预算单位应当组织评估本部门及所属单位政府采购项目，统筹制定面向中小企业预留采购份额的具体方案，对适宜由中小企业提供的采购项目和采购包，预留采购份额专门面向中小企业采购，并在政府采购预算中单独列示。

符合下列情形之一的，可不专门面向中小企业预留采购份额：

（一）法律法规和国家有关政策明确规定优先或者应当面向事业单位、社会组织等非企业主体采购的；

（二）因确需使用不可替代的专利、专有技术，基础设施限制，或者提供特定公共服务等原因，只能从中小企业之外的供应商处采购的；

(三)按照本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争,或者存在可能影响政府采购目标实现的情形;

(四)框架协议采购项目;

(五)省级以上人民政府财政部门规定的其他情形。

除上述情形外,其他均为适宜由中小企业提供的情形。

第七条 采购限额标准以上,200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的工程采购项目,适宜由中小企业提供的,采购人应当专门面向中小企业采购。

第八条 超过200万元的货物和服务采购项目、超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的,预留该部分采购项目预算总额的30%以上专门面向中小企业采购,其中预留给小微企业的比例不低于60%。预留份额通过下列措施进行:

(一)将采购项目整体或者设置采购包专门面向中小企业采购;

(二)要求供应商以联合体形式参加采购活动,且联合体中中小企业承担的部分达到一定比例;

(三)要求获得采购合同的供应商将采购项目中的一定比例分包给一家或者多家中小企业。

组成联合体或者接受分包合同的中小企业与联合体内其他企业、分包企业之间不得存在直接控股、管理关系。

第九条 对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目,以及预留份额项目中的非预留部分采购包,采购人、采购代理机构应当对符合本办法规定的小微企业报价给予6%—10%(工程项目为3%—5%)的扣

除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 3%—5%作为其价格分。

接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予 2%—3%（工程项目为 1%—2%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 1%—2%作为其价格分。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。

价格扣除比例或者价格分加分比例对小型企业和微型企业同等对待，不作区分。具体采购项目的价格扣除比例或者价格分加分比例，由采购人根据采购标的相关行业平均利润率、市场竞争状况等，在本办法规定的幅度内确定。

第十条 采购人应当严格按照本办法规定和主管预算单位制定的预留采购份额具体方案开展采购活动。预留份额的采购项目或者采购包，通过发布公告方式邀请供应商后，符合资格条件的中小企业数量不足 3 家的，应当中止采购活动，视同未预留份额的采购项目或者采购包，按照本办法第

九条有关规定重新组织采购活动。

第十一条 中小企业参加政府采购活动，应当出具本办法规定的《中小企业声明函》（附1），否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

第十二条 采购项目涉及中小企业采购的，采购文件应当明确以下内容：

（一）预留份额的采购项目或者采购包，明确该项目或相关采购包专门面向中小企业采购，以及相关标的及预算金额；

（二）要求以联合体形式参加或者合同分包的，明确联合协议或者分包意向协议中中小企业合同金额应当达到的比例，并作为供应商资格条件；

（三）非预留份额的采购项目或者采购包，明确有关价格扣除比例或者价格分加分比例；

（四）规定依据本办法规定享受扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业；

（五）采购人认为具备相关条件的，明确对中小企业在资金支付期限、预付款比例等方面的优惠措施；

（六）明确采购标的对应的中小企业划分标准所属行业；

（七）法律法规和省级以上人民政府财政部门规定的其他事项。

第十三条 中标、成交供应商享受本办法规定的中小企

业扶持政策的，采购人、采购代理机构应当随中标、成交结果公开中标、成交供应商的《中小企业声明函》。

适用招标投标法的政府采购工程建设项目，应当在公示中标候选人时公开中标候选人的《中小企业声明函》。

第十四条 对于通过预留采购项目、预留专门采购包、要求以联合体形式参加或者合同分包等措施签订的采购合同，应当明确标注本合同为中小企业预留合同。其中，要求以联合体形式参加采购活动或者合同分包的，应当将联合协议或者分包意向协议作为采购合同的组成部分。

