

陕西省西咸新区党政办公室文件

陕西咸党政办发〔2025〕20号

陕西省西咸新区党政办公室 关于印发西咸新区加快推进数字经济高质量发展 实施方案（2025—2027年）的通知

各新城，新区各部门，各直属机构，各国有企业，各驻区单位：

《西咸新区加快推进数字经济高质量发展实施方案（2025—2027年）》已经新区管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陕西省西咸新区党政办公室

2025年4月27日

西咸新区加快推进数字经济高质量发展 实施方案（2025—2027年）

为全面贯彻陕西省、西安市数字经济发展大会精神，推动新区数字经济高质量发展，按照《关于印发全省数字经济发展大会任务清单的通知》《西安市数字经济发展工作要点》要求，结合新区实际，特制定本方案。

一、总体要求

围绕党中央、国务院建设网络强国、数字中国战略部署，对标先进、补齐短板，坚持问题导向和需求导向，促进新区数字经济和实体经济深度融合。重点在软件和信息技术服务业、人工智能、大数据云计算、智能网联汽车、低空经济等关键赛道布局发力，到2027年新区软件信息服务业营收达80亿元，人工智能产业营收达50亿元，大数据云计算产业营收达40亿元、智能网联汽车产业规模达60亿元，打造具有西咸特色的数字经济产业集群，为新区培育发展新质生产力提供有力支撑。

二、重点任务

（一）完善数字基础设施建设

1.提速提质网络基础设施。引导社会资本加大对新区数字基础设施投入，新区数字大模型启动建设，沣西IDC基地机架超3万台，所有产业园实现“双千兆”和5G网覆盖，推进基础设施物联

网改造与数字化提升，建立健全基础设施项目建设保障体系，到2027年，累计建成并开通5G基站6000个以上。加快IPv6升级改造和规模化部署，推进IPv6端到端贯通应用，到2027年，IPv6移动网络流量占比超过70%。

2.加快算力基础设施建设。依托西咸新区国家新型工业化（大数据）产业示范基地统筹沣西新城三大运营商省级IDC基地资源，充分发挥国家超级计算西安中心西咸分中心和长城网计算中心算力支撑作用，为大规模数据仿真、气象环境、医药研发、军工科研生产等领域提供高性能计算资源，新区智算算力规模达到500P。加强智算算力布局，打造“通算+超算+智算”一体化算力服务体系，支持生成式人工智能等研发，支持行业大模型本地化部署，推动新一代信息技术在生产生活各领域深度植入渗透，算力服务场景不少于10个。

（二）提升产业数字化发展水平

3.加速工业企业数字化转型。壮大数字化转型服务基础，依托联通产业互联网公司、海尔卡奥斯等头部企业持续发力引育国内领先工业互联网服务商。建立健全企业数字化转型服务体系，促进工业企业数字化转型升级。到2027年，打造至少60个工业互联网应用示范项目，完成30家以上工业企业数字化转型。组织辖区企业参与西安市两化融合管理体系、DCMM（企业数据管理能力成熟度）贯标试点企业征集遴选，到2027年，新增两化融合管理体系、DCMM贯标试点企业50户以上。

4.深化智能制造技术革新与产业升级。强化重点项目带动，全力推进智能制造重点项目建设，持续开展智能制造评估评价工作，加快推进智能制造国家标准在新区的应用实践。通过推动智能制造与新一代信息技术、新材料、新能源等领域的深度融合，打造一批具有竞争力的智能制造产业集群。加大对新区内中小企业扶持力度，通过设立专项资金、提供技术指导和培训等方式，鼓励企业积极引进和采用智能制造技术，提升生产效率和水平。

（三）推动数字产业化规模发展

5.壮大数字文化产业规模。发挥西咸文创小镇、沣东自贸新天地、秦汉新城影视文化产业基地、空港融合发展园等载体的带动作用，打造一批文化数字化企业创业和发展的优质平台，到2027年，新区数字文化企业达到30家以上。培育以云想科技西北总部、秦云技术股份等数字文化链主企业带动的文化企业发展，加速新区数字文化产业聚集。

