

咸阳市中心医院东郊分院
突发环境事件应急预案编制说明

咸阳市中心医院

2022 年 10 月

目 录

一、预案基本情况 1

二、应急预案编制过程 1

三、应急预案的原则 4

四、编制依据 4

五、应急预案的主要内容 5

六、企业内部征求意见情况、企业内审情况 7

七、组织对预案进行推演 8

一、预案基本情况

单位名称：咸阳市中心医院

项目名称：咸阳市中心医院东郊分院

法定代表人：徐晓峰

联系人：鱼丽荣

联系方式：15929211090

单位所在地：陕西省西咸新区秦汉新城朝阳四路

行业类别：[8451 专科医院];

占地面积：18100.32m²;

为预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的危害及造成的损失，规范突发事件预防和应急响应活动，保护咸阳市中心医院东郊分院及相关各方人员的生命和财产安全，保护环境，保障社会公共安全，维护社会稳定，使该单位对重特大突发事件能够快速反应、有效控制和妥善处理，能预防和减少伴随的环境影响，尽快修复和重建损毁设施，恢复正常生产生活秩序，特制定本预案。

二、应急预案编制过程

1、现场考察及资料调研

结合本院的实际情况，成立了突发环境事件应急预案编制工作小组，通过开展对咸阳市中心医院东郊分院的地理位置、周边环境敏感目标、生产工艺、环保措施、突发环境事件应急物资储备情况等进行了现场考察，并收集相关工艺、应急物资储备台账、环境影响评价报告、企业排污许可等资料，组织相关专业人员编写此预案。

工作小组仔细排查和分析评估危险源，掌握了院区附近企业、

居民区等环境敏感点位置，对环境敏感目标及厂区的风险防控措施和管理制度进行全面排查分析与评估；主要针对突发环境风险分析和重大危险源辨识、风险源安全措施、风险源管理以及现场管理等做了详细叙述。

依据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018）中附录 A 突发环境事件风险物质及临界量，对单位涉及的危险物质进行识别，大气环境风险源临界量比值结果具体见表 1。

表1 涉气环境风险物质与临界量的比值结果

物质名称	临界量 (t)	最大储存量 (t)	Q	是否重大危险源
二氧化氯	0.5	0.2	0.4	否
Q			0.4	

根据表 1，企业大气环境风险物质数量与临界值比值 $Q < 1$ 。

企业涉水风险物质为二氧化氯，具体风险物质与临界量比值结果见表 2。

表2 涉水环境风险物质与临界量的比值结果

物质名称	临界量 (t)	最大储存量 (t)	Q	是否重大危险源
二氧化氯	0.5	0.2	0.4	否
Q			0.4	

根据表 2，涉水物质环境风险物质数量与临界值比值 $Q < 1$ 。

针对本院现有风险源及可能发生的事故，采取了一定的风险防范及应急措施，具体措施见表 3。

表3 风险防范及应急措施

序号	项目	环境风险防控与应急具体措施
1	截流措施	各个环境风险单元采取特殊防渗措施，医院四周设置环形导流沟，项目内无事故池，如遇泄露污染物泄露，及时采取消防砂围堵，确保事故情况下的泄漏污染物能够合理收集和处置。
2	防火防爆防控措施	(1) 根据生产特点、合理划分功能区，禁止物料随意堆放，占用消防通道；(2) 根据消防要求配备手提式干粉灭火器、消防沙等，并对消防材料专人保管和定期检修；(3) 涉及风险物质的材料、产品运输严格按照国家风险物质运输规定执行。
3	风险物质管理、储存、使用、运输的防控措施	(1) 在储存和使用过程中制定风险物质安全操作规程，操作人员必须严格执行；(2) 风险物质储存库应建立健全安全规程及执勤制度，检查各类风险物质是否保存完好；(3) 医院区域应设置禁止吸烟及明火标识，同时加强职工教育。(4) 运输过程：医疗废物定期交由咸阳医疗废物处置中心转运处理，转运过程中发生的泄露等事故由转运方负责处理。
4	火灾事故应急措施	(1) 当发生火情时，现场人员及时使用灭火器材将火灾消灭在萌芽中，火情不可控时，现场指挥人员应立即疏散职工，并按报告程序逐级上报请求支援；(2) 当某一单元或者周围企业发生火灾事故时，相邻两生产单元紧急停工，做好预防准备；(3) 如有伤员，则进行紧急救治，并及时通知邻近医院；(4) 加强火灾演练，做到各个环节有条不紊。
5	泄漏事故防控措施	二氧化氯发生泄漏时，应按以下方法处置： 应急处理人员戴自给正压式呼吸器，穿防毒服。从上风处进入现场。尽可能切断泄漏源。用工业覆盖层或吸附/吸收剂盖住泄漏点附近的下水道等地方，防止气体进入。喷雾状水稀释。漏气容器要妥善处理，修复、检验后再用。医疗废水泄露后，立即关闭管道阀门，用消防沙阻止废水的扩散，若泄漏量过大，将废水回抽至污水处理设施。
6	废气排放超标	当废气处理装置发生故障时引起废气排放超标： ①立刻切断电源；②检修废气处理设施，找出故障原因，如管道破损，并及时维修；③联系监测单位，对维修后的废气处理设施进行废气排放监测，确保废气排放达标；
7	厂内危险废物处置	(1) 设置危险废物暂存间，双人双锁管理；(2) 张贴“危险废物”标识，定期由有危废处置资质的单位回收；(3) 按照规定做好危废转移台账记录工作。