第十五条 鼓励各地区、各部门在采购活动中允许中小企业引入信用担保手段，为中小企业在投标（响应）保证、履约保证等方面提供专业化服务。鼓励中小企业依法合规通过政府采购合同融资。

第十六条 政府采购监督检查、投诉处理及政府采购行政处罚中对中小企业的认定，由货物制造商或者工程、服务供应商注册登记所在地的县级以上人民政府中小企业主管部门负责。

中小企业主管部门应当在收到财政部门或者有关招标投标行政监督部门关于协助开展中小企业认定函后 10 个工作日内做出书面答复。

第十七条 各地区、各部门应当对涉及中小企业采购的预算项目实施全过程绩效管理，合理设置绩效目标和指标，落实扶持中小企业有关政策要求，定期开展绩效监控和评价，强化绩效评价结果应用。

第十八条 主管预算单位应当自 2022 年起向同级财政部门报告本部门上一年度面向中小企业预留份额和采购的具体情况，并在中国政府采购网公开预留项目执行情况(附 2)。未达到本办法规定的预留份额比例的，应当作出说明。

第十九条 采购人未按本办法规定为中小企业预留采购份额，采购人、采购代理机构未按照本办法规定要求实施价格扣除或者价格分加分的，属于未按照规定执行政府采购政策，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究法律责任。

第二十条 供应商按照本办法规定提供声明函内容不实的，属于提供虚假材料谋取中标、成交，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究相应责任。

适用招标投标法的政府采购工程建设项目，投标人按照本办法规定提供声明函内容不实的，属于弄虚作假骗取中标，依照《中华人民共和国招标投标法》等国家有关规定追究相应责任。

第二十一条 财政部门、中小企业主管部门及其工作人员在履行职责中违反本办法规定及存在其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送有关国家机关处理。

第二十二条 对外援助项目、国家相关资格或者资质管

理制度另有规定的项目，不适用本办法。

第二十三条 关于视同中小企业的其他主体的政府采购扶持政策，由财政部会同有关部门另行规定。

第二十四条 省级财政部门可以会同中小企业主管部门根据本办法的规定制定具体实施办法。

第二十五条 本办法自 2021 年 1 月 1 日起施行。《财政部 工业和信息化部关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》（财库〔2011〕181 号）同时废止。

附：1. 中小企业声明函

2. 面向中小企业预留项目执行情况公告

附 1

中小企业声明函（货物）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，提供的货物全部由符合政策要求的中小企业制造。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；制造商为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元¹，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；制造商为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

¹从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

中小企业声明函（工程、服务）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业（或者：服务全部由符合政策要求的中小企业承接）。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业），承建（承接）企业为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元¹，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业），承建（承接）企业为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

¹ 从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

(单位名称) × × 年面向中小企业
预留项目执行情况公告

根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)要求,现对本部门(单位)××年面向中小企业预留项目执行情况公告如下:

本部门(单位)××年预留项目面向中小企业采购共计××万元,其中,面向小微企业采购××万元,占××%。

面向中小企业预留项目明细

序号	项目名称	预留选项	面向中小企业 采购金额	合同链接
	(填写集中采购目录以内或者采购限额标准以上的采购项目)	(填写“采购项目整体预留”、“设置专门采购包”、“要求以联合体形式参加”或者“要求合同分包”,除“采购项目全部预留”外,还应当填写预留给中小企业的比例)	(精确到万元)	(填写合同在中国政府采购网公开的网址,合同中应当包含有关联合体协议或者分包意向协议)
.....				

部门(单位)名称:

日期:

信息公开选项：主动公开

抄送：军委后勤保障部采购管理局，中共中央直属机关采购中心，公安部警用装备采购中心、中国人民银行集中采购中心、海关总署物资装备采购中心、国家税务总局集中采购中心，中央国家机关政府采购中心，全国人大机关采购中心，财政部各地监管局。

财政部办公厅

2020年12月23日印发