6.着力发展软件信息技术服务和研发设计产业。以西安软通动力、联通西部创新研究院等企业为龙头，以沣东、沣西新城为主要承载区，大力发展软件和信息服务业，加速新兴软件谋划布局，推进软件与5G、虚拟现实、人工智能、大数据、区块链等新兴技术融合发展，开展集成创新。到2027年，软件信息服务业营收超80亿元。结合秦创原总窗口建设，积极引进各类研发设计

机构，大力发展工程设计和外观设计、集成设计、功能设计等研发设计产业。

7.打造人工智能产业核心集聚区。以新区人工智能产业园为主体吸引具有核心技术和品牌优势的龙头企业进驻，带动人工智能公共服务平台的建设和运营，争创陕西省人工智能创新应用示范区。鼓励人工智能基础设施建设，建立完善算力调度机制，形成规模化先进算力供给能力，加快推动国家新一代人工智能公共算力开放创新平台建设。以商汤科技、寒武纪等企业为龙头，以沣东、沣西新城为主要承载区，加快发展人工智能产业，到2027年，人工智能产业营收超50亿元。

8.促进传统数字化企业转型。充分发挥西安数字内容产业研究院、四维数邦和禹迹科技数据生产能力，围绕3D建模、内容生产、数据标注及审核成立数字内容生产加工基地，探索生产服务外包。加快培育数据服务商，鼓励传统软件信息服务企业向数据分析、数据服务和数据运营方向转型，培育一批具有行业智能化解决方案和数据服务能力企业。到2027年，大数据云计算产业营收超过40亿元。

（四）培育数字新兴产业聚集成势

9.加快发展智能网联汽车产业。完善新区智能网联汽车及功能型低速无人载具道路测试和示范应用管理体系。依托秦创原智能网联产业创新集聚区、沣西新城人工智能产业园，开展智能网联汽车示范应用与商业化试点。协同各新城、园办持续打造智能

网联创新应用场景，加大与西安咸阳机场的联动，推进实施机场物流、机场客运、机场摆渡等落地性强的智能网联应用场景，争取“国家智能网联汽车试点示范区”落地。到2027年，开放新区全域400公里以上自动驾驶测试道路，智能网联商用车辆数超100台，商业化运营里程突破10万公里，实现交通接驳、景区观光、公交、物流、环卫、仓储管理、航空运输等多场景应用，智能网联汽车产业规模突破60亿元。

10.挖掘低空经济产业发展潜力。创建西安市低空经济发展示范区，打造低空经济设施网、空联网、航路网、服务网“四张网”。依托北斗卫星建设高精度定位导航系统，通过网联定位、RemoteID侦测、TDOA/5G-A/雷达、ADS-B等技术建设低空空域感知系统，打造低空飞行数字底座。积极支持行业优势单位开展应急保障、物流配送、智慧空中交通、特色文旅等场景创新示范应用。打造先进制造、应用场景、数字底座、低空基建为一体的多行业融合产业生态，培育全方位、多领域低空经济新增长点。到2027年，打造10个低空应用示范场景，建成2-3个低空经济先导园区，打造全国具有重要影响力的低空经济产业聚集区、发展先行区、引领示范区。

（五）释放数据要素市场化价值

11.提升数据资源供给能力。动态更新《西咸新区数据资源目录》，全量全要素归集政务和公共数据，推进数据源头治理，提升数据质量，确保数据治理合格率不低于95%。依托新区数据

共享交换平台，推动数据按需共享，按需共享率达到95%以上。加快医疗、教育、交通、金融等行业数据归集共享，开展融合创新应用。鼓励企业、科研机构、社会组织等市场主体通过数据运营平台等方式，面向市场提供数据产品和服务。