8	其他风险防控措施落实情况	按照《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001）位于院区北侧，紧邻北厂界，占地30m ² 。设置医疗废物暂存间及管理办公室，危废标识、台账、制度上墙等均符合规范。
---	--------------	--

2、风险评估报告编制

在上述现场考察和资料收集的基础上，编制完成《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件风险评估报告》，作为突发环境事件应急预案的技术资料。

3、环境应急资源调查报告编制

实地现场考察医院各个区域、周边的突发环境事件应急物资储备情况，确定对应的应急救援队伍情况，成立应急预案编制小组，由应急指挥部总指挥、副总指挥、各组组长和组员；经上述工作准备后，编制完成《咸阳市中心医院东郊分院环境应急资源调查报告》，作为突发环境事件应急预案的支撑资料。

4、应急预案编制

根据现场考察、收集资料，结合《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件风险评估报告》和《咸阳市中心医院东郊分院环境应急资源调查报告》，编制完成《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急预案》。

三、应急预案的原则

根据突发环境事件处置的经验，体现救人第一、以人为本的原则；体现“救环境”优先于救财物，即环境优先的原则；体现先期处置、防止危害扩大的原则；体现快速响应、科学应急的原则；体现应急工作与岗位职责相结合的原则；体现预警即响应原则等。

四、编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》、《企业突发环境事件风险分级方法》、《危险化学品重大危险源辨识》和省、市政府有关规定、文件及会议精神。我们根据相关法律、法规、标准、规定的相关要求，结合本单位的实际情况和运营特点，完成了《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急预案》（2022年版）。

五、应急预案的主要内容

根据《危险化学品名录》、《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2014）和《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018）中附录 A 突发环境

事件风险物质及临界量的相关要求，在辨识和评估企业危险化学品及危险废物在储存和使用过程中潜在的重大危险、事件类型、发生的可能性及发生过程、事件后果及影响严重程度的基础上，编制突发环境事件应急预案。针对具体设施、场所和环境，对应急机构与其职责、人员、技术、装备、设施（备）、物资、救援行动及其指挥与协调等方面预先做出科学有效的计划和具体安排，明确在突发环境事件发生前、过程中及结束后，谁负责做什么，何时做，以及相应的策略和资源准备等。

通过对本院储存的危险化学品及产生的中间产物进行研究分析，编制《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急预案》。

应急预案内容主要包括：

- 1、企业的概况、周边环境状况、环境敏感点等；
- 2、企业环境风险评价；
- 3、应急物资的储备情况，针对单位危险源数量和性质，复核储备的应急物资品名和基本储量；
- 4、应急救援机构、应急物资保障、当地政府相关部门和企业内

部人员的联系方式等。重大安全危险源各项预案已经涉及以上内容，突发环境应急预案中遵照安全预案执行。

结合上述内容，经对环境风险源进行了仔细排查和分析评估，咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急预案主要突发环境事件为：

(1) 环保设施故障引起的污染物超标排放事故

生产过程中环保设施发生故障、生产设备等发生损坏，导致的各种污染物超标排放，污染周围环境的大气、土壤、地表水和地下水。

(2) 危废间泄漏事故

医院运营过程中产生的危险废弃物主要为项目医疗废物、废滤膜、污水处理污泥等经分类收集后，暂存于危废暂存间。

医院产生的医疗废物、废滤膜、污水处理污泥具有感染性等危害，若由于处理不当产生积液、容器自身老化或人为失误造成泄漏，可能引起泄漏，引起地表水水质污染或下渗会对地下水及土壤环境造成长期影响。

(3) 原辅料泄漏事件

本院主要涉及的原辅料中的环境风险物质为二氧化氯。二氧化氯具有强烈刺激性。接触后主要引起眼和呼吸道刺激。吸入高浓度可发生肺水肿。能致死。对呼吸道产生严重损伤浓度的本品气体，可能对皮肤有刺激性。皮肤接触或摄入本品的高浓度溶液，可引起强烈刺激和腐蚀。长期接触可导致慢性支气管炎。当容器损坏或人为造作不当导致二氧化氯泄漏时，污染大气环境，可能会造成人员伤亡。