12.加大数据价值开发力度。以公共数据授权运营撬动数据要素市场，完善公共数据授权运营管理机制，加快金融、医疗、教育、交通、工业等领域数据开发利用，引导公共数据和社会数据融合应用与价值释放，提升公共数据资源配置效率。全面推动数据价值化，探索建立数据确权、登记、定价、流通、交易、收益分配、安全监管等基本制度。搭建市级数据交易场所和平台，提供数据确权估值、登记结算、合规咨询等综合配套服务。建成陕西数据资源交易中心，到2027年数字交易额突破5000万元。

13.培育数据要素生态体系。建设陕西省数据要素制度先行区，吸引培育数据要素行业龙头企业，壮大数据交易市场主体。培育、引入一批有影响力的数据商和第三方专业服务机构，完善数据要素生态体系，在数据高质量供给、公共数据运营、标杆企业培育、数据要素流通平台建设和发展生态等方面，给予政策支持。

（六）提升政府数字化治理水平

14.加快高效数字机关建设。配合“秦政通”协同办公普及应用，实现新区公职人员全覆盖。推动电子公文等协同应用互联互通，行业应用“应接尽接”，深化政府运行“一网协同”，助推各级

数字机关和效能政府建设。加强跨部门、跨层级的沟通与协作，打破信息孤岛，实现数据的共享与交换。通过优化工作流程、简化办事程序，推动政府运行更加高效、便捷，为新区发展提供强有力的支撑。

15.推进共性平台赋能增效。迭代升级新区数据共享交换平台、数字孪生平台、城市大脑、城市运行综合管理软件平台、“雪亮工程”等共性平台，与市级平台进行对接，动态管理政务数据资源目录，实现政务数据资源全量汇聚；对接全市统一身份认证系统，对标市级技术规范完善电子证照、电子印章功能，实现互认互通；接入全市统一支付、密码服务等标准化公共组件，促进深度融合。

16.推进“一网通办”提升政务服务质效。优化新区“四电”功能，实现企业电子印章“即领即用”，推动申报材料全面电子化；简化电子证照、电子批文共享复用流程，推动各部门历史证照电子化，扩大“免提交”“免证办”覆盖范围；依托数据共享交换平台建立常用数据实时调用机制，围绕高频业务定制电子表单，实现个人和企业数据自动获取，群众“免填写”；全面升级新区“一件事一次办”线上服务专区，全量承接落实国家两批21项“一件事”和西安市10个“一件事”，到2027年，新区“高效办成一件事”主题集成服务数量超过80个。推动新区各部门政务服务业务纳入政务服务平台统一管理运行，打造全区线上服务“总平台”。

三、保障措施

17.加强组织领导。成立西咸新区数字经济发展工作专班，充分利用西咸新区数字经济发展专家咨询委员会、西咸新区数字经济产业协会等资源，加强对数字经济发展过程中宏观决策、项目策划、标准规范、应用示范的咨询指导。组织党员干部参加数字经济基本理论和知识学习培训，提高驾驭数字经济发展能力。

18.完善统计监测。结合省市数字经济统计规则，研究新区数字经济产业基础和特点，建立符合新区产业实际、横向评估分析的数字经济统计监测体系。研究梳理支撑指标的企业库和产业类别，明确指标和产业、企业之间的对应关系，强化数字经济企业跟踪服务，及时关注产业发展和企业生产经营情况。

19.加强政策保障。整合工业互联网、软件信息、人工智能等领域支持政策措施，优化数字经济产业发展政策措施体系，支持数字经济领域重大平台、重点项目及各类试点示范。发挥秦创原系列基金、先进技术成果基金等作用，引导社会资本、专业机构投资数字经济项目。深化企业服务，加强金融保险、贷款等支持，加强土地、电力等要素保障，对数字经济重大数字化平台、项目在立项审批、环评等方面开通绿色通道。

20.营造良好氛围。组织辖区企业参加西部数字经济博览会、数字中国等高层次会议论坛，搭建项目招引、交流合作桥梁。运用各类媒体资源、发挥新区数字经济协会作用，加大数字经济领域新技术、新业态、新模式宣传力度，及时宣传先进经验和示范项目，营造大力发展数字经济的良好氛围。

陕西省西咸新区党政办公室

2025年4月28日印发