(4) 火灾事故

本院主要涉及的原辅料为二氧化氯。其蒸汽与空气形成爆炸性混合物，遇明火、高热能引起燃烧爆炸。与氧化剂能发生强烈反应。其蒸汽比空气重，能在较低处扩散到相当远的地方，遇火源引着回燃。若遇高热，容器内压增大，有开裂和爆炸的危险。流速过快，容易产生和积聚静电。火灾事故一旦发生，产生的氯化氢、二氧化碳、一氧化碳等污染物会对大气环境造成较大影响，火灾爆炸事故还有可能破坏地面防渗层，导致原料、产品、污废水泄漏等事故的发生，从而造成二次污染。

六、企业内部征求意见情况、企业内审情况

2022年9月27日，由本企业组织相关人员、周边企业代表、周边居民代表、突发环境事件应急预案编制人员等参加了关于本预案的内部征求意见会议，与会人员充分发表了意见和看法，经认真讨论，我单位对周边企业及各代表所提意见进行了采纳，采纳意见如表4。并组织开展了应急预案的桌面推演，检验我院应急救援队伍能动性、应急物资储备实用性和内外部应急救援联动效果，推演效果较好，并根据推演过程中出现的问题进行修改，意见建议清单见表。

表4 采纳附近居民意见情况统计表

意见建议	采纳情况	解决措施
建议对居民开展公众教育、发布有关的环境保护的基本信息，加强与附近居民的交流。	采纳	企业每年通过张贴海报、发放宣传册等对周边居民培训
发生突发环境事件等情况，应及时通知周边居民，居民愿意提供人力、物力的支持。	采纳	与周边居民保持联络，明确周边村民可提供的人力、物力
加强环境风险防控，尽量避免突发环境事件对周围环境的影响。	采纳	加强本院的环境风险防控措施

表5 征求的意见建议清单

序号	意见与建议	采纳情况
1	加强对应急人员的培训，避免在操作中出现问	采纳
2	针对可能发生的突发环境事件，加强应急演练	采纳
3	企业在生产过程中，废气处理设施故障可能对周边环境空气造成影响，企业需保证正常的环保设备运行并加强安全运行维护，一旦出现非正常工况应及时进行维修。	采纳
4	企业运营期间主要产生医疗废水、厨房废水、生活污水。生活污水经厂区所在园区化粪池处理后由厂区污水管道排入秦汉新城朝阳污水处理厂。	采纳
5	运营过程中产生的危险废弃物主要为医疗废物、废滤膜、污水处理污泥。	采纳

七、组织对预案进行推演

为了检验本预案的适用性，本企业按预案内容进行了桌面演练。预案编制工作组根据本企业员工、周边可能受影响的居民和企业对本预案提出的意见和建议进行了分析，经修改后，对本预案进行了桌面演练，根据演练暴露出的问题，对本预案内容进行了调整。

演练过程中暴露的主要问题如下：

表6 演练暴露问题清单及解决措施

序号	暴露问题	解决措施	备注
1	个别人员使用灭火器不熟练。	对员工进行灭火器使用培训。	
2	事故发生时，预案汇报体系运转不顺畅	在预案中明确了外部报告时限，负责人熟悉预案并严格按照预案内容进行外部报告。	

根据演练过程中暴露的主要问题，向企业相关生产技术人员、周边企业代表、突发环境事件应急预案编制人员等参加了关于本预

案的征求意见稿会议，与会人员充分发表了意见和看法，经认真讨论，汇总意见有二项，见如下：

表7 征求的意见建议清单

序号	意见与建议	采纳情况
1	组织进行员工灭火器使用培训	采纳
2	对员工进行性培训学习，熟悉应急预案中的报告体系及流程	采纳

2022年10月11日，按《企业事业单位突发环境事件应急预案》的要求，编制组完成了环境风险评估报告、环境应急资源调查报告和突发环境事件应急预案初稿。通过汇总基本完成了《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急预案》编制工作，邀请相关专家对该应急预案进行了技术评估。

2022年10月14日，编制组按照技术评估意见进行了认真修改完善，完成了《咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急预案》的编制工作，可作为咸阳市中心医院东郊分院突发环境事件应急备案的文件。

预案编制组根据评审专家组的修改意见对该预案进行修改完善后，由本院负责人签字发布后 20 个工作日内报西咸新区生态环境局（秦汉）工作部备案。

在编制过程中，得到咸阳市中心医院东郊分院全体职工、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部等以及特邀专家、技术人员的大力支持和帮助，再次一并表示感谢。